



科学发展时代领导干部决策高层论坛 系列

党政干部关注的“十三五”
经济社会若干重大问题深度解析

十八届五中全会后党政干部关注的 重大理论与现实问题解读

主编◎辛鸣

SHIBAJIEWUZHONGQUANHUIHOU
DANGZHENGGANBUGUANZHUDE
ZHONGDALILUNYUXIANSHIWENTIJIEDU



中共中央党校出版社

党政干部关注的“十三五”
经济社会若干重大问题深度解析

十八届五中全会后党政干部关注的 重大理论与现实问题解读

主编◎辛鸣

SHIBAJIEWUZHONGQUANHUIHOU
DANGZHENGGANBUGUANZHUDE
ZHONGDALILUNYUXIANSISHIWENTIJIEDU

图书在版编目 (CIP) 数据

党政干部关注的“十三五”经济社会若干重大问题深度解析/辛鸣主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2015. 12
ISBN 978-7-5035-5643-2

I. ①党… II. ①辛… III. ①中国经济—干部教育—学习参考资料②社会发展—干部教育—学习参考资料 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 142781 号

党政干部关注的“十三五”经济社会若干重大问题深度解析

责任编辑 井琪 李云 冯研 王慧颖

版式设计 李灵

责任校对 马晶

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社

(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市华润印刷有限公司

字 数 215 千字

版 次 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 15.5

定 价 36.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

写在前面的话

从党的十六大以来,我们每年都要为党员领导干部学习贯彻党的代表大会以及各次全会精神 and 中央领导集体重大理论创新编写理论读本。十多年来,先后编写了《十六大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》《日新:领导干部看中国 2003》《中南海议题》《党员干部学理论》《马克思主义中国化的最新成果》《十八大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》等 21 本。可以说初具规模,渐成气候,成为了党员干部理论学习的年度教材。

实事求是讲,由于编者水平所限和时间关系,这些书很难称得上精品,瑕疵之处很难说少,不足之处更不是鲜见。但让我们欣慰的是,广大党员干部对这些书还是比较认可和欢迎。

是什么原因呢?这恐怕与我们编写这些书的定位和着眼点有关。

我们把这些书定位于理论读本。所谓理论读本,就是这是介于理论著作与辅导读本之间的一种学习读本。它不是十年磨一剑的理论著作,不讲求体系的完整,不是以阳春白雪自居的学术专著,不拘泥于学科的界限,因而不故作深沉,也不板起脸孔教训人,语言平实、通俗、甚至有些活泼,具有相当的可读性;它又不是那种会议一结束就出版的辅导读本,急就章,快是快了一些,但总不免有些蜻蜓点水的感觉。它适当进行了一定的理论纵深,甚至有些理论探索,除了让读者对中央会议精神有一个全面的了解外,还给大家一些能引发思考的东西。而且它比较注意规范地反映权威部门和权威人士的讲话精神,还汇集了一定量的背景材料与数据资料,对某一问题感兴趣的同志,从中还可以找到一些

或许对他写文章、做报告有用的东西。

我们的着眼点，就是为党员领导干部学习提供服务。建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党是我们党顺应历史发展要求提出的新任务。党的十八大更是进一步要求广大党员、干部要提高运用科学理论分析和解决实际问题能力。特别是在党的十八届五中全会上，中国共产党人对如何做好“十三五”发展提出了一系列新论断、新观点、新思路、新部署，所有这些“新”都有待于我们党员干部能认真去学习、自觉去学习、更好去学习，在深入、有效的学习中得到全面、准确、科学、深入的认识、理解、领会与把握。

而在火热的迈向全面建成小康社会的改革、发展、建设过程中，我们党员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。如何在有限的时间内能让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。我们的理论读本就是这样一种尝试与这样一种努力，希望我们这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习习近平总书记系列重要讲话精神和十八大以来各次全会精神益友与助手。

在本书编写过程中，我们特别邀请了近年来在思想理论研究方面比较活跃的一些机关部委中青年理论工作者，围绕在调研过程中广大党员干部提出的一些热点、重点、难点问题进行有针对性的解读。他们思想活跃、视野开阔、功底扎实，又多年从事党的干部教育，对于领导干部的所思、所想、所疑、所惑有比较切身的感受，相信会在配合广大党员干部理论和政治学习中起到有益的作用。

