

乡村振兴

与现代农业多功能战略

XIANGCUN ZHENXING

YU XIANDAI NONGYE DUOGONGNENG ZHANLÜE

胡 豹 黄莉莉◎著

立足乡村振兴战略，围绕农业多功能、现代农业的新型业态进行研究，对于拓展农业功能，满足城乡居民品质消费需求，统筹城乡发展，稳定和提高农业综合生产能力，都有着重大理论意义和现实意义。



中国农业出版社

乡村振兴与现代农业多功能战略

胡 豹 黄莉莉 著

中国农业出版社
北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

乡村振兴与现代农业多功能战略 / 胡豹, 黄莉莉著.
—北京: 中国农业出版社, 2019. 2
ISBN 978-7-109-25214-1

I. ①乡… II. ①胡… ②黄… III. ①现代农业—研
究 IV. ①F303.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 018856 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)
(邮政编码 100125)
责任编辑 赵 刚

北京万友印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行
2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 13.25
字数: 220 千字
定价: 48.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

农，天下之大本也，民所恃以生也。

农业是安天下稳民心的基础产业，是社会存在与永续发展的基础支撑，是人类文明积淀与承载的基础依托。中国自古以农为重，国以土为本，民以食为天。为人类提供食物、纤维是农业的主要功能，同时，作为社会重要的基础产业，农业一直在经济发展、文化传承、科普教育、生态保育和社会进步等方面发挥着独特的功能。农业的这种多功能特性在不同历史阶段表现为不同的内涵，即农业为了满足不同时代的需求而相应地产生不同的多功能组合。随着经济社会的快速发展，科技进步日新月异，农业的功能不断巩固和拓展，显示出崭新的面貌和广阔的前景。

党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，这是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，提出实施乡村振兴战略，要着力推动产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。农业多功能的拓展和推广，农业全产业链和价值链的拉长和提升，是乡村产业振兴的重要手段和路径。2017年中央农村工作会议明确指出，要让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，更是对农业多功能开发和利用提出了明确方向。

长期以来，在强化农业生产政策的影响下，人们对农业有意无意中产生了偏颇理解，无论是农业生产经营管理者还是城乡消费者，都

或多或少认为农业就是生产农产品和工业原料，以化肥、农药、设施等一切技术和手段实现农业增产增效增收。对农业持这样的认识所带来的后果是显而易见的。就农业经营主体而言，看不到农业全产业链和价值链的“微笑曲线”，农业成了低效益、无比较优势、无竞争力的产业；就社会其他群体而言，农业成了“脏乱差”的代名词，其对社会的贡献和作用也被大打折扣而严重低估。因此，重塑农业对社会的贡献和价值，重视农业的环境保育、增收致富、文化传承等多重功能就显得尤为迫切而重要。

近年来，党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，推动“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新，农业农村发展取得了历史性成就，发生了历史性变革。农业供给侧结构性改革取得新进展，新型农业经营主体发展壮大，农业新产业新业态蓬勃发展，农业现代化稳步推进，农民收入增速连年快于城镇居民，农业和农村经济保持了快速增长，对整个国民经济和社会发展发挥了重要的支撑作用。实施乡村振兴战略，是党中央着眼于推进“四化同步”和全面建成小康社会作出的重大战略决策，是加快农业农村现代化、提升亿万农民获得感幸福感和实现中华民族伟大复兴“中国梦”的必然要求。这为我国确立现代农业发展思路与方向，推进农业转型升级，以农业供给侧结构性改革为主线，以高效高质生态为导向，完善农业产业体系、生产体系、经营体系，全面提高农业创新力、竞争力和可持续发展力，推进农业一二三产业深度融合，加快建设高效生态现代农业提供了难得的历史机遇。

立足乡村振兴，围绕农业多功能问题深入开展研究，对于拓展农业功能，满足城乡居民消费升级需求，统筹城乡发展，人与自然和谐发展，稳定和提高农业综合生产能力，促进农业增效、农民增收、农村增绿，进而高水平全面建成小康社会，都有着重大理论意

