

桥

长篇报告文学

——“枫桥经验”
55周年风雨历程

衣向东 著



群众出版社

桥

——“枫桥经验”55周年风雨历程

衣向东 著

群众出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

桥：“枫桥经验”55周年风雨历程 / 衣向东著. —北京：群众出版社，2018. 11
ISBN 978 - 7 - 5014 - 5884 - 4

I. ①桥… II. ①衣… III. ①报告文学—中国—当代 IV. ①I25
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 243020 号

桥

——“枫桥经验”55周年风雨历程
衣向东 著

出版发行：群众出版社

地 址：北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

邮政编码：100078

经 销：新华书店

印 刷：天津盛辉印刷有限公司

版 次：2018 年 11 月第 1 版

印 次：2018 年 11 月第 2 次

印 张：20.5

开 本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数：236 千字

书 号：ISBN 978 - 7 - 5014 - 5884 - 4

定 价：60.00 元

网 址：www.qzCBS.com

电子邮箱：qzCBS@sohu.com

营销中心电话：010 - 83903254

读者服务部电话（门市）：010 - 83903257

警官读者俱乐部电话（网购、邮购）：010 - 83903253

啄木鸟杂志社电话：010 - 83903494

本社图书出现印装质量问题，由本社负责退换
版权所有 侵权必究

目 录

引 子 两代伟人的治国睿智	1
第一章 枫桥，是一片神奇的土地	12
第二章 天地之间有杆秤	17
第三章 打起背包去枫桥	29
第四章 传说中的江湖大盗	42
第五章 一棵树的风景	57
第六章 重整河山一书生	68
第七章 枫桥精神代代传	80
第八章 第一个参军的“四类分子”子女	91
第九章 他叫金伯中	103
第十章 金牌调解员的泪水	136
第十一章 梦回吹角连营	150
第十二章 永远的伤疤永远的痛	162
第十三章 我在这里等你	174

第十四章 凤凰涅槃	200
第十五章 我们的队伍向太阳	216
第十六章 太湖岸边拉家常	235
第十七章 党建引领罗师庄	246
第十八章 总书记的话儿记心上	259
第十九章 织里走来不寻常	271
第二十章 绿水青山大文章	281
第二十一章 “魔箱”、“神器”保安康	296
第二十二章 义乌商贸城的“护商联盟”	307
尾 声 网上新“枫桥经验”	312
附 主要采访人物名单	318

引子 两代伟人的治国睿智

看到“枫桥”二字，大多数人想到的是唐代诗人张继的《枫桥夜泊》：“月落乌啼霜满天，江枫渔火对愁眠。姑苏城外寒山寺，夜半钟声到客船。”那是古城姑苏的枫桥。

其实，浙江省绍兴市诸暨县（1989年改为诸暨市）也有一个枫桥，在当代中国，诸暨枫桥远比姑苏的枫桥更受关注，它是毛泽东主席和习近平总书记两代伟人的目光聚焦地，是事关国家政权建设、社会稳定、经济发展的成败和建设“平安中国”的试验田、试金石。

让我们的目光穿越60年的风风雨雨，回到1959年8月21日。那天下午4点，时任诸暨县委书记孙子甫突然接到金华地委负责人打来的紧急电话，中央领导的专列将于当晚8点沿浙赣线由金华到诸暨，让他做好向中央领导汇报工作的准备。“中央领导”是什么人？孙子甫不能问。但他知道，有资格乘坐专列的中央领导屈指可数，有幸亲眼见到这种级别的中央领导，还要当面汇报工作，孙子甫的激动难以言表。

孙子甫很早就来到站台上等候，站在他身边的几位当地主要领导显得有些紧张。专列在诸暨车站停稳，警卫人员引领孙子甫等人上了列车。走进车厢的那一刻，孙子甫惊呆了。专列里面的中央领导，竟然是他心中的“红太阳”——伟大领袖毛主席！

看到孙子甫等人，毛主席的第一句话就是：“你们诸暨是个出名人的地方，美女西施和画家王冕都出在这里。”

