

上海研究院纪念改革开放40周年丛书

上海研究院课题组 编

上海改革开放40周年 理论文章合集

SELECTED THEORETICAL PAPERS ON
FOUR DECADES' REFORM AND OPENING UP IN SHANGHAI



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

上 海 研

革 开 放 4 0 周 年 丛 书

上海改革开放40周年 理论文章合集

SELECTED THEORETICAL PAPERS ON
FOUR DECADES' REFORM AND OPENING UP IN SHANGHAI

上海研究院课题组 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海改革开放 40 周年理论文章合集 / 上海研究院课题
组编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018.9
(上海研究院纪念改革开放 40 周年丛书)
ISBN 978-7-5201-3347-0

I. ①上… II. ①上… III. ①改革开放-成就-上海
-文集 IV. ①D619.51-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 199929 号

上海研究院纪念改革开放 40 周年丛书 上海改革开放 40 周年理论文章合集

编 者 / 上海研究院课题组

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 杜文婕

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.25 字 数: 326 千字

版 次 / 2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3347-0

定 价 / 88.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

前 言

中国改革开放已走过 40 个年头。在这极不平凡的 40 年中，中国创造了举世瞩目的增长奇迹，跃升为全球第二大经济体。在这一波澜壮阔的历史大变革中，作为我国融入全球经济桥头堡的上海，经济社会和城市建设出现了脱胎换骨的改变。特别是 20 世纪 90 年代以来，上海以浦东改革开放为龙头，积极贯彻邓小平同志南方谈话提出的“思想再解放一点、胆子再大一点、步子再快一点”的要求，围绕率先建立社会主义市场经济体制，努力建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市的战略目标，以市场化、国际化、法制化为导向，以盘活各种要素资源、激发市场活力为抓手，大力推进政府、社会、企业、市场“四位一体”的改革，大胆闯大胆试，走出了一条具有时代特征、中国特色、上海特点的超大型城市发展新路，实现了从全国改革开放的“后卫”向“龙头”的重大转变，城市面貌出现了翻天覆地的变化。十八届三中全会以后，上海按照中央全面深化改革的总体要求，进一步争当“改革开放排头兵、创新发展先行者”，突出顶层布局、开放倒逼、制度创新、整体推进和系统集成，主动争取在重要领域的改革上先试先行，在全国率先实施了“营改增”、司法、公安、教育、医药卫生、群团等一系列重大改革试点，大力推进自由贸易试验区的制度创新，着力创新建设具有全球影响力的科技创新中心的体制机制，实现了新的历史性跨越，站上了新的更高起点。

经过 40 年的改革开放，上海已经从我国最大的工商业城市发展为开放型、现代化、多功能的国际化大都市和崛起中的全球城市。1978 年到 2017 年，上海经济总量从 272.8 亿元跃升至 30133.8 亿元，增长 109 倍；人均



生产总值从 0.24 万元跃升至 12.4 万元，增长 51 倍；一般公共预算收入从 169.2 亿元增长到 6642.2 亿元，增长 38 倍；城市居民家庭人均可支配收入从 600 元增加到 62596 元，增长 103 倍；农村居民家庭人均可支配收入从 281 元增加到 27825 元，增长 98 倍。全市第三产业比重从 18.6% 上升至 69%，提高了 50.4 个百分点；外贸进出口总额从 30.2 亿美元增加到 4761.2 亿美元，增长 157 倍。

40 年间，上海累计吸引合同外资金额达 4239.1 亿美元，实际利用外资 2181.3 亿美元。截至 2017 年底，在上海投资的国家 and 地区达到 175 个，落户上海的跨国公司地区总部达到 625 家，其中亚太地区总部 70 家，投资性公司 345 家，外资研发中心 426 家，成为国内吸引跨国公司总部最多的城市。与此同时，对外投资业也快速增长。2014 ~ 2017 年上海对外直接投资额（中方投资）约 1000 亿美元，实现了从单纯“引进来”向“引进来”与“走出去”并重转变。上海港口集装箱吞吐量连续八年居全球第一，浦东机场稳居全球航空货运第三位。根据 2018 年 GaWC 的最新排名，上海已跻身全球九个一线城市之列。另据 2018 年 3 月发布的第 23 期全球金融指数排名，上海在全球 96 个金融中心中排名第六位。

