

# XINSHENGDAI THONGXINGDONG

## 新生代农民工 城镇稳定定居机制研究

刘洪银 田翠杰 ◎著

中国财经出版传媒集团  
经济科学出版社  
Economic Science Press

学术规划重点项目 (TJLJ17-002)

XINSHENGDAI  
NONGMINGONG

新生代农民工  
城镇稳定定居机制研究

刘洪银 田翠杰 ◎著

## 图书在版编目 (CIP) 数据

新生代农民工城镇稳定居留机制研究/刘洪银，田翠杰著。  
—北京：经济科学出版社，2019. 6

ISBN 978 - 7 - 5218 - 0557 - 4

I. ①新… II. ①刘… ②田… III. ①民工 - 城市化 -  
研究 - 中国 IV. ①D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 095745 号

责任编辑：周国强 周胜婷

责任校对：王肖楠

责任印制：邱 天

## 新生代农民工城镇稳定居留机制研究

刘洪银 田翠杰 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：[www.esp.com.cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@esp.com.cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：<http://jjkxcbs.tmall.com>

固安华明印业有限公司印装

710 × 1000 16 开 15 印张 250000 字

2019 年 6 月第 1 版 2019 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5218 - 0557 - 4 定价：72.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 打击盗版 举报热线：010 - 88191661

QQ：2242791300 营销中心电话：010 - 88191537

电子邮箱：[dbts@esp.com.cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

# 序

新型城镇化对农民工问题研究提出了新的要求。一是城市产业转型升级需要吸引和留住高端人才，高端人才对优质社会服务业产生偏好，而社会服务业发展依赖于人口集聚规模。留住农民工既是城市产业扩张需求，也是城市产业升级的基础。二是进城农民工难以进入体制内单位，灵活就业、自雇佣就业和创业成为主流就业形式，这种不稳定就业状态给市民化施加了约束。当前，农民工群体已占城市产业工人队伍的 $2/3$ ，新生代农民工逐渐成为城镇产业的主力军。2014年3月5日，国务院总理在第十二届全国人民代表大会第二次会议所作的政府工作报告中提出，要推进以人为核心的新型城镇化。着重解决好现有“三个1亿人”问题，即促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。“三个1亿人”问题解决要求进城农民工长期居留城镇，实现从流动性就业到稳定性居留的转变，从稳定居留到有序市民化转变。

2015年12月中央经济工作会议提出，“要加大投资于人的力度，使劳动者更好适应变化了的市场环境”。人力资源是第一资源。供给侧结构性改革需要从人力资源入手，提高劳动力素质和劳动供给质量，激发劳动者积极性、主动性和创造性，以此培育发展人力资本动能。2017年1月21日，国务院副总理马凯提出要以新生代农民工为重点，大力促进农民工就业创业。农民工人力资本动能培育需要调动人力资本投资积累、流动配置和使用的能动性，推动农民工城镇创造性就业。在当前结构调整期和动能转换期，推进新型城

镇化迫切需要培育新生代农民工就业动能，通过稳定就业创业实现城市长期居留和生活。本书以城镇新生代农民工就业、创业、居住为研究对象，通过培育人力资本动能和就业动能激活新生代农民工市民化。研究试图回答以下问题：

第一，动能转换时期如何通过人力资本再生实现新生代农民工从雇佣劳动向创造性就业转变？

第二，影响新生代农民工创造性就业的因素有哪些？如何培育新生代农民工创造性就业意识、能力和动机？

第三，政策如何调整才能培育和释放新生代农民工人力资本动能和城镇创业动能，培育城镇产业和就业新业态？

第四，新生代农民工城镇居留影响因素有哪些？如何构建就业动能提升及城镇稳定居留机制？

围绕以上问题，本书作者采用理论模型、问卷调查和深度访谈等方法，对研究主题进行了有益的探索。

(1) 提出“创造性就业”概念。农业与非农业都存在雇佣和自雇佣劳动。自雇佣劳动包括创办企业和个体经营等，属于创造性劳动。创造性就业是相对于传统就业方式而言，包括灵活就业、个体经营、创办企业和企业管理等。传统就业目标是完成岗位要求的工作任务，而创造性就业是根据市场需求自主决定经营项目，创造就业岗位。新常态下创造性就业更加适应市场环境变化。

