

广西壮族自治区科学技术协会课题研究成果（编号：桂科协[2016]B-02）



科技创新驱动下 欠发达地区科技人才供给战略构建

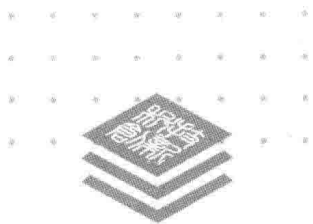
基于广西及相关省市的多案例对比研究

魏 锋◎著

THE CONSTRUCTION OF SUPPLY STRATEGY OF SCIENTIFIC AND
TECHNOLOGICAL TALENTS IN UNDERDEVELOPED REGIONS DRIVEN BY
SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL INNOVATION
Based on a Comparative Study of Multiple Cases of Guangxi and Other Provinces and Cities



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



科技创新驱动下 欠发达地区科技人才供给战略构建: 基于广西及相关省市的多案例对比研究

魏 锋◎著

THE CONSTRUCTION OF SUPPLY STRATEGY OF SCIENTIFIC AND
TECHNOLOGICAL TALENTS IN UNDERDEVELOPED REGIONS DRIVEN BY
SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL INNOVATION
Based on a Comparative Study of Multiple Cases of Guangxi and Other Provinces and Cities

图书在版编目 (CIP) 数据

科技创新驱动下欠发达地区科技人才供给战略构建——基于广西及相关省市的多案例对比研究/魏锋著. —北京: 经济管理出版社, 2018. 12

ISBN 978 - 7 - 5096 - 6279 - 3

I. ①科… II. ①魏… III. ①不发达地区—技术人才—人才管理—研究—中国
IV. ①G316

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 288323 号

组稿编辑: 张永美

责任编辑: 魏晨红

责任印制: 黄章平

责任校对: 董杉珊

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 20

字 数: 359 千字

版 次: 2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 6279 - 3

定 价: 69.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前 言

科学技术是第一生产力，人才资源是推动国家、地区高效发展的动力引擎，也是支撑产业结构优化升级和经济发展转型升级的关键要素。党的十九大提出了新时代人才工作“人才从第一资源到战略资源”的新定位，同时习近平人才思想具有“历史责任、民族情怀、发展眼光、大国智慧、全局观念、创新意识、改革勇气、鲜明旗帜、政治自信、规律自觉”十大鲜明特征。经济发展步入“新常态”“要素驱动”向“创新驱动”转变、人口红利逐渐消失等，在这样的发展背景下，自2017年以来，一、二、三、四线约60个城市先后掀起“人才争夺战”，城市之间、地区之间的人才竞争愈演愈烈，如何吸引人才、培养人才、留住人才、用好人才，已成为各大城市经济发展的关键突破口。

科技人才是经济社会发展的核心要素，中兴事件、华为事件、高通强收专利费等诸多事件说明自主创新能力是企业壮大、区域发展、国家强盛的关键，而科技人才则是实现自主创新能力的内在支撑力量。2018年正值改革开放四十周年，2018年4月27日，浙江人才发展圆桌论坛（第四期）“人才与发展：改革开放四十年人才体制变革和浙江人才强省经验专题研讨”暨浙江省社会科学界第四届学术年会论坛在浙大科技园隆重召开，本次论坛以“改革开放四十年人才体制变革”为主题，与习总书记人才思想以及当前全国范围内城市人才争夺战的发展现状紧密契合。

当前形势下，欠发达地区的经济总量、产业结构、人均收入等都远远落后于发达地区，且两者之间的差距也有逐渐扩大的趋势。然而，有效的科技人才供给能够延缓欠发达地区和发达地区经济社会发展水平之间的差距，从而实现国家经济社会区域的均衡发展。因此，在愈演愈烈的科技人才抢夺战中，如何避开区位劣势、经济发展劣势，培养和吸引更多的科技人才使之投身到当地的经济社会发展中已成为欠发达地区亟待处理的问题。



