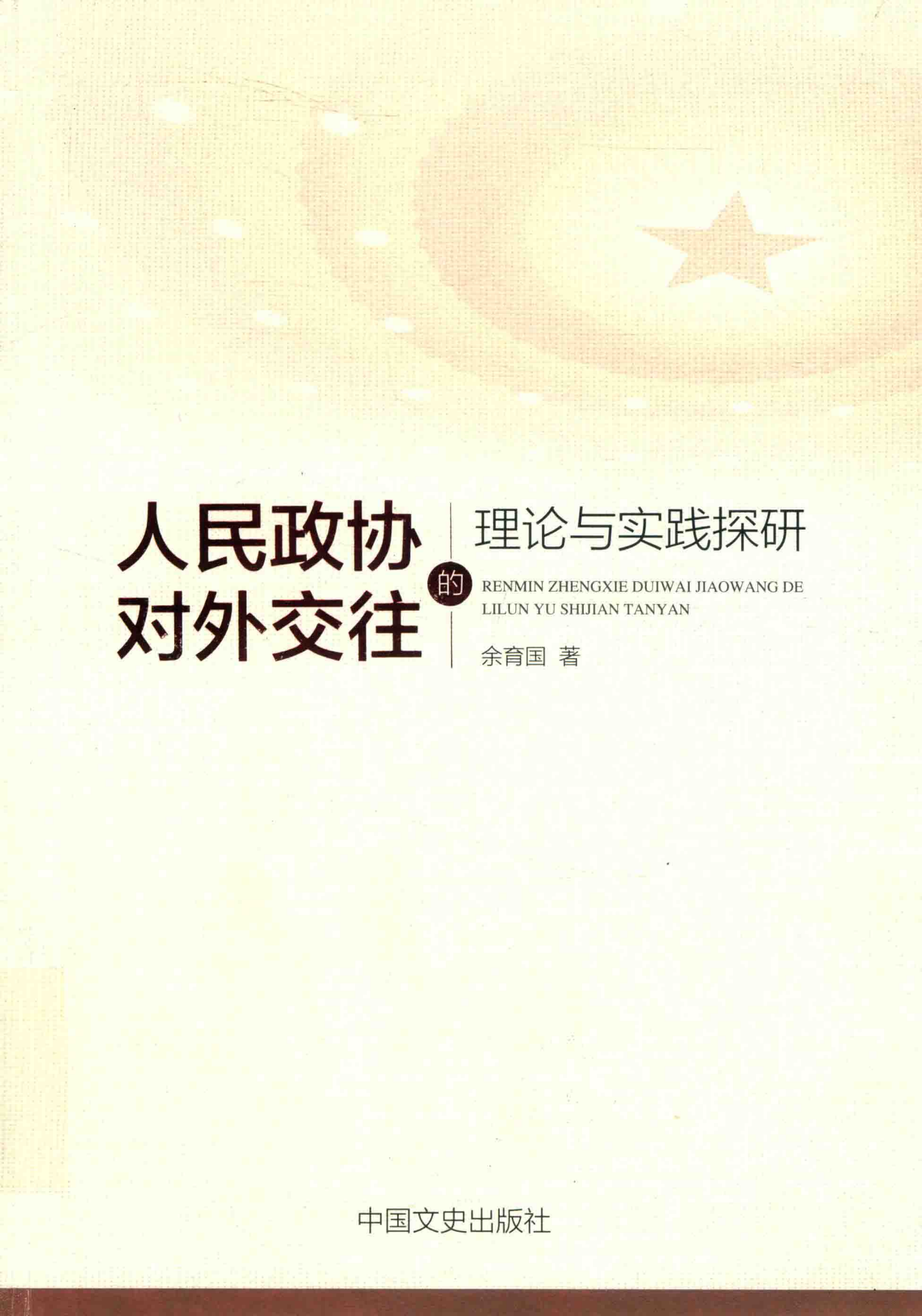




人民政协 对外交往

的

理论与实践探研

RENMIN ZHENGXIE DUIWAI JIAOWANG DE
LILUN YU SHIJIAN TANYAN

余育国 著

中国文史出版社

河北省社会科学重要学术著作
出版资助项目

人民政协 对外交往

的

理论与实践探研

RENMIN ZHENGXIE DUIWAI JIAOWANG DE
LILUN YU SHIJIAN TANYAN

余育国 著

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人民政协对外交往的理论与实践探研 / 余育国著.

