

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



上海蓝皮书

BLUE BOOK OF SHANGHAI

No.13

总编/张道根 于信汇

上海社会发展报告 (2019)

关注民生

荣誉主编/卢汉龙

主编/杨雄 周海旺

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF SHANGHAI (2019)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



总 编/张道根 于信汇

上海社会发展报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF SHANGHAI
(2019)

关注民生

荣誉主编/卢汉龙

主 编/杨 雄 周海旺



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海社会发展报告. 2019 : 关注民生 / 杨雄, 周海旺主编. -- 北京 : 社会科学文献出版社, 2019. 1

(上海蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4213 - 7

I. ①上… II. ①杨… ②周… III. ①社会发展 - 研究报告 - 上海 - 2019 IV. ①D675. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 016230 号

上海蓝皮书

上海社会发展报告 (2019)

——关注民生

荣誉主编 / 卢汉龙

主 编 / 杨 雄 周海旺

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰

责任编辑 / 张 媛 陈 颖 王 展

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.25 字 数: 380 千字

版 次 / 2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4213 - 7

定 价 / 128.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

- 《上海社会发展报告》由上海社会科学院支持开展研创工作，2001年首次编辑出版，到2019年已经出版19本，曾8次获得全国皮书一、二、三等奖。本蓝皮书每年根据上海社会发展的最新情况，确定一个年度主题，围绕主题开展调研活动并撰写报告，报告注重实证性、权威性、创新性，各篇报告均是在大量实证调查研究基础上首次公开发表，立足上海，面向全国，贴近社会、贴近政府、贴近决策，是两会代表参政议政的重要参考资料，是政府部门、研究机构、高校和社会各界人士了解上海社会发展进程的重要文献。

- 报告的撰写以上海社会科学院社会学研究所、城市与人口发展研究所的人口发展与社会政策、社会服务与社会治理等领域的骨干研究人员为主，同时吸收对本报告相关论题富有经验的院外专家及部分政府部门的领导和专家共同参与，通过学术团队与决策部门的紧密合作，增强报告的现实意义和应用价值。



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

上海蓝皮书编委会

总 编 张道根 于信汇

副 总 编 王玉梅 谢京辉 王 振 张兆安 权 衡
于春晖

委 员 (按姓氏笔画排序)

王德忠 王中美 叶必丰 阮 青 李安方
朱建江 沈开艳 杨 雄 邵 建 周冯琦
周海旺 荣跃明 徐清泉 屠启宇 强 荧
惠志斌

《上海社会发展报告（2019）》

编 委 会

荣誉主编 卢汉龙

主 编 杨 雄 周海旺

编 委 （按姓氏笔画为序）

叶 青 左学金 朱建江 晏可佳 徐中振
屠启宇 孙甘霖 陆晓文 李 骏 金春林
程福财

主编简介

杨 雄 上海社会科学院社会学研究所所长，研究员、社会学博士。兼任上海社会科学院社会调查中心主任，《当代青年研究》杂志社社长、总编辑，上海儿童发展研究中心主任，上海家庭教育研究中心主任，上海社会科学院慈善研究中心主任等。目前还担任中国社会学会常务理事、中国社会学会青年社会学专业委员会理事长、中国教育学会家庭教育专业委员会副理事长、上海社会学会副会长、国务院妇儿工委智库咨询专家、上海市消费者保护委员会常委、十三届上海市政协社会法制委员会副主任等。研究方向：青年社会学、社会治理与社会调查研究、社会思潮与青年文化、独生子女与家庭教育。曾主持国家哲学社会科学规划办、中央文明办、教育部、上海哲学社会科学规划办、国际奥委会等重要课题和规划课题 30 多项。曾多次获全国教育科学规划办、上海市哲学社会科学规划办、市政府决策咨询优秀成果奖励和中央常委、政治局委员肯定性批示。出版论著《巨变中的中国社会》《巨变中的中国青年》《社会阶层新构成》《网络时代与社会管理》《中国青年发展演变研究》《青春与性》《激情与理性：中国青年知识分子激进主义思潮研究》等 10 多部；发表论文《努力走出一条符合特大城市特点和规律的社会治理新路》《关于重大决策与社会稳定风险评估思考》《独二代成长状况与未来家庭、社会的风险》等 100 多篇。曾获中央文明委授予的“全国未成年人思想道德先进个人”、全国妇联授予的“全国家庭教育先进个人”，以及“中国青少年研究突出贡献奖”、“全国百名家庭教育公益人物”、“首届上海十大社会工作杰出人才”等荣誉称号。

