



徐勤儿 芮国强 于楼成/著

SUNAN GONGGONG TIYU FUWUTIXI
SHIFANQU JIANSHE DIAOCHAYANJIU

苏南公共体育服务体系 示范区建设调查研究



苏州大学出版社
Soochow University Press

苏南公共体育服务体系 示范区建设调查研究

徐勤儿 芮国强 于楼成 著

苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

苏南公共体育服务体系示范区建设调查研究 / 徐勤儿, 芮国强, 于楼成著. —苏州: 苏州大学出版社, 2019. 5

ISBN 978-7-5672-2683-8

I. ①苏… II. ①徐… ②芮… ③于… III. ①群众体育—社会服务—调查研究—苏南地区 IV. ①G812.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 045324 号

苏南公共体育服务体系示范区建设调查研究

徐勤儿 芮国强 于楼成 著

责任编辑 征 慧

苏州大学出版社出版发行

(地址: 苏州市十梓街 1 号 邮编: 215006)

虎彩印艺股份有限公司印装

(地址: 东莞市虎门镇北栅陈村工业区 邮编: 523898)

开本 718 mm × 1 000 mm 1/16 印张 13 字数 227 千

2019 年 5 月第 1 版 2019 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5672-2683-8 定价: 40.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换

苏州大学出版社营销部 电话: 0512-67481020

苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>

苏州大学出版社邮箱 sdcbs@suda.edu.cn



序 言

改革开放以来,党和国家高度重视体育事业的发展,为保障公民的体育权利和提高人民的健康水平,做出了不懈的努力。1995年,《全民健身计划纲要》的实施标志着群众体育的发展进入了新阶段。2009年8月,国务院公布《全民健身条例》,全民健身获得了强有力的法律保障、政治保障和经济保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视体育工作,亲自谋划推动体育事业改革发展。2014年10月,国务院印发《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》,明确将全民健身上升为国家战略高度。2015年10月,十八届五中全会提出推进“健康中国”建设,推动全民健身和全民健康深度融合。2016年8月,习近平总书记在全国卫生与健康大会上强调:没有全民健康,就没有全面小康。加强公共体育服务体系建设,是落实全民健身国家战略、推进健康中国建设的重要工作,是转变政府职能、建设服务型政府的内在要求,是促进体育发展方式转变、实现体育强国目标的重要选择。

苏南地区作为中国县域经济最发达的地方,在江苏省率先经历了体育强市的创建和基本实现体育现代化试点的建设后,在公共体育服务体系建设上先行先试,全民健身服务体系逐步完善,健身活动丰富多彩,体育设施成倍增长,先后出台多个具有前瞻性、实用性的全民健身组织和设施建设以及管理规范文件,品牌赛事综合效益得到充分体现,苏南的公共体育服务建设走在了全省乃至全国的最前沿。基于此,2013年年底,国家体育总局和江苏省人民政府在常州签署《建设公共体育服务体系示范区合作协议》(以下简称《协议》),共同推动江苏省在全国率先成功建立职能明确、网络健全、城乡一体、惠及全民的公共体育服务体系示范区,为我国公共体育服务体系建设探索经验、提供示范,推动全国公共体育服务体系建设科学发展。《协议》还指出,国家体育总局支持江苏省推进苏南体育现代化示范区建设,在课题立项、实证研究、规划引领、工作推进等方面提供指导,对完善基本公共服务体系等方面给予重点支持。

本书主要有以下特点:

(1) 时效性。本书的数据、资料均来自总局、省政府两年共建示范区



协议期间,对苏南各市进行实地调研的一手资料。对苏南地区率先完成公共体育服务体系示范区建设进行相关研究,能够及时为全省、全国的公共体育服务建设提供示范、总结的资料。

(2) 示范性。研究苏南地区公共体育服务体系建设的示范性,将苏南各地的创建工作上升到科学理论的高度,能够较好地引导其他地区公共体育服务体系的建设研究。

(3) 内容翔实。本书不仅涵盖了苏南各市的公共体育服务体系建设的建设情况,而且涉及公共体育服务体系建设的范畴和领域。

本书在撰写过程中,江苏省体育局熊伟副局长、群体处刘森科长以及常州市体育局副局长魏继斌等领导给予了关心和支持,并得到了王家宏教授、王正伦教授等专家的指导和帮助,同时参考了同行、前辈的大量研究成果,在此一并致谢。

