



乡村振兴系列丛书

乡村振兴战略

辅导读本

本书编写组



 中国农业出版社



乡村振兴战略

XIANGCUN ZHENGXING ZHANLÜE FUDAO DUBEN

辅导读本

本书编写组

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

乡村振兴战略辅导读本 / 《乡村振兴战略辅导读本》
编写组编. —北京: 中国农业出版社, 2018.10
(乡村振兴系列丛书)
ISBN 978-7-109-24174-9

I. ①乡… II. ①乡… III. ①农村 - 社会主义建设 -
中国 - 学习参考资料 IV. ①F320.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第107598号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区麦子店街18号楼)
(邮政编码 100125)
责任编辑 赵 刚 潘洪洋

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2018年10月第1版 2018年10月北京第1次印刷

开本: 880mm × 1230mm 1/32 印张: 11.25

字数: 308千字

定价: 48.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

- 新时代做好“三农”工作的新旗帜和总抓手…………… 韩俊 (148)
- 着力培养造就一支“懂农业、爱农村、爱农民”的
农业农村人才队伍…………… 毕美家 (156)
- 走中国特色社会主义乡村振兴道路……………
…………… 赵阳 王宾 陈春良 高杨 (161)
- 统筹推进乡村全面振兴……………
…………… 祝卫东 张征 刘洋 运启超 (166)
- 加强和改善党对“三农”工作的领导……………
…………… 杨尚勤 何予平 王茂林 (170)
- 夯实乡村振兴体制机制保障……………
…………… 罗丹 刘涛 李文明 (174)
- 加大乡村振兴的制度性供给…………… 叶兴庆 (178)
- 科学规划 从容建设
- 推动乡村振兴战略落实落地…………… 吴晓 (193)
- 加强生态宜居建设 推动乡村生态振兴…………… 吴舜泽 (202)
- 加快构建实施乡村振兴战略政策体系…………… 张天佐 (215)
- 乡村振兴与制度创新…………… 张红宇 (225)
- 品牌强农与乡村振兴…………… 唐珂 (234)
- 创新推动实施乡村振兴战略…………… 陶怀颖 (241)
- 构建农业对外开放新格局
- 助力实施乡村振兴战略…………… 隋鹏飞 (251)
- 大力提升农业科技水平
- 有效支撑引领乡村振兴…………… 廖西元 (260)
- 加快发展现代种植业
- 助力乡村振兴战略实施…………… 曾衍德 (268)
- 加快现代种业发展 服务乡村产业振兴…………… 张延秋 (282)
- 加快机器换人 促进乡村振兴…………… 李伟国 (291)
- 加快畜牧业转型升级 努力推动乡村振兴…………… 马有祥 (301)
- 提高兽医卫生水平
- 促进乡村振兴战略高效实施…………… 冯忠武 (313)

实施乡村振兴战略 促进农村一二三产业 融合发展·····	宗锦耀 (323)
推进质量兴农 助力乡村振兴·····	广德福 (333)
摒弃封建宗法思想 健全“三治结合”的 乡村治理体系·····	胡乐鸣 (343)

习近平在中共中央政治局第八次集体学习时强调

把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手 促进农业全面升级农村全面进步农民全面发展

新华社北京9月22日电 中共中央政治局9月21日下午就实施乡村振兴战略进行第八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代“三农”工作总抓手。我们要加深对这一重大战略的理解，始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，明确思路，深化认识，切实把工作做好，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

学习开始时，播放了有关乡村振兴战略的专题片。随后，韩长赋、刘永富同志先后发言，他们结合本部门工作实际谈了对实施乡村振兴战略的体会和意见。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的发言，并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。我国作为中国共产党领导的社会主义国家，应该有能力、有条件处理好工农关系、城乡关系，顺利推进我国社会主义现代化进程。改革开放以来，我国广大农民为推进工业化、城镇化作出了巨大贡献。农业发展和农村建设也取得了显著成就，为我国改革开放和社会主义现代化建设打下了坚实基础。我国拥有13亿多人口，不管工业化、城镇化进展到哪一步，城乡将长期共生并存。40年前，我

们通过农村改革拉开了改革开放大幕。40年后的今天，我们应该通过振兴乡村，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

