

国家“十二五”教育 发展规划实施情况跟踪研究

张珏 等著



GUOJIA
SHIERWU JIAOYU
FAZHAN GUIHUA
SHISHI
QINGKUANG
GENZONG
YANJIU

上海人民出版社

国家“十二五”教育 发展规划实施情况跟踪研究

张珏 等著

图书在版编目(CIP)数据

国家“十二五”教育发展规划实施情况跟踪研究/

张珏等著. —上海:上海人民出版社, 2018

ISBN 978-7-208-15557-2

I. ①国… II. ①张… III. ①教育事业-发展-概况

-中国-2011—2015 IV. ①G521

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 268076 号

责任编辑 秦 堃 刘华鱼

封面设计 夏 芳

国家“十二五”教育发展规划实施情况跟踪研究

张 珏 等著

出 版 上海人民出版社

(200001 上海福建中路 193 号)

发 行 上海人民出版社发行中心

印 刷 常熟市新骅印刷有限公司

开 本 720×1000 1/16

印 张 29.25

插 页 4

字 数 426,000

版 次 2019 年 1 月第 1 版

印 次 2019 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-15557-2/G·1940

定 价 108.00 元

“国家‘十二五’教育发展 规划实施情况跟踪研究” 课题研究组成员

项目负责人：张 珏

主要成员(按姓氏笔画排列)：

王秀军 方建锋 田 健 付 炜 刘金娟

苏 娜 杜晓利 杨治平 杨晓风 沈百福

张 珏 陈 娟 赵 慧

特别顾问：陈国良 陆 璟 茅鸿祥

编 前 语

本书为“国家‘十二五’教育发展规划实施情况跟踪研究”(11AGL008)的主要成果。项目研究工作2016年6月完成提交相关管理部门结题。自2011年6月该课题立项以来,课题组成员按照课题研究方案,并结合承担和完成国家发展改革委委托的《“十三五”时期发展教育、培训和人才队伍建设重点任务》(主要成员为陈国良、张珏、杜晓利、汤林春、王秀军、李伟涛、胡伶、苏娜)、国家教育体制改革领导小组办公室委托的“教育规划纲要贯彻落实情况总体评估”(陈国良为课题负责人,张珏为执行负责人,上海市教育科学研究院为牵头、国家教育发展研究中心、华东师范大学、湖北教育科学研究院参与课题研究)以及教育部委托的“国家教育‘十三五’规划研究”(陈国良为课题负责人,上海市教育科学研究院、华东师范大学研究人员参与课题研究)、教育现代化监测评价研究(陈国良为课题负责人,上海市教育科学研究院智力所、信息中心等方面研究人员参与课题研究)等一系列国家教育改革发展重大研究课题,通过收集和分析来自教育部多个司局、各地教育行政部门、国务院相关部门以及国际机构的大量数据信息,在综合处理分相关数据、实地调研、问卷实证分析以及综合运用各方面材料的基础上,系统分析了我国包括各地区“十二五”时期教育改革发展取得的成就、经验以及存在的主要问题和不足,形成的一些跟踪研究结论、定量分析结果和判断,部分内容已公开发布,对于用事实讲好中国教育改革发展的故事,提升中国人口大国的教育发展理论水平、道路自信和制度自信,清醒地认识和面对我国教育发展的不平衡不充分的问题与挑战,科学制定未来国家教育现代化发展规划和实施战略决策,明确我国教育改革发展的目标、战略重点和实施路径,提高教育改革发展的公共信息服务水平,均具有一定的支撑和参考作用。

在课题研究过程中,课题组成员一方面充分利用与教育部司局、与各地教育行政部门及教育研究机构在长期合作过程中建立起的合作交流途径,

努力获得大量来自第一线、最新的第一手信息与数据资料,另一方面,则努力及时获得和综合利用最新的国际机构教育及相关数据信息,利用来自国内国际两个方面最新的权威性基础数据信息,为及时分析和跟踪评价研究提供坚实支撑。相关方面的工作主要有六个环节:

一是主要对照《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》(简称《教育规划纲要》)及《国家教育事业发展的第十二个五年规划》(简称《“十二五”教育规划》)等国家战略部署^①中提出的教育改革发展目标与任务,系统梳理了近年来国家层面出台的重大教育政策、采取的重大教育举措和实施的重大教育改革工程;

