



国家行政学院政策读本

国家科技创新政策读本

万 钢 马建堂 主编

国家行政学院出版社



国家行政学院政策读本

国家科技创新政策读本

万 钢 马建堂 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家科技创新政策读本/万钢, 马建堂主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2016. 1

ISBN 978-7-5150-1697-9

I. ①国… II. ①万… ②马… III. ①技术革新-研究-中国 IV. ①F124.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 005864 号

书 名 国家科技创新政策读本

作 者 万 钢 马建堂

责任编辑 吴蔚然

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010) 68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司

版 次 2016 年 1 月北京第 1 版

印 次 2016 年 1 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 15

字 数 167 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1697-9

定 价 65.00 元

本书如有印装质量问题, 可随时调换。联系电话: (010) 68929022

国家科技创新政策读本

主 编：万 钢 马建堂

编写组：马连芳 马燕合 王 刚 王奋宇 刘 敏

刘育新 安守海 吴远彬 张炳清 杨起全

杨跃承 苏 靖 陆林祥 陈传宏 陈如标

陈家昌 苗少波 林 新 周国林 金奕名

胡志坚 贺德方 郭志伟 崔 拓 崔玉亭

曹国英 蒋苏南 解 鑫 翟立新

前言

党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大决策，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。习近平总书记明确指出，之所以要把科技创新摆在突出的位置上，是因为这是加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题、增强经济发展内生动力和活力的根本措施。这为新时期深化科技改革、加快推进国家创新体系建设指明了方向，也为我国经济发展方式转变和全面建成小康社会带来了新动力。

科技创新政策是国家公共政策的重要组成，是推进科技创新及产业化的必要工具。改革开放以来，我国采取执行科技计划、公共财政支持等多种形式，在科技体制改革、重点领域突破、科研条件建设、科技人才流动与激励、科技成果转化等多个方面，制定了大量政策和措施。经过多年努力，我国科技创新能力显著增强，科研体系日益完备，一些重要领域已跻身世界先进行列，科技整体水平正处于从量的增长向质的提升的重要跃升期。

2015年，党中央、国务院相继发布《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》《深化科技体制改革实施方案》等配套文

件，为进一步完善我国科技创新政策体系提出了新要求和努力方向。科技界坚决按照中央要求和部署，把推动科技实力和自主创新能力的提升作为关键环节，把推动经济实力和社会生产力提升作为首要任务，把推动综合国力和核心竞争力的提升作为根本目的，把推动科技体制改革作为重要动力，积极实施创新驱动发展战略。

“十三五”是实现创新型国家和全面建成小康社会目标的关键时期，是全面深化改革取得决定性成果的重要阶段。不仅需要统筹推进理论、制度、科技、文化等方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作；更亟待全面提升大众对创新驱动发展战略的认识水平，激发广大科技人员和全社会创新创业者的积极性和创造性，营造良好的创新生态环境，让创新在全社会蔚然成风。针对国家科技创新重点政策与措施的细致梳理和深入剖析，将有助于推动我国实施创新驱动发展战略相关政策措施真正落到实处。

为此，科技部和国家行政学院联合编写了《国家科技创新政策读本》，收录了习近平总书记十八大以来关于科技创新的一系列新思想、新论断、新指示，从自主创新与创新驱动发展、科技改革与国家创新体系、创新人才与大众创新创业、科技外交与提升国际竞争力四个方面对重点科技政策与措施进行了系统阐述，辅以丰富的案例和专栏，内容安排兼具实践性、典型性和针对性。希望各级领导干部和广大科技人员学有所思、思有所悟、悟有所行，在党中央、国务院的坚强领导下，进一步加快创新驱动发展，促成创新驱动成为新常态下经济发展的新引擎，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

萬鋼 廖建章

二〇一五年十二月

目 录

总 论 习近平总书记论科技创新	1
第一节 论自主创新与创新驱动发展	3
第二节 论科技改革与国家创新体系	10
第三节 论创新人才与大众创新创业	16
第四节 论科技外交与提升国际竞争力	19
第一章 自主创新与创新驱动发展	23
第一节 立足自主创新	25
第二节 基础前沿创新	42
第三节 产业科技创新	52
第四节 区域科技创新	59
第五节 农业与农村科技创新	66
第六节 民生与社会发展科技创新	75
第二章 科技改革与国家创新体系	89
第一节 国家科技计划管理改革	91
第二节 企业技术创新	109