(2) 提出禀赋性激励理论。传统激励注重工作业绩，属于结果性激励。禀赋性激励注重人力资本和心理资本等自身禀赋价值补偿，依据禀赋价值大小给予一定待遇和声誉，属于过程性激励方式。禀赋性激励既能对人力资本形成产生作用，也能影响人力资本产出水平。前者属于结果性激励方式，后者属于过程性激励方式。

(3) 构建就业动能生成机理和经营性就业机制。就业动能包括人力资本投资和使用动能。就业动能产生源于就业预期收益。人力资本投资积累阶段，预期社会声望、禀赋性价值构成人力资本投资收益，预期净收益对人力资本投资产生结果性激励作用。人力资本流动配置和使用阶段，禀赋性收益产生过程性激励作用。

(4) 揭示新生代农民工城镇稳定居留机理。农民工稳定居留分两个层次，即生存型居留和发展型居留。从生存型居留向发展型居留的转变是农民工人力资本投资积累的结果。实证分析发现，现阶段城镇新生代农民工处于生存型居留状态。市民化政策应着力缩小城乡住房保障水平差距，促进农民工人力资本投资，提高农民工城镇居留能力。

近几年来刘洪银教授带领的研究团队先后主持并完成了多项国家社科基金、教育部、中国科协等研究课题。为了探索和把握新型城镇化规律和进城农民创业就业路径，他先后带领团队赴长三角、珠三角和京津冀地区进行实地调研和访谈，本书中的大量数据和资料都是源于他第一手的调查。作者对研究对象追踪研究作出的一些判断和分析发现是独到的，对于研究该问题的各界同仁是有参考价值的。

期望本书的出版能够推动新型城镇化理论研究，并为政府相关部门和公共管理者提供政策支撑和理论指导。

周立群

2019年4月于南开园

# 目录

CONTENTS

## | 1 | 引言 / 1

- 1.1 研究背景和意义 / 1
- 1.2 文献综述 / 2
- 1.3 研究思路和方法 / 29
- 1.4 总体框架和主要内容 / 30

## | 2 | 历史变迁与现状 / 35

- 2.1 农民工政策的历史变迁与现状 / 35
- 2.2 新生代农民工城镇就业创业状况 / 45
- 2.3 新生代农民工城镇居住状况 / 47

## | 3 | 城镇新生代农民工人力资本动能生成机理 / 52

- 3.1 研究背景 / 52
- 3.2 人力资本动能和势能理论 / 53
- 3.3 新生代农民工就业转型和市民化需要培育  
人力资本动能 / 58
- 3.4 新生代农民工人力资本动能生成的理论逻辑 / 59

- 3.5 新生代农民工人力资本动能释放机制 / 75
- 3.6 本章小结 / 78

| 4 | 新生代农民工城镇稳定就业治理机制 / 80

- 4.1 新生代农民工城镇就业状况及演进趋势 / 80
- 4.2 新生代农民工城镇就业面临的困境与挑战 / 83
- 4.3 新生代农民工城镇稳定就业机理 / 85
- 4.4 实证分析：新生代农民工城镇稳定就业影响因素及其作用效果 / 89
- 4.5 新生代农民工城镇稳定就业治理机制 / 99
- 4.6 本章小结 / 107

| 5 | 新生代农民工城镇稳定居留机理 / 109

- 5.1 新生代农民工城镇稳定居留的理论逻辑 / 109
- 5.2 实证分析：新生代农民工城镇居留稳定性影响因素及其作用效果 / 112
- 5.3 本章小结 / 124

| 6 | 新生代农民工城镇稳定居留治理机制 / 126

- 6.1 市民下乡与农民进城的经济逻辑 / 126
- 6.2 新生代农民工城镇稳定居留治理机制 / 133
- 6.3 不同层级城镇新生代农民工稳定居留治理机制 / 141
- 6.4 东、中、西部地区新生代农民工稳定居留治理机制 / 152
- 6.5 本章小结 / 167

## | 7 | 比较与借鉴 / 168

- 7.1 城镇农民工就业质量提升实践探索 / 168
- 7.2 城镇农民工居住模式探索 / 172
- 7.3 外来人口户籍制度改革的实践 / 178
- 7.4 启示与借鉴 / 183