经过 20 世纪 80 年代以搞活企业为中心的城市经济体制改革、90 年代以增强经济中心城市活力为中心的市场化改革、21 世纪前 10 年以浦东综合配套改革为重点的综合改革和十八大以来以自由贸易试验区制度创新为核心的全面深化改革，上海已经建立起比较完善的社会主义市场经济体制，基本形成了以要素市场为核心的较为完善的现代市场体系，市场配置资源的决定性作用充分显现；基本形成了以国有经济为主导，多种所有制相互融合、共同发展的格局，经济发展的内在活力不断增强；基本形成了“引进来”和“走出去”相结合、全方位对内对外开放的开放型经济高地，参与全球竞争能力和全球城市网络枢纽功能显著提升；基本建立了广覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系，保障水平在全国处于领先水平；初步形成了以事中事后监管为主要方式的政府管理模式，服务政府、责任政府、法治政府的构架初步形成。上海在总体改革开放上走在全面前列。

40 年来，上海在改革开放上积累了一系列重要经验，主要是：①必须坚持时代特征、中国特色、上海特点，将上海的改革开放放在经济全球化

的大趋势和全国发展的大格局下思考和谋划，不断创新思路，与时俱进；②必须高举浦东开发开放和自贸试验区建设大旗，不断推进对内对外全方位开放，以开放倒逼改革，带动经济社会发展；③必须坚持发展第一要务，不断创新和转变发展方式，优化调整产业结构和城市功能，促进经济社会高质量发展；④必须坚持开创性、坚韧性和操作性的有机统一，整体推进政府、社会、企业、市场的综合改革，实现各种改革开放措施的相辅相成，发挥出最大成效；⑤必须妥善处理好改革、发展、稳定的关系，把稳定放在重要位置，合理把握改革开放的力度、速度和社会可承受度，为改革开放和经济建设创造良好社会环境；⑥必须充分发挥市和区两个积极性，将“自上而下”和“自下而上”的改革有机结合起来，实现上下互动。这些经验对下一步深化推进改革开放具有重要的指导意义，必须进一步坚持。

回顾 40 年来的历程，创业维艰，成果来之不易。从纵向看，变化巨大，值得自豪；但从横向看，上海在不少方面还落后于兄弟省市，特别是对照“改革开放排头兵”和“创新发展先行者”的要求，仍然存在许多差距和不足。因此，我们绝不能满足于眼前的发展水平，绝不能骄傲自满，更不能夜郎自大。要冷静思考，保持头脑清醒，认清形势，查找差距，自加压力，努力在改革开放上迈出新步伐，实现新突破。

改革开放是上海未来发展的最大红利。当前至 2020 年是上海建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的关键阶段，上海城市发展战略目标能否实现，很大程度上取决于重点领域和关键环节的改革能否取得重大突破。当前改革已经进入“深水区”，各种利益关系越来越复杂，各种深层次矛盾日益激化和凸显。一方面，改革的帕累托效应逐渐减弱，社会群体利益分化，改革难以形成共识和合力；另一方面，各项改革依存度加大，盘根错节，相互渗透，往往“拔出萝卜带出泥”，特别是改革部门化、碎片化现象突出，一些既定的改革在部门利益的掣肘下久拖不决或扭曲变形，必须加强系统集成和攻坚克难。可以说，当前上海已经到了没有改革创新就不能前进的阶段。面对国内外发展的新形势、中央对上海发展的新要求和上海城市发展本身面临的新问题、新挑战，上海必须在改革开放上整装再出发，以更广的视野和更大的力度来深化改革和扩大开放，探索形成一整套与未来全球贸易投资规则相适应的开放型经济制度框架，主



动构筑国家治理体系与治理能力现代化和政府流程再造的地方样板，着力破解超大型城市全面深化改革的深层次瓶颈和矛盾问题，为建成“四个中心”和实现高质量发展提供制度保障。