二是与推进其他相关课题的研究工作同步研究设计了面向全国各地、针对贯彻落实国家“十二五”教育改革发展目标、任务情况的调查问卷,对各省份进行情况调查;

三是依托国家统计权威统计数据基础,特别是应用2009年以来我国教育事业统计、教育经费统计、教育事业发展的公报等各类相关数据进行系统、连续的综合分析^②;

四是紧紧围绕教育改革发展和人力资源开发获得最新的国际机构数据信息,对照不同的国际分组数据信息进行国际比较,提供国际参照;

五是与承担和完成其他教育改革重大课题研究工作同步获得和分享教育部各司局、各地教育行政部门及国务院其他部委提供的相关数据信息;

六是通过多种方式,与教育部、各地教育行政部门有关人员、教育领域专家学者、师生和家长等各方面进行座谈交流,课题研究期间项目组大多数成员结合不同专题调研,前往全国多地实地了解情况,为客观分析评价全国及各地规划落实情况提供直接感受和基础支撑。

本书体现了集体讨论、集中确定研究框架、信息数据材料共享、分工分章撰写的团队协作合作模式与风格。其中,第一章到第十三章的内容,分别

^① 同时,还参照了《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》“第七篇创新驱动实施科教兴国战略和人才强国战略第二十八章加快教育改革发展”的内容要求以及“十二五”期间党和国家发布的一系列重大战略规划、重大政策举措对于教育改革发展的要求。

^② 除特殊说明外,本书均采用我国历年公开发布的教育事业统计年鉴、教育经费统计年鉴、教育事业发展的公报以及教育部官方网站、权威媒体刊登的各类数据信息资料,其中教育事业发展的数据以2009—2014年为主,经费投入数据以2009—2013年为主。

由赵慧(第一章)、杜晓利(第二章)、方建锋(第三章)、陈娟(第四章)、田健(第五章)、王秀军(第六章)、付炜(第七章)、杨治平(第八章、第十一章)、苏娜(第九章)、沈百福(第十章)、张珏(第十二章、第十三章)等核心成员完成。张珏、杜晓利负责整体策划、研究组织及本书的统稿完善工作。王秀军、赵慧、杨晓风、刘金娟等承担了完善图表、附件以及文本的文字整理及校验等方面工作。付炜执笔完成全国各地“十二五”教育规划落实情况调查报告并承担课题研究秘书组工作。本课题研究还得到了多方面的大力支持、帮助和指导,特别上海市教育科学院陈国良院长作为课题研究特别顾问,对课题研究给予了全程指导和支持。教育部规划司、综改司、财务司、教科文全委会等多部门和上海市教委、教育部发展研究中心、华东师范大学、湖北教科院以及谢焕忠、刘自成、陈锋、秦昌威、向明灿、周天明、杨银付、任友群、陆璟、方向荣、茅鸿祥、范国睿、朱益民等教育系统内外的一批专家学者,在项目组成员参与重大项目研究期间提出过很多很好的理念、思路、意见和建议,直接或间接对本项目研究提供了重要的指导、支持和帮助,在此一并深表感谢。

受能力水平以及报告篇幅、数据信息材料来源等因素限制,本报告中仍可能存在一些不充分、不恰当、不具体的地方,尚需进一步深化与完善。

目 录

编前语	1
第一章 教育改革发展环境发生重大变化	1
第二章 教育改革发展达成规划的预期目标	26
第三章 教育发展宏观重点政策得以有效落实	52
第四章 教育体制机制创新性探索持续发力	86
第五章 教育公平得到有力的推进与保障	124
第六章 人才培养质量保障体系更加健全	146
第七章 城乡与区域教育继续加快协调发展	163
第八章 教育对外开放战略得到有效实施	176
第九章 高素质专业化教师队伍建建设成效显著	197
第十章 教育投入与保障水平实现持续增长	211
第十一章 教育信息化已处于更为重要的发展地位	230
第十二章 完成目标任务仍面临诸多问题与困难	247
第十三章 以改革创新推进教育现代化整体发展	285
专题一 《国家中长期教育改革和发发展规划纲要(2010—2020)》及 《国家教育事业发发展第十二个五年规划》各省、自治区、 直辖市贯彻落实情况调查结果分析报告	316
专题二 国民经济和社会发发展《“十二五”规划纲要》教育领域实施 情况中期评估报告	331
专题三 教育现代化与地方政府履职评价研究	364
专题四 各地区“十二五”教育发展趋向研究——基于各省份教育 改革发展目标及任务的实证分析	397
专题五 教育现代化发展评价指标体系研究	410
专题六 各省份及副省级城市 2011 年度教育现代化评价报告	419