本书撰写匆忙,研究团队实践与理论经验不足,难免有疏漏之处,敬请同行、专家、读者批评指正。

徐勤儿

于常州大学体育学院

2019年2月28日



目 录

第一章 导论 / 1

一、选题依据 / 1

(一) 选题背景 / 1

(二) 研究意义 / 3

二、国内外推进公共体育服务研究成果总结 / 4

(一) 欧美推进公共体育服务的经验及研究成果 / 6

(二) 国内相关研究综述 / 12

三、研究思路与方法 / 15

(一) 研究思路 / 15

(二) 研究方法 / 16

第二章 公共体育服务体系理论概述 / 19

一、相关概念的界定 / 19

(一) 公共服务 / 19

(二) 公共体育服务 / 23

(三) 公共体育服务体系 / 25

二、公共体育服务体系的特征 / 29

三、公共体育服务体系的价值取向 / 32

四、公共体育服务体系的结构 / 35

(一) 体育组织 / 36

(二) 体育设施 / 37

(三) 体育信息 / 37

(四) 体育指导 / 38

(五) 体育经费 / 38

(六) 体育政策法规 / 39



(七) 体育监督反馈 / 40

(八) 体育绩效评价 / 40

五、公共体育服务体系的功能 / 41

(一) 公共体育服务体系的功能定位 / 41

(二) 公共体育服务体系供给主体间的功能关系 / 43

第三章 苏南公共体育活动服务体系建设 / 45

一、南京市公共体育活动服务体系建设 / 46

二、苏州市公共体育活动服务体系建设 / 47

三、常州市公共体育活动服务体系建设 / 48

四、无锡市公共体育活动服务体系建设 / 50

五、镇江市公共体育活动服务体系建设 / 51

第四章 苏南公共体育场地与设施服务体系建设 / 54

一、南京市公共体育场地与设施服务体系建设 / 54

二、苏州市公共体育场地与设施服务体系建设 / 56

(一) 四级体育设施网络基本建成 / 56

(二) 健身步道等惠民体育设施建设稳步推进 / 56

(三) 城乡一体“10 分钟体育健身圈”基本建成 / 56

三、常州市公共体育场地与设施服务体系建设 / 57

四、无锡市公共体育场地与设施服务体系建设 / 59

(一) 体育设施 / 59

(二) 无锡市推进全民健身设施成效 / 61

五、镇江市公共体育场地与设施服务体系建设 / 62

第五章 苏南公共体育服务政策法规与组织保障体系建设 / 65

一、南京市公共体育服务政策法规与组织保障体系建设 / 65

(一) 政府机构 / 65

(二) 体育组织 / 65

(三) 行政管理 / 66

(四) 法规制度 / 66

二、苏州市公共体育服务政策法规与组织保障体系建设 / 67

(一) 体育组织 / 67



(二) 行政管理 / 67	
(三) 法规制度 / 68	
三、常州市公共体育服务政策法规与组织保障体系建设 / 68	
(一) 政府机构 / 68	
(二) 社会机构 / 69	
(三) 体育组织 / 70	
(四) 行政管理 / 70	
(五) 法规制度 / 70	
四、无锡市公共体育服务政策法规与组织保障体系建设 / 70	
(一) 体育组织 / 70	
(二) 行政管理 / 71	
(三) 法规制度 / 71	
五、镇江市公共体育服务政策法规与组织保障体系建设 / 71	
第六章 苏南公共体育服务财政保障体系建设 / 73	
一、南京市公共体育服务财政保障体系建设 / 74	
二、苏州市公共体育服务财政保障体系建设 / 76	
三、常州市公共体育服务财政保障体系建设 / 78	
四、无锡市公共体育服务财政保障体系建设 / 80	
五、镇江市公共体育服务财政保障体系建设 / 82	
第七章 苏南公共体育信息保障服务体系建设 / 84	
一、南京市公共体育信息保障服务体系建设 / 85	
二、苏州市公共体育信息保障服务体系建设 / 85	
三、常州市公共体育信息保障服务体系建设 / 86	
四、无锡市公共体育信息保障服务体系建设 / 88	
五、镇江市公共体育信息保障服务体系建设 / 89	
第八章 苏南公共体育健身指导与体质监测服务体系建设 / 91	
一、南京市公共体育健身指导与体质监测服务体系建设 / 92	
(一) 南京市公共体育健身指导服务体系建设 / 92	
(二) 南京市体质监测服务体系建设 / 94	
二、苏州市公共体育健身指导与体质监测服务体系建设 / 96	