习近平指出，农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标，坚持农业农村优先发展是总方针，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国向农业强国跨越。要在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力举措，加快补齐农业农村发展短板，不断缩小城乡差距，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。要推动农业农村经济适应市场需求变化、加快优化升级、促进产业融合，加快推进农村生态文明建设、建设农村美丽家园，弘扬社会主义核心价值观、保护和传承农村优秀传统文化、加强农村公共文化建设、提高乡村社会文明程度，推进乡村治理能力和水平现代化、让农村既充满活力又和谐有序，不断满足广大人民群众日益增长的美好生活需要。

习近平强调，实施乡村振兴战略，首先要按规律办事。在我们这样一个拥有13亿多人口的大国，实现乡村振兴是前无古人、后无来者的伟大创举，没有现成的、可照抄照搬的经验。要突出抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体发展，赋予双层经营体制新的内涵，不断提高农业经营效率。我国农耕文明源远流长、博大精深，是中华优秀传统文化的根，要在实行自治和法治的同时，注重发挥好德治的作用，推动礼仪之邦、优秀传统文化和法治社会建设相辅相成。要走城乡融合发展之路，向改革要动力，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，健全多元投入保障机制，增加对农业农村基础设施建设投入，加快城乡基础设施互联互通，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动。要建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务。贫困村和所在县乡当前的工作重点就

是脱贫攻坚，要保持目标不变、靶心不散、频道不换。

习近平指出，实施乡村振兴战略，各级党委和党组织必须加强领导，汇聚起全党上下、社会各方的强大力量。要把好乡村振兴战略的政治方向，坚持农村土地集体所有制性质，发展新型集体经济，走共同富裕道路。要充分发挥好乡村党组织的作用，把乡村党组织建设好，把领导班子建设强。人才振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。

习近平强调，在实施乡村振兴战略中要注意处理好以下关系。一是长期目标和短期目标的关系，要遵循乡村建设规律，坚持科学规划、注重质量、从容建设，一件事情接着办，一年接着一年干，切忌贪大求快、刮风搞运动，防止走弯路、翻烧饼。二是顶层设计和基层探索的关系，党中央已经明确了乡村振兴的顶层设计，各地要制定符合自身实际的实施方案，科学把握乡村的差异性，因村制宜，发挥亿万农民的主体作用和首创精神，善于总结基层的实践创造。三是充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的关系，要进一步解放思想，推进新一轮农村改革，发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管、法治保障等方面的积极作用。四是增强群众获得感和适应发展阶段的关系，要围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，让亿万农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感，同时要形成可持续发展的长效机制，坚持尽力而为、量力而行，不能提脱离实际的目标，更不能搞形式主义和“形象工程”。

（《人民日报》2018年9月23日）

习近平总书记 在正定工作期间 对推动“三农”发展的思考与实践

中央农村工作领导小组办公室
河北省委省政府农村工作办公室

1982年3月至1985年5月，习近平同志在河北省正定县工作期间，高度重视“三农”工作，发表了一系列关于农业农村发展的重要论述，就发展现代农业、加快农村改革、扩大对外开放、促进农村全面发展等重大问题进行了深入思考和实践探索。重温习近平总书记对河北正定“三农”工作的重要论述和实践探索，对我们科学把握其关于“三农”工作重要论述的形成脉络和理论精髓，学以致用推动新时代农业农村发展具有重大意义。

（一）在农村经济发展战略上，习近平同志强调“搞经济，搞大农业，都需要多一些战略眼光，从时间上看得远一些，从空间上看得宽一些”（1984年3月2日在全县传达省委召开的地市县委书记会议精神会议上的讲话），在深入调研基础上，提出正定县“要积极研究探索发展‘半城郊型’经济的新路子。一方面要把我县毗连城市的各种优势充分挖掘出来，利用起来，依托城市，服务城市，起到为城市拾遗补缺的作用，促进经济发展；另一方面要立足本地资源和条件，搞好农工商综合经营，获取较高的经济效益。不丢城，不误乡，利城富乡”（1984年2月8日在县委工作会议上的讲话）。在发展“半城郊型”经济的实践中，习近平同志总结出“投其所好，供其所需，取其所长，补其所短，应其所变”的“二十字经”。这充分体现了系统思维和战略眼光，体现了对农

村经济的功能定位和发展路径的深入思考与科学谋划，有着很强的前瞻性和指导性。正定县大力发展“半城郊型”经济，1984年全县经济实现了“九翻”“十超”，工农业总产值、农民人均收入等九项指标比1980年翻一番，粮食总产、社会商品零售总额等十项指标超历史。