第一章 教育改革发展环境 发生重大变化

“十二五”时期,是我国发展很不平凡的五年,也是我国各族人民在党中央的领导下努力奋斗、改革发展和加快实现“两个一百年”奋斗目标极为重要的五年。其中,教育改革发展及其环境发生了一系列重大变化,对全国及各地教育改革发展产生了重大影响,也对未来的改革发展提出了新的任务和要求。

一、经济发展进入新常态

面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们党在“十二五”期间团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面,经济社会发展取得了新的重大成就,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶,克服种种困难,推进和保持经济平稳发展。

(一) 整体保持较高的增长速度,中西部部分地区实现了较快增长

国家经济实现持续较快的发展。“十二五”期间全国国内生产总值及人均国内生产总值持续增长,国内生产总值由 2010 年的 401 512.8 亿元增至 2014 年的 636 138.7 亿元,经济总量稳居世界第二。人均国内生产总值从 2010 年的 30 015.0 元增至 2014 年的 46 629.0 元。

中西部地区实现了可喜的发展。中、西部地区山西、内蒙古等十六个省份的地区生产总值及人均国内生产总值也都呈现持续、快速增长的态势,国内生产总值增幅较大的如四川,从 2010 年的 17 185.48 亿元增至 2014 年的 28 536.46 亿元,年均增长率达 13.2%。人均国内生产总值增幅较大的如内蒙古,从 2010 年的 47 347 元增至 2014 年的 71 046 元,年均增长率达 10%。

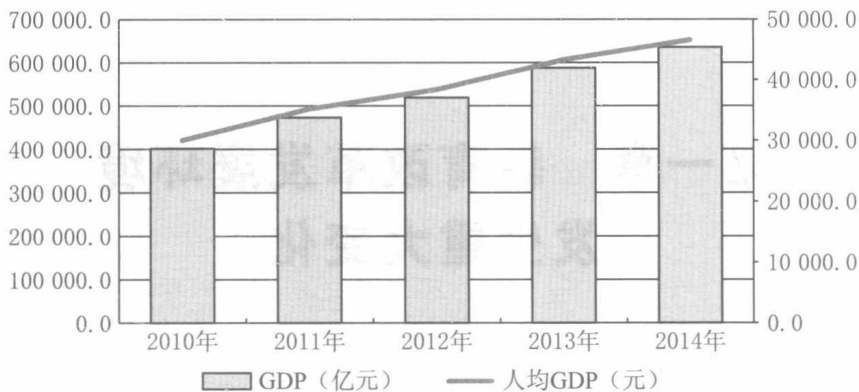


图 1-1 2010—2014 年全国 GDP 及人均 GDP 增长趋势图

数据来源：中国统计年鉴。

表 1-1 2010—2014 年中、西部地区 GDP 增长趋势

(单位:亿元)

省 份	2010	2011	2012	2013	2014
山 西	9 200.86	11 237.55	12 112.83	12 665.25	12 761.49
内 蒙 古	11 672.00	14 539.88	15 880.58	16 916.50	17 770.19
吉 林	8 667.58	10 568.83	11 939.24	13 046.40	13 803.14
黑 龙 江	10 368.60	12 582.00	13 691.58	14 454.91	15 039.88
安 徽	12 359.33	15 300.65	17 212.05	19 229.34	20 848.75
江 西	9 451.26	11 702.82	12 948.88	14 410.19	15 714.63
河 南	23 092.36	26 931.03	29 599.31	32 191.30	34 938.24
湖 北	15 967.61	19 632.26	22 250.45	24 791.83	27 379.22
湖 南	16 037.96	19 669.56	22 154.23	24 621.67	27 037.32
四 川	17 185.48	21 026.68	23 872.80	26 392.07	28 536.66
贵 州	4 602.16	5 701.84	6 852.20	8 086.86	9 266.39
云 南	7 224.18	8 893.12	10 309.47	11 832.31	12 814.59
西 藏	507.46	605.83	701.03	815.67	920.83
陕 西	10 123.48	12 512.30	14 453.68	16 205.45	17 689.94
甘 肃	4 120.75	5 020.37	5 650.20	6 330.69	6 836.82
青 海	1 350.43	1 670.44	1 893.54	2 122.06	2 303.32
宁 夏	1 689.65	2 102.21	2 341.29	2 577.57	2 752.10
新 疆	5 437.47	6 610.05	7 505.31	8 443.84	9 273.46