- (一) 苏州市公共体育健身指导服务体系建设 / 96
- (二) 苏州市体质监测服务体系建设 / 97
- (三) 苏州市在公共体育健身指导与体质监测服务方面的经验分析 / 98
- 三、常州市公共体育健身指导与体质监测服务体系建设 / 99
 - (一) 常州市公共体育健身指导服务体系建设 / 99
 - (二) 常州市体质监测服务体系建设 / 101
- 四、无锡市公共体育健身指导与体质监测服务体系建设 / 101
 - (一) 无锡市公共体育健身指导服务体系建设 / 101
 - (二) 无锡市体质监测服务体系建设 / 102
- 五、镇江市公共体育健身指导与体质监测服务体系建设 / 105
 - (一) 镇江市公共体育健身指导服务体系建设 / 105
 - (二) 镇江市体质监测服务体系建设 / 108

第九章 苏南公共体育服务绩效评价体系建设 / 110

- 一、组织管理 / 114
 - (一) 政府机构 / 114
 - (二) 社会机构 / 114
 - (三) 政策法规 / 114
- 二、经费投入 / 115
 - (一) 政府投入情况 / 115
 - (二) 社会投入情况 / 115
- 三、公共体育服务的运行 / 115
 - (一) 场地和设施 / 116
 - (二) 活动开展 / 116
 - (三) 健身指导 / 116
 - (四) 运动康复 / 116
 - (五) 信息服务 / 116
- 四、公共体育服务的效益 / 117
- 五、群众满意度 / 117
- 六、苏南不同城市公共体育服务绩效评价情况 / 118
 - (一) 南京市公共体育服务绩效评价体系 / 118
 - (二) 苏州市公共体育服务绩效评价体系 / 120



(三) 常州市公共体育服务绩效评价体系 / 121

(四) 无锡市公共体育服务绩效评价体系 / 122

(五) 镇江市公共体育服务绩效评价体系 / 124

第十章 苏南公共体育服务体系建设对策 / 127

一、建立政府主导的部门联动机制 / 127

二、加强对乡村及偏远地区的扶持 / 128

三、改善体育类社团的发展环境 / 128

四、加大全民健身宣传教育力度 / 129

五、推动各类人群体育协调发展 / 129

六、重视体育运动品牌建设 / 130

附录 1：关于印发《江苏省公共体育服务指标体系》的通知
(苏体群〔2017〕45 号) / 131

附录 2：江苏省公共体育服务体系示范区创建办法（试行） / 150

附录 3：省政府办公厅关于推进公共体育服务体系示范区建设的实施意见（苏政办发〔2014〕99 号） / 175

附录 4：江苏省公共体育服务体系规划建设规划（2016—2020 年）
/ 180

参考文献 / 193



第一章

导 论



一、选题依据

(一) 选题背景

体育是公民的一种生活必需和一项基本权利。大力发展公益性体育事业,构建亲民、便民、惠民、利民的公共体育服务体系,是实现和维护人民群众基本体育权益的主要途径,也是我国人民群众体育发展中不可或缺的重要因素,更是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、实施民生幸福工程的重要内容。公共体育体系建设不仅是衡量我国人民群众体育发展水平的重要指标,也是衡量广大人民群众对政府职能满意度的一个重要标志。随着新时期我国国际地位的不断提升,社会经济持续稳定的增长以及国家扩大内需、促进体育健康消费、加快发展体育服务业等一系列方针政策的引导和落实,构建公共体育服务体系在政府职能中的地位日益突出。国家体育总局在2006年颁布的《体育事业发展十一五规划》中提出:“明确政府在发展体育事业中的基本责任,强化政府的政策规划和公共服务职能。”