有一点需要说明的是，尽管本书是年度理论学习读本，每年都有每年的重点与特点，今年我们主要是围绕“十三五”展开。但有些重大理论与现实问题是跨年度的，比如国家治理体系和治理能力现代化、传承和弘扬中华文化、坚定对中国道路的自信等等问题，甚至是贯穿从十六大到十八大以至未来相当长时期的学习重点。我们把这些内容作为搞好

“十三五”发展的基础工程，专门列一专题进行阐述。

最后必须说的是，由于水平有限和时间关系，尽管我们已经作了很大努力，但肯定还会有这样那样的问题和不足，恭请同志们批评指正。

辛 鸣

2015年11月25日

目 录

第一章 以发展新理念开拓发展新境界	(1)
一 发展方位的战略判断	(1)
二 发展理念的战略创新	(11)
三 发展路径的战略选择	(20)
四 发展重点的战略布局	(28)
专题一 目标与任务：全面建成小康社会	(30)
一 小康社会的理论演变	(32)
二 小康社会实践进程评估	(35)
三 小康新要求的逻辑阐释	(43)
四 决胜小康的障碍与挑战	(50)

目录

导 语	以发展新理念开拓发展新境界	(1)
一	发展方位的战略判断	(1)
二	发展理念的战略创新	(11)
三	发展路径的战略支撑	(20)
四	发展难题的战略跨越	(28)
专题一	目标与任务：全面建成小康社会	(32)
一	小康社会的理论源流	(32)
二	小康社会实现进程评估	(36)
三	小康新要求的意蕴阐释	(45)
四	决胜小康的障碍与挑战	(50)

专题二 创新是引领发展的第一动力	(53)
一 创新发展历程和成就	(54)
二 创新发展的战略地位	(62)
三 创新发展的动力机制	(71)
四 创新发展的战略措施	(78)
专题三 协调是持续健康发展的内在要求	(89)
一 城乡协调发展	(89)
二 区域协调发展	(98)
三 经济社会协调发展	(108)
四 注重提升国家软实力	(114)
专题四 绿色富国 绿色惠民	(118)
一 绿色发展的基本内涵与主要特征	(118)
二 绿色发展的现实背景与实践要求	(121)
三 绿色发展的路径选择与政策支持	(132)
四 绿色发展的理论价值与实践意义	(142)
专题五 开放是国家繁荣发展的必由之路	(147)
一 丰富对外开放内涵,提高对外开放水平	(147)
二 “一带一路”助力开放发展迈上新台阶	(153)
三 “一带一路”的理念提升与他山之石	(161)
专题六 共享是中国特色社会主义的本质要求	(176)
一 坚持共享发展的丰富内涵与现实意义	(176)
二 发展社会事业,保障和改善民生	(183)
三 加强制度建设,保障社会公平正义	(191)
四 加强和创新社会治理,构建全民共建共享社会治理格局	(197)

专题七 战略保障：全面从严治党…………… (202)

一 “三严三实”的理论逻辑与实践要求…………… (202)

二 坚持中国特色反腐倡廉道路…………… (214)

三 提高党的建设科学化水平…………… (219)

四 用信仰固本培元…………… (227)

后 记…………… (235)

导语 以发展新理念开拓发展新境界

发展是永恒的主题，不会变也不能变；但发展战略必然也必须因时而异，因势而变。

经过 60 多年的高歌猛进，中国发展站上了新台阶、有了新起点，更重要的是中国发展也进入新常态，遇到新挑战。如何让发展一以贯之，让发展战略有的放矢，是中国“十三五”规划必须面对的“赶考”。党的十八届五中全会给出了“标准答案”，这就是用发展新理念引领发展新变革，开拓发展新境界。

十八届五中全会是在全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议，全会通过的“十三五”建议是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件。五中全会对“十三五”发展方位的战略判断、发展理念的战略创新、发展路径的战略支撑，发展难题的战略跨越体现的是对社会发展及其规律的科学认识，反映的是对奋斗目标及其要求的深刻把握，凸显的是对中国共产党执政使命及其宗旨的自觉践履。

一、发展方位的战略判断

审时度势是战略构建的入门功夫。

十八大以来，中国社会发生了很大变化，大家都感觉到很不一样，很不一般。我们可以说未来“十三五”发展时期中国社会会更不一样，更不一样。这不一样和不一般究竟意味着什么，不同的人可能会有不同的判断，比如说腐败干部就说好日子到头了。但是我们中国共产党

人有自己的三个判断。

（一）基本逻辑：适应新常态，把握新常态，引领新常态

第一个判断，是对中国社会经济发展基本逻辑的判断。十八大以来中国进入经济发展新常态。关于什么是新常态，最权威的论述应该是2014年中央经济工作会议做出的九大论断。后来有同志感觉还不过瘾，又加了好几条，现在据说都已经扩充到12条、13条了。从研究问题严密的程度、严谨的程度来看，它是有必要的，但是你真讲多了大家不见得能记得住啊。