改革开放的实质是解放思想。中国的改革开放是从“解放思想”起步的，上海20世纪90年代以来的跨越式发展也是解放思想的结果。可以说没有思想大解放，就不可能有前40年上海改革开放的巨大成功。进入新时代，上海要继续当好改革开放的排头兵和创新发展的先行者，必须进一步解放思想，以新的勇气打破习惯势力和已有思维定式的束缚，实现自我否定和自我革命。要突破已有的经验和思维定式，不背过去的包袱，不受习惯做法束缚，以新的眼光发现问题，以新的思维思考问题，以新的视野看待问题，以创新的手段解决问题，保持“先行先试”的勇气和“大胆闯”“自主改”的锐气，以新一轮思想大解放推动新一轮改革开放，努力在解放思想上迈出新步伐，在深化改革开放上实现新突破，在进一步加快发展上争创新优势。

为了纪念上海改革开放40周年，上海研究院精心甄选了改革开放以来上海各领域专家学者关于上海发展和上海经验的公开成果，汇集成册，目的是让更多读者从众多优秀作品中，更加全面地了解上海，更加深刻地认识上海，这也是上海研究院作为新型智库应当承担的一份工作和职责。本书共收录了23篇高质量论文和研究成果，分为10个章节，分别从金融、贸易、航运、科创、文化、社会、生态、长三角等不同角度，解读上海改革开放以来的发展历程和经验启示，探索未来发展方向。选材不求全面，但求深刻。

上海的发展离不开众多优秀专家学者的辛勤劳动。同样，上海研究院的工作也离不开各领域专家学者的支持和参与。在此特向本书中的各位作者以及长期以来支持关心上海研究院工作的各位专家学者表示诚挚的感谢！

中国社会科学院——上海市人民政府 上海研究院 副院长

上海市人民政府发展研究中心 党组成员、副主任

周国平

二〇一八年八月

目 录

第一章 40 年改革开放之路：发展历程与主要成就

改革开放以来上海历次战略大讨论研究

..... 上海发展战略研究所课题组 / 3

国内外统筹城乡发展的经验启示及上海的实践 郁鸿胜 / 19

第二章 上海记忆：金融的伟大变革

人民币国际化与上海国际金融中心建设 高洪民 等 / 33

上海自由经济区发展历程与启示

..... 孟广文 曾智华 王艳红 王春智 / 56

第三章 上海智慧：不确定环境下的贸易变迁

上海服务贸易发展的现状、问题与对策 上海金融学院课题组 / 77

构建开放型经济新体制：上海实践与对策 赵蓓文 / 100

第四章 向海而兴：上海航运的跌宕演变

新中国成立以来上海港的发展历程 张 励 / 113

城市经济转型与上海国际航运中心建设 汪传旭 肖钟熙 / 123

第五章 上海劲头：科技创新的持续发力

上海建设国际创新中心战略研究 张仁开 刘效红 / 137



上海推动文化与科技深度融合研究	刘兴华 周海蓉 陈 恭 / 154
-----------------------	-------------------

第六章 文化体制改革与城市的演绎更新

从上海展示到上海创意

——“后世博”时代上海影视文化产业的转型与升级	聂 伟 / 173
上海加快推进国际文化大都市建设的机制与动力	杨剑龙 / 189

第七章 社会体制改革与民生的极大改善

上海社会治理创新中街道体制改革研究	黄晓春 / 201
全面建设小康社会与社区党建创新	
——以迈向现代化国际大都市的上海城市基层社区为例 ...	李友梅 / 217

第八章 生态文明体制改革与美丽上海的构筑

都市旅游生态文明：概念内涵与上海实践	于秋阳 / 229
生态文明战略引领上海美丽乡村建设研究	郭 岚 / 242
特大型城市上海生态化转型发展的路径与重点举措	
..... 王祥荣 谢玉静 蔡元镔 钱敏蕾 李 响 徐艺扬 / 253	

第九章 上海引领长三角城市群崛起

加快上海服务长三角 促进区域一体化 ...	李 娜 郁鸿胜 宗传宏 / 269
上海：引领泛长三角文化金融创新	傅尔基 / 278
上海世博会后长三角城市群的功能提升	程必定 / 292