义和现实意义。

本书共分七章。第一章介绍了本课题的研究背景和意义,以及研究思路和方法,并对相关概念和理论基础进行了阐述。第二章综述了农业多功能问题国内外研究现状及对本研究的启示。第三章从6个方面介绍了现代农业的主要功能,即食品保障功能、原料供给功能、就业增收功能、生态保护功能、观光休闲功能和文化遗产功能等。第四章对多功能现代农业的新型业态进行了研究,从内涵特征、研究意义和典型模式与实现路径等方面详细介绍了多功能现代农业的七大典型模式,包括设施农业、循环农业、精准农业、智慧农业、休闲农业、有机农业和创意农业等。第五章是农业资源环境及农业主要功能分析。首先介绍分析了浙江省农业资源环境的现状,接着通过构建指标体系对浙江省农业自然资源进行了综合评价,然后对农业的生产性功能、保障性功能、生活性功能和生态性功能进行了量化分析;第六章是现代农业多功能分区的实证研究。首先介绍了农业功能区划的背景、意义和现状,然后从农业的农产品供给、生活保障、生态调节及文化遗产等四大功能设置指标体系,以浙江省为例,得到相应的农业功能区划方案。第七章是区域农业功能拓展战略分析与对策,包括各功能区域比较优势、农业主导功能定位、农业功能拓展方向与途径,以及各区域主导功能实现的政策及保障措施。

农业多功能研究是一项非常复杂的系统性、开创性工作,涉及面广,内涵丰富,它的难点不仅在于各方面的连续资料难以搜集和整理,而且因为它与农业农村社会经济文化等各种复杂因素糅合在一起,增加了问题把握的难度。为此我们做了大量的实证调研和专家咨询,并付出了许多艰辛的努力。但目前这方面的基础资料并不多,加之时间仓促及研究人员水平有限,研究中肯定存在着许多的遗漏与不当之处,恳请各位专家、学者提出宝贵意见。

目 录

前言

第一章 导论	1
一、研究的背景及意义	1
(一) 研究的背景	1
(二) 研究的意义	5
二、基本思路与主要方法	8
(一) 研究的基本思路	8
(二) 研究的主要方法	10
三、若干理论与概念的界定	13
(一) 中国特色农业现代化道路	13
(二) 农业可持续发展理论	14
(三) 农业区域分工与布局	16
(四) 农业资源与农业环境	17
第二章 农业多功能问题国内外研究综述	20
一、国内相关研究现状	20
(一) 对于农业多功能的认识	20
(二) 农业功能类型的划分	22
(三) 农业多功能性的理论分析	25
(四) 农业多功能性的计量分析与评价	27
(五) 乡村振兴与农业多功能性	30
二、国外相关研究现状	31
三、国内外研究评述	35
第三章 现代农业的主要功能	37
一、重中之重的食品保障功能	37
(一) 食品保障与农业生产的内在逻辑	37
(二) 强化食品保障功能的重要意义	38
(三) 增进农业食品保障功能的路径与策略	39

二、前景广阔的原料供给功能	40
(一) 原料供给与农业生产的关系表述	40
(二) 拓展农业原料供给功能的重要意义	42
(三) 提升农业原料供给功能的路径与对策	43
三、保护发展的就业增收功能	45
(一) 就业增收与农业生产的关系演进	45
(二) 彰显农业就业增收功能的重要意义	46
(三) 保护农业就业增收功能的途径与思路	47
四、高瞻远瞩的生态保护功能	49
(一) 农业与生态环境保护的相互关系	49
(二) 科学发挥农业生态保护功能的重要意义	51
(三) 发挥农业生态保护功能的路径与举措	52
五、有序拓展的观光休闲功能	53
(一) 农业生产与观光休闲功能的相互关系	53
(二) 开发农业观光休闲功能的重要意义	54
(三) 拓展农业观光休闲功能的路径与举措	56
六、与时俱进的文化遗产功能	58
(一) 农业文化遗产功能的内涵与特质	58
(二) 保护和传承农业文化的重要意义	61
(三) 增进农业文化功能的路径与举措	62
第四章 多功能现代农业的新型业态	65
一、资金密集与技术密集的设施农业	65
(一) 设施农业的内涵特征	66
(二) 发展设施农业的重要意义	67
(三) 设施农业发展的典型模式	69
二、资源节约与环境友好的循环农业	69
(一) 循环农业的内涵特征	70
(二) 发展循环农业的重要意义	71
(三) 循环农业的典型模式	73
三、多种现代化技术结合的精准农业	79
(一) 精准农业的内涵特征	79
(二) 发展精准农业的重要意义	80
(三) 精准农业的典型模式	82