周海旺 上海社会科学院城市与人口发展研究所副所长，研究员，兼任

上海市老龄科研中心老年人口研究所所长，上海社会科学院长三角与长江经济带研究中心副主任，上海社会科学院社科创新智库《人口发展与公共政策》首席专家。中国人口学会会员，上海人口学会理事，上海老年学会理事，上海人才研究会理事。主要从事人口发展与公共政策、社会发展、人口老龄化与社会保障、流动人口与就业问题等领域的研究，承担完成两项全国哲学社会科学基金课题，作为核心成员参与完成两项国家社科基金重大项目、一项重点项目，2018年作为核心成员获得一项国家哲学社会科学重大项目，主持完成20多项上海市哲学社会科学基金和上海市政府决策咨询课题，完成80多项省市办局委托课题项目，关于上海人口发展战略、人口管理、人口发展预测、生育政策、婴幼儿托育服务、人口老龄化对策的多项研究成果被政府部门采纳，获得十多项省部级及以上奖励。主编《上海社会发展报告》9本，共获得8项全国皮书奖项，该系列蓝皮书是了解上海社会发展进程的重要参考书。

卢汉龙 上海社会科学院国家高端智库资深专家组特聘专家，社会学研究员，中国社会学会学术委员会委员，享受国务院特殊津贴专家。主要研究领域为应用社会学理论和发展社会学。在现代化与社会结构转型、社会指标与生活质量、消费文化与时间分配、就业与社会阶层、都市化与社区理论研究方面均广有建树。曾先后在美国纽约州立大学、杜克大学、明尼苏达大学、康内尔大学、耶鲁大学、布朗大学和英国社会发展研究院等著名学府从事讲学和客座研究工作。专长于社会统计与社会调查，并在将社会学实证研究方法推广于决策研究方面有积极贡献，在国内外社会学界和决策咨询方面均享有良好声誉，曾受聘担任上海市人民政府参事，还担任英国《社会学》(Sociology)杂志国际编委，香港《中国评论》(China Review)杂志编委，香港人文社会研究所顾问，中国城市国际研究网络理事等学术职务。2001年起，负责和参与《上海社会发展报告》的研究编写工作。

摘 要

党的十九大报告指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这要求我们高度关注民生福利事业,在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义。改革开放以来,上海市在教育、住房、就业、医疗、社保等方面积极改善民生福利,广大市民的生活质量不断提高,但是仍然存在发展不平衡不充分的问题,比如优质教育资源短缺,0~3岁托幼服务缺口大,影响了市民的生育意愿,造成本市人口结构失衡越来越严重;在经济下行压力下,就业矛盾日益尖锐;社会保障水平虽然不断提高,但是仍然有300万左右的从业人员没有参加本市社会保险,社会保障制度的可持续性面临巨大挑战。这些社会矛盾和问题如果不能得到很好的解决,将直接影响上海社会经济的和谐稳定发展。因此,2019年的《上海社会发展报告》以“关注民生”为年度主题,深入分析上海有关民生福利政策的发展进程和存在的问题,提出一系列具有前瞻性的对策建议。

本书共有七个大的部分,第一部分是总报告,利用2018年上海民生民意调查的数据,分析了上海民生民意的整体状况,提出了促进就业、增加居民收入、提高社会保障可持续性、促进社会融合和价值认同的一些对策建议。第二部分是社会发展与城市管理篇,对“十三五”以来上海社会发展的总体情况进行了评价,展望了未来几年上海在民生和社会稳定方面可能面临的潜在问题,提出了提高城市管理水平、夯实社会民生基础、处理好社会阶层利益关系、控制好城市矛盾与风险等对策建议。第三部分是生育与青少年发展篇,利用2017年全国生育状况调查数据,分析了上海生育水平的现状和问题,提出了改进生育福利政策、提高生育意愿和生育水平的一系列建