美女西施，中国人都知晓。毛主席提到的王冕是元朝画家，诸暨县枫桥镇人，诗、书、画、印样样精通。2017年10月25日，新当选的第十九届中央政治局常委同中外记者见面，习近平总书记在讲话中就引用了王冕《墨梅》的诗句：“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。”两代伟人都对枫桥的历史文化名人王冕情有独钟，是巧合，也是必然。

毛主席在跟孙子甫的谈话中，详细询问了诸暨的经济发展和人民的生活状况，交谈持续了一个多小时。毛主席当时在思考什么？这次听取了孙子甫的汇报，诸暨在他的脑海中留下了多少印痕？我们无法揣测。但四年之后，毛主席再次把目光投到了诸暨这片肥沃的土地上，大笔一挥，树立起“枫桥经验”的旗帜，为正在摸索中成长的新中国指明了巩固社会主义政权的方向，奠定了治国根基。

自1959年到1961年，新中国经历三年自然灾害，国民经济举步维艰。而世界局势风云变幻，苏联不断对中国施压；美国不仅保持其在台湾的军事存在，还发动了侵略越南的战争；印度趁机强占中国藏南地区，妄图造成既成事实……在这种背景下，台湾当局似乎看到了“反攻大陆”的良机，于1962年春成立了“反攻大陆行动委员会”，下达了“征兵动员令”，拉出了随时发动进攻的架势。国内的反动残余势力死灰复燃，散布反革命谣言，成立反动组织进

行颠覆活动，与台湾遥相呼应，做起了“变天”美梦。一时间，黑云压城，群魔乱舞……

在历史的关键时刻，中国，到底该走向何方？

基础不牢，地动山摇。中国共产党能否坐稳江山，关键在于稳定基层社会，巩固基层人民民主专政政权。“多少事，从来急；天地转，光阴迫。一万年太久，只争朝夕。”1963年1月9日，毛主席写下了《满江红·和郭沫若同志》。1963年5月，他在杭州主持召开政治局扩大会议，讨论和起草了社会主义教育运动的纲领性文件《关于目前农村工作中若干问题的决定（草案）》，目的很明确，就是要稳固基层政权，要把绝大多数“四类分子”改造成新人，让他们成为新中国的建设者。

中共浙江省委一马当先，选择了诸暨、萧山、上虞等县开展“社教”运动试点。1963年6月，浙江省委“社教”工作队在省委书记处书记林乎加的率领下进驻诸暨。在这个工作队中，最为亮眼的是省委枫桥工作队政法组，他们充分发动和依靠群众，在枫桥区（现枫桥镇）的七个公社，针对那些被部分基层干部和群众认为必须逮捕的对象开展说理斗争，不费“一枪一弹”，取得了良好的效果。

在此期间，全国其他一些地方在开展“社教”运动试点时，采取了跟枫桥完全相反的做法，动不动就抓人。到底哪一种做法更有利于基层社会的稳定？争论非常激烈。

同年10月29日至11月9日，毛主席再次来到杭州视察工作，陪同毛主席视察的公安部领导汇报了诸暨枫桥试点中“依靠群众，就地改造地富反坏分子，没有捕人”的做法，毛主席听了很高兴，说这就叫“矛盾不上交，就地解决”，并指示公安部要好好总结这个经验。



1963年6月，时任中共浙江省委书记处书记林乎加率省委农村社会主义教育工作队进驻诸暨县枫桥区，在七个公社进行“社教”试点



1978年6月，公安部部长赵苍壁（一排左三）到枫桥调研“摘帽”工作

全国二届人大四次会议上的发言。毛主席当时说，我没有意见，可以去讲。

隔了一天，11月22日，毛主席就在这篇发言稿上作了重要批示：“此件看过，很好。讲过后，请你们考虑，是否可以发到县一级党委及县公安局，中央在文件前面写几句介绍的话，作为教育干部的材料。其中应提到诸暨的好例子，要各地仿效，经过试点，推广去做。”^①