2008年,中央1号文件已明确提出提高和推进公共服务均等化的发展理念。温家宝在2010年的《政府工作报告》中指出:“大力发展公共体育事业,广泛开展全民健身运动,提高人民的身体素质。”2011年,国家体育总局发布的《体育事业发展十二五规划》中提出:“加快完善公共体育服务体系”;同时指出:“认真研究基本公共体育服务内容和范围,明确政府及体育主管部门的责任,扩大公共体育服务的覆盖面,提升公共体育服务质量,推进城乡公共体育服务均等化。”

2011年,党的十七届五中全会再次强调,必须“着力保障与改善民生,推进基本公共服务均等化”。建立健全公共服务均等化是我国的民生之依,关系着城乡地区之间的协调发展和社会的和谐稳定。在社会主义新



农村建设中也把农村基础设施建设和发展公共服务作为推进和改善农民生活条件的重要战略举措。因此,根据党中央、国务院关于公共服务体系建设的战略部署,为充分满足人民群众日益增长的体育需求,更好地保障广大人民群众享有平等的公共体育服务权利、满足每个社会成员基本的公共体育需求,必须深化体育改革,更深入地探索实践我国体育事业发展的新思路、新举措,更新发展理念,创新工作方法,以政府主导、部门协同、全社会共同参与为基础,构建功能明确、网络健全、城乡均等化的公共体育服务体系。协同推进基本公共体育服务体系和公共体育服务内涵提升,不仅成为保障公平正义的客观要求,而且成为一项促进社会和谐的政治任务。

2009年,国家体育总局局长刘鹏同志在全国体育发展战略研讨会上强调要“实现公共体育服务均等化,不断提高政府保障公民基本体育需求的水平”;体育事业“十二五”规划则更为明确地提出“扩大公共体育服务的覆盖面,推进城乡公共体育服务均等化”。近年来,江苏省体育事业以改革开放和创新驱动为动力,群众体育、竞技体育、体育产业全面发展。“十二五”期间,江苏省本着“抓转型、调结构、促民生、强社会”的发展思路,将提高全民健康素质作为重大民生实事摆上重要位置,紧紧围绕“转变发展方式、推动科学发展”这一主线,对照“两个率先”要求,按照“政府主导、部门协同、全社会共同参与”的原则,科学谋划,务实创新,多措并举,扎实推进,全省公共体育服务体系建设取得了较好成效,整体水平位居全国前列。2013年5月,国家发改委正式发布《苏南现代化建设示范区规划》;同年12月,江苏省政府与国家体育总局以创新性的省部合作共建方式在常州武进区全民健身中心共同签署了《建设公共体育服务体系示范区合作协议》(以下简称《协议》)。《协议》要求进一步加大政府购买服务的力度和加强公共体育服务职责,省市县三级财政安排体育场馆公共服务资金,实现基层公共体育设施免费或优惠向学生、老年人和残疾人开放;同时,积极拓展公共体育服务内涵提升,充分发挥政府、市场和社会的作用,有效扩大公共体育服务供给,加快构建特色鲜明、功能完善、城乡一体化发展的基本公共体育服务体系。

2014年以来,苏南公共体育服务体系建设已经取得了诸多成效,为了进一步发挥苏南地区的示范、影响和带动作用,课题组选取南京市、苏州市、常州市、无锡市和镇江市,运用文献资料法、问卷调查法、专家访谈法等进行实地调研,以期通过探索公共体育服务体系建设经验,不断开