所以这次五中全会上，习近平总书记在做说明的时候，把新常态概括为三个方面：

第一点，经济发展速度从高速转向中高速。中国社会这30多年来，截止到2012年的话，年平均增长率在9.8%以上。中国这么大的一个经济体实现这么高的经济增长率，大家知道意味着什么吗？世界500年没有发生的事情，我们中国做到了。就靠这么一种高速度增长，让中国社会30年走过西方社会100年到200年的时间。曾经有学者说300年，我说那说得有点过了，咱们还是实事求是100年到200年。但这也了不得了。

但是这样的发展不具有可持续性，再也走不了，也不敢走了，越走越危险越大。目前世界经济仍然处于下行而且还没有见底。在这样的背景下中国想要逆市上扬，成本代价太大。所以，中国的经济增长客观上要从高速转向中高速。那么什么是中高速？中高速是相对中国经济发展速度和目前世界经济发展的平均速度而言。目前整个世界的经济发展处于低位运行，全球平均3%多一点儿，西方发达国家不到3%。发展中国家高些也就是5%左右，在这种背景下，中国能保持在7%左右的速度，就已经属于中高速了。中国将来不会拘泥于某一个数据，不会像过去似的，一定要保8%，保不住8%要跟出现多大问题似的。前段时间李克强总理到中央党校做报告，同样明确讲中国社

会经济发展不会拘泥于某个数字，现在看没有必要，当然他也说了没有可能。但是不管是没有必要还是没有可能，都告诉我们速度已经不是中国社会未来发展的唯一目标。

但是，不再拘泥于某个数字，不等于不要某个数字。这个话怎么讲？确实我们已经没有必要再像过去似的 8%、9%、10%，但是有个数字至少以经济发展要求来看，恐怕该保还得保。什么数字？6.5%。

为什么说这个数字该保还得保。大家都知道中国共产党在十六大上就提出来了全面建设小康社会，到 2020 年国内生产总值和城乡居民人均收入水平要比 2010 年翻一番。在当年十六大提这个目标的时候，我们认为是轻而易举，因为当时我们的经济增长率都在 8% 以上，9%、10% 甚至更高。可是随着经济发展下行，我们发现假如今年中国经济增长率保持在 6.9% 左右的话，意味着我们要想实现既定目标，未来五年的平均速度，不能低于 6.53%，打点富余量最好在 6.6 以上。这意味什么？意味着 6.5% 已经是底线了。如果我们的发展方式没有进一步转变的话，低于这个底线最基本的目标就实现不了了。所以虽然不拘泥某个数字，但是有一个数字该保还得保。

第二点，产业要上中高端。中国社会过去 30 多年经济快速发展有很大一块来自低端产品生产和出口。中国低端产品的生产和出口占了国际社会的 30%，个别产品已经达到 70%。正因为有如此强劲的初级产品的生产能力，我们才有如此辉煌的经济成果。当然前段时间国际社会对中国的初级产品也是有着很高的消费能力。

西方社会过圣诞的时候，人家外国小孩买毛绒玩具。中国产的毛绒玩具很好，很便宜，只要小孩能抱的动，三个五个都给买啊，这样就大大刺激了中国出口。为什么当年出口能成为“三驾马车”里面仅次于投资的一驾，就在于我们的低端产品在世界上有极其广阔的市场。但是随着经济社会的发展，人民群众的需求在提升，我说的人民群众包括中国的人民群众，也包括世界人民群众。当需求开始上升到中高端的时候，请问你产业不上升到中高端，你这低端产品给谁买啊。过

去国际社会能有那样的非理性消费，是因为中国的低端产品真正便宜啊，用一件扔一件。中国衬衫在外国消费者那里，就是买一件穿一次扔了，免洗啊，这个免洗就是不洗。但是这样的非理性需求，随着国际经济状况的下滑，也不会有了。在这样的背景下，中低端这块，已经没有再扩大空间。怎么办，产业必须升级到中高端。同时社会需求在提升，要求升级上档次，产业发展就必须跟着走，所以我们说产业要从中低端上升到中高端。