数据来源：中国统计年鉴。

表 1-2 2010—2014 年中、西部地区人均 GDP 增长趋势

(单位:元)

省 份	2010	2011	2012	2013	2014
山 西	26 283	31 357	33 628	34 984	35 070
内 蒙 古	47 347	57 974	63 886	67 836	71 046
吉 林	31 599	38 460	43 415	47 428	50 160
黑 龙 江	27 076	32 819	35 711	37 697	39 226
安 徽	20 888	25 659	28 792	32 001	34 425
江 西	21 253	26 150	28 800	31 930	34 674
河 南	24 446	28 661	31 499	34 211	37 072
湖 北	27 906	34 197	38 572	42 826	47 145
湖 南	24 719	29 800	33 480	36 943	40 271
四 川	21 182	26 133	29 608	32 617	35 128
贵 州	13 119	16 413	19 710	23 151	26 437
云 南	15 752	19 265	22 195	25 322	27 264
西 藏	17 027	20 077	22 936	26 326	29 252
陕 西	27 133	33 464	38 564	43 117	46 929
甘 肃	16 113	19 595	21 978	24 539	26 433
青 海	24 115	29 522	33 181	36 875	39 671
宁 夏	26 860	33 043	36 394	39 613	41 834
新 疆	25 034	30 087	33 796	37 553	40 648

数据来源:中国统计年鉴。

全国货物进出口规模不断增长。五年间呈现持续增长趋势,从 2010 年的 29 740.0 亿美元增至 2014 年的 43 015.3 亿美元,年均增长率达 8.93%。

全国及中国东部地区部分经济指标处于国际前列。以 2014 年为例,与部分发达国家相比,中国国内生产总值规模居第二名,增长率高于发达国家。中国东部地区的国内生产总值规模高于韩国、日本、德国、英国、法国等,增长率高达 8.6%,高于其他发达国家。中国进出口总额规模居第一名,中国东部地区的进出口总额规模高于韩国、日本、德国、英国、法国等。从失业率来看,中国 2014 年为 4.1%,在表中所列国家/地区中处于较低水平,中

国东部地区失业率仅为 3.0%，与世界发达国家相比处于最低水平。

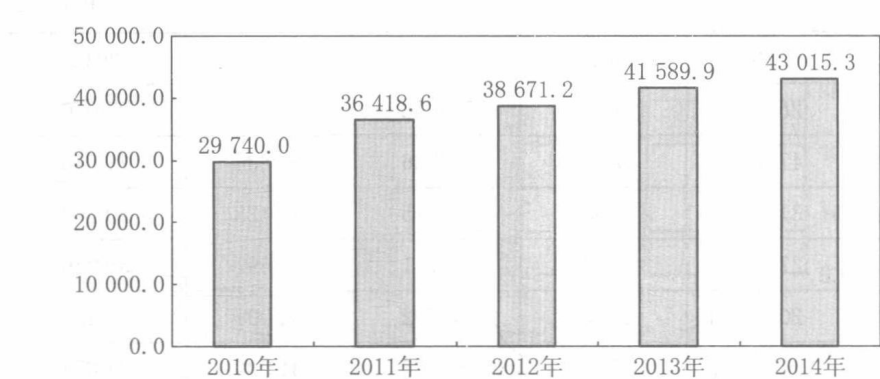


图 1-2 2010—2014 年全国货物进出口总额(单位:亿美元)

数据来源:中国统计年鉴。

表 1-3 2014 年中国与部分发达国家部分经济指标比较

国家/地区	国内生产总值		进出口总额 (亿美元)	失业率(%)
	规模(亿美元)	增长率(%)		
中 国	103 601	7.4	43 030	4.1
中国东部	57 020	8.6	35 411	3.0
韩 国	14 104	3.3	10 982	3.5
日 本	46 015	-0.1	15 061	3.6
美 国	174 190	2.4	40 326	6.2
德 国	38 526	1.6	27 283	6.7
法 国	28 292	0.2	12 624	10.0
英 国	29 419	2.6	11 897	6.2

