



北京市哲学社会科学研究基地报告

# 2009

## 北京创新研究报告

2009 Beijing Chuangxin Yanjiu Baogao

区县卷

北京市社会科学界联合会  
北京市哲学社会科学规划办公室  
北京市教育委员会  
北京创新研究基地

北京日报报业集团  
同心出版社

北京市哲学社会科学研究基地报告

2009  
北京创新研究报告  
(区县卷)

北京市社会科学界联合会  
北京市哲学社会科学规划办公室  
北京市教育委员会  
北京创新研究基地

北京日报报业集团  
同心出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

北京创新研究报告 . 2009 / 北京创新研究基地等著 .

北京：同心出版社，2009

ISBN 978 - 7 - 80716 - 896 - 6

I. 北… II. 北… III. 技术革新—研究报告—北京市—2009

IV. F124. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 170986 号

## 北京创新研究报告 2009 (区县卷)

---

出版发行：同心出版社

地 址：北京市东城区朝阳门南小街 6 号楼 303

邮 编：100010

电 话：发行部：(010) 65255876 65251756  
总编室：(010) 65252135

网 址：[www.bjd.com.cn/txcb/](http://www.bjd.com.cn/txcb/)

印 刷：北京雅艺彩印有限公司

经 销：各地新华书店

版 次：2009 年 9 月第 1 版  
2009 年 9 月第 1 次印刷

开 本：787 × 1092 1/16

印 张：19.75

字 数：327 千字

定 价：60.00 元（共两册）

---

同心版图书，版权所有，侵权必究，未经许可，不得转载

## 北京创新研究报告（区县卷）编委会

主任：宋贵伦

副主任：史秋秋 陈之昌 宫辉力

主编：宋贵伦

副主编：李敬德（常务） 金吾伦 丁 力 辛国安 崔新建  
文晓灵 王树荫 李志东

编 委：（以姓氏笔画为序）

马传辉	马维利	马朝龙	王瑾	王立生	王言敏
王青海	王英开	王秋芬	王铁峰	石利生	石金虎
田友贵	史文彬	毕重伟	师雪起	朱宁	朱琳
任全礼	刘春玲	齐鲁延	孙靖	孙树平	李健
李 雪	肖婧	吴志辉	张骏	陈涛	周宗福
姜 磊	钱长春	黄松柏	曹燕杰	鹿 陈	焦善鸣
温 莹	谢允红	戴时焱			

## 前 言

2008年是我国社会发展进程中很不平凡的一年。北京奉献了一届无与伦比的体育盛会，各项事业随之迈上了一个新台阶。北京市委市政府相继提出建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的新任务和北京率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的新目标。北京各区县深入学习实践科学发展观，坚持创新发展、科学发展，在转变经济发展方式、新农村建设、和谐社会建设、创新型乡镇建设和促进城乡一体化发展等方面，都取得了新的进展和成效。

从2005年开始，在市委宣传部、市社科联、市社科规划办、市教委的支持下，由北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心、首都师范大学北京创新研究院（北京创新研究基地）负责，每年编辑出版一本《北京区县创新报告》（从2008年起更名为《北京创新研究报告·区县卷》）。这一品牌对推动各区县总结工作、交流经验、互通信息、互相学习，进一步完善首都区域创新体系，从整体上提升北京自主创新能力，实现首都经济社会全面协调可持续发展，具有重要作用，产生了很好的影响。

本年度的《北京创新研究报告·区县卷》，包括一篇特约专稿和六部分内容。

北京市科委党组书记、副主任杨伟光同志在科技促进生态涵养发展区协调发展乡镇长研讨上的讲话（《举乡镇创新旗帜 促“科技北京”建设》），作为特约专稿收入。

第一部分为《创新发展 科学发展——北京区县创新发展总报告》。总报告分专题概述了2008年各区县创新发展的主要举措和成果，涉及：全力筹办和举办两个奥运会，以奥运促发展；转变经济发展方式，提升自主创新能力；推进新农村建设，创新型乡镇建设初见成效；推动城乡一体化进程，深化和谐社会建设；弘扬文化提高文明，推进文化创意产