—北京: 中国文史出版社, 2016.10

ISBN 978-7-5034-8475-9

I. ①人… II. ①余… III. ①中国人民政治协商会议 - 外交 - 中外关系 - 研究 IV. ①D627 ②D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 266178 号

责任编辑: 王文运 赵姣娇 装帧设计: 程 跃 王 琳

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

电 话: 010-66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010-66192703

印 装: 北京地大天成印务有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24.75

字 数: 344 千字

版 次: 2016 年 12 月北京第 1 版

印 次: 2016 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 49.80 元

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与发行部联系退换。

序

刘健生

人民政协的对外交往工作是人民政协最基本的重要工作之一。党和国家领导人、历届全国政协主席都十分重视这项工作。20世纪50年代初期，一届全国政协毛泽东主席曾把“协商国际问题”作为人民政协五大任务的第一项。接着，周恩来副主席再次强调这是政协的“第一大任务”。在我国社会主义现代化建设的新时期，五届全国政协邓小平主席总结以往的经验，明确提出：人民政协要积极主动地开展人民外交活动，加强同各国朋友的友好往来。

随着我国对外开放的不断扩大，人民政协的对外交往越来越活跃，既介绍了我国改革开放和现代化建设的伟大成就，阐述了我国独立自主的和平外交政策，更宣传了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及中国特色社会主义民主政治建设，增进了友谊，促进了合作，广交了朋友，为改善我国的国际环境做出了独特的贡献。实践也表明，人民政协在对外交往中具有许多优

势：人民政协包括了各党派、各团体和各族各界的代表人士，具有广泛的代表性，可以充分反映广大人民群众对各种国际问题的见解和意愿；人民政协亦官亦民，可以融官方与民间为一体，多种形式、多种渠道开展灵活多样的国际交往活动；政协委员中有一大批优秀外交人才和国际问题专家，可以对国际生活中的各种问题提出高水平的专业性意见。

当前，我国正处在全面建成小康社会的新的历史时期。在国家外交整体格局下，充分发挥人民政协的优势，积极开展多边外交，不断拓宽新的领域，为我国的改革开放和现代化建设营造良好的国际空间，具有更为重要的意义。人民政协的对外交往问题，既是一个十分重要的实践问题，也是一个需要认真研究的理论问题。加强人民政协对外交往的理论研究，有利于总结人民政协对外交往的历史经验，充分认识人民政协对外交往的优势和特点，把握人民政协对外交往的规律，刷新人民政协对外交往工作的理念，增强人民政协对外交往工作的主动性，使各级政协进一步丰富和发展对外交往的实践，使人民政协对外交往的渠道更加宽广，形式更加多样，作用更加有效。

人民政协虽然自成立起，就根据国家的外交方针政策，积极参加国家的外事活动，但目前人民政协对外交往研究这个领域的论著尚不多见。育国同志撰写的《人民政协对外交往的理论与实践探研》一书，坚持理论与实践相结合、政协理论与外交理论相结合，从人民政协对外交往工作的历史发展入手，比较系统地研究探讨了人民政协对外交往的性质、地位、作用、指导思想、主要内容以及特点、途径、载体等，提出了一些创新性的观点和值得关注的问题。应该说，育国同志的研究还是尝试性的。但是，我愿意把这本书推荐给读者朋友，请大家进一步斟酌，目的是推动对人民政协对外交往问题的深入研究，推动对人民政协理论的深入研究。

育国同志在河北省政协研究室工作。育国同志本人说，他着力在工作之余，潜心研究一些政协理论方面的问题，缘于我的两次谈话。一次是我刚到省政协工作时就创建学习型政协组织所作的谈话，育国同志说

其中的一句话他印象很深，即：一个人的发展要看他八小时之内做了什么，更要看他八小时之外做了什么；八小时之内大家一样在工作，如果想提高自己就得在八小时之外下功夫了。另一次是我同他交谈时说过的的一句话：有为才能有位，无位不等于无为，只有辩证地把握人生，才能不断进取。育国同志能够利用业余时间写成这本二十余万字的书确属不易。从他书中所作的注解来看，他参阅了不少书籍，这种勤奋学习、深入思考、刻苦钻研的精神值得勉励。这也是我愿为该书作序的一个原因。

（刘健生：第九届河北省政协副主席）

目 录

引 论	1
第一章 人民政协对外交往工作的历史发展	14
第一节 人民政协对外交往工作的初步开创	15
第二节 人民政协对外交往工作的曲折推进	26
第三节 人民政协对外交往工作的全面恢复	38
第四节 人民政协对外交往工作的蓬勃发展	52
第二章 人民政协对外交往的性质、特点和地位	67
第一节 人民政协对外交往的性质	67
第二节 人民政协对外交往的特点	82
第三节 人民政协对外交往的地位	94
第三章 人民政协对外交往的独特作用	105
第一节 在配合总体外交中的理论自觉与作用	105
第二节 在推进民主外交中的协商监督作用	114
第三节 人民政协在对外交往中的实际参与和协助作用	133