四、信息化与“互联网+”的智慧农业	85
(一) 智慧农业的内涵特征	85
(二) 发展智慧农业的重要意义	87
(三) 智慧农业的典型模式	88
五、体现时代需要与要求的休闲农业	90
(一) 休闲农业的内涵特征	90
(二) 发展休闲农业的重要意义	94
(三) 休闲农业的典型模式	95
六、经济与生态效益融合的有机农业	96
(一) 有机农业的内涵特征	97
(二) 发展有机农业的重要意义	99
(三) 有机农业发展的路径选择	102
七、科技与文化深度融合的创意农业	103
(一) 创意农业的内涵特征	104
(二) 发展创意农业的背景意义	106
(三) 发展创意农业的典型模式	106
(四) 发展创意农业的主要路径	110
 第五章 农业资源环境现状及农业主要功能	113
一、农业资源环境现状评价	113
(一) 地形地势特点	113
(二) 农业气候特征	114
(三) 农业土地、水资源	114
(四) 森林资源	118
(五) 海洋资源	121
(六) 农业气象灾害	122
二、农业自然资源综合评价	123
(一) 指标体系构建的基本原则	123
(二) 指标体系的确定	124
(三) 指标权重的确定	126
(四) 指数的编制方法	127
(五) 综合评价指数	129
三、农业主要功能分析	130
(一) 生产性功能	131

(二) 保障性功能	132
(三) 生活性功能	133
(四) 生态性功能	135
第六章 现代农业多功能分区	137
一、基于功能视角开展农业分区的意义	137
(一) 浙江农业发展现状背景	137
(二) 浙江农业区域发展格局	142
(三) 开展功能区划意义重大	144
二、浙江省农业相关区划与规划概况	145
(一) 浙江省综合农业气候区划	146
(二) 浙江省农业地貌与土壤利用区划	147
(三) 浙江省林业区划	148
(四) 浙江省农业资源和综合农业区划	150
(五) 浙江省生态功能区划	151
(六) 浙江省海洋功能区划	154
三、浙江农业多功能分区的新探索	155
(一) 区划的思路与指标体系	155
(二) 农业功能分区方法研究	158
(三) 农业功能分区的聚类分析	160
(四) 农业功能分区的判别分析	167
第七章 农业功能拓展战略分析与对策	177
一、农业功能拓展战略分析	177
(一) 积极发挥各类型功能区的比较优势	177
(二) 科学确定各类型功能区农业主导功能定位	184
(三) 合理把握各区域农业功能拓展方向与途径	187
二、区域主导功能实现的政策及保障措施	189
(一) 综合性政策	190
(二) 分类性保障措施	191
主要参考文献	193
后记	199

第一章 导 论

一、研究的背景及意义

(一) 研究的背景

我国是一个具有大国小农、人多地少、农民多数、初级阶段等特征的发展中农业大国，农业是安天下、稳民心的战略产业，农民是最大的社会群体，农村是最广阔的地域社区。农业、农村、农民问题是关系到国家和民族兴衰的根本问题。党中央多次提出和强调要把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，摆到更加突出的位置。社会主义新农村建设已经成为全党全社会关注的焦点，党的十七大把走中国特色农业现代化道路作为发展中国特色社会主义的重要内容和任务。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》提出，农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力推进农业现代化。2016年中央1号文件提出要大力推进农业现代化，确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会。党的十九大报告指出，要实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

