

初

系统式梳理

经济改革背后的

政策路径

心

全景式论述

中国经济发展的

新增长点

国务院特殊津贴专家、
著名政治经济学家

程恩富 著

解剖新时代
经济大格局的
深度著作

改

革

的

改革的

程恩富 著

初心

中信出版集团 | 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

改革的初心 / 程恩富著. -- 北京: 中信出版社,

2019.6

ISBN 978-7-5217-0315-3

I. ①改… II. ①程… III. ①中国经济—经济发展—
研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 058542 号

改革的初心

著 者: 程恩富

出版发行: 中信出版集团股份有限公司

(北京市朝阳区惠新东街甲 4 号富盛大厦 2 座 邮编 100029)

承 印 者: 北京楠萍印刷有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32 印 张: 12.75 字 数: 273 千字

版 次: 2019 年 6 月第 1 版 印 次: 2019 年 6 月第 1 次印刷

广告经营许可证: 京朝工商广字第 8087 号

书 号: ISBN 978-7-5217-0315-3

定 价: 88.00 元

版权所有·侵权必究

如有印刷、装订问题, 本公司负责调换。

服务热线: 400-600-8099

投稿邮箱: author@citicpub.com

从五大发展理念到供给侧改革，再到高质量发展，一系列顶层设计坚定了改革的方向和任务，为实现全面建设社会主义现代化国家打下了坚实的基础。

回顾改革历程，前瞻改革未来。《改革的初心》从中国现代化经济体系、经济新常态、五大发展新理念、分配体制改革、市场与政府关系改革、人民币国际化发展、经济开放7个方面入手，系统梳理了中国现代经济体系的改革历程，论述了新时代中国改革的新着力点，为我们理解宏观政策、落实中央决策提供了有意义的指导。

扫码关注



程恩富



全国人大代表，国务院特殊津贴专家，著名政治经济学家。被中、日等知名报刊认为是“中国第四代经济学家的代表之一”“中国富有创见的经济学家之一”。

全球学术团体——世界政治经济学学会会长，中国政治经济学学会会长，中华外国经济学说研究会会长。中国社会科学院大学首席教授，中国社会科学院学部委员、学部主席团成员，兼任上海财经大学海派经济学研究院院长，山东大学特聘教授。

图书策划 中信出版·先见

策划编辑 张颢

选题策划 晋馨东

责任编辑 范虹轶

营销编辑 吴佳璐

平面设计 奇文叠海 Chival IDEA

出版发行 中信出版集团股份有限公司

服务热线：400-600-8099 网上订购：zxcbs.tmall.com

官方微博：weibo.com/citicpub 官方微信：中信出版集团

官方网站：www.press.citic

序 言



2019年是中华人民共和国成立70周年，值得回顾历程，总结经验，展望未来。作为共和国的同龄人，我亲历改革开放前后两个社会主义时期，深知习近平总书记所说的两个时期发展不能互相否定的客观研判。我们应在克服两个时期发展缺点的基础上把其优点有机结合起来，使改革开放在社会主义的新征程上再出发，积极推进新时代中国特色社会主义事业。

作为经济理论工作者，本人不仅通过中外经济学文献的精心研究、中外学术会议的广泛交流、中外现实问题的深入调研、与大学师生的教学研讨，而且通过研读领导人讲话和中央文件、在全国人大参政议政等多种形式和渠道，亲力亲为地投身于轰轰烈烈的社会主义改革开放及其研究宣传工作之中，并撰写和出版了一些文章和书籍。

现选编部分代表性文章，以馈读者。这些文章程度不同地提出或论证了与中华人民共和国成立以及改革开放密切相关的新理论和新

策论。

在第一章“中国现代化经济体系”中，针对有舆论否认中国两种经济模式的客观存在及其较高绩效，阐述社会主义计划经济体制和社会主义市场经济体制是两种有联系，但又有重大区别的经济模式，客观研判新中国的经济发展是一个辉煌的整体；针对中外有舆论宣扬我国“国强民穷”和“中国经济停滞论”，用中外对比的数据说明新时代已经并必将进一步加速经济新常态下的民富国强进程；针对中外有舆论声称我国改革开放的经济社会发展成就是由西方经济学指引的，阐明造就我国经济奇迹的政治经济学理论和原则，并强调从产权、分配、调节和开放四个基本内涵，来加快完善社会主义市场经济体制。

在第二章“中国经济新常态”中，阐发党的十八大以来我国进入和发展经济新常态的必然性和价值导向，强调经济新常态重在提质增效，并提出转向中高速增长、建立创新型国家、加大产业结构调整、从严保护生态环境和高效利用自然资源、积极改善民生、重点发展公有资本控股的混合所有制等九大举措；分析新常态下中国经济驱动转换，探讨供求辩证关系，论述供给侧结构性改革问题；结合改革开放以来我国经济高速增长取得的成就，从转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力三个角度分析我国建设现代化经济体系、转向高质量发展的必然性与重要性，并从产业体系、市场体系、城乡区域体系、绿色发展体系、开放体系、产权体系、分配体系七个方面系统论证了建设现代化经济体系需要正确处理的一系列重要关系。