第三节	科研院所改革与发展	128
第四节	科技成果转化	135
第五节	自主创新示范区政策先行先试和 高新区发展	147
第六节	营造良好创新环境	157
第三章	创新人才与大众创新创业	167
第一节	科技人才战略规划与政策	169
第二节	重大人才工程与科技人才计划	181
第三节	大众创新创业激励	190
第四章	科技外交与提升国际竞争力	201
第一节	与发达国家科技创新合作	203
第二节	与发展中国家科技创新合作	211
第三节	多边合作	220
后记		229

总 论



习近平总书记论科技创新

第一节 论自主创新与创新驱动发展

加快推进经济结构战略性调整是大势所趋，刻不容缓。国际竞争历来就是时间和速度的竞争，谁动作快，谁就能抢占先机，掌控高点和主动权；谁动作慢，谁就会丢失机会，被别人甩在后边。我们要继续大胆探索、扎实工作，坚定不移推进体制创新、科技创新，落实创新驱动发展战略，推动经济发展方式转变，推进经济结构战略性调整，为推动科学发展增添新动力。

——摘自在广东主持召开经济工作座谈会时的讲话
(2012年12月9日)

实施创新驱动发展战略，是立足全局、面向未来的重大战略，是加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题、增强经济发展内生动力和活力的根本措施。在日趋激烈的全球综合国力竞争中，我们必须正视现实、承认差距、密切跟踪、迎头赶上，走自主创新道路，采取更加积极有效的应对措施，在涉及未来的重点科技领域超前部署、大胆探索，加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展转变，发挥科技创新的支撑引领作用。

——摘自参加全国政协十二届一次会议科协、科技界委员联组讨论时的讲话
(2013年3月4日)

把握好稳中求进的工作总基调，坚定不移深化改革开放，更加自觉地把工作着力点放到加大创新驱动力度上来，不断为创新发展注入新的动力和活力。

我国经济已由较长时期的两位数增长进入个位数增长阶段。在这个阶段，要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路就在于创新，关键要靠科技力量。要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，以全球视野谋划和推动创新，改善人才发展环境，努力实现优势领域、关键技术的重大突破，尽快形成一批带动产业发展的核心技术。要加快经济结构战略性调整，坚持三二一产业融合发展，整体提高先进制造业水平。

——摘自参加“两会”上海代表团审议时的讲话

(2013年3月5日)

要优先支持促进经济发展方式转变、开辟新的经济增长点的科技领域，重点突破制约我国经济社会可持续发展的瓶颈问题，加强新兴前沿交叉领域部署。

——摘自考察中科院时的讲话

(2013年7月17日)

我们是一个大国，在科技创新上要有自己的东西。一定要坚定不移走中国特色自主创新道路，培养和吸引人才，推动科技和经济紧密结合，真正把创新驱动发展战略落到实处。

——摘自视察武汉东湖时的讲话

(2013年7月21日)

无论是区域、产业还是企业，要想创造优势、化危为机，必须

敢打市场牌、敢打改革牌、敢打创新牌。要抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，发挥企业主体作用，支持和引导创新要素向企业集聚，不断增强企业创新动力、创新活力、创新实力。

——摘自在辽宁视察时的讲话

(2013年8月29—30日)

实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运。全党全社会都要充分认识科技创新的巨大作用，敏锐把握世界科技创新发展趋势，紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇，把创新驱动发展作为面向未来的一项重大战略实施好。

——摘自主持中共中央政治局第九次集体学习时的讲话

(2013年9月30日)

科技兴则民族兴，科技强则国家强。党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。这是党中央综合分析国内外大势、立足国家发展全局作出的重大战略抉择，具有十分重大的意义。

当前，从全球范围看，科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量，创新驱动是大势所趋。新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，一些重要科学问题和关键核心技术已经呈现出革命性突破的先兆，带动了关键技术交叉融合、群体跃进，变革突破的能量正在不断积累。即将出现的新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，为我们实施创新驱动发展战略提供了难得的重大机遇。机会稍纵即逝，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战。我们必须增强忧患意识，紧紧抓住和用好新一轮科技

革命和产业变革的机遇，不能等待、不能观望、不能懈怠。

从国内看，创新驱动是形势所迫。我国经济总量已跃居世界第二位，社会生产力、综合国力、科技实力迈上了一个新的大台阶。同时，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，人口、资源、环境压力越来越大。物质资源必然越用越少，而科技和人才却会越用越多。我们要推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，必须及早转入创新驱动发展轨道，把科技创新潜力更好释放出来，充分发挥科技进步和创新的作用。

