

城镇化

西部大开发的战略着力点

CHENGZHENHUA
XIBU DAKAIFA DE
ZHANLUE ZHUOLIDIAN

江厥中 著



中国环境科学出版社

城镇化

西部大开发的战略着力点

CHENGZHENHUA
XIBU DAKAIFA DE
ZHANLUE ZHUOLIDIAN

江厥中 著

中国环境科学出版社
• 北 京 •

图书在版编目(CIP)数据

城镇化：西部大开发的战略着力点 / 江厥中著. —北京：
中国环境科学出版社，2001. 6

ISBN 7-80163-121-8

I. 城… II. 江… III. 不发达地区-城市化-经济发展
战略-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 25370 号

出 版 中国环境科学出版社出版发行
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子信箱: cesp@public.east.cn.net
印 刷 北京联华印刷厂
经 销 各地新华书店经售
版 次 2001 年 7 月第一版 2001 年 7 月第一次印刷
开 本 850×1168 1/32
印 张 9.625
印 数 1—10000
字 数 257 千字

定 价 24.00 元

**CHENGZHENHUA
XIBU DAKAIFA DE
ZHANLUE ZHUOLIDIAN**



要积极稳妥地推进城镇化。

——江泽民



奉献来自对贵州的珍爱

——《城镇化：西部大开发的战略着力点》序言

厥中将自己 10 多年来从事城市建设管理领导工作的思考和调查研究的成果，收集整理成《城镇化：西部大开发的战略着力点》一书，是一件可喜可贺之事。

厥中嘱我作序，实属勉为其难。但 90 年代前五年，我们一起在贵阳共事。中共贵阳市委、市人民政府领导集体，都在为改变城市面貌苦苦探索，艰辛奋斗。厥中作为城市建设第一线的指挥官，对改变贵阳城市面貌功不可没。他勤于思索，深入实际，勇于探索，日夜奋战的精神和作风，深深地感动着我。以后厥中调任省建设厅厅长，为推进全省城镇化进程继续作贡献，很多好消息不断传来，使我感到欣慰、高兴。因此，就不揣冒昧，欣然命笔。

人类已进入新的世纪。党中央、国务院从中国的国情和当前经济社会发展的实际出发，统揽全局，高瞻远瞩，作出了实施西部大开发和推进城镇化建设的战略决策。我们西部地区迎来了千载难逢的历史机遇。世界各国落后地区的开发，一般是由城镇带动的，可以说一个地区的经济社会发展是同城镇发展成正比的。一个地区的经济社会发展史也是一部城镇发展史。思格斯曾经说过，一百人聚集在一起，能量超过一百倍。城镇发展对经济社会发展的贡献主要在于：更好地发挥人流、物流、信息流、资金流的聚集效应和政治、经济、科技、信息、文化、服务、医疗、娱

乐等的辐射效应。因此，在区域开发中，我们要自觉地、主动地做好工作，逐步形成和完善中心城市—县城—中心镇—小集镇的城镇体系，使城市的各种功能辐射到广大农村的行政村、自然村。这方面我们贵州已经起步。在这个历史大背景下，厥中的这本专集出版，是很有意义的。

这本专集，翔实地反映了 90 年代贵州城镇建设的艰辛历程和显著成就，高度浓缩了厥中对贵州城镇建设过去、现在和未来的思考。内容涉及城市规划、建设、管理、建筑设计、环保、房地产业、城镇经济等，反映了作者在这一领域知识面广，研究程度深。例如《西部地区城镇化重在树立新观念》、《加快构筑适应大开发的城镇化战略平台》、《走有贵州特色的城镇化道路》、《文化—城镇规划与建设的灵魂》、《城镇建设“七忌”》等文章，都是很有见地，很有针对性，很有时代气息的，是一本理论性、实践性、指导性强的珍贵论文集，对从事城市建设和管理的同志有很好的借鉴作用。

这本专集的最大特点，是发扬了理论联系实际的马克思主义学风。贵州是一个“三不沿”（不沿海、不沿江、不沿边）的长期封闭落后但资源十分丰富的山区省，推进城镇化必然会遇到诸多发达地区难以碰到的实际问题。厥中调查研究，立足省情，以“实事求是”这个马克思主义的活的灵魂为锐利武器，参照国内外现代化城市建设的经验教训，进行深层次的理性思考，提出全方位的对策。这本集子在我们实施中央西部大开发、推进城镇化进程等重大战略决策中，都有现实的参考作用。