在第三章“中国五大发展新理念”中，提出在“人口和资源总量大国、人均资源小国、生态环境恶化”这一基本国情的大背景下，我国必须继续控制人口、抓紧改善生态环境修缮和提高资源利用效益，

走可持续发展道路；阐述要用五大发展新理念引领经济新常态发展，尤其是要注重以创新为第一动力来推动经济社会发展；分析协调发展是“十三五”规划纲要的关键，共享发展是中国特色社会主义政治经济学的新话语，论述中国特色社会主义生态制度的特征与体系。

在第四章“中国分配体制改革”中，提出价值、财富与分配的“新四说”，论述劳动收入分配、低消费率与消费不足问题，认为要特别关注教育市场、房地产市场和农村市场；阐发我国政府财政收支在功能收入分配、规模收入分配与国民产出最终使用中存在的问题及政策建议，强调作为代表劳动人民根本利益的国家，理应自觉站在劳动人民的立场上，主动承担起保护和提高职工权益的重任；主张通过巩固和发展公有制、调整国民收入初次分配和再分配，来促进共同富裕的经济公平和提高劳动效率等政策，有效遏制城乡、地区和贫富差距不断拉大的趋势。

在第五章“中国市场与政府关系改革”中，阐释社会主义市场经济体系的特点和内在结构，倡导构建“以市场调节为基础、以国家调节为主导”的调节机制，完善市场决定性作用与政府作用的双重调节体系；揭示按比例规律、市场调节规律（或价值规律）、国家调节规律（或计划规律）的内涵及其相互关系，认为按比例规律是人类社会生产和国民经济的普遍规律，市场调节规律是商品经济中按比例规律的重要实现方式，并从简单商品经济转化为资本主义商品经济以来，在按比例规律实现中发挥决定性作用，而国家调节规律是按比例规律在受国家调节的社会化大生产和国民经济中的一种实现方式。

在第六章“人民币国际化发展”中，主张若能实现在与日本平等的基础上建立亚洲货币基金，或者暂不排斥本国货币存在的前提

下规划发行“亚元”，对中国都是利大于弊的，不过同时中国还是要积极推行人民币的区域化和国际化；做出“三元悖论”与我国资本项目放开的新考量，得出现阶段我国应采取的政策选择是：保证货币政策有效性，在汇率制度弹性和资本流动程度之间进行摆动，即保证货币政策有效性的同时，实现有管理的浮动汇率制度配合有管制的资本流动；独辟蹊径地分析消除美元霸权、人民币国际化以及创建“世元”的必要性和可能性。

在第七章“中国的经济开放”中，较早提出构建“环中国经济圈”的开放大战略；在评析西方比较优势、综合竞争优势理论优劣的基础上，率先提出和论证第三种优势，即知识产权优势理论和战略；强调不仅要“中国制造”，更要“中国标准”，应突出自主创新，维护国家产业安全；通过对当前国民经济和科技等多方面的实证研究，在国内外首次提出中国目前已处于世界经济体系“准中心”的地位，而不再是“外围”国家，并阐明从“准中心”到“中心”的过渡措施，积极引领经济全球化的健康发展。

本书所涵盖的新概念、新理论、新策论、新举措，是否经得起实践和逻辑的检验，应由读者和历史来评判。本人将以“为人民做学问”和“为社会主义做学问”的学术定力，继续在新时代、新征程中做出顺应社会主义中国和世界大趋势的新研究！

目 录

序 言 / V

第一章

中国现代化经济体系

建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。因此，现代化经济体系转向高质量发展有其深刻的历史根源和时代必然性。

第一节 中国模式的经济体制特征和内涵 / 3

第二节 加快完善社会主义市场经济体制的“四个关键词” / 15

第三节 新时代将加速经济新常态下的民富国强进程 / 21

第四节 现代化经济体系的基本框架与实现战略 / 40

第五节 建设现代化经济体系，实现高质量发展 / 65

第二章

中国经济新常态

中国经济发展进入新常态，这是中国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演进的必经过程。要在新常态下保持经济中高速增长，必须依靠改革。

第一节 中国经济新常态下的价值导向 / 93

第二节 中国经济新常态重在提质增效 / 112

第三节 新常态下中国经济驱动转换中供与求的辩证关系 / 118

第三章

中国五大发展新理念

五大发展理念是对我们在推动经济发展中获得的感性认识的升华，也是对我们推动经济发展实践的理论总结。我们要坚持用新的发展理念来引领和推动我国经济发展，开创经济发展新局面。

第一节 用五大发展新理念引领经济新常态 / 145

第二节 以创新为第一动力推动经济社会发展 / 162

第三节 共享发展是中国特色社会主义政治经济学的新话语 / 179

第四节 协调发展是“十三五”规划纲要的关键 / 186

第四章

中国分配体制改革

人民的利益至高无上。坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序，才能让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，最终实现全体人民共同富裕。