第十章 展望：上海再出发

面向未来 30 年上海城市空间网络结构演进趋势研究	
..... 钱 智 陈文彦 施 维 / 309	
深化自贸试验区对外文化贸易改革，助力上海文化品牌建设	
..... 胡云华 郑海鳌 / 316	
把创意经济培育为上海经济增长新动能	夏杰长 王丽华 / 327

第一章



40 年改革开放之路：发展历程与主要成就

改革开放以来上海历次战略大讨论研究^{*}

上海发展战略研究所课题组^{**}

一 引言

（一）研究的意义

改革开放以来，上海先后开展过多次战略大讨论，这对上海的城市发展起到了重要的引领作用，产生了重大而深远的影响。梳理历次战略大讨论的历史脉络和逻辑，研究在当时特定背景和条件下所做出的重大战略判断以及据此提出的目标、思路、方针和举措，分析总结历次战略大讨论所运用的研究方法、理论工具及表现出的研究特色，对开展新一轮上海面向未来 30 年的发展战略研究具有重要的启示意义。

从国际上看，诸多知名智库依托长时间的研究积累，围绕某一战略问题开展的系列研究，一般均有很强的连续性。美国兰德公司在提交美国国防部的战略研究报告《中印 2025：比较评估》的开篇便指出：“本研究将铭记 10 年前的一部权威性研究——《旷日持久的比赛：20 世纪的中印之争》，此研究调查了两国之间的复杂关系和相互影响……这次研究与我们

^{*} 原载《科学发展》2014 年 6 月第 67 期。

^{**} 课题组顾问：周振华、周国平。课题咨询专家：姚锡棠、蔡来兴、张广生、朱金海。课题执笔：刘学华、赖丹馨、姜乾之、李鲁。



的研究既相关又不同。”同样，“美国 2050”国家委员会、林肯土地研究所等在研究美国进入第 3 个世纪的基础设施战略时，首先对前两个世纪的主要战略规划及其背景进行了系统回顾，以凸显高速铁路战略对于当今美国的重大意义。乔根·兰德斯在其《2052：未来 40 年的中国与世界》一书中则指出：“通过回顾和总结，我们至少应该避免将自己囿于通过一副眼镜——即目前的主导范式进行分析的局面。”

（二）研究对象的界定

改革开放以来关于上海城市发展的战略大讨论，大致可分为以下两类。

1. 两次大型的战略研究

一是 1984 年前后进行的“上海经济发展战略研究”。1980 年代初，上海会同全国的理论工作者和实际工作部门的同志进行上海经济发展战略研究，并最终形成了国务院调研组和上海联合提交的《关于上海经济发展战略的汇报提纲》（1985 年 2 月 8 日国务院批复）；二是 1994 年前后进行的“迈向 21 世纪的上海：1996—2010 年上海经济、社会发展战略研究”。这两次大型战略研究聚焦“上海向何处去”和“建设一个什么样的上海”等重大战略性、全局性问题，分别将眼光投向 2000 年和 2010 年的上海，或是由国务院和上海共同参与，或是由上海市委、市政府组织，邀集了专家学者、实际工作部门、研究顾问等进行系统性的课题研究，最终形成了由总报告、分报告、专题报告、研究文集、汇报提纲等组成的系列研究成果。

2. 多次战略思路讨论

除上述两次大型战略研究外，围绕特定阶段、重大问题进行的多次战略思路讨论，对上海的经济的发展、改革开放也都发挥了重要的指导作用。这些思路讨论的形式更为灵活多样、研究主体也更加分散多元，并且也都形成了充满智慧的研究成果。主要有：一是 1980 年代中后期至 1990 年代初开展的“关于上海浦东开发开放的战略大讨论”（最终形成 1990 年 6 月 2 日中共中央和国务院批复的《关于开发浦东、开放浦东的请示》）；二是 1990 年时任上海市计划委员会计划经济研究所所长蔡来兴带领一批中青年