厥中作为一个出生在江南水乡的知识分子，大学毕业后分配到山区贵州，从施工员、设计师、教授、大学校长、党委书记、市委常委、副市长到现任省建设厅长，30 多年如一日，既任劳任怨、脚踏实地地做实际工作，又刻苦学习，孜孜不倦地进行理论探讨。是什么原因呢？按他自己的话说：“要把自己的一片真诚奉献给贵州这片热土”，“虽历经艰辛，但确信人生无

悔”。有了这样的精神支柱，厥中身体力行，成长为既有深厚的专业理论功底，又有丰富的城市建设管理经验的专家型领导干部。在市场经济的条件下，希望能更多地涌现出这种有理想、有境界、有建树的人才！

李万禄 2001年4月18日

（原中共贵州省委常委、贵阳市委书记，
现省人大常委会副主任）

目 录

奉献来自对贵州的珍爱（序言）	i
----------------------	---

理论探索与实践

城市建设要把提高质量和增进综合效益放在首位	3
沧桑巨变五十年 世纪回眸再图新	6
开创城建工作新局面	16
加快构筑适应大开发的城镇化战略平台	21
狠抓工程质量 不给人民留祸	23
工程质量是永恒的主题	29
规范好建设好有形建筑市场	33

西部大开发与城镇化

小城镇：推进贵州城镇化的突破口	39
城镇化：贵州经济持续增长的动力源	52
实现贵州城镇化建设的新突破	57
城镇建设“七忌”	68
塑造有特色、高品位、环境美的城市形象	73
多渠道筹资是加快小城镇建设的核心	79

城镇化：西部大开发的战略着力点	81
贵州城镇化发展思路及对策	88
走有贵州特色的城镇化道路	99
城镇化：经济结构战略性调整的重要任务	105
政府调控：西部城镇化健康推进的重要保证	111
西部地区城镇化 重在树立新观念	115
创新：推进西部城镇化的强大动力	119

环境与文化

重视贵阳市重点交叉口节点景观设计	127
城镇建设与历史文化保护	130
可持续发展的贵州风景名胜保护事业	135
塑造生态环境优美特色鲜明的民族村镇	139
保护镇远绝境 提升名城风韵	145
文化：城镇规划和建设的灵魂	154
合理利用土地资源实现耕地动态平衡	161
城镇建设必须节约用地	165
搞好城市规划 促进可持续发展	170
城镇建设莫留历史遗憾	175

改革创新与建设筑城

贵阳向现代化内陆开放城市迈进	181
筹资建筑城 改革闯新路	186
万众一心共创筑城新局面	192
把握社会主义市场经济特点规划建设好贵阳	197
努力使城市综合管理再上新台阶	223
五年艰辛 追求卓越 继往开来 任重道远	241

房改与住宅商品化

把住宅建设整体质量推上新水平	257
全面提高住宅质量必须抓住四个环节	261
贵州省住房分配货币方案的突破和特点	266
深化房改推动住房消费	273
勇于探索 科学决策	276
千方百计解决好特困职工住房问题	283
一路艰辛一路歌（代后记）	288

理论探索与实践

城市建设要始终把质量和
效益综合效益放在首位

理论探索与实践



城市建设要把提高质量和 增进综合效益放在首位

近年来快速发展的城市建设给贵阳人民以新的希望和信心，给贵阳带来了新的投资环境，推动了经济增长，为社会全面发展积蓄了后劲。但是，在经济和建设快速发展时期，我们必须保持清醒的头脑，坚持以提高质量、提高综合效益为中心，市政建设、旧城改造和新区建设、村镇建设和住宅建设都要始终坚持“百年大计，质量第一”的方针。

无数事实提醒我们，不讲质量的速度，不但不会产生效益，还将遗患无穷。城市建设是巨大的系统工程，我们既要尽力而为，又要从实际出发，量力而行，决不能急功近利，不能为追求建设速度、追求眼前的经济利益而牺牲工程的质量，决不能给老百姓留下祸害，决不能给历史留下遗憾。

“九五”期间，在推进建设事业全面发展的基础上，要下大力气抓好城市建设中群众关注的一些重点、难点问题，抓事关城市形象的重点工程。要下大力气完成以路桥建设为先导的市政基础设施建设和住宅建设的战略任务，带动建设工作上台阶、上水平，进而实现中央五中全会提出的两个具有全局意义的根本转变。

根据新形势的要求，贵阳市开展了城市跨世纪空间发展战略研究，编制好到 2010 年的全市城镇体系规划、控制性详规以及修建性详规。具有超前意识、区域意识和现代化意识的较高起点