创公共体育服务体系建设新局面,有力推动我国公共体育服务体系建设的科学发展。

(二) 研究意义

1. 进一步丰富公共体育服务的理论体系和实践内容

通过对公共体育服务相关研究成果的分析发现,当今国内关于公共体育服务的研究主要集中在各地区公共体育服务概念的梳理、供给模式、推进模式、支付模式以及群众满意度等方面。总体来看,研究面不够宽广,深度也有待加强,这些都在一定程度上限制了公共体育服务的有效推进。本研究不仅对江苏省推进公共体育服务模式、群众满意度进行了全面调查与分析,而且对存在的问题提供了相应的对策,从而丰富了公共体育服务的研究理论和实践内容,最终推动公共体育服务全面深入实施。

2. 有利于推进公共服务体系建设

让大众享受到公正平等的公共服务是现代政府追求的政府管理服务目标。目前我国公共体育服务的提供与大众需求存在着一定的差距,多维度地对公共体育服务体系的建设进行研究,使公共体育服务体系的建设不断完善,为公共体育服务在实践操作层面的建设提供依据。

3. 弥补当前公共体育服务体系研究的不足

当前对公共体育服务体系的研究处于理论探索阶段,无经验可循。由于国内外国情不同,不能照搬国外模式。本课题的研究是建立在经验研究的基础上,对江苏省苏南各市推进公共体育服务现状进行调研,总结成功的经验,发现存在的问题,为江苏省公共体育服务体系的完善提供借鉴。

4. 全面了解苏南公共体育服务体系建设的推进情况

让人民大众享受发展的成果是政府部门的职能所在。因此,推进公共服务是执政为民的重要举措,体育作为公共服务的重要组成部分,是政府部门努力推进的服务领域之一。放眼世界,发展社会体育是体育发展的大势所趋,而“公共体育服务体系”的建立和完善既是推动社会体育发展的重要因素,也是发展体育强国的基础。对于公共体育服务,很多专家、学者进行了广泛的研究,其研究理论对现实具有一定的指导意义,但是其理论不是直接来源于实践。本文对江苏省公共服务体系的建设现状进行了调研,发现了存在的问题,提供了对策,从而形成理论→实践→发现问题→提供对策→指导实践这一循环往复的过程,为推动公共体育服务体系的建设提供参考。

二、国内外推进公共体育服务研究成果总结

查阅文献资料发现,国外关于公共体育服务研究视域主要包括探讨公民和各社会群体的体育权利、公共体育场地设施建设和管理、社会各阶层群体享有公共体育服务的现状(个别阶层群体接受公共体育服务过程中是否受到歧视)和对公共体育政策、体育均等化政策的评析等。当然,由于国内外经济、社会和体育发展环境和水平的差异,国外对于公共体育服务均等化问题的探讨与国内相关研究有着较大的差异,如公共体育服务领域的种族歧视问题在国外研究中就占据了很大比例,在国外公共体育场地设施较为完善的条件下,关于公共体育场地设施如何为各阶层人群提供均等的高质量服务成为重要主题。

在社会各群体的体育发展和人类体育权利研究方面,Hartmann和Pfister(2003)编著的《体育运动与女性》对世界女子体育运动发展问题进行了跨文化的探讨;Brake(2010)对美国1972年《教育法第九篇修正案》中的美国女子体育运动的影响进行了系统研究;Ross(2004)编著的《种族和体育运动》对体育运动各领域中的种族问题进行了探讨;David(2005)对青少年体育运动中的人权状况进行了系统的阐述;Thomas和Smith(2009)从社会学角度对残疾人体育进行了探讨。可以看到,广大研究者对于各社会群体特别是弱势群体的体育权利和发展现状进行了广泛的探讨,这对于推动体育权利的研究和实现无疑会发挥积极的作用。社会不同群体体育权利的基础是体育权利关于公共体育场地设施如何为各阶层人群提供均等的高质量服务也成为重要主题。Kidd和Donnelly(2000)对人类体育权利的历史进程进行了回顾,虽然人们现在认为体育是全人类所共有的、公平的一项活动,但是现代体育在起初只是王室贵族和上层男性的专利。20世纪20年代,欧洲工人阶级自己组织了工人奥林匹克运动会,中产阶级女性组织了世界女子运动会。20世纪30年代以后,西方国家开始制定体育教育和娱乐的相关政策。1975年,《欧洲大众体育宪章》(European Sport for All Charter)率先提出:“人人都有参加体育运动的权利。”1978年,《体育运动国际宪章》(International Charter for Physical Education and Sport)提出:“每个人具有从事体育运动的基本权利,这是为充分发展其个性所必需的。通过体育运动发展身体、心智与道德力量的自由必须从教育体制和从社会生活的其他方面加以保证。”体育权利才开