## | 8 | 对策建议 / 190

- 8.1 完善城镇产业体系，创造更多就业机会 / 190
- 8.2 多措并举，推进新生代农民工技能培训和素质提升 / 191
- 8.3 完善产业基础条件，推进东部产业向中西部地区梯度转移 / 193
- 8.4 加强支持与保障，促进返乡新生代农民工就地就近创业和城镇化 / 195
- 8.5 加强农民工权益保护，推进城镇就业质量提高 / 196
- 8.6 完善小城镇城市功能，构建宜业、宜居、宜人的生活环境 / 198
- 8.7 科学规划城市群发展体系，带动中西部地区产业集聚和农民工城镇稳定居留 / 199
- 8.8 实行东、中、西部差别化城镇化政策，协同推进城镇农民工稳定居留与农村劳动力就地就近市民化 / 200

8.9 实行城乡公平的市民化政策，有序推进城镇农民工  
市民化 / 202

参考文献 / 203

| 附录 | 咨询报告 / 213

咨询报告一 加快资源要素城乡融合的对策研究 / 213

咨询报告二 建议实行产城多元化融合模式 / 219

咨询报告三 推进田园综合体高水平发展的建议 / 222

咨询报告四 加强职业病防治力度提高农民工  
就业质量 / 226

后记 / 230

# | 1 |

## 引言

### 1.1 研究背景和意义

经济社会发展进入新常态，国际经济竞争日趋激烈，国内经济处于长周期的低谷，投资、出口和人口红利驱动正在削减，新常态下去产能将降低工业企业就业吸纳水平，加剧劳动力尤其农村劳动力失业，农民可持续就业和增收面临挑战。在物化资源约束下，供给侧结构性改革需要从活化资源入手，提高劳动力素质和劳动供给质量，激发劳动者积极性、主动性和创造性，以此培育就业新动能，提升传统动能。当前，农民工群体已占城市产业工人队伍的 $2/3$ ，新生代农民工逐渐成为城镇产业的主力军。新型城镇化的本质是人的城镇化，即农民工市民化。新型城镇化是中国经济增长的新引擎，农民工只有市民化才能成为稳定的城市产业工人队伍，城市产业才有持续健康稳定发展的人力资源保障。但农民工频繁工作转换和打工地流动既不利于产业工人队伍的稳定性，增加了招聘等人力管理成本，也不利于城市社会管理。积极稳妥推进城镇化要求进城农民工长期居留城镇，实现从流动性就业到稳定性居留的转变。城市居留与市民化是两个层次的概念。农民工实现了城市稳定居留，不一定能够落户城市；但如果落户城市，则需要在城镇稳定就业和稳定居留。在大城市落户困难的情况下，农民工市民化的重点应该是促进实现稳定就业和稳定居留，提高常住人口城市化水平。因此，稳定居留是农

民工取得居住证或城市落户的基础，也是常住人口市民化的题中之义。居住是就业引致的结果，居留稳定性取决于就业的稳定性。稳定就业是稳定居留的前提，在不利的经济环境下，农民工城镇稳定居留不但需要培育产业动能，还要发挥市场在人力资源配置中的决定作用，培育发展创业就业新动能。这就需要调动新生代农民工人力资本投资积累、流动配置和使用的能动性，培育农民工人力资本动能，激发城镇创业就业动能，促进农民工城镇创造或就业，积淀城镇稳定居留的基础。

## 1.2 文献综述

目前在专门针对“农民工居留”问题的研究中，大多并没有对农民工居留的含义进行深入剖析与明确的界定，只有少量关于“农民工居留”意愿的研究，但是从不同角度或采用不同说法对农民工居留问题的研究成果则非常丰富。主要是从城市定居、住房与居住、市民化、城市融合、社会融合、城镇迁移、留城与返乡等方面讨论了农民工居留城市的现状、影响因素及相应对策。因此，本书首先简要梳理“新生代农民工居留”“农民工居留”含义和居留意愿的研究成果，农民工居留现状和影响因素的梳理主要从农民工进城或留城定居、城市住房与居住、稳定就业与创业等方面进行。