议；在本部分中还有两章内容关注青少年的健康发展问题。第四部分是就业与社会保障篇，利用大量的调查数据对本市就业服务情况、女性就业问题等进行了深入分析；并对 2011 ~ 2017 年上海五大社会保障的发展情况和存在的问题进行了系统分析，提出了一些需要重点改进的方面。第五部分是社会事业与社会福利篇，利用权威的调查统计数据，对上海义务教育、社区卫生服务体系发展、精准扶贫等问题进行了深入剖析，提出了前瞻性建议；本部分中还有一章研究了外来媳妇的城市融合发展问题，这也是关系上海婚姻与家庭和谐稳定的重要问题。第六部分是案例篇，其中三章内容分别介绍了依靠党建引领，黄浦区南京东路街道建设“零距离家园”、黄浦区淮海中路街道探讨商务楼宇社区治理模式、普陀区石泉路街道推动社会治理创新的经验；本部分还有两章分别介绍了杨浦区利用社会资本推进养老服务事业发展和养老护理员队伍建设情况。第七部分是附录，用统计数据记录了上海以及几个直辖市社会发展的进程。

关键词：社会发展 关注民生 美好生活

目 录



I 总报告

- B.1** 坚持在发展中保障和改善民生..... 杨 雄 华 桦 / 001
- 一 新时代民生建设的新特征和新发展 / 003
- 二 上海民生民意发展指数总体状况 / 007
- 三 新时代民生建设的新面向 / 012

II 社会发展与城市管理篇

- B.2** 改革再出发：“十三五”以来上海社会发展
评价与预测..... 杨 雄 张虎祥 / 020
- B.3** 上海创新卓越全球城市综合管理的实践与展望..... 陶希东 / 039

III 生育与青少年发展篇

- B.4** 上海生育水平变化的影响因素分析及生育福利
政策探讨..... 周海旺 高 慧 / 056
- B.5** 上海未成年人成长发展状况研究..... 魏莉莉 裘晓兰 / 080
- B.6** 关注青春期性健康，促进青少年健康发展 裘晓兰 / 098



IV 就业与社会保障篇

- B.7** 加强人力资源供需对接,提高公共就业服务水平…………… 乐 菡 / 114
- B.8** 全面二孩政策背景下上海女性就业问题研究…………… 王大彝 / 135
- B.9** 上海社会保险发展成就、问题与对策建议 …………… 周海旺 等 / 161

V 社会事业与社会福利篇

- B.10** 上海义务教育优质均衡发展情况研究
…………… 上海市政协科教文卫体委员会 / 206
- B.11** 上海市社区基本公共卫生服务体系发展情况研究 …… 金春林 / 231
- B.12** 上海外来媳妇的社会融合和家庭发展问题研究 …… 胡 琪 / 253
- B.13** 上海精准救助管理的实践与对策探讨 …………… 曹 康 / 274

VI 案例篇

- B.14** 在零公里社区建设“零距离家园”
——上海市黄浦区南京东路街道党建引领社区治理实践
…………… 张婷婷 等 / 295
- B.15** 黄浦区淮海中路街道商务楼宇社区治理模式的
探索与实践 …………… 刘 杨 张乃心 于 腾 / 306
- B.16** 以党建引领推动社会治理创新:上海市普陀区石泉路
街道的探索 …………… 宋胜利 张虎祥 李友权 / 315
- B.17** 杨浦区社会资本参与养老服务事业的现状、
困境和建议 …………… 刘汶蓉 / 328
- B.18** 杨浦区养老护理员队伍建设的成绩、问题与对策 …… 于 宁 / 336

VII 附录

B. 19	附录一 上海社会发展统计指标	/ 349
B. 20	附录二 全国直辖市主要社会指标	/ 357
B. 21	附录三 上海小康生活标准综合评价	/ 364
B. 22	后记	/ 366
Abstract		/ 368
Contents		/ 371