(二) 在促进农民增收和发展现代农业上，针对正定县“高产穷县”、农民收入低问题，习近平同志提出“治国之道首先裕民，民富才能国强”（1984年2月），“要继续放宽政策，搞活农村经济，使农民有更多的发展余地，这是时代的要求，党的要求，农民的希望”（1984年12月22日在全县“放宽政策、振兴经济”三级干部会议上的讲话），强调“绝不能光讲粮食生产、光讲高产粮，不讲经济效益”“大搞农工商、农民变工人、离土不离乡”（1984年3月2日在全县传达省委召开的地市县委书记会议精神会议上的讲话）。习近平同志带领全县调整农业结构、扩大经济作物种植面积，大力发展农工商综合经营，积极探索让群众生活好起来、富起来的路子。这是突破“以粮为纲”束缚、突出效益导向、促进农民增收的探索与创新，充分体现了把百姓的事放在心里的为民情怀。

针对农业结构单一、农业和农村经济效益不高等问题，习近平同志强调“农业和农村经济健康发展必须走农林牧副渔全面发展和农工商综合经营的道路”（1984年3月2日在全县传达省委召开的地市县委书记会议精神会议上的讲话），“必须摆脱‘小农业’思想的局限和束缚，充分发挥优势，逐步形成合理的生产和经营结构”（1984年2月8日在县委工作会议上的讲话），指出“从单一的种植业的小农业，到农林牧副渔全面发展的立体化大农业，这是认识上的一个飞跃，也是一个突破性的战略转变”“农业不再是自给自足的小农经济，也不再是仅仅提供原料的传统农业，而已升华为商品化生产的现代农业。从发展趋势看，乡村工业和商业将在农村经济孕育中迅速发展起来，使农业生产资料供应—农业生产—农产品加工、贮藏、运输、销售联成一体，形成中国式的

农工商一体化”（1984年3月2日在全县传达省委召开的地市县委书记会议精神会议上的讲话）。这突破了农业单一种植模式的传统观念束缚，是对现代农业发展内涵和农村经济发展规律的深刻认识，对于树立大农业发展导向、加快推进农业结构调整、促进农村经济蓬勃发展具有重要的指导意义。正定县不断强化“大农业”理念，全力打造产加销游全产业链农业，惠康食品、正先食品等农业产业化龙头企业快速发展，农村一二三产业融合水平显著提升。

（三）在重视科技人才上，习近平同志针对农村科技落后、人才短缺的问题，主持制定了《树立新时期的用人观点 广招贤才的九条措施》，强调“建设现代化大农业，靠什么？很关键的一条就是靠现代科学技术的推广和应用，靠掌握这些科学技术的专门人才”（1983年12月18日给河北农业大学正定籍同学的信），指出“发展经济一靠政策，二靠科技，这好比是推动经济发展的两个车轮。而要使车轮运转自如，稳步前进，就需要靠人去驾驶，要靠人的聪明才智，要靠有较多知识、较高技能水平的技术人才和管理人才，归根结底离不开人才的积极作用”（1983年4月25日在全县“放宽政策、振兴经济”三级干部会议上的讲话），强调“要积极创造条件，和全国的大专院校、科研机构、学术团体、重点厂家、学者名流挂钩，实现智力延伸，开发我县经济。经济起飞离不开人才。要树立新时期的用人观点，搞好人才的挖掘、引进、培训和使用时”（1984年2月8日在县委工作会议上的讲话）。这指明了科技与人才是发展现代农业、繁荣农村经济的重要支撑，对强化科技创新驱动、引领现代农业发展有着深远的指导意义。正定县与中国农业大学等高校院所建立全方位合作关系，引进顶尖专家组成专家顾问团，大力开展新型职业农民培育工程，深入推进农村创业创新行动，被评为全国科技进步先进县。

（四）在生态文明建设上，习近平同志就合理利用自然资源、保持良好生态环境，指出“农业经济已不仅是农业生产本身，而是由农业经济系统、农业技术系统与农业生态系统组合而成的复合系统，是人类的技术经济活动与生物系统和环境系统联结而成