第四章 人民政协对外交往的重要内容·····	142
第一节 人民政协对外交往与我国的发展外交·····	143
第二节 人民政协对外交往与我国的人权外交·····	159
第三节 人民政协对外交往与我国的和谐外交·····	173
第五章 人民政协的公共外交·····	194
第一节 势所必然：人民政协积极开展公共外交·····	195
第二节 中国梦：人民政协公共外交的国家修辞·····	204
第三节 协商民主：作为政协公共外交的话语体系·····	210
第四节 经社理事会：作为政协公共外交平台的典型·····	226
第六章 人民政协对外交往的途径与载体·····	243
第一节 对人民政协开展的外交互访的探讨·····	245
第二节 对人民政协对外宣传的探讨·····	257
第三节 对人民政协参加与召开国际会议的探讨·····	269
第四节 对人民政协对外交往载体的探讨·····	282
第七章 人民政协对外交往的比较研究·····	298
第一节 人民政协与人大对外交往的比较·····	299
第二节 人民政协对外交往与西方议会外交的比较·····	315
第三节 人民政协对外交往与政党外交的比较·····	330
第四节 人民政协对外交往与民间外交的比较·····	343
结 论·····	355
参考文献·····	376
后 记·····	387

引 论

“外交是内政的延续”。就内政而言，中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，可就国家和大地方的大政方针包括对外交往工作，通过履行政治协商、民主监督、参政议政等主要职能建言献策。就外交而言，人民政协作为我国外交活动中的一个重要行为体，所开展的对外交往，也已发展成为我国总体外交中的重要组成部分。外交问题既是理论问题，又是实践问题，人民政协的对外交往同样是一个理论问题，也是一个实践问题。为此，本书所开展的是关于人民政协对外交往的理论与实践研究。

一、关于书名：人民政协对外交往的理论与实践探研

在这个书名中，“对外交往”是一个关键词。现在与此相关的还有三个词：即“外交”“外事”“人民外交”。书名没有用“外交”一词，因为政协不是政府，在外交中，不是国家的正式代表，用起来容易引起疑惑。没有用“外事”一词，应当说用此词比较准确，全国政协有外事委员会，地方政协不少也有，但在政协系统基本上仅限于谈此机构及其工作时用此词，谈到相关的活动时并没有用它。没有使用“人民外交”

一词，这一词在政协章程中有，在政协也用得比较普遍，可是这一词往往特指政协参与我国的外交活动（一般意义上），从特殊角度配合我国总体外交，不能完全涵盖政协就外交或外事工作开展协商监督、参政议政的履职活动。所以，“外交”“外事”“人民外交”三个词没有用。全国政协领导在作政协工作报告时大都使用“对外交往”一词，其含义比较宽泛，能够涵盖人民政协相关工作内容，如外交、外事、人民外交等，因此坚持从人民政协工作的实际出发，沿用政协领导的习惯说法，使用“对外交往”一词。不过交代一下，在本书中这个词有两种内涵，一是指人民政协配合国家总体外交直接参与外交活动，二是指人民政协围绕我国的外交、外事工作进行的履职建言活动。这也符合“外交是内政的延续”这一原理，能够实现国内政治研究与对外关系研究的结合。

同时，本书在大多数的场合下，如果没有特殊交代，所研究的人民政协对外交往，指的是政协全国委员会及其地方委员会所开展的相关工作。因为，新中国建立初期，中国人民政治协商会议第一届全体会议在代行人大职权时，对外交往在性质、地位、作用和方式上都有很大不同，而且这些已经成为历史，不应是今天研究的主要内容。

二、人民政协对外交往理论与实践研究的意义

人民政协的对外交往问题是一个理论与实践相结合的问题，研究它具有高度的理论意义，也具有积极的现实意义。

（一）有利于理性升华人民政协对外交往的经验，用理论指导实践

人民政协自成立起，就根据中央的外交方针政策，积极开展对外交往工作，实践的内容非常丰富，经验也日趋成熟。历史发展表明，“人民政协的对外交往，由最初的协商国际问题，到参与接待来访外宾，再到组团走出国门访问，直到实现全国政协主席的正式友好访问，已经从单一的就国际问题表态，发展到同国外有关组织及代表人士进行广泛交往；从只限于同社会主义国家的对口组织建立联系，发展到同国外一切愿意与我国政协进行友好往来的组织建立联系；从断断续续的个别交

往,发展到保持经常性的交流与合作”^①,成了我国外交总体格局中不可缺少的重要组成部分,越来越引起人们的关注。所以,总结与升华人民政协对外交往的经验势在必行,这将有助于人们把握人民政协对外交往的规律,刷新人民政协对外交往工作的理念,增强人民政协对外交往工作的主动性和自觉性。从现实角度看,通过深入探索人民政协对外交往,有利于人们在统战、政协政策和我国外交、外事的原则框架下,充分认识人民政协对外交往的优势和特点,为推进和活跃人民政协对外交往提供有参考价值的意见和建议。

