



浙江改革开放40年研究系列·地方篇

潮涌三江 锦绣港城

宁波改革开放40年研究

万亚伟 主编





浙江改革开放40年研究系列·地方篇

潮涌三江 锦绣港城

宁波改革开放40年研究

万亚伟 主编

图书在版编目(CIP)数据

潮涌三江 锦绣港城：宁波改革开放40年研究 /
万亚伟主编. —杭州：浙江人民出版社，2018.10

ISBN 978-7-213-09000-4

I. ①潮… II. ①万… III. ①改革开放-研究-宁波 IV. ①D619.553

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第258894号

潮涌三江 锦绣港城——宁波改革开放40年研究

万亚伟 主编

出版发行 浙江人民出版社 (杭州市体育场路347号 邮编 310006)

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑 尚 婧

责任校对 杨 帆 姚建国

封面设计 厉 琳

电脑制版 杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷 浙江新华数码印务有限公司

开 本 710毫米×1000毫米 1/16

印 张 18

字 数 272千字

插 页 2

版 次 2018年10月第1版

印 次 2018年10月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-213-09000-4

定 价 50.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

浙江省文化研究工程指导委员会

主 任：车 俊

副主任：葛慧君 郑栅洁 陈金彪 周江勇 成岳冲
陈伟俊 邹晓东

成 员：胡庆国 吴伟平 蔡晓春 来颖杰 徐明华
焦旭祥 郭华巍 徐宇宁 鲁 俊 褚子育
寿剑刚 盛世豪 蒋承勇 张伟斌 鲍洪俊
许 江 蔡袁强 蒋国俊 马晓晖 张 兵
马卫光 陈 龙 徐文光 俞东来 陈奕君
胡海峰

“浙江文化研究工程成果文库”总序

张其成

有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究日益受到各地重视,成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程,其目的和意义也在于此。

千百年来,浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性,正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因,早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中,浙江先民们都以不同凡响的作为,在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来,秉承富于创造力的文化传统,这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中,体现在浙江人民的行为上,也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水,到勾践的卧薪尝胆、励精图治;从钱氏的保境安民、纳土归宋,到胡则的为官一任、造福一方;从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生,到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义;从沈括的博学多识、精研深究,到竺可桢的科学救国、求是一生;无论是陈亮、叶适的经世致用,还是黄宗羲的工商皆本;无论是王充、王阳明的批判、自觉,还是龚自珍、蔡元培的开明、开放,等等,都展示了浙江深厚的文化底蕴,凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神,从观念、态度、行为方式和价值取向上,孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神,她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力,激励着浙江人民永不自满、永不停息,在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统,是历史赐予我们的宝贵财富,也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践,使我们越来越深刻地认识到,与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因,就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合,就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位 and 与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,

深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

浙江文化研究工程(第二期)序

车俊

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴,文化强民族强。没有高度的文化自信,没有文化的繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。文化研究肩负着继承文化传统、推动文化创新、激发文化自觉、增强文化自信的历史重任和时代担当。

浙江是中华文明的重要发祥地,文源深、文脉广、文气足。悠久深厚、意蕴丰富的浙江文化传统,是浙江改革发展最充沛的养分、最深沉的力量。2003年,时任浙江省委书记的习近平同志作出了“八八战略”重大决策部署,明确提出要“进一步发挥浙江的人文优势,积极推进科教兴省、人才强省,加快建设文化大省”。2005年,作为落实“八八战略”的重要举措,习近平同志亲自谋划实施浙江文化研究工程,并亲自担任指导委员会主任,提出要通过实施这一工程,用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民。

12年来,历届省委坚持一张蓝图绘到底,一年接着一年干,持续深入推进浙江文化研究工程的实施。全省哲学社会科学工作者积极响应、踊跃参与,将毕生所学倾注于一功,为工程的顺利实施提供了强大智力支持。经过这些年的艰苦努力和不断积淀,第一期“浙江文化研究工程”圆满完成了规划任务。通过实施第一期“浙江文化研究工程”,一大批优秀学术研究成果涌现出

来,一大批优秀哲学社会科学人才成长起来,我省哲学社会科学研究水平站上了新高度,这不仅为优秀传统文化创造性转化、创新性发展作出了浙江探索,也为加快构建中国特色哲学社会科学提供了浙江素材。可以说,浙江文化研究工程,已经成为浙江文化大省、文化强省建设的有力抓手,成为浙江社会主义文化建设的一块“金字招牌”。