同一天，毛主席同公安部副部长汪东兴谈话时说：“你们公安部，日常的具体工作很多，如巩固边防的工作，搞一些特大案件，投靠外国使领馆的案件，重大的刑事案件，等等，这是经常要做的，还要研究情况，提出一个时期的政策。但最重要的一条，是如何做群众工作，教育群众，组织群众，做一般性的公安工作，比如说对地、富、反、坏、右分子的监督、教育、改造工作，应通过群众来做。从诸暨的经验看，群众起来之后，做得并不比你们差，并不比你们弱，你们不要忘记动员群众。群众工作做好了，可以减少反革命案件，减少刑事犯罪案件。”^②

在这段谈话中，毛主席反复强调的是“充分相信和依靠群众”。从井冈山到瑞金，从遵义到延安，从西柏坡到北京，中国共产党正是因为相信群众、发动群众、依靠群众，才使得中国革命从胜利走向胜利。党和群众的关系，就是鱼和水的关系，脱离群众就无法生存。

接下来，毛主席又说：“我们的公安工作，历来是与苏联不同

① 公安部编写组编：《建国以来公安工作大事要览》，群众出版社2003年版，第259页。

② 政协诸暨市文史资料委员会、诸暨市公安局编：《枫桥经验实录》，中央党史出版社2000年版，第2页。



1979年4月，公安部副部长于桑（前二排中）到枫桥考察“枫桥经验”时，与枫桥派出所民警和当地干部群众合影



1990年2月，绍兴市、诸暨市公安局联合调查组进驻枫桥开展调查总结工作。图为工作组在枫桥派出所召开群众座谈会

的。诸暨的经验要好好总结一下，整理一个千把字的材料发下去，回答两个问题：（一）群众是怎么懂得这样做的。（二）依靠群众办事是个好办法。材料要短一点，长了没有人看，短了就有人看。你们要经常蹲点，做这种工作。”^①

著名的“枫桥经验”就此诞生。“枫桥经验”的旗帜是毛主席一手树立起来的。

自然，公安队伍成为“枫桥经验”的先行者、推动者和主导者。1964年1月14日，中共中央发出了《关于依靠群众力量，加强人民民主专政，把绝大多数四类分子改造成新人的指示》，并且转发了“枫桥经验”，在全国掀起了学习和推广“枫桥经验”的热潮。1964年2月，公安部召开了第十三次全国公安会议，研究部署在全国学习推广“枫桥经验”，很快大见成效。

自“枫桥经验”诞生以来，枫桥的干部群众在公安政法机关的指导下，遵照毛主席“矛盾不上交，就地解决”的指示，成功地将“四类分子”改造成新人。上世纪七十年代末，在全国率先给所有“四类分子”摘帽，巩固了基层人民政权。上世纪八九十年代，随着我国改革开放的逐步深入，各种复杂的社会矛盾也相伴而生。枫桥镇政府和公安政法机关依靠群众预防化解矛盾，不断完善和发展“枫桥经验”，总结出了“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的工作原则，为新时期维护社会稳定作出了重要贡献，积累了宝贵经验。

进入21世纪，“枫桥经验”翻开了崭新的一页。习近平同志任浙江省委书记后，专门到枫桥考察，高度肯定了“平安枫桥”的做

^① 祝春林主编：《历史瞬间》第1卷，群众出版社1999年版，第57~61页。

法，并在2003年纪念毛主席批示“枫桥经验”40周年暨创新“枫桥经验”的大会上，发表了《创新“枫桥经验” 维护社会稳定》的重要讲话，指出要根据新形势下维护社会稳定出现的新情况、新特点，把学习推广“枫桥经验”作为加强社会治安综合治理的总抓手，以基层安全文明创建系列活动为载体，抓基层、打基础，建机制、架网络，明责任、强保障，使“枫桥经验”在全省城乡基层单位全面推开，并贯彻到社会治安综合治理的各项工作中，有效维护全省社会稳定。^①

2004年5月10日，浙江省委在十一届六次全会上作出了《中共浙江省委关于建设“平安浙江”、促进社会和谐的决定》，提出要通过进一步总结、推广和创新“枫桥经验”，不断完善社会治安综合治理的有效方法和途径，全面落实社会治安综合治理责任制，做好维护社会稳定的基础工作。这一决策部署完全符合科学发展观的执政理念，完全符合构建和谐社会的本质要求，也完全符合人民群众的迫切需要。