数据来源:中国统计年鉴。

西部地区主要经济指标表现不俗。主要经济指标占全国的比重不断增加,国内生产总值占全国比重从 2010 年的 18.6% 增至 2014 年的 20.2%,货物进出口总额占全国比重从 2010 年的 4.3% 增至 2014 年的 7.8%,地方一般公共预算收入占全国比重从 2010 年的 19.4% 增至 2014 年的 20.9%,地方一般公共预算支出占全国比重从 2010 年的 29.0% 增至 2014 年的 30.0%。

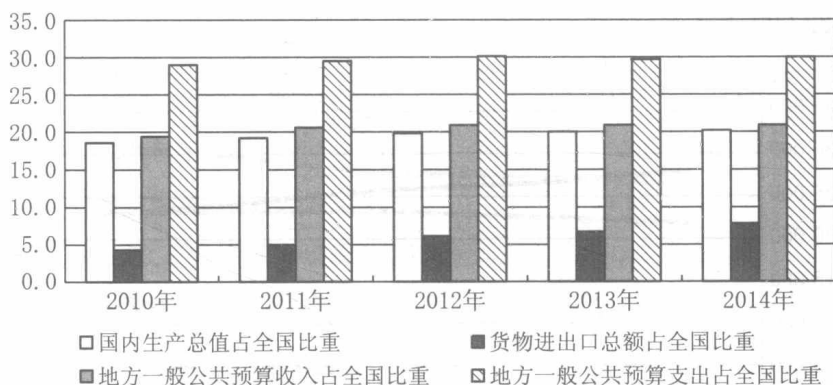


图 1-3 2010—2014 年西部地区主要经济指标占全国比重变化情况

数据来源：中国统计年鉴。

（二）产业结构逐步发生重大变化，新兴产业发展发挥了引领作用

三产结构得到调整。从全国来看五年间三产结构发生明显变化，三产国内生产总值占 GDP 比重变动情况是：第三产业比重不断增加，从 2010 年的 43.15% 增至 2014 年的 48.11%；第一产业比重不断减少，从 2010 年的 10.10% 减至 2014 年 9.17%；第二产业比重也呈现减小态势，从 2010 年的 46.75% 减至 42.72%。

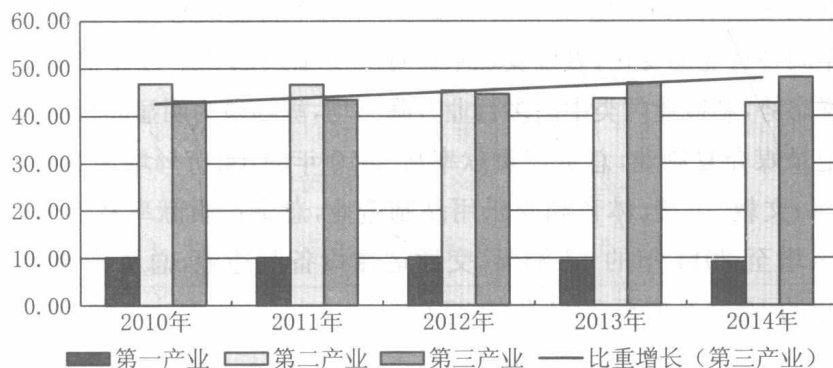


图 1-4 2010—2014 年三产国内生产总值占 GDP 的比重变化(单位:%)

数据来源：中国统计年鉴。

与此相应的是，三产从业人员规模也发生变化，第三产业从业人员规模明显增加，从 2010 年的 26 332 万人增至 2014 年的 31 364 万人；第一产业从业人员明显减少，从 2010 年的 27 931 万人减至 2014 年的 22 790 万人；第二产业从业人员呈现略微增加态势，从 2010 年的 21 842 万人增至 2014

年的 23 099 万人。

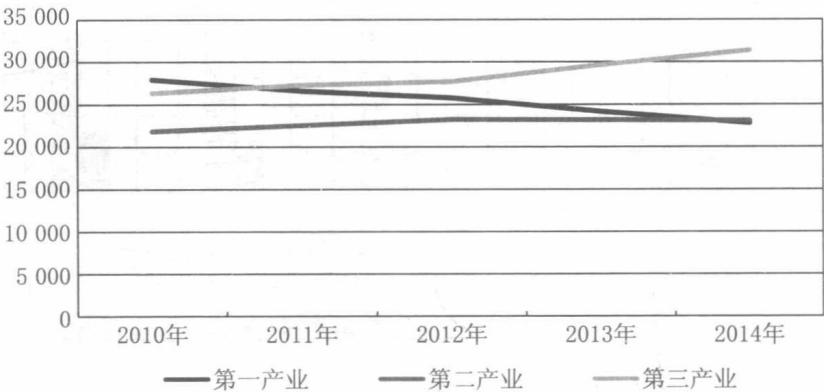


图 1-5 2010—2014 年三产就业人员规模变化(单位:万人)