业发展。最后，就区县进一步发展中存在的问题和面临的任务，提出了若干思考和建议。

第二至五部分，按首都四类功能区，汇集了相关区县的创新发展报告。第二部分是首都功能核心区，包括东城、西城、崇文、宣武四个区的创新报告；第三部分是城市功能拓展区，包括朝阳、海淀、丰台、石景山四个区的创新报告；第四部分是城市发展新区，包括通州、顺义、大兴、昌平、房山五个区的创新报告；第五部分是生态涵养发展区，包括门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆五个区县的创新报告。

第六部分集中介绍了创新型乡镇建设的理论研究成果和实践经验，包括相关调研报告，创新型乡镇建设的理论依据，创新型乡镇的科学内涵、评价指标、人才队伍建设等。

本年度的区县创新报告突出创新发展、科学发展这一主线，既着眼于科技创新、经济建设、文化建设，又关注到社会建设，内容涉及方方面面，从中可以看出，北京市面对新形势和新任务，不断丰富和发展北京奥运会人文、科技、绿色三大理念，推动首都发展进入到一个新阶段，以及北京市各区县贯彻落实科学发展观的具体体现和生动实践。

本年度的《北京创新研究报告·区县卷》，得到市委社会工委、市委宣传部、市社科联、市社科规划办、市教委、市科委及各区县领导、区县宣传部和科技等部门同志们的大力支持、指导和帮助。在此一并表示衷心感谢。

《北京创新研究报告·区县卷》编委会

2009年7月

# 目 录

## 特约专稿

### 第一部分

### 第二部分

### 第三部分

### 第四部分

举乡镇创新旗帜 促“科技北京”建设	…… (1)
<b>北京区县创新总报告</b>	
创新发展 科学发展	…… (21)
<b>首都功能核心区创新报告</b>	
旧城风貌保护、危旧房改造和人口疏散“三位一体”	
工作模式研究	…… (51)
优化功能街区布局,促进区域产业发展	…… (71)
崇文区实行信访代理制度的研究与思考	…… (82)
贯彻落实科学发展观 努力推进和谐宣武建设	… (89)
<b>城市功能拓展区创新报告</b>	
优化体制 完善机制 朝阳区不断创新服务体系	…… (101)
海淀区文化大发展大繁荣思路对策研究	…… (110)
丰台区河西生态休闲 旅游区产业发展研究	…… (123)
开拓创新“双进入” 属地保障建功勋	…… (131)
<b>城市发展新区创新报告</b>	
关于通州区开展“一助一” 助学工程的调查与思考	…… (145)
以T3 航站楼运营为契机 推进首都临空经济区科学	
发展	…… (153)
关于亦庄地区统筹协调发展问题的研究	…… (166)
全力打造商务花园城市 加快建设一流的现代化城市	
发展新区	…… (176)
加快“三化两区” 建设 推动房山经济社会跨越发展	…… (185)

## 第五部分

### 生态涵养发展区创新报告

发挥五大优势 实施“五共”思路 切实搞好军民 共建和谐工作	(197)
创新发展机制 加快平谷区都市型现代农业发展 .....	(204)
加快形成城乡经济社会 发展一体化新格局 全力推进京郊经济强区建设	(212)
保护环境 发展经济 走生态富民之路	(224)
创新生态文明建设手段 构建群众生态文化体系 .....	(236)

## 第六部分

### 创新型乡镇建设

科技引领 创新驱动 科学发展	(247)
创新型乡镇的科学内涵和评价标准	(264)
创新型乡镇建设的理论依据	(275)
创新驱动 科学发展	(289)
坚持人才强镇 夯实智力基础	(298)