“平安浙江”，是促进社会和谐稳定的重大战略决策，习近平同志把“枫桥经验”推到了一个新高度。

2006年2月9日，针对浙江省实施的“八八战略”，习近平同志接受了人民网记者的采访，进一步阐释了“平安浙江”的内涵，道出了他对“枫桥经验”的深层次思考。他说，浙江经济发展走在前列，同时也有一些矛盾和问题在全国早发先发。为此，省委从落实科学发展观、提高党的执政能力的要求出发，强调从“大平安”

^① 2003年11月25日，中共浙江省委书记、省人大常委会主任习近平在纪念毛泽东同志批示“枫桥经验”40周年暨创新“枫桥经验”大会上的讲话，发表于《法制日报》2004年2月8日。

的角度统筹考虑经济、政治、文化等诸多因素对社会和谐的影响。

据不完全统计，习近平同志在浙江主政期间，先后有39次强调创新和发展“枫桥经验”，足见他对“枫桥经验”的重视。他曾告诫全党，一旦脱离群众，中国共产党将成为泥足巨人。从“平安枫桥”到“平安浙江”，再到后来党的十八大上明确提出建设“平安中国”……可以这样说，当年是毛泽东思想诞生了“枫桥经验”，今天是习近平新时代中国特色社会主义思想孕育、发展了新时代“枫桥经验”。

2013年10月9日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平就坚持和发展“枫桥经验”作出重要指示：“50年前，浙江枫桥干部群众创造了‘依靠群众就地化解矛盾’的‘枫桥经验’，并根据形势变化不断赋予其新的内涵，成为全国政法综治战线的一面旗帜。浙江省各级党委和政府高度重视学习推广‘枫桥经验’，紧紧抓住做好群众工作这条主线，为经济社会发展提供了重要保障。各级党委和政府要充分认识‘枫桥经验’的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把‘枫桥经验’坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。”^①

在习近平总书记指示的指引下，枫桥干部群众又总结、创造出“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的新时代“枫桥经验”。

毛泽东主席和习近平总书记对于“枫桥经验”的高度重视，彰显了两代伟人的治国睿智，这就是以人民为中心，坚持群众路线，依靠和发动群众，抓早、抓小、抓苗头、抓源头，化解矛盾纠纷，

^① 《人民日报》2013年10月12日。

消除风险隐患，做好基层社会治安综合治理，实现社会和谐平安，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

中国梦，首先是平安梦；小康社会，首先是平安社会。

55 年来的历史经验证明，“枫桥经验”是党和政府跟人民群众沟通的桥梁，是人民群众通往平安幸福的桥梁，是中华民族通向伟大复兴的桥梁！

不忘初心，砥砺前行。“枫桥经验”必将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，不断创新发展，使中国基层社会稳如磐石，为实现中华民族伟大复兴的中国梦谱写新的篇章。

“枫桥经验”永放光芒！

第一章 枫桥，是一片神奇的土地

枫桥的干部群众为什么能够创造出如此长盛不衰的“枫桥经验”？

浙江省公安厅副厅长金伯中的《论“枫桥经验”的文化底蕴》一文认为：枫桥的山水文化，记录和承载了辉煌而厚重的枫桥文化；枫桥的耕读文化，哺育了一代又一代历史文化名人和诗文书画大家；枫桥的理学文化，孕育和滋养了“枫桥经验”说理斗争的基本内涵和人文精神。他的观点非常精辟。

作为一个小镇，枫桥人的诗画成就和艺术造诣，几乎可以独步天下。

喜欢书画的人，大多知道著名的“枫桥三贤”：王冕、杨维桢、陈洪绶。

陈洪绶是明末清初的绘画大师，推崇陶渊明亲近自然的处世哲学。曾专门作了一幅《出处图》，画中，陶渊明盘坐于树下，手扶无弦琴，与诸葛亮侃侃而谈。这有点儿“关公战秦琼”的意味，陶渊明跟诸葛亮并非一个朝代，陈洪绶把他们二人放进同一个画面事