的网络结构。人类从水土流失、肥力下降、土壤沙化、环境污染、海洋毒化、气候变坏、灾害频繁的严重后果中，越来越认识到生态问题的重要，农业经济早已超出自为一体的范围，只有在生态系统协调的基础上，才有可能获得稳定而迅速的发展”，提出“把我县建设成为一个具有多种生产门类，能满足多种目标要求，物质循环和能量转化效率高，生态和经济都呈良性循环，商品经济占主导地位，开放式的农业生态——经济系统”。这是对绿色、生态、可持续发展的科学论述，指明了生态文明建设的发展方向。正定县大力实施两河滩综合治理，着力打造滹沱河流域生态休闲农业示范区，在全市率先实现环省会经济林、美丽乡村环村林、县域所有道路绿化、高铁两侧绿化“四个闭合”，被评为全国生态示范县。

（五）在促进农村全面发展上，习近平同志针对农村长期以来的落后面貌，指出“建设科学化生活的现代农村，逐步把农村建成高度精神文明和高度物质文明的高水平的文明村，使农村成为优良传统、先进思想、现代文明的集合体，使千家万户成为小康之家”（1984年3月2日在全县传达省委召开的地市县委书记会议精神会议上的讲话），强调“教育关系着子孙后代，要做到全村最好的房子是学校”“要舍得在精神文明建设上花点钱、投点资，实实在在地为群众办几件长精神、长志气的好事”（1982年12月27日在全县精神文明建设先进集体和先进个人代表会议上的讲话）。这充分体现了以人民为中心的发展思想，指明了加快社会主义新农村建设、促进农村全面发展的方向和路径。近年来，正定县按照环境美、产业美、精神美、生态美“四美”要求，全县域推进美丽乡村建设，大力实施村内道路硬化、厕所改造、垃圾治理、民居改造、安全饮水、污水治理、村庄绿化等12个专项行动，着力打造宜居宜业宜游美丽乡村，农村面貌发生了历史性的巨变。

（六）在深化农村改革上，习近平同志强调“改革戏必须大家唱，依靠群众是搞好改革的基本方法”“要把对待改革的态度如何、改革工作搞得好坏，作为检验和考核各级领导干部是否称职

的一个重要标准”（1985年3月6日在全县乡镇党委书记、乡镇长会议上的讲话）。就坚持农村基本经营制度，他指出“统分结合这种经营方式是中国农民的杰出创造，它有广泛的适应性和强大的生命力”（1984年2月8日在县委工作会议上的讲话）。在这一思想指导下，大包干在正定全面推广，在河北省开创了先河。他强调“重点扶持‘两户一体’（专业户、重点户和经济联合体）经济”“‘两户一体’是解放生产力、发展生产力的好形式，是当前农村先进生产力的代表，是广大农民共同富裕起来的先行者”（1984年2月8日在县委工作会议上的讲话）。针对农村服务流通体系落后问题，他强调“要搞好供销社体制改革，真正办成农民集体所有的合作商业，成为农村经济的综合服务中心”（1984年2月8日在县委工作会议上的讲话）。他的这些重要论述，为稳定和完善的农村基本经营制度指明了方向。正定县不断深化农村改革，农村土地确权基本完成，家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体蓬勃发展，农业农村发展活力不断增强。

（七）在扩大对外开放上，习近平同志指出“要开阔视野看世界，摆脱小农意识，树立改革开放新风，激发经济发展活力”“商品经济是一种开放性的经济，要加快其发展，必须实行开放性的政策，把内部和外部的各种有利条件都充分利用起来”（1983年12月22日在全县“放宽政策、振兴经济”三级干部会议上的讲话），强调“要通过多种渠道，扩大和争取市场，主攻石市，挤入京津，咬住晋蒙，冲向全国”（1984年2月8日在县委工作会议上的讲话）。1985年5月习近平同志率石家庄地区玉米加工技术考察团赴美国艾奥瓦州实地考察、推进合作。这充分展现出超前的开放意识和面向未来的战略眼光，是引入先进生产要素、全方位改造传统农业农村经济的率先实践。正定县积极融入京津冀协调发展，着力优化发展环境，构建全方位融合开放发展格局，连续十一年被评为全国最具投资潜力中小城市百强。