始逐渐为人们所广泛接受。普及和实现体育权利的过程同样是一个不断协调、斗争的过程,关于种族歧视的斗争、争取女性和儿童体育权利、维护体育产品生产者和运动员权利、保障公众的体育权利,无论是在过去还是在现在都是重要的问题。Kidd 和 Donnelly 对于体育权利提出了一个重要的观点,“均等(equality)意味着一视同仁地对待每个人,公平(equity)意味着在承认不同人具有不同需要和兴趣的前提下使所有人获得合理的资源,如果以体育的形式打个比方,均等(equality)表示每个人起点相同,公平(equity)表示使每个人到达合适的终点”,因此,对于体育权利,既要看到所有个体所应当拥有的起点,也要为不同的个体设定适合的终点,这为区分和实现不同社会群体的体育权利提供了重要的启示。

体育场地和设施对于体育活动的开展至关重要,体育场地和设施同样也是公共体育服务中的重要一环,研究者也非常关注体育场地设施的建设现状。Robinson(2004)在《公共体育娱乐设施管理》中对英国公共体育娱乐设施管理进行了研究。在英国,地方政府是公共体育娱乐设施的主要供给者,虽然地方政府负有向公众提供公共体育娱乐设施和服务的责任,但是并不一定需要参与具体的运营工作,公共体育娱乐设施管理现在与过去最大的区别在于需要专业人士广泛运用现代企业管理技术。英国审计署(Audit Commission)2006年对地方政府的室内公共体育中心和游泳馆进行了调查,就管理主体来看,政府直接管理(47%)、委托私人管理(10%)和基金管理(15%)成为英国公共体育设施管理中的三种主要方式。从管理主体的变化来看,地方政府直接管理的比例在下降,而通过基金管理公共体育娱乐设施的比例在增加。公共体育场地与设施供给不均的现象在国外同样存在。Penny等通过调查发现,在美国经济社会发展较好地区的体育场地与设施要好于经济社会发展较差的地区,而体育场地与设施的差异也同样表现在体育活动开展的情况之中,在澳大利亚较为富裕城市进行的调查也表现出同样的情况。Melvyn等对英格兰的公共体育场地与设施的分布情况进行了分析,结果表明,城市公共体育场地与设施明显要多于乡村,而私人体育场地与设施的分布则更为均匀。公共部门在承担公共体育场地与设施供给责任的同时,需要通过多种经营和管理的方式以降低服务成本,公共体育场地与设施不可避免地会出现分布不均的情况,如何看待和解决这种分布不均的现象是基本公共体育服务研究中的一个重要问题。

社会各群体使用公共体育场地与设施的情况能够体现社会成员是否均

等地享有公共体育服务。Erkip 对土耳其安卡拉城市公园使用的现状进行了调查, 研究表明: 当地公园的分布并不均等; 使用情况最主要取决于使用者的收入水平和距离公园的距离, 同时使用者并不愿意对公园质量做过多差的评价, 除非其身边已经有人对该公园做出差的评价; 对于公园的规划者而言, 需要在收入较低居住区周围多建小型的公园, 因为基于孩子和锻炼的需要, 他们会频繁使用公园。

(一) 欧美推进公共体育服务的经验及研究成果

1. 欧美公共体育服务重视相关法律法规体系的建设

欧美国家各级政府所提供的公共体育服务的主要内容之一就是为公众提供所需要的公共体育服务作出详尽的规划、设置目标, 并通过政策性、法规性、法律性的文件形式予以制度化。