第三点，发展动力要进行转换。过去中国经济发展动力是“三驾马车”：投资、出口、消费。尤其投资最厉害，一马当先。出口也很畅快，消费虽然差点但是也还可以。现在国际经济形势下行，投资开始回落，第一没有那么多钱可投了，第二投下去之后产能过剩麻烦更大，当然必要的投资还是要有的；出口这块国际需求下降，现在已经有负增长态势；提高消费固然可以，但去年以来中国社会消费已经提高到50%多，消费潜力已经挖的差不多了。西方发达国家的消费份额也就70%左右。

“三驾马车”不行了，靠什么？一定琢磨新动力。最近有一位管经济的同志讲，要从“三驾马车”转向“一统天下”了，这个“一”是什么？就是人，人才。过去我们很多地方发展经济靠招商引资，恐怕将来要变成招人引意啊！招什么？招人才。引什么？引创意。浙江杭州现在津津乐道，招来一个马云，搞了一个阿里巴巴，你看看现在，日子过的怎么样。所以，未来要想把经济动力激发好，你得琢磨如何把人招来之后还得把这个人给养的住。

这三个特点就决定了中国经济发展大逻辑，要适应新常态、把握新常态、引领新常态。

（二）发展条件：依然处于可以大有作为的战略机遇期

第二个判断，是“十三五”期间中国社会依然处于可以大有作为的战略机遇期。现在有很多同志说，刚才讲的新常态，无非是经济降

速、产业滞后、动力衰竭，这都不是什么好消息，机遇可不就没有了吗？为什么中央还要作这样的判断，为什么中央又能作出这样的判断呢？

其实战略机遇期是指在特定时期内有利的战略空间与战略机会。今天的战略机遇期可能跟我们过去已经习惯了的不太一样。那么这个变化究竟是什么？我们冷静审时度势，就会发现现在的战略机遇期呈现下面三个特征：

1. 战略空间开始从低层次向高层次转移，低端门户尚未完全关闭，高端门户已逐渐开启

自从世界金融危机以来，西方发达国家的经济繁荣泡沫开始消退，对发展中国家初级产品的消费能力开始回落。由于不再有强大的消费能力又不便也无法公开阻止在 WTO 框架下的自由贸易，最直接的表现就是各种贸易摩擦、贸易争端开始露头，甚至通过所谓新的贸易规则，比如 TPP，来部分缓解其来自发展中国家的贸易压力。当然，TPP 的主要意图是政治而非经济，关于这一点我们要有清醒认知。但不管怎么样，中国社会初级产品层面上大量出口的空间确实收窄了。以美国为代表的一些国家“再工业化”更是进一步挤压了本已收窄的空间。

但是，这并不意味着中国社会失去了战略回旋余地。发达国家初级消费能力再下降也会有一个基本的底线，这一底线的分量并不小也不少，在这一块上唱主角的仍然是以中国为代表的发展中国家，毕竟中国的制造实力与制造成本优势依然存在，对西方社会来说暂时也不会有可替代选择。现在有人说越南东南亚那块是不是起来了。告诉大家，可能劳动力成本那块那边是比我们低了很多，但是劳动力熟练程度和现代化的制造业大生产，他们至少还要再等 20 年。所以也就是说中国社会低端产品在世界上基本量这块还不会变。同时我国在中高端产品出口方面已经开始拓展，像高铁、造船、信息终端等方面都已经

有了不俗的成绩。我们的高铁都已经成为我们总理的一张名片了，现在走到哪里带到哪里。

2. 战略自信开始从西方社会转向中国及新兴国家，世界政治经济版图重构态势已然启动

过去 30 多年来，西方社会一直自以为是地认为，只要把中国纳入其全球性经济框架，中国自然会或早或迟进入其社会政治制度框架。对中国坚持的“中国特色”并不以为然。不问“姓社”、“姓资”那么你迟早得“姓资”。但经过这么多年的实践，“中国特色”以其强大的制度优势不仅发展了中国也开始改变着世界，反倒是西方社会政治制度开始捉襟见肘。为了其自身的制度脸面与既有利益格局的维护，西方一些发达国家开始抱团取暖，刚才讲到的 TPP 正是他们的策略之一，其特点就是不仅开始对发展中国家有隔阂，更对发展中国家有警惕了。所以，随着西方发达国家对其社会制度及其意识形态的自负与自信开始丧失，中国社会韬光养晦的空间在逐渐消失，作为世界“追随者”的策略确实不再管用。现在西方社会已经彻底不再把我们当成小跟班了。现在这个观念人家西方社会已经开始改变了。