# 举乡镇创新旗帜 促“科技北京”建设

杨伟光<sup>①</sup>

党的十七届三中全会对我国农村改革和发展，特别是对加快农业现代化、促进城乡一体化，作出了重要部署；北京市委市政府为贯彻中央精神，对北京率先形成城乡一体化新格局作出了重要决策。在全党全国深入学习实践科学发展观，千方百计扩内需、保增长、促发展的新形势下，我们科委系统怎么贯彻这些精神，我们郊区县和乡镇怎么贯彻这些精神，还有一点，就是怎样把贯彻这些精神同推进“人文北京、科技北京、绿色北京”建设更好地结合起来，这是摆在我们大家面前的十分紧迫的任务。举办这个研讨班，就是要专门研究这个问题；我们叫研讨班，就是希望能够依靠我们集体的智慧来回答这个问题，依靠我们团队的力量找到整体性解决方案来解决这个问题。

下面，我着重就“科技北京”建设和创新型乡镇建设，谈几点个人的想法和意见，供同志们参考。

## 一、北京郊区：新形势、新定位、新功能、新战略

今天，我们推进“科技北京”建设和创新型乡镇建设，需要认清新形势，把握新定位，拓展新功能，实施新战略。

在谈到我们北京郊区工作面临的新形势的时候，首先要看看全国的情况。同志们知道，党的十七届三中全会通过的《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，对我国农村改革发展所处阶段作出了“三个进入”的基本判断：我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时

<sup>①</sup> 杨伟光，北京市科委党组书记、副主任。本文系作者2009年7月15日在科技促进生态涵养发展区协调发展乡镇长研讨班上的讲话。

期。一个是进入什么样的发展阶段，一个是进入什么样的关键时刻，一个是进入什么样的重要时期。这“三个进入”，就是对我们国家目前农村所处发展阶段的新定位。同时指出，我国农村当前存在的最关键、最集中的问题，就是：城乡二元结构造成的深层次矛盾突出；农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。

我们北京郊区工作面临什么样的新形势？或者说，我们北京郊区目前所处发展阶段，是一个什么样的新定位？我们常说，要放眼全国，立足北京。我们对全国农村的发展定位和总体形势，应当有所了解，对北京郊区农村的发展定位和总体形势，尤其应当有很明确的认识。同志们是不是注意到，北京市委市政府最近作出了这样一个新判断：以成功举办2008年奥运会、残奥会为标志，北京已经进入从中等发达城市向发达城市迈进的新阶段。这一重要论断，明明白白地写在市委十届五次全会通过的《关于率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的意见》（以下简称《意见》）中。这一重要论断，科学地界定了北京在新世纪、新时期的历史方位，深刻地揭示了加快首都现代化、城市化步伐的必要性和紧迫性。同时，《意见》指出，北京郊区农村当前存在的最关键、最集中的问题是：

- 城乡二元结构造成的深层次矛盾依然突出。
- 城乡社会事业和公共服务水平差距依然较大。
- 农民持续增收困难依然较多。
- 城乡居民收入差距持续扩大。
- 人口资源环境的矛盾日益显现。
- 加强农村民主法制建设、基层组织建设和社会管理任务繁重。

以上这六点，就是目前我们北京郊区农村存在的六个方面的新情况、新问题、新挑战，也就是摆在我们面前的加快北京郊区发展的历史性课题。

认识北京郊区工作面临的新形势，把握区县和乡镇的新定位、新功能，要求我们准确把握像我们首都这样的大城市的长远发展方向。大城市的总的发展方向，应当说，就是以现代化、信息化、市场化、国际化为基础和条件，实现大城市郊区化和郊区农村城镇化，其根本要求，是加快形成城乡一体化新格局。