这些政策措施使得各级党委政府高度重视现代农业建设，提高了加强农业基础设施建设、不断提高农业综合生产能力、加快推进农业现代化的自觉性。大家越来越清楚地认识到，只有加快转变农业发展方式，加快建设高效生态的现代农业，才能确保我国的粮食安全和食物安全，确保农民收入的不断提高，也才能确保在工业化、城镇化、信息化和绿色化加速推进的过程中，不断提高农业现代化水平，确保社会主义新农村建设这一历史任务的顺利完成。可以说，发展现代农业是繁荣农村经济、发展农村生产力、增加农民收入的源泉，是建设社会主义新农村的产业基础和首要任务，是以新发展理念统领农村工作的必然要求和我国农业发展的方向。从2004年到2017年，中央连续发布了14个1号文件，分别从促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进新农村建设、发展现代农业、加强农业基础建设和促进农业稳定发展、农民持续增收

等方面共同形成了加强“三农”工作的政策体系，现代农业的发展处于这个政策体系的核心地位。

当前，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。2018年中央1号文件提出，要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，着力推进乡村产业振兴，加快推进农业农村现代化。现代农业是在现代市场经济条件下，以规模化经营、专业化分工、社会化协作和商品化生产为前提，以信息化、市场化、国际化、企业化、集约化、产业化为手段，以高产、优质、高效、生态、安全的要求，以不断提高的土地产出率、资源利用率、科技贡献率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力为标志，广泛应用现代产业理念、现代设施装备、现代科学技术、现代管理方法进行农业生产经营活动的现代产业体系。我国的现代农业需要走出一条具有经济高效、产品安全、资源节约、环境友好、技术密集、功能多样、人力资源优势得到充分发挥等特点的中国特色农业现代化路子。党的十七届三中全会做出了《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，明确指出，“农业是安天下、稳民心的战略产业，没有农业现代化就没有国家现代化。”显而易见，努力实现中国农业现代化具有重大战略意义。党的十八届五中全会提出，“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，要如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，就要大力推进农业现代化。2017年中央1号文件明确指出，目前我国农业农村发展已进入新的历史阶段，农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存，矛盾的主要方面在供给侧。2017年中央农村工作会议进一步强调，必须深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路。坚持质量兴农、绿色兴农，实施质量兴农战略，加快推进农业由增产导向转向提质导向。因此，要以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，在调整生产结构的同时，注重培育新产业新业态，加快农村三产融合，促进农民持续较快增收，深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。

从发展历史看，农业是人类历史上最古老的产业，也是人类赖以生存发展的基础。中国自古以来就是一个农业大国，也是最悠久的文明古国之一。中国新石器时代的考古发现已经证明，早在史前时代中国的长江流域及其以南地区就发展出了较成熟的稻作农业。中国史前稻作农业经历了从起源、产生、发

展,到成熟的全过程。正是在史前稻作农业发展的基础上,中国长江流域及其以南的广大地区才产生出了丰富多彩的新石器时代文化,显示出史前稻作农业的辉煌成就,并最终从史前走向了文明。作为世界上最古老的物质生产部门(产业),农业在不同的发展阶段和历史时期都发挥了极其重要的功能和作用。但农业最开始只是以单一功能,即生产功能为人类所认同的。农业被认为是“本质上的食品生产行业”(Brown, C. V. and P. M. Jackson, 1978)。随着经济社会的不断发展,人们对农业的认识不断深化,如法国的 H. 孟德拉斯(2005)就认为:“在一些国家,如英国和美国,农业完全服从于工业社会的逻辑,但农业仍是无法消除的政治和社会问题,它过多牵扯了华盛顿和伦敦领导人的精力。”随着这种认识的不断拓展,人们终于发现农业除了生产功能以外还有着其他更多的功能,并认为农业从来就不是以单一功能出现的,农业原本就是具有多种功能的产业,随着人类社会农业发展,农业的功能一直在不断地演变与发展。