本书根据科技人才理论、人才激励理论、人才集聚理论和人才生态理论，在总结相关文献研究的基础上构建了由人才环境、人才支撑体系和人才发展链三要素组成的人才供给生态模型，并以广西为例，对其科技人才供给现状进行全面分析。人才生态供给模型既是本书的重点内容，也是亮点所在，为系统分析各个地区的人才供给提供了一个完整的理论模型，特别为本书研究欠发达地区的科技人才供给匮乏问题提供了较强的理论指导意义。此外，针对欠发达地区科技人才供给匮乏问题，本书构建了欠发达地区科技人才供给战略，为欠发达地区科技人才的长远规划提供了一定的参考和借鉴，以期充分发挥科技人才在推动欠发达地区科技创新发展、经济结构调整、社会全面进步中的引领性和示范性作用。

目 录

1 绪 论	1
1.1 研究背景	1
1.1.1 我国科技发展基础较为薄弱	1
1.1.2 欠发达地区科技人才供给匮乏	3
1.1.3 欠发达地区人才政策吸引力亟待加强	4
1.1.4 欠发达地区科技人才战略构建意义重大	5
1.2 研究意义	5
1.3 研究内容与方法	7
1.3.1 研究内容	7
1.3.2 研究思路	9
1.3.3 研究方法	10
1.4 欠发达地区研究现状	11
1.4.1 区域发展研究现状	11
1.4.2 科技人才生态研究现状	13
1.4.3 科技人才供给研究现状	14
2 理论回顾与模型构建	16
2.1 科技人才综述	16
2.1.1 科技人才含义	17
2.1.2 科技人才特征	18
2.1.3 科技人才发展综述	20
2.1.4 科技人才政策综述	21



2.2	人才激励理论	23
2.2.1	需要层次理论	23
2.2.2	双因素理论	24
2.2.3	期望理论	24
2.2.4	成就理论	24
2.2.5	公平理论	25
2.3	人才集聚理论	25
2.3.1	人口流动理论综述	25
2.3.2	人才集聚动力源	27
2.3.3	人才集聚效应观	28
2.3.4	人才集聚方法论	29
2.4	人才生态理论	30
2.4.1	人才生态系统含义	30
2.4.2	人才生态环境要素	31
2.4.3	人才管理理论综述	33
2.4.4	人才供给生态模型	35
3	欠发达地区科技人才供给现状分析	38
3.1	欠发达地区概况	38
3.1.1	欠发达地区的界定	38
3.1.2	欠发达地区的特征	39
3.1.3	欠发达地区经济社会发展状况分析	39
3.1.4	科技人才对欠发达地区经济社会发展的重要作用	41
3.2	欠发达地区科技人才资源现状	42
3.2.1	欠发达地区科技人才资源总体状况	42
3.2.2	欠发达地区各省份科技人才资源现状	52
3.3	欠发达地区科技人才供需矛盾分析	75
3.3.1	科技人才的需求迫切性与供给不足性	75
3.3.2	科技人才的需求广泛性与分布集中性	76
3.3.3	科技发展对高新技术的依赖性与高层次科技 人才的匮乏性	77
3.3.4	科技工作的综合性与复合型科技人才的稀缺性	77



3.4 科技人才供给不合理的原因分析	78
3.4.1 经济发展水平较低	78
3.4.2 教育发展程度有限	79
3.4.3 科技人才环境欠佳	80
3.4.4 政策机制约束性较大	81
4 广西科技人才需求分析	83
4.1 广西区域发展特点分析	83
4.1.1 广西科技人才发展背景	83
4.1.2 广西区位特点	84
4.1.3 广西区域发展战略特点	85
4.1.4 广西发展政策环境特点	86
4.2 广西科技人才现状	87
4.2.1 科技人才供给总量	87
4.2.2 科技人才供给质量	90
4.2.3 科技人才结构	93
4.2.4 科技人才分布	96
4.3 广西科技人才需求影响因素	97
4.3.1 社会因素	97
4.3.2 经济因素	99
4.3.3 科技因素	100
4.3.4 自然环境因素	101
4.3.5 制度因素	102
4.3.6 广西科技人才影响因素关联度分析	103
4.4 广西科技人才需求特点	104
4.4.1 广西科技人才需求形势紧迫	105
4.4.2 广西科技人才需求数量多、质量高	105
4.4.3 广西科技人才需求涉及门类广	106
4.5 广西科技人才的需求类型	107
4.5.1 优势产业科技人才	107
4.5.2 新兴产业科技人才	109
4.5.3 企业研发科技人才	110