### 1.2.1 新生代农民工就业质量的相关研究

#### 1.2.1.1 新生代农民工就业质量与特点的研究

林竹（2013）在对新生代农民工就业质量的含义进行界定的基础上，从工资福利、劳动关系、职业发展、工作环境、权益保护及参与管理、心理感受六个方面对江苏省八个城市进行问卷调查；张海枝（2013）根据武汉市农民工社会保障问题研究课题小组的调查数据，从就业稳定性、劳动合同的签订、工资水平、职业声望和职业发展五个方面统计分析了目前新生代农民工就业质量的现状；张卫枚（2013）等认为当前新生代农民工就业特点主要表

现为：期望工资偏高，劳动关系和谐度低，参与就业培训积极性不足、受教育和职业技能培训水平相对传统农民工有所提高，就业层次低，工作环境差，工作时间长、收入低，工作稳定性差（曾江辉、陆佳萍等，2015），劳动合同签订率低，社会保障水平低，职业发展机会缺失等；王进（2014）认为，后人口红利时代新生代农民工就业存在期望值高、融入城市迫切等问题。

### 1.2.1.2 新生代农民工就业趋势的研究

张玉鹏（2013）等认为新生代农民工就业呈现择业标准多元化、择业方式自由化、就业形式短工化、流向多层次化等趋势；柳建平、孙艳飞（2014）利用四次社会调查数据，对新生代农民工的择业动机、意愿、就业状况、收入水平等进行了分析，结果表明：新生代农民工的择业观念正发生着一些积极的变化，就业状况有了一定程度的改善，收入水平有了较大幅度的提高，这将为其市民化创造有利的条件。

### 1.2.1.3 新生代农民工就业质量的影响因素研究

综合学者们的研究，新生代农民工的就业质量的影响因素可以概括为自身因素与外界因素两大类。自身因素主要包括人力资本（文化水平、职业技能）、心理素质、未来预期和社会资本（人脉关系）等；外界因素主要包括企业环境、竞争对手、社会和政治法律环境，如城乡二元户籍制度、社会保障制度、就业培训与援助等公共服务情况。学者们对自身因素的研究较多。比如，魏婧华、罗湛（2013）基于广东、福建、上海等9省市的数据分析结果表明，新生代农民工的文化教育、培训对就业收入具有显著的正向影响。郑毅敏、张冉冉（2014）通过对西北地区新生代农民工市民化问题的调查分析结果表明，教育培训对新生代农民工的稳定就业、收入提升及向上职业流动具有正向影响。樊茜、金晓彤等（2018）基于全国11个省份4030个新生代农民工样本，采用多元Logistic模型和有序Probit模型，对教育培训与新生代农民工就业质量之间的关系进行实证研究；结果表明，受教育程度和技能培训会对新生代农民工就业单位选择、工作满意度和就业稳定性产生不同程度的影响，特别是不同类型的技能培训对新生代农民工工作满意度和就业稳定性的影响存在较大差异。谌新民、袁建海（2012）利用区间回归模型分析

了就业稳定性对工资的影响，劳动合同期限、工作转换次数与工资水平分别呈正向和负向关系。张昱、杨彩云（2011）利用上海市的调查数据，验证了新生代农民工的社会资本存量匮乏，就业质量偏低，同时证明了网络阶层分布越广，工作收入越高，工作满意度也越高。王国猛等（2011）采用相关分析、回归分析和结构方程建模等分析方法得出，社会网络特征对新生代农民工工作搜索策略、再就业质量与工作满意度有正向影响，工作搜索策略在社会网络特征与再就业质量之间具有完全中介作用，在社会网络特征与工作满意度之间具有部分中介作用。

在对外界因素的研究中，苟畅、方印（2014）利用 SWOT 分析了四川省新生代农民工的人力资源特征，并从就业保障制度的角度提出新生代人力资源开发体系。夏静雷、张娟（2014）从劳动力市场和就业管理、就业岗位等制度和政策方面深入剖析了新生代农民工劳动就业权益保障缺失的主要原因，提出完善就业环境和劳动力市场软硬件设施的建议。许丽英、王跃华（2014）认为新生代农民工劳动就业面临的就业受歧视、保障体系缺失等问题，其原因主要是制度“缺陷”及政府角色“错位”所致。王绍芳、王嵒等（2016）认为城乡二元结构制约、保障机制不健全等制约新生代农民工市民化进程中就业技能的提升。