农业多功能性的概念及理念最早是由日本于 1992 年提出来的。但是把现代农业看成是多功能农业这一理论则是 20 世纪 80 年代末期,在关于农业在现代经济社会中的作用的思考中,欧盟就已经提出。当时它主要是基于贸易立场上的考虑,其农业的功能不仅仅是像我们一般所说的是提供食物供给,农业除了生产功能以外,还有其他的功能。日本曾在经济高速增长阶段的一个相当长的时期内,有过忽视农业多功能发展的深刻教训,对农业的发展要求和目标定位没有和当时的经济社会发展做较好的衔接,致使农业作为国民经济的基础十分脆弱,国内粮食等主要农产品的自给率不断下降。为了扭转这种局面,日本开始认识到必须极为重视农业的多功能性发展,并为此做出了较大努力,也取得了明显的成效。日本率先提出了农业多功能性的概念,认为农业除了满足人类的食品功能以外,还肩负着更多更广泛的社会、环境和文化等功能,并将农业多功能性作为新《农业基本法》的基石。农业多功能性概念的提出,有利于人们对农业这一传统产业进行重新和全面认识,进而在新的理论基础上制定符合时代发展要求的农业发展战略,从而有利于实现农业和农村经济的可持续发展。同时,农业的非食物或非经济功能具有公共物品的性质,因而为了维持农业的多功能性,政府对农业进行干预和政策支持是必要的。随着经济社会不断发展,国外农业的新功能在不断显现。新功能不仅仅表现为食物供给、要素贡献等等,在韩国、日本农业的一些休闲功能,包括它的对环境保护的功能、能源替代功能等提到了越来越高的地位。农业的功能在不断变化,越来越多的国家把农业的多功能作为政策选择的基础。现在日本依然是主张农业具有多种功

能,除了经济功能还有社会功能,除了生产功能以外还有生态功能。欧洲对农业的功能定位,除了认同日本的理念以外还更多地强调生态环境的保护、乡村社会的发展。美国作为农业资源非常丰富的国家,对多功能农业的理解为,农业的功能就应该认定为产品的供给,但是随着时间的推移越来越认同日本或欧洲的看法。从世界各国来看,随着经济社会的不断发展,关于农业的定位一直是在不断地调整 and 变化,每个国家对农业的功能定位有所差异。对农业多功能的定位尽管有所差异,但是主流上还是越来越认同这么一个理念:尽管农业功能拓展的重点不一样,但是发挥农业的基础地位,重视农业的产品供给功能,同时兼顾其他功能是基本的趋向,特别是在发达国家,生态农业、休闲农业、都市农业、能源农业等新型产业已经迅速发展成为与产品生产农业并驾齐驱的重要产业。

从我国来看,农业的多重功能,特别是其表现形式也在不断地变迁。最初对农业功能的定位主要体现在食物供给。按照发展经济学家的定位,农业的功能或者贡献主要有四个大的方面,即产品、要素、外汇、市场。产品功能的重点内容是指食物供给,即我国农业还是要强调稳定和发展的农业综合生产能力,确保粮食等主要农产品的有效供给,也包括其他农产品资源的供给;要素功能主要是指为国民经济提供更多的劳动力资源;外汇功能主要是指农业创造更多的外汇;市场功能是指农业为非农产业提供的市场空间,包括农民购置生产、生活所需要的一些用品,为工业产品提供广阔的空间等方面。早期对农业的功能大概从上述四个方面展开论述。随着经济和社会的不断发展,农业的功能在不断的演变之中,特别是最近几年来,经济社会的不断发展,对于农业的功能影响极大。

新中国成立以来,我国经历了工业化初始阶段,经历了农业支持工业、为工业提供积累的发展过程。特别是经过 40 年的改革发展,我国农业和农村经济得到了快速发展,工业和城市经济也获得了长足进步,综合国力大大增强,已经初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。早在 1952 年,毛泽东提出“为了完成国家的工业化,必须发展农业,并逐步完成农业的社会化”的论断。胡锦涛指出:“纵观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。”“两个趋向”的重要论断,是立足于我国经济发展实际做出的科学判断。这个重要论断,是我国经济发展进入新阶段后解决“三农”问题的理论指南。在工业化的早期阶段和工业化的后期阶段,农