北京市一位长期研究“三农”和京郊现代化问题的专家认为，农村



的现代化进程，表现为四个方面的基本趋势：农村的工业化进程；农村的城镇化进程；农业的产业化（即现代化）进程；城乡关系的一体化进程。他提出，当前北京郊区农村的城市化、城镇化，农民变居民，面对着来自两个方面的制约：一个是来自农村内部的制约，即农民的土地权益和其他财产权益不能在流转中处置，不能转换成迁居城镇的物质经济条件；另一个是来自城乡二元结构造成的农民进城的门槛儿太高，特别是社保、医疗、就业和住房等基本问题很难解决。“一边是离土离乡的脐带割不断，另一边是进城的高门槛儿跨不过去。这就是郊区城市化进程的深层次矛盾，也是郊区城市化滞后的主要原因。”<sup>①</sup> 很显然，加快突破城乡二元结构的体制改革和制度创新，就成为推进城乡一体化发展必须着力解决的重大课题。而加强“科技北京”建设和创新型乡镇建设，恰恰是解决北京郊区存在的这种深层次矛盾和问题，加快推进城乡一体化的必由之路，当然也是重要的战略举措。

我们推进“科技北京”建设和创新型乡镇建设，必须以认清新形势、把握新定位为前提和基础，站在新的历史起点上，拓展乡镇的新功能，选择和实施乡镇的新战略。

拓展乡镇的新功能，要求我们认识和把握乡镇在推进城乡一体化中的重要地位和作用。

有专家指出，城乡一体化，主要包括六个方面的一体化：城乡发展规划一体化、城乡产业发展一体化、城乡基础设施建设一体化、城乡公共服务一体化、城乡就业市场一体化、城乡社会管理一体化。（郑新立：中央政策研究室常务副主任）

这六个方面的一体化，从北京来说，可以区分市、区县和乡镇这样三个不同的层次，各自具有不同的功能：市一级的城乡统筹，主要表现在制定规划、功能分区定位、政策制定、财政转移支付等方面。区县一级的城乡统筹，主要表现在劳动和社会保障、基础设施和社会公益事业发展、土地资源的优化配置、城镇化进程的推进、城乡管理体制改革等方面。乡镇层次的城乡统筹，主要表现在农村的城镇化进程、农村集体建设用地和农民宅基地的置换集中、现代农业的产业规划和专业合作组织建设、农业用地的流转集中、微观市场主体的培育、村庄的整治并迁

<sup>①</sup> 张文茂主编：《京郊农村改革30年研究》，中国农业科学技术出版社，2009年，第7~8页。

等方面。

拓展乡镇的新功能，应当紧紧围绕上面所说的六个方面的一体化，在发挥乡镇一级的作用方面进行研究和探索。这里我们提出，要充分认识乡镇这个层次的城乡统筹，在北京实现城乡一体化全部进程中起着至关重要的作用。上面所说的六个方面的一体化，尽管有市一级的城乡统筹，有区县一级的城乡统筹，但归根结底，这些方面的工作，只有一项一项地落实到乡镇这个层次，才能够说是真正落实。

有专家指出，目前北京郊区已经进入工业化后期阶段，其主要任务是完成城市化、城镇化进程，长远目标是实现城乡一体化；在这个发展阶段，特别要重视乡镇一级统筹的作用，不论是经济发展，还是农村社会结构的城镇化转型，乡镇一级都是重要的体制支撑和组织载体。<sup>①</sup> 他还认为，北京市在推进城乡一体化进程中，要加快完成城乡一体化发展规划、完善城镇体系空间布局，不仅要加快完成重点镇和一般建制镇的规划，而且要加强村庄布局规划的研究，逐步明确不同村庄的发展定位，明确保留村庄与非保留村庄；同时，要加快农民的城市化、城镇化转移，要以区县为单位赎买已经进城并有稳定就业农民的土地承包权，解决他们的城镇社会保障问题；要加大乡镇一级的统筹力度，培育乡镇一级的新型集体经济形式，探索城镇化的有效集聚机制。<sup>②</sup> 所有这些都说明，在推进城乡一体化进程中，乡镇的地位和作用是多么重要。<sup>③</sup>