的规划，为城市建设提供了科学依据。只有以规划为“龙头”，严格按规划进行建设，才能保证城市布局合理，设施配套，功能完善，适应城市发展需要，有效地发挥城市总体功能，体现整体最大效益。

在城市规划和建设中，同类性质建筑(包括建筑密度、建筑物层高、容积率等)的聚集结构都应有一个“最优点”。城市建设的集聚结构相对集中，可避免不应有的损失，提高土地的利用率，节省建设资金，提高所建成的基础配套设施利用率，促进商品经济快速发展。同类产业、同类市场集聚结构中的集中，有利于集约化经营和形成生产规模、市场规模。城市建设要避免盲目追求规模扩大，应把着眼点放在以追求经济效益、环境效益和社会效益为目的的集聚结构质量上来。要大力搞好城市土地“退二进三”调整，把重污染、高能耗、低效益、占据城市“黄金地段”的工矿企业搬到城外去异地改造，腾出的市内地块用于发展商业、服务、金融等能发挥土地级差效益的第三产业，促进土地资源与其他生产要素的优化配置，提高现有城镇土地的集聚优势。要从地区的实际出发，突出贵阳地方特色，着眼于未来，为城市的现代化建设留下充分的发展余地和可持续发展的空间。

要贯彻中央加强宏观经济调控措施，全面开展房地产市场和建筑市场综合治理，有效地规范房地产和建筑市场行为。加大执法力度，从制度上、管理上、监督制约机制上消除房地产和建筑市场种种混乱现象，消除房地产和工程建设领域的不正之风和腐败温床，创造统一开放、公平竞争、健康有序的房地产和建筑市场，防止国有资产流失和国家资金的浪费，有效地发挥投资效益，发挥土地资产的综合效益，促进建筑业的健康发展。建立完善建筑质量管理、监督、检测和认证体制，形成政府监督、社会监理、企业内控的有效运行机制。重点通过法律、经济、技术手段提高政府部门宏观调控能力，促进和帮助企业转换经营机制，打好基础，提高质量管理和工程质量水平。加强质量工作的法制建设，

强化全面质量保障体系，建立和坚持质量否决权制度、质量安全法人责任制度、招标承包制度、建设监理制度、工程质量政府监督认证制度、工程质量承诺制度、工程报建制度和质量安全例会制度。坚持两个文明一起抓，调动全社会和广大干部职工参与质量管理和监督的积极性。

科技进步和提高劳动者素质是我市城市建设和建筑业发展的关键。我们要认真贯彻科教兴市的战略，充分发挥现有科技的潜力，调动全社会科技人员的积极性和创造性，抓好新技术开发与推广，加强有关基础研究，不断提高建筑产品的科技含量。

随着经济的发展和生活水平的提高，市民们越来越注意城市环境质量的改善，同时，发展经济也需要优美清洁的环境。要利用外资发展外向型经济，没有一个国内外投资者愿意在污水横流、空气污浊、尘土飞扬的城市里投资。现代化城市更需要优质的环境，我市的中心区用地少，环境容量十分有限，我们要千方百计地节约用水，节约用地，节约能源，减少资源和原材料的占用和消耗，综合利用资源，绝不能以牺牲环境为代价而换得经济的一时发展。

抓住机遇，转变观念，拓宽思路，自加压力，大胆决策，超常规快速发展；狠抓质量，真正做到优质高效，让市民满意，让我们的后代满意，这就是贵阳城建工作的奋斗目标。

1996年7月

沧桑巨变五十年 世纪回眸再图新

——贵州省城乡建设五十年回顾与展望

新中国 50 年是贵州省城乡面貌发生翻天覆地变化的 50 年。50 年来，在党中央、国务院的亲切关怀下，在历届贵州省委、省政府的正确领导下，全省建设工作者致力于改变贵州城乡贫穷落后面貌，排难而上，奋勇拼搏，全省建设战线捷报频传、成就辉煌，为富民兴黔的伟大事业作出了应有的贡献。

一、五十年来贵州建设事业的巨大成就

（一）旧的建设体制逐步打破，新的建设体制逐步形成

50 年来，特别是十一届三中全会以来，贵州省建设体制改革坚持以市场为取向，积极稳步推进，不断取得新的突破。

城镇住房制度改革取得重大进展。初步形成了一套切合贵州省情、适应社会主义市场经济要求的住房新制度。住房公积金制度普遍推行。住房租金改革、住宅市场培育、住房金融、物业管理等诸多方面均取得较大进展。1997 年，全省城镇已全面停止住房实物分配。贵阳市荣获全国房改先进城市称号。1999 年初，有新突破和新特点的“资产职工分头算帐，过去将来两相衔接，存