第一节 探析劳动收入分配问题 / 193

第二节 政府在功能收入分配和规模收入分配中的作用 / 206

第三节 我国的低消费率与消费不足 / 229

第四节 社会主义共同富裕的理论解读与实践剖析 / 239

第五章

中国市场与政府关系改革

我国改革已经进入攻坚期和深水区，进一步深化改革，就要更加尊重市场规律，更好发挥政府作用，以开放的最大优势谋求更大发展空间。

第一节 构建“以市场调节为基础、以国家调节为主导”的新型调节机制 / 257

第二节 社会主义市场经济体系的特点和内在结构 / 272

第三节 保护私有财产与维护公共利益 / 281

第四节 完善双重调节体系：市场决定性作用与政府作用 / 286

第六章

中国人民币国际化发展

中国人民币走向区域化和国际化之所以具有可能性，是因为经济全球化的发展将对国际新秩序的建立产生深刻影响。在有序开展人民币汇率市场化改革、逐步开放国内资本市场的同时，我们也将继续推动人民币走出去，提高金融业国际化水平。

第一节 人民币区域化和国际化可能性探析 / 307

第二节 人民币国际化与创建“世元”的可能性 / 319

第三节 “三元悖论”与我国资本项目放开的新考量 / 344

第七章

中国的经济开放

构建人类命运共同体，是以习近平同志为核心的党中央为全球治理、为人类社会发展贡献的中国愿景。坚定不移地发展开放型世界经济，在开放中分享机会和利益、实现互利共赢，是中国经济开放的新姿态。

第一节 构建“环中国经济圈”战略 / 361

第二节 比较优势、竞争优势与知识产权优势理论和战略 / 365

第三节 既要“中国制造”，更要“中国标准” / 378

第四节 自主创新，维护国家产业安全 / 383

第五节 构建人类命运共同体，引领经济全球化健康发展 / 388

后 记 / 397

第一章

中国现代化经济体系

- ▶ 建设现代化经济体系是我国发展的战略目标，也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。因此，现代化经济体系转向高质量发展有其深刻的历史根源和时代必然性。

第一节 中国模式的经济体制特征和内涵

一、要分清经济模式的两种含义

中国经济社会发展的巨大成就为世界瞩目。2008年，中国经济发展总量GDP（国内生产总值）已经跃居世界第三位，仅次于美国和日本；进出口总额跃居世界第三位，仅次于美国和德国；外汇储备跃居世界第一位。特别是中国改革开放后连续30年经济持续高速增长，年均GDP增长率达到9.6%，就经济增长的速度之快和持续时间之久来说在世界范围内是首屈一指的。2008年，中国人均国民总收入已经达到3292美元，步入世界中等收入国家之列。尤其在2007年伊始的金融危机席卷全球，发达国家和众多发展中国家纷纷受其冲击陷入衰退时，中国经济依然强劲增长，2009年全年GDP增长率预计将超过8%。此时又恰逢中国改革开放30周年和新中国成立60周年，因而中外学者纷纷热议和关注经济社会发展的“中国模式”，以便总结和提炼中国经济社会发展的道路、经验和规律，以资中国承前启后和世界借鉴参考。

关于经济发展的“模式说”早已有之，一旦一国或一个地区经济

发展取得显著成就或者具有突出特点，就会有相应的模式提出。比如，以德国、瑞士、挪威、瑞典等为代表，强调政府作用和福利社会的“莱茵模式”，或者称为“民主社会主义模式”；以美国、英国为代表，强调自由竞争市场经济的“盎格鲁-撒克逊模式”，或者称为“自由资本主义模式”；以日本、韩国等为代表，强调政府主导市场经济的“东亚模式”；以墨西哥、阿根廷等为代表，强调践行经济“私有化、非调控化、自由化”为特征的“华盛顿共识”的“拉美模式”，因其是失败的，故又被称为“拉美陷阱”；以俄罗斯等为代表，强调经济迅速“私有化、非调控化、自由化”而失败的“激进转型模式”，或者称为“休克疗法”；以苏联为代表，强调集中计划经济而取得巨大成就的“苏联模式”，因该模式是从斯大林执政时期开始实践的，因而又被称为“斯大林模式”；以越南为代表，强调利用市场经济的“社会主义定向的市场经济模式”，又被称为“越南模式”；等等。

不同的发展模式虽然各有特点，但是也有共性。比如，“民主社会主义模式”和“自由资本主义模式”都是以资本私有制为基础的发达资本主义国家的发展模式。而“拉美模式”和“激进转型模式”则是以“自由资本主义模式”为样板的发展中资本主义国家的发展模式，因而也被统称为“新自由主义模式”。“东亚模式”更多是以“民主社会主义模式”为样板的发达资本主义国家的发展模式。“苏联模式”“越南模式”“中国模式”，乃至“古巴模式”等，都是以资本公有制为基础的社会主义国家的发展模式，只不过“苏联模式”和“古巴模式”突出的是计划手段的作用，而“越南模式”和“中国模式”突出的是利用市场手段的作用。

可见，经济模式或经济发展模式有两种含义：一是从经济或产业