#### 1. 2. 1. 4 新生代农民工就业困境与成因研究

综合学者们的研究成果，这类研究可以分为两大类，即多层面的概括性研究和某一角度的具体研究。这些研究所涉及的层面很多，目前尚未形成一个统一完整的体系。具体研究主要涉及政策制度、职业价值观、就业机会与途径、就业能力、就业质量、职业流动六个方面。

就业制度方面。相关研究表明，现行二元结构的户籍、社会保障、劳动就业等制度带来的“制度排斥”使农民工陷入“边缘”困境，他们既融入不了城市，又不愿意退回农村，成为“边缘人”，处于社会就业、社会保障、社会归属的边缘困境中。

职业价值观方面。新生代农民工职业价值观直接影响其就业选择和行为，国内许多研究表明，新生代农民工职业价值观发生改变，其就业动机处于生存型动机与发展型动机之间，其就业期望值更高，其择业选择性更强、择业

标准更高，这些新特点在现实中却难以满足，最终导致职业选择上“高不成低不就”。

就业机会方面。国内研究表明，与城市市民相比新生代农民工就业机会相对不公，具体表现为就业渠道窄、就业途径受限和就业信息获取渠道断裂。王艳等对西安部分农民工进行调查后发现，在就业获取渠道上，社会资本中的家庭、家族网络、扩展的关系网络占主导地位，但是仅仅依靠社会关系网并不能完全解决问题，依然有大量农民工的工作得不到落实。李红艳（2011）认为新生代农民工在就业信息获取渠道中存在3种断裂现象：乡村社会信息系统与城市信息系统之间、农民工的社会关系网络与城市关系网络之间、农民工管理组织和大众媒介信息传播之间，这使得新生代农民工处“弱信息”地位。

就业能力提升方面。一些学者通过问卷法、访谈法进行研究，结果表明现阶段新生代农民工由于人力资本投资不足，缺乏职业培训、职业指导、继续教育，就业发展能力提升乏力，最终导致农民工较低技术含量的劳动不能满足对于技能条件要求较高的工作岗位的需求，即农民工“结构性的失业”。李东福、汪杰锋（2013）针对当前二元社会结构下新生代农民工结构性就业能力缺乏、可持续性就业能力降低及宏观政策约束问题，建议加强自我能力提升意识，构建社会支持网络等提升新生代农民工就业能力，促进其尽快融入城市。吕凤亚（2013）认为，新生代农民工就业能力低，导致其收入低、就业机会少，从宏观、中观、微观三方面提出提升农民工就业能力的建议。另外，通过研究文献发现，除了培训缺失之外，传统的培训教育主要针对职业技术知识，而对于新生代农民工就业心理与健康的培训较少。还有少量学者运用定量模型对就业能力进行评价，从而发现其存在的问题。孙友然、焦永纪（2014）认为，新生代农民工就业能力提升中存在的主要问题是缺乏职业生涯规划意识，法律意识和就业权益保障能力仍有待提升。陈至发、张玲等（2014）基于1613个样本数据进行实证分析的结果表明，新生代农民工就业能力总体上偏低，但是随着年龄的增长、受教育程度的提高、外出务工时间的增加和接受政府培训次数的增加，新生代农民工就业能力水平随之提高。

就业质量方面。就业满意度较低，就业质量不高。就业质量是一个涉及

多方满意程度的综合概念，主要涉及工作特征、工作环境的性质、主观的工作满意度等方面内容。彭国胜（2008）等通过问卷调查法研究了新时代农民工就业质量基本状况，发现新时代农民工收入水平普遍比较低，职业地位不高，职业发展机会少，工作时间长、劳动强度大、休息权利无保证等状况。

### 1.2.1.5 摆脱新生代农民工就业困境的对策研究

新生代农民工所面临的就业困境既有内生性的也有外生性的。针对上述困境，国内专家学者提出了解决农民工就业困境的框架、思路：一是职业现实提升；二是降低职业期望或者诉求。