5 广西科技人才环境现状	111
5.1 广西近年科技人才环境概况	111
5.1.1 经济环境分析	111
5.1.2 科技环境分析	115
5.1.3 社会环境分析	118
5.1.4 生活环境分析	119
5.1.5 自然环境分析	121
5.1.6 人才市场环境分析	123
5.2 广西科技人才环境竞争力评价分析	124
5.2.1 指导思想与原则	125
5.2.2 评价指标体系构建	126
5.2.3 基于熵权法的广西科技人才环境竞争力评价分析	130
5.2.4 评价结果分析	135
6 广西科技人才支撑体系现状	157
6.1 广西科技人才资金支持情况	157
6.1.1 广西科技创新财政支持情况	157
6.1.2 广西科技创新金融支持情况	160
6.1.3 广西科技创新其他资金支持情况	162
6.1.4 广西科技人才资金支持存在的问题	164
6.2 广西科技人才政策支持情况	167
6.2.1 广西纲领性科技人才政策	167
6.2.2 广西科技人才引进政策	168
6.2.3 广西科技人才培养政策	169
6.2.4 广西科技人才创新创业支持政策	171
6.2.5 广西出台的人才专项计划（工程）	172
6.2.6 广西主要城市出台的科技人才政策	174
6.2.7 广西科技人才政策支持存在的问题	179
6.3 广西科技人才项目支持情况	180
6.3.1 研究与试验发展（R&D）项目情况	180
6.3.2 科学技术奖励项目	181

6.3.3	其他科技项目	182
6.3.4	广西科技人才项目支持存在的问题	183
6.4	广西科技人才教育与培训情况	184
6.4.1	教育投入情况	184
6.4.2	高校科研项目与人才培养情况	186
6.4.3	开展科技人才培养情况	188
6.4.4	广西科技人才教育与培训存在的问题	189
7	广西科技人才发展链现状	191
7.1	广西科技人才发展链建设情况	191
7.1.1	广西科技人才培养情况	191
7.1.2	广西科技人才引进情况	192
7.1.3	广西科技人才开发情况	194
7.1.4	广西科技人才应用情况	199
7.1.5	广西科技人才留用情况	200
7.2	广西科技人才发展链建设成果	202
7.2.1	广西科技人才队伍建设状况	202
7.2.2	广西高新技术产业园区建设情况	203
7.2.3	广西科技创新基地建设情况	205
7.2.4	广西重点实验室和工程技术研究中心建设情况	205
7.2.5	广西院士工作站和博士工作站建设情况	205
7.2.6	广西知识产权对外合作交流情况	206
7.3	广西科技人才发展链建设存在的问题	207
7.3.1	广西科技人才引进难且留用更难	207
7.3.2	广西科技人才总量偏少且层次不高	209
7.3.3	广西科技人才结构性问题突出	212
7.3.4	广西科技人才开发和应用机制不健全	215
7.3.5	广西科技人才的科技成果产出偏少	216
8	广西科技人才供需趋势预测	220
8.1	广西科技人才预测模型	220
8.1.1	模型选择	220



8.1.2	GM (1, 1) 模型原理	221
8.2	广西科技人才需求趋势预测	223
8.2.1	数据处理	223
8.2.2	模型检验	227
8.2.3	预测结果分析	233
8.3	广西科技人才供给趋势预测	235
8.3.1	数据处理	235
8.3.2	模型检验	237
8.3.3	预测结果分析	240
8.4	基于广西与广东和湖南供需趋势对比分析	242
8.4.1	广东科技人才供需趋势预测	242
8.4.2	湖南科技人才供需趋势预测	247
8.4.3	基于广西与广东和湖南供需趋势对比分析	252
9	广西科技人才供给提升路径	258
9.1	优化广西科技人才环境	259
9.1.1	改善科技人才经济环境	260
9.1.2	优化科技人才科技环境	261
9.1.3	改善科技人才社会环境	263
9.1.4	打造科技人才宜居环境	264
9.1.5	优化科技人才市场环境	265
9.1.6	提升科技人才政策环境	265
9.2	完善广西科技人才支撑体系建设	266
9.2.1	加大人才科研经费投入	266
9.2.2	强化人才吸引政策创新	267
9.2.3	增强人才政策执行力度	268
9.2.4	推进人才科研平台建设	269
9.2.5	提升人才队伍整体素质	270
9.3	推进广西科技人才发展链建设	271
9.3.1	发展壮大科技人才队伍	271
9.3.2	调整改革科技人才结构	273
9.3.3	鼓励激励科技成果转化	276