科研骨干提交的《90年代上海经济发展大思路》；三是1992年前后以“浦东新区开发开放战略综合研究”为典型代表，围绕“开发浦东、振兴上海”所开展的系列战略研讨；四是2003年启动的“世博会与上海新一轮发展”大讨论，这次大讨论包括各层次的研讨会2380多场次，参与人数达6.5万人，邀请专家达3000多人次，形成调研成果2320多份；五是2010年启动的“世博后上海发展谋划”系列研究讨论。这些战略思路讨论尽管没有像两次大型战略研究那样明确形成“上海发展战略研究”的概念提法，多是针对特定阶段、特定问题加以探讨，也没有形成全面、系统的研究组织形式，但对特定阶段上海城市发展都起到了重要的引领作用。

（三）研究的技术路线

基于历次战略大讨论在改革开放以来上海城市发展过程中所起的重要作用和所扮演的关键性角色，已有诸多亲历者和学者从不同角度对此进行了回顾和思考。朱金海（1994）最早涉及上海城市发展中战略研究扮演角色的直接研究，周振华等（2010）从城市演化的角度梳理了上海城市变迁的过程，并展望了未来发展趋势，2014年伊始，《解放日报》《东方早报》等先后刊登了《一场轰轰烈烈的大讨论》《两次上海战略大讨论，我有话要说》《不要政策，要改革——忆1993年上海跨世纪战略大讨论》等姚锡棠、蔡来兴、朱金海等参与者的访谈和回顾文章。这些文章，为本文的研究奠定了良好的基础。

由于战略研究命题宏大、内容丰富，本文按照“研究的背景和过程、研究的内容及主要观点、研究的方法和特点、研究的作用”几个方面形成研究框架，重点针对两次大型战略研究和“关于上海浦东开发开放的战略思路讨论”进行系统回顾梳理。

二 “上海经济发展战略研究”回顾与评价

1980年代初，上海会同全国的理论工作者和实际工作部门的同志进行上海经济发展战略研究，并最终形成了国务院调研组和上海联合提交的



《关于上海经济发展战略的汇报提纲》（1985 年 2 月 8 日国务院批复）。

（一）研究背景和过程

1. 研究背景

1952 ~ 1978 年，上海从一座远东著名的消费型大都市，彻底转变成成为全国提供工业产品的工业基地。随着产业结构严重失调问题越来越严重，城市改造和社会建设欠账问题也愈加凸显，住房紧缺、交通拥挤、城市公用事业落后和环境污染成为当时困扰上海的四大城市病。城市内部各种矛盾日益激化，城市发展综合失衡的问题集中涌现，迫使上海重新认识经济发展思路。而在全中国层面，随着深圳等四大经济特区的设立和沿海城市的开放，全国经济体制逐步转轨，沿海经济迅速发展，广东等南方省市迅速崛起。与此相对照，上海的国民收入和工农业产值却快速下滑，到 1984 年已从全国第 1 位降至第 5 位。在此背景下，“上海应走改造振兴新路子”这一历史命题便应运而生。

2. 研究过程

1980 ~ 1986 年，上海经济发展战略研究肇始于调研上海工业何去何从，最终转向“上海发展方向”的研讨，成功实施了一次关系到上海城市转型的重大策划工作。战略研究可分为四个阶段。

第一阶段：组织深入开展振兴上海工业调研。1978 年上海开展的工业调研揭开了经济发展战略讨论序幕，其主要组织者是上海市经济委员会，讨论的核心是上海工业的改造与振兴，时间持续了 3 年多。

第二阶段：内部持续讨论上海经济发展战略。1981 年，上海社会科学院部门经济研究所向国家申请课题“上海经济发展战略研究”，由副所长陈敏之主持。1983 年 4 月，该课题被列入全国哲学社会科学“六五”规划重点项目，首次明确地将上海经济发展战略作为一个科学研究对象。该阶段研究的内容已从单纯的工业技术改造讨论推向经济结构问题的研究，把经济结构调整提到了上海经济发展战略的方向性高度。

第三阶段：地方中央互动研讨形成汇报提纲。1984 年，上海先后召开了两场有关上海经济发展战略问题的大型研讨会，并把成果分别结集出版，将本轮研讨活动推至高潮。会后，上海市政府、国务院改造振兴上海