但是，青山遮不住，毕竟东流去。反过来看，西方政治心态的微妙变化其实正是中国社会以平等、自信、从容心态参与国际各项事务的机遇。我们之所以能在美国极不情愿情况下提出“中美新型大国关系”格局，美国也只好半推半就认同；我们之所以在中美貌似纷争不少甚至还在中国南海剑拔弩张的背景下有效管控争端事态并且各得其所；我们之所以能与俄罗斯超越地缘政治的困境形成全面战略合作伙伴关系，保持中俄关系高水平运行，等等皆源于世界政治制度自信的大转换。

比如，对中美新型大国关系这个提法美国开始是很不接受的。美国人讲本来就是大国，本来就是大国关系啊。我们说不，过去中美两国的关系是什么，你美国坐主席台制定规则我中国在台下跟着你跑，

你是老板我是跟班，既然咱们都是大国，那么咱们就是兄弟啊，是平等的，规则大家共同制定，规则大家共同遵守，世界的事情大家商量着办，不要你一个人说了算。所以新型在什么上了，新型在平等上，真正的平等。

3. 世界多极化与深度融合同步推进，建构利益共同体、命运共同体不仅是希望更是必须

有人说你说的这么天花乱坠，但是我们必须面对客观事实啊，你看看现在，美国对中国越来越不友善了。我们搞个亚投行美国不仅不参加还鼓动其他国家也不干，我们刚刚想搞自由贸易美国给搞出一套 TPP 来遏制你；甚至经济手段还不够，现在中国刚刚要开始对南海宣布主权了，美国军舰要到南海“自由航行”。

表面看起来好像说的都是事实，但是大家别忘了，今天的世界最大的特点是什么。当下的世界正呈现出一种十分悖谬的现象，一方面世界多极化的格局愈演愈烈，老帝国并没有也不甘心权威丧失，新兴国家已然雄心勃勃要争高下；另一方面，世界政治经济包括军事关系深度融合，你中有我我中有你，谁也离不开谁尽管可能不情愿。这样一种现象导致世界利益关系更加错综复杂，世界政治经济既不再是非此即彼，又不再是铁板一块。如果说过去讲“利益共同体”“命运共同体”这样的话语更多的是一种希望的话，在今日世界已经成为谁都无法逃避的铁的事实。整个世界在共同利益中有分歧，在对立矛盾中有合作；在台面上吵得面红耳赤，大有不共戴天之势，在桌面下早已谈妥了巨额订单与政治互谅。

太平洋足够大，容得下中美两国发展；地球更大，足够世界相安无事。于是，你发达国家有 TPP，我们中国有“一带一路”。更重要的是“一带一路”不是某一方的私家小路，而是大家携手前进的阳光大道。所以，不仅吸引了众多的发展中国家，英法德那些发达国家兴趣更多更大。这一点我们从英国以超高规格接待习近平主席访问，德

国总理默克尔一年又一年地不断访问中国等细节便可看得很清楚。即便是美国，一方面避开中国搞 TPP，另一方面又与中国进行更深层面的投资协定谈判，TPP 中的一些国家也纷纷与中国签订各种类型的单边协定，等等。所以这一切都表明，旧的战略互动模式可能在萎缩，但新的战略互动关系却在拓展、在丰富、在活跃。世界经济政治利益越复杂让高超的政治战略家越有战略回旋的空间。

如何抓住这些更高层面上的战略互动，关键看我们把握战略机遇的能力与水平。应该说党的十八大以来，中国社会无论是从理论上、战略上，还是制度创新、行为再造等方面都为迎接战略机遇期的新变化做出了准备。“四个全面”的战略新布局是顶层设计，以合作共赢为核心的新型国际关系是战略平台，创新驱动、产业转型包括内需市场培育等等是战略支撑，所有这一切汇成了党的十八届五中全会上所作出的决胜全面小康战略新部署。而这一战略部署反过来又成为了我们紧紧抓住新的发展背景下战略重要机遇期的重要抓手。

因此，在今日中国，我们应该关心的不是有没有战略机遇期，而是我们能否始终抓住战略机遇期。中国的战略机遇期是在变动但并没有逝去；是在发生变化，但是在变得更好。在这样的战略机遇期我们可以大有作为，我们也必须大有作为。

资料链接一

TPP

跨太平洋伙伴关系协定 (Trans-Pacific Partnership Agreement) 的简称，也被称作“经济北约”，是目前重要的国际多边经济谈判组织，前身是跨太平洋战略经济伙伴关系协定 (Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, P4)。它是由亚太经济合作会议成员国中的新西兰、新加坡、智利和文莱四国发起，从 2002 年开始酝酿