我们所说的拓展乡镇新功能，主要是针对这样的新形势，针对大城市郊区和乡镇的新定位，用历史的眼光，用宏观的战略眼光，深刻认识今天的北京乡镇的功能，已经不仅仅是具有原本意义上的生产功能和生活功能，而是具有生态安全与环境保护功能、食品安全保障功能、文化与休闲服务功能，特别是具有城镇化的集聚功能（包括人口集聚、产业集聚、资源集聚）以及城镇化的农村社区功能。

面对这样新形势，我们明确认识并把握好区县和乡镇的新定位、

<sup>①</sup> 张文茂主编：《京郊农村改革 30 年研究》，中国农业科学技术出版社，2009 年，第 13 ~ 14 页。

<sup>②</sup> 张文茂主编：《京郊农村改革 30 年研究》，中国农业科学技术出版社，2009 年，第 174 ~ 175 页。

<sup>③</sup> 据《北京日报》2009 年 5 月 19 日报道，北京市在全国率先组织编制，明年村村有规划。全市 10 个郊区县共有乡镇 151 个，其中，已纳入新城规划的乡镇 36 个，需要单独编制总体规划的乡镇 115 个。目前已有 71 个乡镇的总体规划获批准。

新功能，就可以正确地选择确定乡镇的发展战略。

选择、确定乡镇发展的新战略，应当遵循这样的指导思想、发展理念：坚持以科学发展观统领全局，坚持以强镇富民为总目标，坚持创意、创优、创建这“三创”的基本理念，着力创新乡镇发展理念、发展思路、发展模式，充分发挥科技的支撑和引领作用，实现乡镇经济社会的科学发展、和谐发展、持续发展。

选择、确定乡镇发展的新战略，一定要坚持乡镇发展目标定位与区县功能定位一致性原则。生态涵养发展区作为北京的生态屏障和水源保护地，是保证北京可持续发展的关键区域。我们的主要任务是加强生态环境的保护与建设，引导人口相对集聚，引导自然资源的合理开发与利用，发展生态友好型产业，成为首都坚实的生态屏障和市民休闲游憩的理想空间。制定乡镇发展规划，要以区县功能定位为基本依据，同时考虑本区县和本乡镇的自然条件、发展环境、资源禀赋、人口及经济发展情况，并将这两者有机结合起来。不仅要制定乡镇的规划，而且要研究制定村庄布局规划，明确不同村庄的发展定位，明确哪些是保留村庄，哪些是非保留村庄。通过制定乡镇发展的新战略，找到乡镇一级加强城乡统筹的途径，提出培育和发展新型集体经济组织的措施，探索加快推进城镇化进程的有效集聚机制。

## 二、以创新型乡镇建设为抓手推进“科技北京”建设

(一) 创新型乡镇建设与“科技北京”建设具有内在统一性。创新型乡镇建设与“科技北京”建设，在理论基础、基本理念、基本内涵、基本目标和建设主体力量等诸多方面，都具有内在统一性。创新型乡镇建设与“科技北京”建设，其指导理论都是科学发展观和创新的理论；体现科学发展观要求的人文、科技、绿色这三大理念，作为“人文北京、科技北京、绿色北京”建设的基本理念，已经内在地蕴涵在北京创新型乡镇建设之中；创新型乡镇建设与“科技北京”建设，都以科技创新、经济发展方式创新、经济社会协调发展、城乡一体化发展为其基本内涵；二者的基本目标，都是为了全面创新北京，把首都建成繁荣、文明、和谐、宜居的首善之区；二者的主体力量，都是首都城乡广大干部和方方面面的人民群众。

创新型乡镇建设与“科技北京”建设，既然有这样多方面的内在统

一性，我们就应当并且能够着力做好二者结合与互动的文章，特别是把创新型乡镇建设作为重要载体和抓手，更扎实、更深入、更有成效地推进“科技北京”建设。

(二) 在创新型乡镇建设中强化“人文、科技、绿色”三大理念，突出彰显理念创新对“科技北京”建设的引领作用。从“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”到“人文北京、科技北京、绿色北京”，“人文、科技、绿色”这三大理念的提出和融合，本身就是创新。北京奥运的成功，是绿色、科技、人文三大理念有机结合的成功实践。在创新型乡镇建设中，更加自觉地引入和强化“人文、科技、绿色”这三大理念，不仅能够发挥理念创新对“科技北京”建设的引领作用，而且能够更好地发挥“科技北京”建设对“人文北京”“绿色北京”建设的支撑作用，更好地发挥“科技北京”建设对促进首都产业发展、经济社会协调发展和城乡一体化进程中的支撑作用。