数据来源:中国统计年鉴。

部分二产比重呈现明显变化。从国内生产总值构成来看,占比最大的是工业,2010 年工业占国内生产总值的比重为 39.7%,2014 年工业的占比下降至 35.9%,但仍为国内生产总值构成中分量最大的业态类型。细分工业的三大门类(采矿业、制造业、电力热力燃气及水生产和供应业)约 40 个行业的发展情况来看,以 2010 年和 2014 年每个行业的总资产贡献率来反映五年间各行业的变化,可以发现采矿业门类下属的 6 个行业中有 5 个呈现下降态势,制造业门类中诸多行业升降不均,涨幅最为明显的行业为印刷业和记录媒介复制业,总资产贡献率从 2010 年的 14.67%增至 2014 年的 17.12%;文教、工美、体育和娱乐用品制造业,总资产贡献率从 2010 年的 14.42%增至 2014 年的 17.83%;交通运输设备制造业,总资产贡献率从 2010 年的 16.54%增至 2014 年的 27.6%。

表 1-4 2010 年和 2014 年部分工业行业总资产贡献率变化情况

单位: %

工业门类及其部分行业		2010 年	2014 年	变化情况
采矿业	煤炭开采和洗选业	20.07	8.40	—11.67
	黑色金属矿采选业	22.54	15.73	—6.81
	有色金属矿采选业	25.39	17.08	—8.31

(续表)

工业门类及其部分行业		2010 年	2014 年	变化情况
制造业	造纸和纸制品业	12.50	10.29	-2.21
	印刷业和记录媒介复制业	14.67	17.12	2.45
	文教、工美、体育和娱乐用品制造业	14.42	17.83	3.41
	石油加工、炼焦和核燃料加工业	33.28	21.25	-12.03
	交通运输设备制造业	16.54	27.60	11.06
	通信设备、计算机及其他电子设备制造业	10.60	10.71	0.11
	仪器仪表及文化办公用机械制造业	14.90	14.99	0.09
电力热力 燃气及水 生产和 供应业	电力、热力的生产和供应业	6.73	8.31	1.58
	燃气生产和供应业	11.82	9.61	-2.21
	水的生产和供应业	3.30	3.60	0.3

数据来源:中国统计年鉴。

部分三产行业发展较快。从全国来看,2010—2014 年批发和零售业发展迅速,其法人企业数、年末从业人数、商品购进与销售额、商品进出口额等方面在五年间均有较大幅度增长。

表 1-5 2010—2014 年全国批发和零售业情况

指 标	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	年均增速(%)
法人企业(个)	111 770	125 223	138 865	171 973	181 612	12.5
年末从业人数 (万人)	852.2	901.1	985.6	1 139.6	1 182.0	7.7
商品购进额 (亿元)	248 040.9	328 160.3	378 314.8	451 265.1	493 664.0	19.8
其中进口额份 (亿元)	19 604.7	27 230.6	31 524.7	37 358.7	38 571.4	19.3
商品销售额 (亿元)	276 635.7	360 525.9	410 532.7	496 603.8	541 319.8	19.1
其中出口额 (亿元)	14 424.8	17 795.0	20 004.8	22 452.6	23 013.9	11.9

数据来源:中国统计年鉴。

2010—2014 年住宿和餐饮业也表现出强劲的发展态势,除年末从业人

数没有显著增长以外,其法人企业数、营业额、年末餐饮业营业面积等方面在五年间均有较大幅度增长。

表 1-6 2010—2014 年全国住宿和餐饮业情况

指 标	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	年均增速(%)
法人企业(个)	37 308	39 002	40 499	45 180	45 508	4.4
年末从业人数 (万人)	431.1	443.5	454.5	456.2	432.4	0.06
营业额(亿元)	5 993.0	7 070.9	7 954.3	8 061.3	8 150.6	7.2
其中餐费收入 (亿元)	4 037.1	4 755.8	5 442.8	5 430.5	5 453.7	7
年末餐饮营业面积 (万平方米)	6 249.4	9 630.8	10 000.8	9 473.8	9 570.0	10.6