新时代,历史变化如此深刻,社会进步如此巨大,精神世界如此活跃,文化建设正当其时,文化研究正当其势。党的十九大深刻阐明了新时代中国特色社会主义文化发展的一系列重大问题,并对坚定文化自信、推动社会主义文化繁荣兴盛作出了全面部署。浙江省第十四次党代会也明确提出“在提升文化软实力上更进一步、更快一步,努力建设文化浙江”。在承接第一期成果的基础上,实施新一期浙江文化研究工程,是坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的具体行动,是推动新时代中国特色社会主义文化繁荣兴盛的重大举措,也是建设文化浙江的必然要求。新一期浙江文化研究工程将延续“今、古、人、文”的主题框架,通过突出当代发展研究、历史文化研究、“浙学”文化阐述三方面内容,努力把浙江历史讲得更动听、把浙江文化讲得更精彩、把浙江精神讲得更深刻、把浙江经验讲得更透彻。

新一期工程将进一步传承优秀文化,弘扬时代价值,提炼浙江文化的优秀基因和核心价值,推动优秀传统文化基因和思想融入经济社会发展之中,推动文化软实力转化为发展硬实力。

新一期工程将进一步整理文献典籍,发掘学术思想,继续对浙江文献典籍和学术思想进行系统梳理,对濒临失传的珍贵文献和经典著述进行抢救性发掘和系统整理,对历代有突出影响的文化名家进行深入研究,帮助人们加深对中华思想文化宝库的认识。

新一期工程将进一步注重成果运用,突出咨政功能,深入阐释红船精神、浙江精神,积极提炼浙江文化中的治理智慧和思想,为浙江改革发展提供学理支持。

新一期工程将进一步淬炼“浙学”品牌,完善学科体系,不断推出富有主

体性、原创性的研究成果,切实提高浙江学术的影响力和话语权。

文化河流奔腾不息,文化研究逐浪前行。我们相信,浙江文化研究工程的深入实施,必将进一步满足浙江人民的精神文化需求,滋养浙江人民的精神家园,夯实浙江人民文化自信和文化自觉的根基,激励浙江人民坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去,为高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设凝聚起强大精神力量。