(三) 在创新型乡镇建设中引入“2812 科技北京建设工程”，着力发挥科技创新在促进首都产业发展、经济社会协调发展和城乡一体化进程中的支撑作用。对创新型试点乡镇探索出的以产业创新模式为基础的乡镇发展模式，要加大宣传、推介力度，以产业发展模式的创新推动产业发展。引导和组织创新型乡镇，充分利用自身优势，积极参与和承接科技振兴产业工程项目。按照整合式创新和统筹城乡发展的理念和思路，把深化创新型乡镇建设同“科技北京工程”建设、新农村建设、城镇化建设有机结合起来，倾力做好科技、信息、人才和文化的整合集成创新，注重发挥创新型乡镇建设评价指标的引导和激励作用，促进经济社会协调发展，加快推进城乡一体化进程。

(四) 在创新型乡镇建设中加大体制机制创新的力度，努力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，为科技创新提供强有力的体制保障。结合深化创新型乡镇建设和实施“2812 科技北京建设工程”，进一步探索建立和完善市、区县和乡镇三级联动的统筹协调机制，建立和完善产学研、农科教结合的协同创新机制以及创新资源整合互动机制、创新环境互利互信机制。

(五) 为科技创新提供人才支撑、环境条件和组织保障。在创新型乡镇建设中更加注重学习型、创新型乡镇领导核心团队建设，更加注重科技创新服务平台建设，更加注重科技人才队伍建设，为科技创新提供更有力的人才支撑和组织保障，创造更良好的环境条件。

### 三、“科技北京”建设的主要内容和要求

为深入贯彻落实科学发展观，认真落实《国务院关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展的意见》，加快推进“科技北京”建设，北京市制定了一个“科技北京”行动计划。下面简要介绍一下“科技北京”建设的主要内容和要求。

#### （一）指导思想与总体目标

全面贯彻落实党的十七大精神，以科学发展观为指导，贯彻“人文北京、科技北京、绿色北京”的发展战略，充分发挥首都科技优势，通过积极承接国家科技重大专项和重大科技基础设施建设，加快建设中关村国家自主创新示范区，大幅提高自主创新能力；通过大力实施科技振兴产业工程，加快发展高新技术产业，推动首都产业结构优化升级；通过加强企业技术创新能力建设，完善企业技术创新服务平台，增强企业综合竞争力；通过提升民生科技在首都城市建设、社会管理、教育文化、医疗卫生、公共安全、生态文明、新农村建设等领域的服务水平，为建设繁荣、文明、和谐、宜居的首善之区做出切实贡献。

动员全市力量，认真实施“2812科技北京建设工程”，努力把北京建设成为我国创新发展的核心引领区和具有全球影响力的科技创新中心。到2012年，“科技北京”建设的主要目标是：

- 自主创新能力显著增强。
- 科技对首都经济社会发展支撑能力大幅度提高。
- 中关村国家自主创新示范区建设取得明显成效。
- 全社会科学素养显著提升。

#### （二）“2812科技北京建设工程”的主要内容

实施“2812科技北京建设工程”是“科技北京”建设的主要内容。所谓“2812”工程，其中的“2”是指“两个对接”，即积极承接国家科技重大专项和重大科技基础设施建设，大幅度提高自主创新能力；“8”是指“八大产业”，即大力实施包括8项内容的科技振兴产业工程，推动