（八）在加强基层党组织建设上，习近平同志针对农村基层干部队伍老化、工作能力差等问题，指出“搞好农村基层班子建设，

充分发挥它的职能作用，是搞好农村各项工作的保证”，强调“提高班子的战斗力，使之成为一支带领群众搞好两个文明建设的坚强堡垒”“一定要挑选那些拥护和执行党的路线、方针、政策，党性强、作风正派、秉公办事的人进班子，把好政治质量关。同时，要注意选拔那些有文化、有知识、懂经济、有工作能力的年轻人进班子，把德与才结合起来，综合考察，以利于实现班子的革命化、年轻化、知识化、专业化”（1983年11月1日在全县安排今冬明春农村工作会议上的讲话）。这明确指出了基层党组织在农村各项工作中的领导核心地位，对加强新时期农村基层党组织建设、增强战斗堡垒作用有着重要指导作用。近年来，正定县严格落实党委抓农村基层党建工作责任制，以农村基层服务型党组织建设为抓手，深入推进乡镇党委书记、村党组织书记、农村致富带头人“三支队伍”建设，大力实施农村党组织书记全员培训计划，农村党组织书记高中及以上学历达到83%，民营企业家和农村致富带头人达到46%，农村基层党组织战斗堡垒作用得到显著增强，进一步夯实了党在农村的执政基础。

习近平总书记_{在福建工作期间} 对推动“_{三农}”发展的思考与实践

中央农村工作领导小组办公室
福建省委农村工作领导小组办公室

习近平同志1985年到福建工作，先后在特区厦门、山区宁德、省会福州和省委省政府工作了17年半。在闽工作期间，他深入开展调查研究、致力谋划改革发展，提出了一系列符合科学发展规律，具有战略性、前瞻性的工作思路和重大举措，为福建发展打下了坚实基础，也为福建留下了宝贵的思想和精神财富。在“三农”领域，他提出“滴水穿石”“弱鸟先飞”的扶贫开发精神，在全国率先组织实施扶贫搬迁“造福工程”；组织推动山海协作、闽宁对口帮扶，促进沿海与山区、东部与西部经济社会协调发展；在全国率先谋划生态省建设，倡导经济社会在资源的永续利用中良性发展。他到中央工作后，始终关心支持福建，2014年11月在福建调研时指出，要围绕建设特色现代农业，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，在建设新农村上迈出新步伐，为福建“三农”发展描绘新的蓝图、提出新的要求。深入学习习近平总书记在福建对“三农”工作的一系列重要论述、思想，对我们当前深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党中央关于实施乡村振兴战略的重大决策部署具有十分重大的意义。

（一）关于“三农”工作的战略思想。习近平同志在不同时

间、不同场合反复强调“三农”工作的战略地位，高度重视农业的基础作用，他指出“农业兴、百业兴；农业衰、百业衰；农业萎缩、全局动摇”（1996年8月20日在全省农办（农委）主任会议上的讲话），“经济越发展就越要稳定农业、加强农业”（1998年2月10日在全省农村工作会议上的总结讲话）。他十分重视城乡协调发展和新农村建设，提出“在发展现代农业过程中必须重视农村城镇化的同步推进，尤其要重视探索多渠道就业门路，合理引导农村劳动力转移，把发展现代农业与推进城乡一体化进程有机地结合起来的途径”（1998年《加快福建现代农业发展步伐》），“在着力抓好‘五通’‘五改’和绿化的基础上，要注意通过多种形式培育农民讲卫生、学科学、树新风的文明习惯”（1997年11月27日在全省农村小康建设工作会议上的讲话），将农业发展、农村繁荣、农民增收通盘谋划、同步推进，强调“如果在农业和农村经济发展中农民不能增收、集体不能增实力，这种经济增长就是无效益的和虚假的”（1998年8月18日在全省农村“双增”工作会议上的讲话）。这些年，福建始终坚持强农惠农富农政策不减弱、推进农村全面建成小康社会不松劲，“三农”工作不断取得新成效。茶叶、食用菌、水产品等特色产业产值居全国前列，“清新福建·绿色农业”成为福建亮丽的“名片”，农民收入持续较快增长，城乡居民收入差距不断缩小，2016年农村居民人均可支配收入14 999元。

（二）关于特色现代农业建设。针对福建人多地少、农业多样性资源丰富的特点，习近平同志提出福建要发展特色农业、大农业，搞好农业多种功能开发。他指出“大农业是朝着多功能、开放式、综合性方向发展的立体农业。它区别于传统的、主要集中在耕地经营的、单一的、平面的小农业。”（1992年《摆脱贫困》），“要根据市场需要，紧紧依靠科技，调整种养业结构，大力发展名特优新产品和绿色食品，提高农业的综合效益”（2001年2月7日福建省九届人大四次会议政府工作报告）。他指出，“我们发展现代农业，不能沿用西方国家的发展模式。”“要积极探索一条适合