实施创新驱动发展战略是一项系统工程，涉及方方面面的工作，需要做的事情很多。最为紧迫的是要进一步解放思想，加快科技体制改革步伐，破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍。

——摘自主持中共中央政治局第九次集体学习时的讲话
(2013年9月30日)

我国经济发展要突破瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新，关键是要靠科技力量。要充分发挥高校人才荟萃、学科齐全、思想活跃、基础雄厚的优势，面向经济建设主战场，面向民生建设大领域，加强科学研究工作，加大科技创新力度，努力形成更多更先进的创新成果。

——摘自考察湖南时的讲话
(2013年11月3—5日)

要给农业插上科技的翅膀，按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化、安全环保法治化，加快构建适应高

产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系。

——摘自考察山东工作时的讲话

(2013年11月24—28日)

农业出路在现代化，农业现代化关键在科技进步。我们必须比以往任何时候都更加重视和依靠农业科技进步，走内涵式发展道路。矛盾和问题是科技创新的导向。要适时调整农业技术进步路线，加强农业科技人才队伍建设，培养新型职业农民。

——摘自在山东农科院座谈时的讲话

(2013年11月27日)

中国是装备制造业大国，但同发达国家比还有差距，实现中国梦，装备制造业这个基础必须打牢。装备制造业的核心是技术创新，一个国家综合实力的核心还是技术创新，不掌握科技创新最灵魂、最根本的东西，就掌握不了国家科技事业发展的命运。

——摘自考察郑州时的讲话

(2014年5月10日)

当今世界，科技创新已经成为提高综合国力的关键支撑，成为社会生产方式和生活方式变革进步的强大引领，谁牵住了科技创新这个牛鼻子，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。要牢牢把握科技进步大方向，瞄准世界科技前沿领域和顶尖水平，力争在基础科技领域有大的创新，在关键核心技术领域取得大的突破。要牢牢把握产业革命大趋势，围绕产业链部署创新链，把科技创新真正落到产业发展上。

——摘自考察上海工作时的讲话

(2014年5月24日)

实现梦想、应对挑战、创造未来，动力从哪里来？只能从发展中来、从改革中来、从创新中来。

中国是世界上最大的发展中国家，发展是解决中国所有问题的关键。要发展就必须充分发挥科学技术第一生产力的作用。我们把创新驱动发展战略作为国家重大战略，着力推动工程科技创新，实现从以要素驱动、投资规模驱动发展为主转向以创新驱动发展为主。

——摘自在 2014 年国际工程科技大会上的主旨演讲

(2014 年 6 月 3 日)

今天，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。而要实现这个目标，我们就必须坚定不移贯彻科教兴国战略和创新驱动发展战略，坚定不移走科技强国之路。

——摘自在两院院士大会上的讲话

(2014 年 6 月 9 日)

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。自古以来，科学技术就以一种不可逆转、不可抗拒的力量推动着人类社会向前发展。16 世纪以来，世界发生了多次科技革命，每一次都深刻影响了世界力量格局。从某种意义上说，科技实力决定着世界政治经济力量对比的变化，也决定着各国各民族的前途命运。

——摘自在两院院士大会上的讲话

(2014 年 6 月 9 日)

当前，全党全国各族人民正在为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而团结奋斗。我们比以往任何时候都更加需

要强大的科技创新力量。党的十八大作出了实施创新驱动发展战略的重大部署，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。这是党中央综合分析国内外大势、立足我国发展全局作出的重大战略抉择。

——摘自在两院院士大会上的讲话

(2014年6月9日)

我国科技发展的方向就是创新、创新、再创新。要高度重视原始性专业基础理论突破，加强科学基础设施建设，保证基础性、系统性、前沿性技术研究和技术研发持续推进，强化自主创新成果的源头供给。

——摘自在两院院士大会上的讲话

(2014年6月9日)

发现和培育新的增长点，创新要实，推动全面创新，更多靠产业化的创新来培育和形成新的增长点，创新必须落实到创造新的增长点上，把创新成果变成实实在在的产业活动。

——摘自在中央经济工作会议上的讲话

(2014年12月9日)

抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来。关键是依靠科技创新转化发展动力。人都是有惰性的，物质是有惯性的。老常态的路子、简单粗放的发展路子难以为继了。在经济发展上要坚持创新驱动发展，坚持转方式调结构。

——摘自参加“两会”上海代表团审议时的讲话

(2015年3月5日)