9.4 优化广西科技人才培养方式	277
9.4.1 营造良好科技创新氛围	277
9.4.2 构建产学研联合育人模式	279
9.4.3 改革高校人才培养机制	280
9.4.4 革新科技人才管理体制	281
9.5 改进区外资源利用模式	282
9.5.1 促进地区科技人才集聚	283
9.5.2 创新区外人才合作方式	284
9.5.3 改善区外人才利用机制	284
10 国内外科技人才管理经验与比较	286
10.1 美国海外人才政策助力科技人才引进	286
10.2 德国“双元制”职业教育推进科技人才培养	289
10.3 中国香港打造综合平台助推科技人才集聚	291
10.4 重庆升级人才优惠政策以吸引科技人才	292
参考文献	295
后 记	305

1 绪 论

1.1 研究背景

1.1.1 我国科技发展基础较为薄弱

改革开放四十年以来,我国在社会主义各项事业建设上取得了举世瞩目的成就。在经济建设方面,我国经济总量从改革开放之初的 3679 亿元快速上涨到如今的 820000 亿元,且人均收入得到大幅提升,成功实现 7 亿多人次脱贫,由一个人口众多的低收入国家一跃成为世界第二大经济体。城镇化建设方面,我国通过源源不断地向城市输送大学生和农民工实现人口超大规模地流动,现已由一个农村人口超过 60% 的农业大国转变为农村人口不足 40% 的新型工业化国家。科学技术方面,经历了 1966 ~ 1976 年的科技缓慢增长后期后国内科学技术进入高速发展的“快车道”,正以飞快的速度由低科技制造向高科技附加值创新迈进。科技的快速发展得益于我国对科技发展的持续增加投入,据不完全统计,我国的科学研究与试验发展(R&D)经费总支出从 1978 年的 64.71 亿元快速增长至当今的 12202.55 亿元,科技人才数量也呈现出爆发式增长,由 40 年前的 434 万人增长至现在的 6300 万人,占全世界科技人才总量的 25.3%,并正由科技人才大国向科技人才强国转变。然而,经济快速发展的同时也出现了诸多不和谐、不可持续的因素,其中最为突出的是区域经济发展不平衡,主要表现为欠发达地区的经济基础薄弱、科技基础薄弱以及高科技人才匮乏。



一是经济发展不平衡。改革开放之初,我国的经济以自给自足的计划经济为主,社会主义市场经济极度不发达。基于当时的时代背景和客观实际,国家提出区域渐进式改革开放的发展战略,而这一战略带来经济快速崛起的同时也造成我国区域经济发展不平衡。据统计,欠发达地区的经济总量只占全国经济总量的43.50%,而欠发达地区的人口总量却占到全国人口总量的65.40%,如此一来,欠发达地区的人均收入只占到发达地区人均收入的66.51%。在工业化水平方面,我国各区域间也呈现出较大的差距,较为发达的沿海省市农业、工业、服务业的产值比重为12:35:53,而欠发达地区的三大产业产值比重却是23:49:28。值得一提的是,欠发达地区的农村人口占比为66.37%,这一数据是发达地区农村人口的2倍之多,这将严重地阻碍这一地区的经济社会快速发展。

二是科技发展水平不高。改革开放之初,由于经济发展基础比较薄弱,我国经济增长主要依赖于发展人口密集型产业,依靠我国特有的人口红利和后发优势,利用从事低端制造条件优势将我国在短时间内变为世界第二大经济体。但是,由于我国经济迄今仍处于依靠低端制造业和出口低端制造产品阶段,一直以来中国也被形象地称为世界工厂。时至今日,国内外环境发生了深刻的变化,中兴事件、华为事件和高通强收专利费等诸多事件反复说明真正的技术是买不来的,唯有通过自己掌握高精尖技术才不会受制于人,才能在经济社会发展中掌握主动权。宏观上看,我国各产业均处于科技成长期,自身技术开发能力比较薄弱,依然对国外的高新技术具有较强的依赖性。另外,我国科技发展程度也呈现出区域发展不平衡的态势,沿海较为发达的省市科技驱动力较强,而中西部较为落后的省市科技驱动力较弱。究其原因,欠发达地区和发达地区在现代化工业和初级产业以及一些基本的生产要素上差距不大,但欠发达地区在高科技人才、科研机构和科研实力等方面较发达地区存在巨大的差距。诸多区域发展能力研究数据证明影响欠发达地区经济社会发展的核心因素是该区域的科学技术创新能力不足。