调研组综合各方面意见共同形成了《关于上海经济发展战略的汇报提纲》，并于1984年12月26日联合向国务院提交。

第四阶段，《汇报提纲》获得国务院批复，编制城市规划。1985年2月8日，国务院正式通知批转《关于上海经济发展战略的汇报提纲》（国发〔1985〕17号）。1985~1988年，国务院与上海以《汇报提纲》为纲领，批复和出台了一系列文件、政策，在财税、外资外贸外汇、土地政策等方面给予支持和倾斜，由此全面启动了上海的转型与振兴。在此基础上，上海修改完成《上海市城市总体规划方案（修改稿）》并经国务院批复。

（二）内容及主要观点

《汇报提纲》确立了上海至2000年的发展目标和战略定位，分析了上海已有的战略资源，明确了以改革、开放、调整经济结构的主要战略驱动力，并提出“对外开放、对内联合”等五大战略举措。

在战略目标和定位上，《汇报提纲》提出到2000年上海要充分发挥对外开放和多功能的中心城市的作用。到20世纪末，上海应努力建设成为开放型、多功能、产业结构合理、经济繁荣、文化昌盛、科技发达的社会主义现代化中心城市。而国务院批复也做了相似的描述：“力争到20世纪末把上海建设成为开放型、多功能、产业结构合理、科学技术先进、具有高度文明的社会主义现代化城市。”

在战略资源方面，《汇报提纲》详细梳理了上海已有的战略资源。其一，上海是我国实力雄厚的工业基地；其二，上海是全国最大的商业中心和重要的经济技术信息中心；其三，上海是重要的交通枢纽；其四，上海有丰富的智力资源，又是重要的人才培养基地；其五，上海人均国民生产总值近1500美元，居于全国前列。

在战略思路方面，国务院在汇报提纲的批复中指出，上海在新的历史条件下，“要走改造、振兴的新路子，充分发挥中心城市多功能的作用”，要“充分利用对内对外开放的有利条件，发挥相对优势，引进和采用先进技术，改造传统工业，开拓新兴工业，发展第三产业，逐步改善基础设施和投资环境”。这一战略思想摒弃了以往走发展单一经济的老路，注重发



挥以对外开放为重点的、多功能的中心城市作用，走综合协调、多元经济的新路。

在战略驱动力方面，《汇报提纲》指出，上海必须切实贯彻执行中共十二届三中全会通过的关于经济体制改革的决定，积极推进城市经济体制的全面改革，改革的步子迈得更大一些，要走在全国的前面，为实现我国城市经济体制改革的伟大任务做出应有的贡献。由此，明确了上海要以改革、开放、调整经济结构作为主要战略驱动力。

在战略举措方面，《汇报提纲》提出了六大战略举措：其一，上海应当“对外开放、对内联合”“逐步走向以对外开放为主，起沟通内外的桥梁作用”；其二，广泛采用先进技术，有重点地加快改造传统工业；其三，逆向发展新技术，开拓新兴工业；其四，上海走活第三产业这着棋，更能焕发青春活力，更好地发挥经济中心的作用，运用综合功能为全国经济建设服务；其五，改造老市区与建设新市区相结合；其六，上海经济体制的全面改革，应当迈出大的步子，走在全国的前面。

（三）研究特点

“上海经济发展战略研究”从现实问题出发，所提出的政策方针、战略举措基本上受现实需求所驱动，这充分体现出中央与地方积极互动、以研究报告推动正式决策文件发布以及学者独立性意见发挥作用的研究特点。

1. 中央和地方积极互动

战略大讨论在中央的直接关心下，地方与中央、政府与社会有效互动，专题研讨会还会集了一批上海应用经济专家和全国改革开放理论研究的名家。

2. 以研究报告推动形成正式决策文件

以《上海经济发展战略研究》总报告为基础，全国决策层与专家合力形成《汇报提纲》报国务院，最终推动国家文件及上海规划文件的正式发布。

3. 学者的独立性观点引起决策关注

有学者提出应以包括第三产业在内的“国民生产总值”作为评定首要