业的功能不断地发生变化。农业已从工业化的早期阶段——为工业化提供积累的基础上发生了极大演变。我国已进入工业化的中后期阶段，一个很重要的标志是农业在 GDP 中的比重下降了，推动国民经济的力量主要是二、三产业，但是农业比重的下降并不意味着农业重要性的降低。事实上，农业比重的下降对农业的影响非常深刻：随着农业比重的下降，农业的功能也在不断地演进之中。农业的功能不仅要满足我们的食物供给，同时要维护我们的生态安全，包括提供一些能源、休闲等其他的功能。

改革开放以来，中央把“三农”工作作为全党工作的重中之重，出台了一系列重大强农惠农富农政策，农业发展进入了一个新的阶段，根据生产力发展水平，农业发展过程大体可划分为原始农业、传统农业和现代农业三个阶段（有的分为四个阶段，把现代农业分为近代农业和现代农业），现代农业是农业生产力发展最高阶段。现代农业突破了传统的“衣食农业”的功能局限，建立起多功能、多层次的现代农业产业体系（尹成杰，2007）。随着经济社会的快速发展，科技进步日新月异，现代农业的功能不断巩固和拓展，显示出崭新的面貌和广阔的前景。农业多功能性是农业及其发展的客观属性，是农业战略地位的内在基础，是经济社会发展的重要保障。农业的传统功能包括食品保障功能、原料供给功能、市场功能、就业增收功能和劳动力输出功能等，其中农业的基本功能就是为国民经济发展提供稳定的食物供应。在当代新的环境和技术条件下，农业的多功能性被人们不断认识并得到开发，现代农业在生态保护、生物质能源、观光休闲、文化传承等方面发挥着越来越重要的作用。农业功能的多元化和产业空间的扩展已经成为现代农业的主要特征之一。

（二）研究的意义

在推进乡村产业振兴的重大战略背景下，对于我国来说，提出和强调农业的多功能性，开发和拓展现代农业的多种功能，有着很强的现实意义和深远的历史意义。为此，中央农村工作领导小组原副组长陈锡文（2008）指出：开展对农业多功能性问题的研究，可以为全社会重新认识农业拓宽视野；可以为构建大农业的产业体系提供理论支撑；可以为农业摆脱弱质低效开辟现实途径；可以进一步揭示农业与国民经济各大部类之间的关系。对农业多功能性问题的研究，具有理论和实践上的重大意义。特别是对于我国这样一个历史悠久的农业大国来说，不断拓展农业的多种功能，积极发展多功能农业，是新世纪的一项重大战略任务，也是农业发展的一次历史性机遇。研究现代农业的多功能性既是强化农业基础地位的需要，也是分析农业发展现状、剖析农业发展阶段的

需要,更是完善中国特色农业现代化理论体系的需要。

1. 研究农业多功能性是强化农业基础地位的需要

农业功能随着国情的不同在不断地调整。自从 1986 年 1 月 1 日,中共中央、国务院下发了《关于一九八六年农村工作的部署》,即第五个“中央 1 号文件”,进一步摆正了农业在国民经济中的地位。文件指出:发展国民经济以农业为基础,不但反映经济规律,也反映着自然规律,必须坚定不移地把它作为一个长期的战略方针。我国是 13 亿人口、7 亿农民的大国,绝不能由于农业情况有了好转就放松农业,也不能因为农业基础建设周期长、见效慢而忽视对农业的投资,更不能因为农业占国民经济产值的比重逐步下降而否定农业的基础地位。作为发展中国家,我们在工业化过程中,必须力求避免出现农业停滞的现象。十一届三中全会以来,我党坚持以农业为基础这个方针,取得了明显效果。从“七五”计划开始,国家对农业基本建设的投资和农业事业费,将适当增加;国家从征收的乡镇企业所得税和工商税的增长部分中,拿出一部分用于扶持农业;从乡镇企业征收的奖金税归乡财政掌握(没有乡财政的由县财政代管),也用于农业。为鼓励农民种粮的积极性,对于粮食合同定购方法将不断加以改进,并稳定农用生产资料的销售价格,继续实行对农用生产资料的补贴,对有困难的小化肥厂减免税收,以便降低化肥销价。应该说,从这个时候开始,农业作为一项安天下、稳民心的基础产业和战略产业的地位开始形成和确立。而农业的功能是农业基础地位的支撑。农业的功能只有不断适应和满足经济社会发展的需求,农业才能发挥基础作用,不断巩固和强化自身的基础地位。农业多功能问题的提出,进一步明确了农业在国民经济体系中的地位,从而为农业与工业、第三产业、生态环境、能源、生物质经济、高新技术产业等各大经济部类之间的协调发展提供了科学依据。