三是高科技人才匮乏。经济发展靠科技驱动,科技发展取决于科技人才,而我国经济发展的科技驱动力不足的关键因素正是高科技人才匮乏。首先,我国企事业单位中的高科技人才比率严重偏低,相关资料表明,我国现有的高科技人才占有率低于发达国家的平均水平,远远无法满足我国当前和今后一个时期内对高科技人才的巨大需求。众所周知,高等教育是高科技人才的摇篮,因此,一个国家高科技人才的数量和质量很大程度上取决于这个国家高等教育的发展水平。而一些国际权威机构研究表明,我国高校的科技贡献度排名远远落后于欧美等发达

国家。近年来,我国投入了巨大资金来支持科研发展,然而由于各种原因造成科研成果不太理想。另外,由于国家优先发展区域具有较强的人才吸纳能力,这些区域每年都从其他区域吸引成千上万的劳动者进入当地就业创业,导致诸多区域间科技人才匮乏程度不一。

1.1.2 欠发达地区科技人才供给匮乏

国家、地区之间的竞争最终都可归结到人才的竞争,而经济社会发展的需要与科技人才严重短缺的矛盾正日益成为影响欠发达地区发展的主要矛盾。目前,我国欠发达地区的科技人才问题主要表现为人才数量短缺、人才质量不高和人才配置不合理。根据有关部门的统计数据,我国欠发达地区每万人中包含的各类专业人才仅为发达地区的 62.13%,而高级专业人才占有率仅是发达地区的 50.21%,每万名劳动者拥有中专以上学历和初级职称的更是不到发达地区的 30%。

欠发达地区经济基础薄弱和就业环境较差是导致其科技人才匮乏的首要原因。较薄弱的经济基础和就业环境导致欠发达地区的人才吸纳能力较弱,这些区域不但无法有效留住本地区培养的科技型人才,而且还无法有效地吸引区外科技人才。在欠发达地区每年培养的科技人才中,相当多的人才选择放弃在当地就业而选择到较为发达的沿海城市就业。

欠发达地区教育资源匮乏是造成其科技人才培养能力薄弱的核心原因。教育是培养人才的摇篮,薄弱的教育资源是无法满足经济社会发展对人才数量和质量要求的。据不完全统计,欠发达地区各大高校每年培养出的大专以上的毕业生约为 368 万人,而这一数据仅为发达地区所培养出此类人才数量的 44.91%。欠发达地区的高等教育发展水平较发达地区仍有较大的差距,发达地区每年的高等教育科研经费投入超过 90 亿元,而欠发达地区的高等教育科研经费投入总和仅约为 40 亿元。

欠发达地区滞后的用人机制和就业观念是促使科技人才就业错位的根本。由于欠发达地区用人机制滞后、就业导向单一,这就造成了当地就业人才对政府部门和事业单位较为青睐,进而导致各类科技人才在各产业、行业和专业上的分布严重错位和失衡。据不完全统计,欠发达地区的科技人才在农业、工业、服务业中的占比为 10:15:75,直接导致了从事科研和科研成果转化的科技人才极为短缺,成为制约该区域经济社会发展的严重阻碍。需要特别指出的是,长期以来欠



发达地区的科技从业人员流失现象较为普遍,主要原因在于欠发达地区的科研投入较低,培训经费不足、科研平台建设力度不够。从科学研究与试验发展(R&D)经费支出上看,“十二五”期间,欠发达地区科学研究与试验发展(R&D)经费支出仅占到发达地区的62.50%,而在科技成果市场交易额上欠发达地区也远远落后于发达地区,仅占到发达地区科技成果市场交易额的53.12%。