目 录|contents

绪 论 伟大的跨越 / 001

第一节 发展历程 / 002

第二节 经验与启示 / 019

第一章 以改革开放创新为动力,推动经济转型升级 / 028

第一节 宁波经济建设的发展历程 / 028

第二节 宁波经济建设的主要成就 / 036

第三节 宁波经济建设的经验与启示 / 055

第二章 加强民主法治建设,巩固和谐稳定发展基石 / 063

第一节 宁波民主法治建设的发展历程 / 063

第二节 宁波民主法治建设的主要成就 / 069

第三节 宁波民主法治建设的经验与启示 / 093

第三章 厚植文化内涵,创造城市文化魅力 / 100

第一节 宁波文化建设的发展历程 / 100

第二节 宁波文化建设的主要成就 / 109

第三节 宁波文化建设的经验与启示 / 136

第四章 坚持共享发展,持续增进民生福祉 / 146

- 第一节 宁波社会建设的发展历程 / 146
- 第二节 宁波社会建设的主要成就 / 150
- 第三节 宁波社会建设的经验与启示 / 162

第五章 打造美丽宁波,推进生态文明建设 / 171

- 第一节 宁波生态文明建设的发展历程 / 171
- 第二节 宁波生态文明建设的主要成就 / 179
- 第三节 宁波生态文明建设的经验与启示 / 195

第六章 加强党的政治建设,全面增强执政本领 / 209

- 第一节 宁波党建工作的历程 / 209
- 第二节 宁波党建工作的主要成就 / 216
- 第三节 宁波党建工作的经验与启示 / 243

第七章 宁波未来发展的展望 / 249

- 第一节 宁波未来发展的目标与方向 / 249
- 第二节 宁波发展面临的问题与短板 / 252
- 第三节 推动宁波全面高质量发展 / 255

主要参考文献 / 271

后 记 / 275

绪 论 伟大的跨越

新中国成立后,地处海防前线的宁波经济社会发展比较缓慢,从1949年到1978年的29年中,宁波地区生产总值名义增长率只有8%^①。20世纪70年代初,随着中国与西方国家关系的改善,宁波因其优越的地理位置和港口条件迎来了大规模开发建设的契机,由国家、浙江省投资建设的四项工程^②相继上马,为宁波经济腾飞奠定了初步的基础。改革开放后,在国家、浙江省的大力支持下,宁波以改革开放为动力,解放思想,锐意进取,充分发挥深水良港优势,经济社会实现快速发展,宁波市地区生产总值从1978年的20.17亿元增加到2017年的9846.9亿元,增加了487倍。人均生产总值从1978年的437元增加到2017年的124017元,增加了283倍,相当于中上等发达国家水平。宁波市2017年财政总收入2415.8亿元,是1978年4.97亿元的486倍。宁波市地方财政一般预算支出2017年为1410.6亿元,是1978年1.12亿元的1259.5倍。^③地区生产总值名义增长率从1978年到2017年达到16.7%,是改革开放前29年的2倍多。1978年到2017年,宁波城镇居民人均可支配收入由306元提高到55656元,增长181倍;农村居民人均可支配收入由1978年的166元提高到30871元,增加185倍。特别值得一提的是,随着统筹城乡发展政策的有效落

① 《解放以来宁波市经济社会主要指标——经济发展》,宁波市统计局:《辉煌宁波60年(1949—2009)》,2009年10月印行,第78页。

② 20世纪70年代,国家、浙江省先后在宁波投资建设宁波港(老港区改造和镇海新港区建设)、浙江炼油厂、镇海火力发电厂和镇海清水浦渔业基地。这四个项目被称为四项工程。

③ 《解放以来宁波市经济社会主要指标——经济发展》,宁波市统计局:《辉煌宁波60年(1949—2009)》,2009年10月印行,第78页;宁波市统计局、国家统计局宁波调查队:《2017年宁波市国民经济和社会发展统计公报》,《宁波日报》2018年2月6日。

实,2017年宁波城乡居民的收入比缩小到1.8,大大低于全国平均的2.71。经过改革开放40年的发展,一个欣欣向荣的现代化国际港口城市呈现在世人面前。

第一节 发展历程

党的十一届三中全会以来,宁波充分发挥深水良港这一最大优势,服从服务于国家和浙江省的发展大局,围绕建设现代化港口城市这一奋斗目标,坚定不移地执行“以港兴市、以市促港”的发展战略,不断深化改革,扩大开放,开拓进取。

一、现代化港口城市目标的提出与推进(1978—1991)

(一) 现代化港口城市目标的提出

1978年12月,党的十一届三中全会果断作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,拉开了伟大的改革开放的序幕。面对改革开放的新形势,宁波如何实现社会主义现代化?1980年7月召开的中共宁波市^①第五次代表大会作出了明确回答。张兆万代表市委作《坚持党的路线,团结全市人民,为加快宁波市现代化建设而奋斗》工作报告,首次提出了把宁波市建成现代化的港口城市的奋斗目标。

1984年5月4日,中共中央和国务院批转沿海部分城市座谈会纪要,宁波成为进一步开放的14个沿海港口城市之一,宁波经济社会发展进入一个新的时期。7月,宁波召开地市合并^②后的第一次党代会——中共宁波市第六次代表大会。葛洪升代表宁波市委作《进一步动员起来,为振兴宁波经济,加速现

① 1978年7月29日,浙江省下发通知,将镇海县及宁波市郊区划归宁波市管辖,宁波市区下辖海曙、镇明、江东、江北4个区和一个郊区及镇海县。

② 1983年7月27日,国务院批准:撤销宁波地区行政公署,将原宁波地区所辖的鄞县、慈溪、余姚、奉化、宁海、象山6县划归宁波市管辖。合并后的宁波市区下辖海曙(由海曙和镇明两个区合并而成)、江东、江北(江北区与郊区合并而成)、滨海(1983年12月,经国务院批准同意,由鄞县、镇海两县划出一部分乡镇新设的一个区)等4个区和鄞县、慈溪、余姚、奉化、宁海、象山、镇海7个县。见《国务院关于同意浙江省地市合并实行市管县体制给浙江省人民政府的批复》,《中华人民共和国国务院公报》1983年第17期。

代化港口城市的建设而奋斗》工作报告,确认了中共宁波市第五次党代会提出的建设现代化港口城市的奋斗目标,并进一步对现代化港口城市的内涵进行了阐述,即以出口加工工业、国际转口贸易为中心的综合性现代化港口城市。从此,建设现代化港口城市成为全体宁波人民的共同奋斗目标。