2. 研究农业多功能性是分析农业发展现状的需要

随着经济社会发展,我国农业产值占地区生产总值的比重越来越小,在社会经济生活中的地位越来越低,经济功能在不断弱化。虽然农业在国民经济中的份额在不断下降,但是农业作为国民经济的基础,对其他经济部门的贡献依然非常重要,农业不仅对实现粮食安全具有重要意义,而且在保障农业和农村经济持续稳定增长、实现生物和文化的多样化发展、支撑其他多种产业发展也具有重要的作用。可以说农业的发展对国民经济的发展起着重要的支撑和保障作用。虽然农业增加值在 GDP 中的比重很低,但并不意味着农业基础地位的细微改变。这就需要理论界强化认识和研究农业的功能与作用,尤其是拓展农业经济功能以外的其他功能,引导农业在继续发挥其经济功能的基础上,不断

拓展社会功能、教育功能、文化功能、环境功能等其他功能,促使人们真正理解与重视农业的基础地位,使“重农”意识深入人心。农业具有多功能性,但农业又是弱质产业,因此,在建设社会主义新农村中,政府应加大对农业的财政支持与保护力度,尤其要加大对农业生产者的支持力度,以有利于发挥农业的多种功能,实现农业的可持续发展。

3. 研究农业多功能性是剖析农业发展阶段的需要

农业发展阶段划分,不仅可以使我们更准确地认识农业发展的现状,为农业的进一步发展确立正确的方向,更重要的是对不同发展阶段农业部门所具备的特征的了解,能使我们更清楚地认识农业在整个国民经济发展中的地位以及农业与其他产业部门的互动关系,从而为确立适当的经济发展战略和农业政策提供理论依据。农业不仅是国民经济的一个重要产业部门,也是国民经济和社会的一个重要子系统,农业也可以为国家经济社会发展做出重大贡献,不仅在工业化之前,在工业化过程中也是如此。推进现代农业发展和农业升级,在任何发展阶段都有其重大意义。但现代农业所处阶段不同,在不同的国民经济水平层面上有不同的表现形式和特征,其在整个社会经济发展中发挥着多种多样的作用,其功能呈现出显著的阶段性特征。在农业社会时期,农业的功能主要是提供衣食住行所需要的农产品和原料;在由农业社会向工业社会转型的进程中,农业的外汇贡献、市场贡献等功能随之凸现;进入现代工业社会,农业的功能进一步拓展,表现在教育、文化传承、环境保护、社会保障、经济缓冲等更广阔的领域。当前,我国农业对其他部门的贡献方式和作用程度也有了新的变化,具体表现为生产功能弱化,生活和生态功能不断加强。研究现代农业的多功能性就必须提出在追求农产品有效供给、保障粮食安全的同时,要考虑农业在农民增收、环境保护、社会和就业保障等方面的功能。在我国,农业的有些非商品功能,如粮食安全保障,是不可替代的;有些,如社会保障和失业保障,在相当长时期内是难以完全替代的(李传健,2007)。虽然农业非商品功能目标的实现在很大程度上是以效率损失为代价的,但农业非商品生产的价值使得农业的实际价值远远大于农产品本身的经济价值。因此现阶段,我国农业政策目标的界定应有利于农业多功能价值的实现,不应把追求经济效益作为唯一目标,农业政策的选择应与我国整个社会经济发展阶段相适应。

4. 研究农业多功能性是完善中国特色农业现代化理论体系的需要

党的十七大把发展现代农业、探索中国特色农业现代化道路作为统筹城乡发展、建设社会主义新农村的首要任务。现代农业是在现代市场经济条件下,以商品化生产、市场化贸易、专业化分工、区域化布局、集约化经营、社会化