数据来源:中国统计年鉴。

战略新兴产业增长趋势显著。从全国来看,2010—2014 年互联网发展迅速,在互联网上网人数、域名数、网站数、网页数、互联网宽带接入端口数、互联网宽带接入用户数等方面均有较大幅度的增长。

表 1-7 2010—2014 年全国互联网主要指标发展情况

指 标	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	年均增速(%)
互联网上网 人数(万人)	45 730	51 310	56 400	61 758	64 875	8.4
域名数(万个)	865.6	774.8	1 341.2	1 843.6	2 059.6	27.6
网站数(万个)	190.8	229.6	268.1	320.2	334.9	15.1
网页数(万个)	6 000 806.0	8 658 229.8	12 274 681.7	15 004 076.3	18 991 864.9	43.3
互联网宽带接 入端口(万个)	18 781.1	23 239.4	32 108.4	35 945.3	40 546.1	23.2
互联网宽带接 入用户(万户)	12 629.1	15 000.1	17 518.3	18 890.9	20 048.3	11.7

数据来源:中国统计年鉴。

2010—2014 年软件与信息服务业也呈现快速发展态势,在软件业务收入以及软件业务出口等方面均有较大幅度增长。

表 1-8 2010—2014 年软件和信息服务业主要经济指标

年 份	软件业务收入 (万元)	其中:			其中:软件 业务出口 (万美元)
		其中的软件 产品收入	其中的信息 技术服务收入	其中的嵌入式 系统软件收入	
2010	135 885 509.6	49 305 319.5	65 296 861.8	21 283 328.4	2 673 526.0
2011	188 489 906.0	61 921 545.6	95 830 650.1	30 737 710.2	3 461 947.0
2012	247 937 523.5	78 572 418.6	129 448 959.2	39 916 145.7	3 942 380.0
2013	305 874 743.1	98 768 380.6	160 305 341.0	46 801 021.5	4 691 377.0
2014	370 264 197.3	121 984 961.7	187 110 900.5	61 168 335.2	4 867 057.8
年均增速(%)	34.5	29.5	37.3	37.5	16.4

数据来源:中国统计年鉴。

(三) 科技创新取得众多成果,给经济发展注入了新的能量与活力

科技队伍不断壮大,创新能力增强。我国科学研究与开发机构 R&D (研究与试验发展)人员从 2010 年的 34.2 万人增至 2014 年的 42.3 万人, R&D 人员全时当量从 2010 年的 29.3 万人年增至 2014 年的 37.4 万人年。

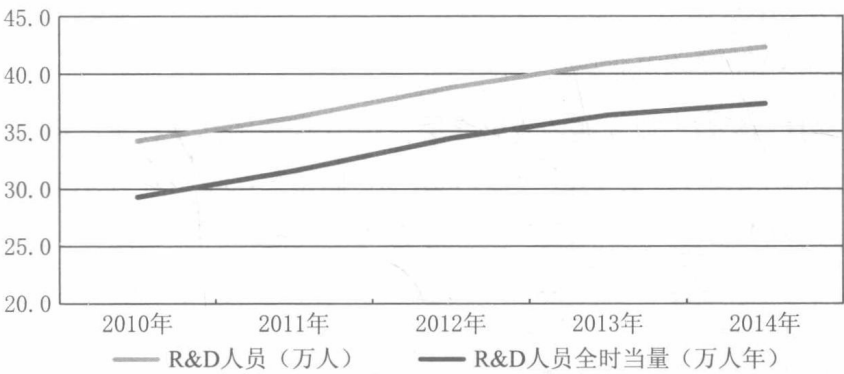


图 1-6 2010—2014 年我国科学研究与开发机构 R&D 人员情况

数据来源:中国统计年鉴。

科技产出及成果水平显著提升。五年间,我国科技产出及成果的主要指标水平得到提升,发表科技论文数从 2010 年的 142 万篇增至 2014 年的 157 万篇;出版科技著作从 2010 年的 45 563 种增至 2014 年的 47 470 种;科技成果登记数从 2010 年的 42 108 项增至 2014 年的 53 140 项;国家技术发明奖从 2010 年的 46 项增至 2014 年的 70 项;国家科学技术进步奖在