(1) 制定相关政策法规, 明确公共体育服务建设的目标

美国从 1979 年开始推出以 10 年为一周期的“健康公民”计划, 每一期的计划包括总目标、分目标、子目标和健康指标等内容, 对美国的公民健康发展制定了十分详尽的目标和具体的检测任务。比如在“健康公民 2020 年”的 42 个目标中, 体育活动 (physical activity) 是其中之一, 其中又含有 15 个子目标: 降低闲暇时间未进行体育活动的成年人的比例; 增加达到国家锻炼标准的成年人的比例; 增加达到国家锻炼标准的青少年的比例; 增加能够每天安排体育活动的公立学校和私立学校的比例; 增加每天参加体育活动的青少年的比例; 增加遵守屏幕禁用时间的青少年的比例; 增加制定有婴幼儿体育活动规定的州的数量; 增加公立学校和私立学校开放的比例; 增加体育活动指导和咨询的比例; 增加就业人员参加指导性体育活动的比例; 增加进行步行活动的公民的比例; 增加自行车骑行的公民的比例; 增加能够确保公民更好地获得体育活动机会的政策; 等等。这些有关体育活动的具体目标和检测方法无疑会积极地推动美国国民健康计划的开展。

(2) 制定相关政策法规, 保证公共体育服务建设所需资金

德国自 20 世纪 60 年代开始推行“黄金计划”, 并在东德、西德合并后, 针对东德体育基础较弱的情况, 又开始实施“东部黄金计划”。这些计划核心理念是: 让公众能以较便捷的方式, 找到免费体育场馆、设施, 从而参与到体育运动中。因此, 其主要目标就是加强公共体育基础设施的建设与维护。“黄金计划”实施 30 年间, 德国总共修建了 67 095 个



体育设施,其中包括 31 000 个儿童游乐场,14 700 个中等规模的运动场,10 400 个体育馆,5 500 个学校体育馆,2 420 个露天游泳池,2 625 个教学游泳馆,50 个游泳馆,等等。这些硬件设施为德国体育运动的普及奠定了重要基础,体育人口数也由实施前的数万人发展到了今天的 3 600 万。目前德国政府在联邦议会和州议会的大力支持下,为实施这些计划而投入的公共体育设施建设资金,已高达数百亿马克。

(3) 制定相关政策法规,保障公共体育服务均等化的实现

地区之间的经济发展不均衡在美国同样存在,区域层面的公共体育服务均等化是实现公共体育服务均衡发展的重点。美国主要以制定政策法规的方式推动不同区域的公共体育服务的均衡发展。美国在“健康公民 2000 年”中就明确规定:“每个地方社区体育中心的发展要大致均衡。每 10 000 人要建 1 英里的野营、自行车式健身路径,每 25 000 人要建一个公共游泳池,每 1 000 人要建 4 英亩开放式休闲公园。”这些设施指标在 1996 年已经实现。

美国对各类人群公共体育服务的供给均有所关注,比如“健康公民 2000 年”亦将在职人员作为实施服务的关注对象。其中的一项目标就是大幅度提高向员工提供良好健身场地、设施的企业的比例。美国于 1972 年颁布的《教育法第九篇修正案》及于 1979 年出台的对该修正案条款的解释,对女生参与体育活动产生了非常重要的影响。其中,该修正案对男、女生的兴趣与能力,从以下三方面提出了目标与要求:①男、女生进行体育活动的机会同性别比例成正比;②有新的女生参与体育项目比例提高的记录;③有效地提高女生参与体育活动的兴趣和运动水平。该修正案要求保证女生参与体育运动的机会,在利用场地设施、获得体育奖学金和体育运动保障等方面享有与男生平等的地位,其最终结果就是极大地促进了美国女性体育的发展和公共体育服务均等化的实现。

德国专门制定“联邦财政均衡”法案,要求联邦政府通过一定的方式在不同的州之间进行财政收入的再分配,州政府再通过财政收入的再分配使其所辖各个地方政府的财力基本均等。

这些政策法规的制定和实施扩大了欧美国家公共体育服务的覆盖范围,促进了欧美国家群众体育的均等化发展。

2. 科学制定公共体育服务体系建设的评估指标

欧美国家普遍认识到科学的评估指标能保障公共体育服务体系的健康发展,所以他们很重视对公共体育服务建设的执行情况进行评估。公共体