1.1.3 欠发达地区人才政策吸引力亟待加强

近年来,随着经济发展转型升级的需要,日益迫切的人才需求引发愈演愈烈的科技人才抢夺战,各地相继出台各种吸引科技人才入驻就业、创业等优惠政策。总体来看,近几年来欠发达地区虽然积极出台了一系列科技人才宏观政策,但具体实施细则文件的出台常常滞后,各部门配套的具体措施也不多见,因政策可操作性不强而难以达到预期的效果。相比之下,欠发达地区科技人才政策的支持力度不大、相关配套措施更为欠缺,科技人才政策效果不明显。

科研经费的投入力度仍不够。虽然欠发达地区在政策上逐年加大支持力度,截至2017年底,欠发达地区每年的科研R&D经费总支出已达到52.03亿元,但在投入总量和增长幅度上仍与发达地区有较大的差距,而且两个地区的投入总量上的差距仍在继续拉大。

科研平台建设仍落后。欠发达地区的政策支持力度也远远落后于发达地区,据相关统计数据,2017年欠发达地区已建成的科研机构总计约为1400个,而这个数据只占全国科研机构总量的40%。在科研人员就业配套措施建设方面,欠发达地区的政策依然远远落后于发达地区的相关政策,特别是欠发达地区对科技人才的科研启动经费、科研培训条件和科研成果奖励政策上的支持力度。

科研配套政策不完善。科研配套是指与科技人才就业创业相关的配套措施,如科研人才住房、户籍、子女教育和税收优惠等。诸多研究从各行业角度实证了科研配套对科研人才满意度具有显著的正向影响作用。综观全国各地的科研配套政策,较为发达地区的政策红利力度大、政策体系比较完善、政策执行力强,而欠发达地区因其薄弱的经济基础以及落后的社会管理理念导致无法构建出对科技人才支持力度较大的政策体系。值得一提的是,科研配套设施也是影响科技人才满意度的重要因素之一,对提升区域人才吸纳能力具有十分重要的作用。相比科研经费政策,其他科研配套政策具有低经济成本的特点,但欠发达地区科研配套政策依然存在体系不完善、执行力不强等问题。



1.1.4 欠发达地区科技人才战略构建意义重大

当今世界处于大发展、大变革、大调整时期，世界主要国家正纷纷加快科技创新步伐以抢占新一轮经济和科技战略制高点。习近平在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上指出，科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。由此可见，科学技术在推动经济社会发展上占据着越来越重要的位置，而科技人才在国家或区域经济发展上起到日益重要的作用。

科技人才既是社会主义现代化建设的重要保障，也是经济社会发展的核心要素。科技人才的重要性体现在他们能够利用自己掌握的科技知识进行创造性的劳动，提供新的理论和问题解决方案，进而转化为新的生产力。首先，科技人才是提高科技自主创新能力的重要支撑。中兴事件、华为事件、高通专利费等事件充分说明自主创新能力才是一个企业、一个区域、一个国家发展的关键，而科技人才则是实现自主创新的内在支撑力量。其次，科技人才是提升区域经济发展质量的重要保障。我国正处于经济由粗放型向高质量、高效益方向跨越的转型升级阶段，各个区域也在积极响应国家号召转变经济发展方式，科技人才正是实现经济向高质量、高效益方向转型升级的基本动力。

当前形势下，欠发达地区的产业结构、经济总量和人均收入都远远落后于发达地区，而且两者之间的差距也呈现出逐渐拉大之势，有效的科技人才供给能够延缓欠发达地区和发达地区的经济发展水平之间的差距以实现国家经济社会均衡发展。另外，欠发达地区因其固有资源和人才观念的限制在科技人才政策制定和具体措施落实上较发达地区仍有较大的差距。在愈演愈烈的科技人才抢夺战中，如何避开区位、经济发展劣势培养和吸引更多的科技人才使之投身到当地的社会发展之中已成为欠发达地区亟待处理的问题。而解决这一问题的关键在于如何统筹兼顾、远近结合制定出符合欠发达地区实际需要的科技人才供给战略。

1.2 研究意义

近年来，由于科技人才的重要性日益显现，对科技人才供给等相关的研究也