(二) 推进现代化港口城市建设的发展战略

改革开放后,国务院和浙江省委、省政府相继作出把宁波建设成为“华东地区重要工业城市、对外贸易口岸”和“浙江省的经济中心”的决策,宁波在全国、全省发展战略中的地位不断提高。作为我国改革开放的总设计师,邓小平对宁波的发展也给予了高度关注。1985年1月,邓小平在与中央主要领导谈对外开放、利用外资时指出,宁波可以进25万吨的轮船,是个少有的理想港口,25万吨轮船运输成本可以降低30%。所以,“发展‘金三角’^①,如果把上海、宁波连起来,就可以解决上海的许多问题”^②。这为宁波的发展指明了方向。

面对中央、浙江省对宁波开发开放的期待,1985年,市委、市政府确定了“服从和服务于国家经济发展的需要,坚持开放与改革双管齐下,外引和内联同步进行,充分发挥宁波深水良港的优势,以港口促工业、促内外贸易,以港口带动全市国民经济和社会协调发展”的战略思路。这个发展战略,是“以港兴市”发展战略的雏形,既符合国家和浙江整体的战略目标,又具有鲜明的宁波特色,从而得到中央和省委的认可与支持。

为贯彻党的十三大提出的沿海城市发展新战略,1988年,宁波市委通过了《宁波市发展外向型经济总体规划(1988—2000)》,提出突出“港”字,坚持“以港口促工业,以港口促内外贸易,以港口带动全市国民经济和社会发展”的具有宁波特色的外向型经济发展战略,丰富了“以港兴市”发展战略的内涵。

(三) 港口的定位与开发

宁波港地处中国大陆海岸线的中部,沿海和长江“T”形航线的交汇点,扼中国南北航路之要冲,地理自然条件十分优越。20世纪70年代,随着中国与

① 指长江三角洲。

② 冷溶、汪作玲主编,中共中央文献研究室编:《邓小平年谱(1975—1997)》(下册),中央文献出版社2004年版,第1028页。

西方关系的缓和,为缓解上海港的压力和配套上海宝钢的兴建,镇海新港和北仑10万吨级矿石中转码头先后动工兴建,使宁波港在不到10年的时间里,实现了从内河港到河口港,进而从河口港到海峡港两次历史性的飞跃。

如何开发利用宁波港为宁波乃至全省、全国的经济发展服务,是宁波市委、市政府思考的一个重大问题。在1985年10月召开的加快宁波经济发展现场办公会上,时任市委书记葛洪升向与会的万里代总理和国务院有关部委汇报了“一港、二路和三厂”的总体设想,其中,“一港”就是宁波港要实现三个功能,一是承担远洋运输任务,二是深水港,三是为宁波和浙江本身服务;“二路”就是开展陆路和水路的港口集疏运网络建设;“三厂”,就是以火电厂、化工厂和钢铁厂为核心发展临港型工业。这个总体设想得到与会人员的充分肯定,并成为日后宁波港发展的指导思想。

1985年,国家正式把北仑港确定为全国建设的四大国际深水中转港之一。1986年,交通部和浙江省人民政府联合发出《关于下发宁波港北仑港区总体布局规划审查会议纪要的通知》,明确提出,宁波港的功能是:为宁波经济开发和发展临海工业服务,为浙江省和浙赣铁路沿线地区外贸运输服务,为长三角和长江沿岸地区大宗散货中转运输服务,为全国发展欧美远洋集装箱中转运输服务。从此,宁波港有了科学清晰、富有发展前景的功能定位,宁波港的开发建设迈入崭新的时代。

从1978年到1991年,宁波港的开发建设取得了显著成效:年设计货物吞吐能力由1978年的110万吨增加到1991年的4431万吨,增加39.3倍。^①港口的货物吞吐量由1978年的214万吨增加到1991年的3390万吨,增加了14.8倍^②,已跃居中国沿海港口的第5位。

(四) 城市的规划与建设

城市总体规划是指导城市发展的纲领性文件。新中国成立之后到改革开放前,宁波市曾经开展了4次城市总体规划编制工作。由于受历史条件的

① 顾明主编:《中国改革开放辉煌成就十四年·宁波卷》,中国经济出版社1992年版,第23—24页。

② 杨明祥主编,中共宁波市委党史研究室编:《宁波辉煌六十年》,国家图书馆出版社2009年版,第95页。