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

B. 1

坚持在发展中保障和改善民生

杨 雄 华 桦*

摘 要: 新时代的民生民意充分体现了人民对美好生活的向往,呈现新的时代特征和发展趋势。研究发现,2018 年上海民生民意发展的整体状况持续处于中等偏上水平,客观民生与主观民意的发展水平较为一致,但后者略高于前者。幸福感、安全感、信心度等主观民意指数的得分较 2017 年均有所明显的上升。一些传统的民生建设“短板”得到一定程度的弥补,例如社会保障的覆盖面有所扩展,公益文化的均衡性有所提高,住房配套功能有所提升等。但是,在劳动就业的环境优化、收入消费的差距弥合、社会服务的多元优质等方面离民众的需求还存在一定距离。因此,上海的民生建设还需进一

* 杨雄,上海社会科学院社会学研究所所长,研究员;华桦,上海社会科学院社会学研究所副研究员。



步创设体面劳动环境、拓宽居民收入渠道、加大社会保障供给力度、提升公共服务优质体验、健全社会风险治理机制、促进社会融合和价值认同。

关键词： 新时代 民生民意 美好生活

民生民意问题是人类社会生存和发展的基本问题。《孟子·离娄上》云：“得天下有道，得其民。得其民有道，得其心。”古今中外的治国经验表明：得民心者得天下，重民生者，天下和谐。我国经过40年的改革开放，人民的生活水平和生活质量明显提高。然而，伴随着经济增长，住房难、就业难、看病难、上学难、养老难等关系百姓切身利益的民生问题日益突出。进入新时代，我国的基本矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。发展不平衡性的一个重要方面就是民生福祉与经济不平衡，如何应对这一不平衡性，需要进一步“在发展中保障与改善民生”。党的十九大报告指出，“必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义。在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。”

建设卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，是上海未来的发展定位。进口博览会的胜利召开，将进一步推动上海营商环境的优化、未来产业竞争力的提升、全球资源配置中心功能的确立，这些成果终将进一步转化为百姓共享的机遇和资源。在改革再出发的道路上，上海以质量持续提高为经济发展的目标，加快迈向全球制造卓越基地，推动民营企业做大做强、走向世界，自贸区“新扩容”……这一系列目标和任务都昭示着上海已从理念、战略、制度、技术、政策上为“改革再出发”做出了路径选择。



满足人民群众对美好生活的需求，是高质量发展的最终目的。在经济增长模式转变、国际贸易争端顿生的形势下，上海将进一步发挥功能优势、先发优势、品牌优势和人才优势，让改革成果更多和更公平地惠及全体人民，使市民有足够的“获得感”，从而产生足够的内需动力，在保障民生和经济发展中行稳致远。

为了全面、真实、客观地反映民生、民意和民情发展变化的动态和趋势，为党政部门全面提高决策水平提供科学、可靠的第一手资料和决策依据，上海社会科学院哲学社会科学创新工程“社情民意调查与公共政策评估”智库团队通过连续跟踪调查，形成权威和具有公信力的“上海民生民意发展指数”。本报告将就民生民意既有研究、指标体系、测量方法等进行回顾，分析2018年上海民生民意发展状况的同时，还与近四年（2015～2017年）数据进行纵向对比，总结民生民意的发展趋势及其规律，以期提供有益的学术启示和政策启示。

一 新时代民生建设的新特征和新发展

从新常态到新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。随着我国社会生产力水平显著提高，人民的需要不再仅仅局限于物质文化方面，民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求也与日俱增。^① 对人民“美好生活需要”的满足是新时代民生建设的出发点。

（一）新时代民生建设的新特征

民生建设是一个不断发展变化的过程，随着时间的推移、问题的更迭、实践的发展，与时俱进地体现出新时代的特征。首先，民生建设的地位得到

^① 韩振峰：《新知新觉：全面把握人民日益增长的美好生活需要》，人民网，<http://theory.people.com.cn/n1/2018/0330/c40531-29897803.html>，2018年3月30日。