**创新制度。**加快以户籍制度为核心的相关制度改革，构建与新生代农民工群体新特征、新需求相适应的、公平公正的制度。就目前研究来看，制度改革已经达成共识，但对于如何进行改革和创新尚待进一步深入研究。

**提升能力。**学者们普遍认为，应该加大人力资本投资，以提高新生代农民工的就业能力，有针对性地进行就业分层教育培训服务。具体措施主要是从创新培训形式与模式，完善培训体系等方面进行研究。关于新生代农民工就业培训模式的研究趋于多元化，但主要集中在具有代表性的三种培训模式，即以政府为主导的公共就业培训模式、以市场为主导的培训模式（典型的是以企业为主导）、以社会为主导的培训模式。在培训体系方面，刘秀艳等指出，要构建“四位一体”的新生代农民工就业培训体系，即由政府有关部门、企事业单位、农民工个人及社会各方面共同组成的体系。王学红从新生代农民工就业培训运行机制出发，在建立完善组织协调机制、加强资金投入机制、完善教育培训机制、提升就业服务机制四个方面详细论述了我国新生代农民工就业培训体系的建设；她还认为在培训体系要素方面，除了开展专业技能培训，还应加强新生代农民工自身素质培训。纵观国内关于新生代农民工就业培训体系的研究，在总体上缺乏针对不同层次、群体种类特色的基层新生代农民工就业培训的理论指导，也没有凸显新生代农民工就业培训特色的一套完整的理论体系。因此，如何有效结合我国时代发展需要，借鉴国外有关发展经验，从实践出发，探索符合我国新生代农民工培训自身特色，且带有创新性的理论体系，应是今后新生代农民工就业培训研究的重点。

**加大保障。**学者们普遍认为应该建立健全新生代农民工社会保障和福利

制度，提供均等化的公共服务。石宏伟、刘润（2013）认为新生代农民工就业存在竞争力不足、就业信息渠道有限、就业起点与自身理想差距较大、劳动权益保障不足等问题；必须以新生代农民工的发展权为指导，通过完善新生代农民工劳动权益保障机制、就业培训机制、拓宽就业信息渠道等措施，切实解决新生代农民工就业保障问题。

维护权益。针对新生代就业质量不高，合法权益常常受到侵害的困境，国内学者认为应从加强新生代农民工合法权益保障和提高其维权意识入手。

扩充渠道。针对就业信息和渠道“弱势”的困境，学者们认为政府和企业应该加强信息服务，加强对新生代农民工自主创业的扶持。杨瑞（2013）提出以职业中介机构、公共就业服务机构、非营利组织和政府部门以及城市社区为平台的农民工就业管理服务框架，为农民工就业提供服务。

构建支撑体系。赵泽洪、李传香（2011）基于麦尔·伏吉特的就业能力模型对新生代农民工就业能力进行了分析，并从政府、社会、个体三个层面构造了新生代农民工就业能力再造系统；罗恩立（2010）在述评西方就业能力研究文献基础上，提出基于微观个体、中观环境及宏观需求与政策因素三者互动的新生代农民工就业能力研究理论框架，并进行因素整合分析，提出提升新生代农民工就业能力的相关建议。基于社会资本理论的研究，安彩英（2013）认为应在社会资本理论的指导下，从微观、中观和宏观三个层面改善新生代农民工社会资本结构的劣势，进一步扩宽其就业途径。

#### 1.2.1.6 新生代农民工择业问题研究

2013年以来，有学者开始关注新生代农民工就业区域与行业选择问题。胡远华、柯慧飞（2013）运用杭州地区新生代农民工的调查数据研究发现，就业经济因素、就业保障因素是影响区域就业吸引力的重要影响因素，但社会保障和文化因素影响不显著。吕效华（2014）通过对安徽省新生代农民工的调查分析，发现新生代农民工的市民化意愿为78%，而80%以上的经济欠发达地区农民工选择的就业区域是沿海城市或其他发达城市。与老一代农民工相比，新生代农民工就业更加注重就业地区向社会上层流动的机制是否畅通，更加注重城市户籍准入条件，更加注重政府、企业对农民工的人文关怀，更加注重工作环境和文化精神生活。黄莉芳、王芳等（2018）利用江苏地区