首都经济又好又快发展；“12”是指实施“十二个科技开发和应用工程”，集中力量推广和应用一批新技术、新产品、新工艺，全面提升科技对首都经济社会发展的支撑能力。

### 1. 积极承接国家科技重大专项和重大科技基础设施建设，大幅度提高自主创新能力

一是对接国家科技重大专项。充分发挥首都科技优势，进一步完善机制，整合资源，加大投入，积极组织和支持北京地区的各类科技研发机构和企业承担和参与《国家中长期科学和技术发展规划纲要》确定的一批国家科技重大专项。调整和创新重大专项组织方式，突出投入重点，力争3年内取得一批重大成果。

二是承接国家重大科技基础设施建设。集聚、整合北京地区的科技资源，努力做好相关的配套服务工作，积极承接国家重大科技基础设施建设，争取建成一批高水平的实验室和科研设施，为提高首都自主创新能力奠定坚实基础。

### 2. 大力实施8项科技振兴产业工程，推动首都经济又好又快发展

统筹整合首都人才、资金、政策等各类创新资源，在电子信息、生物医药、新能源和环保、汽车、装备制造、文化创意、科技服务、都市型现代农业等产业集中支持一批产学研用项目，努力在重大关键技术上形成突破，切实做强做大一批企业。到2012年，力争新增产值超过5000亿元。一是加快发展电子信息产业。到2012年，电子信息产业新增产值及收入2500亿元（其中1000亿元为制造业新增产值，1500亿元为软件及信息服务业新增收入）。二是加快发展生物医药产业。到2012年，生物医药实现新增产值200亿元。三是加快发展新能源和环保产业。到2012年，新能源和环保产业实现新增产值300亿元。四是加快发展装备制造业。到2012年，装备制造业实现新增产值600亿元。五是加快发展汽车产业。到2012年，汽车产业实现新增产值600亿元。六是加快发展文化创意产业。到2012年，文化创意产业实现新增收入800亿元。七是加快发展科技服务业。到2012年，实现北京科技服务业新增收入1000亿元。八是加快发展都市型现代农业。

### 3. 集中力量推广和应用一批新技术、新产品、新工艺（12项工程），全面提升科技对首都经济社会发展的支撑能力

一是信息基础设施工程；二是食品安全工程；三是农业科技工程；四是医疗卫生与健康工程；五是科技交通工程；六是节能与新能源工程；

七是新能源汽车示范工程；八是大气污染综合治理工程；九是水资源保护和利用工程；十是垃圾减量化、无害化和资源化工程；十一是资源综合利用工程，包括废聚酯瓶再利用、矿山废弃物资源化利用、废旧轮胎翻新及再利用、废纸再利用等；十二是城市安全与应急保障工程。

### （三）推进以中关村国家自主创新示范区为龙头的创新体系建设（略）

#### （四）保障措施

加大高层次创新型人才的引进和培养力度；加大政府投入力度；加快推进科技金融体系创新；强化政府采购政策；优化创新创业环境；大力实施知识产权战略。

#### （五）加强组织领导（略）

### 四、进一步推进创新型乡镇建设

#### （一）为什么要建设创新型乡镇

创新型乡镇是以创新为动力和手段，以整合集成城乡内外各种创新要素和资源为基础，形成创新网络和创新发展模式，集聚财富，创造价值，取得发展优势的新型乡镇。

市科委把建设创新型乡镇作为区县科技工作的重要抓手，主要是基于三个关注点：一是关注北京创新型城市建设的薄弱点（农村、乡镇）；二是关注科技支撑和引领城乡统筹发展的重要节点（乡镇）；三是关注乡镇创新发展和乡镇干部成长两种需求的结合点（创新型乡镇）。这三个关注点，正是基层落实科学发展观，依靠科技引领新农村建设、推进城乡一体化发展的三个关键点。

创新型乡镇建设，突出体现了乡镇在创新型城市建设、新农村建设和推进城乡一体化进程中的重要地位和作用。乡镇是创新型城市建设的薄弱点，是实现城乡一体化的关键节点，是科技促进新农村建设的着力