(二) 有利于丰富我国外交理论,促进中国特色外交学建立与完善

周恩来总理 1949 年 11 月初在外交部成立大会上提出过我们应当把外交学中国化,使之成为一门学问的要求^②。外交学中国化就是要建立中国外交学。但中国外交学发展滞后于国际政治学与国际关系学,笔者以为,这是由于对外交学研究对象的认识缺陷,综合中外学者 20 世纪以来关于外交学对象问题的研究,大致有三派意见,“一派强调研究外交技术;一派强调研究外交理论和原理;还有一派主张学理与实务并重”^③,每一派都有片面性。近年,又有学者将有关外交学研究对象的观点归纳为五种^④:其一,认为外交学应当以外交理论为研究对象。其二,认为外交学应当以外交实务为研究对象。其三,认为外交学应当以外交政策及其贯彻执行为研究对象。其四,认为外交学应当以外交史实为研究对象。其五,认为外交学应当以对外关系为研究对象。这五种又都各有侧重,不甚全面。不过,学者们有的认识到,外交学的研究对象总体应包括三类:(1)从法律的、逻辑的角度看,外交学属于国际法的一个分支。外交作为一种制度,有一系列国际法规、成规或惯例,以

① 全国政协办公厅干部培训中心. 人民政协简明教程 [M]. 北京: 中国文史出版社, 1996: 138.

② 裴默农. 周恩来与新中国外交 [M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2002.

③ 裴默农. 周恩来与新中国外交 [M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2002: 3-4.

④ 金正昆. 外交学 [M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2004: 30-35.

保证外交职能的行使;(2)从经验的、实用的角度看,外交学是研究国际关系实践的技巧与艺术,是外交家、政治家的外交经验的总结与升华;(3)从历史的、现实的角度看,外交学考察外交方法的演变及当代外交的特点^①。外交学应有理论与实务,“无外交学则不能有外交术,学理与技术盖外交前进之双翼”^②。笔者同意这样的观点,认为新中国外交学的建设亦应学理与实务并举。外交学所研究的对象应是一个国家对外交往机构根据其本国的外交政策从事对外交涉、活动、手段和程序的综合。就人民政协而言,应当包括如下层次:(1)对外交往的性质和政策;(2)对外交往的形式;(3)对外交往的组织与活动;(4)对外交往的规则与程序;(5)对外交往的技术与技巧。所以,中国外交学中加入人民政协对外交往理论的研究,可以为中国外交学的研究建立一个相对系统的微观模型,改善外交学建设上的某些缺陷。

(三)有利于加强对政协对外交往工作的创新和探索,发挥在公共外交上的积极作用

公共外交是一国政府通过对外文化交流、媒体的国际传播等形式,以影响他国民众的态度和意见,旨在树立、提升国家形象,形成有利于本国的国际环境,从而实现国家利益的最大化。国家形象是国际公众对一国的综合印象和评价。近些年来,中国的公共外交取得了长足的进步,但还面临着诸多不足之处,主要表现为观念的缺失,机构冗杂,策略单一等。要改变这一状况就要采取新的措施,包括转变观念,整合机构,丰富形式。

改革开放以来,随着中国综合国力的增强、国际影响力的与日俱增,公共外交与国家形象日益受到中国政府和国内学术界的普遍关注。公共外交是提升国家形象的重要途径。如何运用公共外交提升中国国家形象、消弭西方的“中国威胁论”、为中国和平发展营造一个客观友善的国际舆论环境成为当前我国对外战略的一个重要议题。

① 张历历,等.现代国际关系学[M].重庆:重庆出版社,1989:84-85.

② 刘达人.外交科学概论[M].北京:中华书局,1940.

人民政协的公共外交不是突如其来的，也不是今天才有的，它与人民政协同时诞生，同步发展；也与新中国的外交工作同时诞生，同步发展。在公共外交这一概念没有被广泛认可和运用的时候，人民政协就已经开展了具有公共外交意义上的活动，在历史上曾表现为国民外交、人民外交、公众外交、非政府外交的形态和一般意义上的公共外交形态。同时，从实践上考察，人民政协公共外交大致经历了从国民外交到人民外交、从人民外交到公众外交、从公众外交到公共外交的演变过程。因此，人民政协在公共外交领域发挥重要作用，是人民政协对外交往工作发展的必然要求，也是我国外交民主化现代化的必然要求。

人民政协在公共外交中具有重要的地位。在政治方面，作为政治外交的“开路先锋”，可以起到维护国家利益和国家形象的作用；在经济方面，可以表现为对追求自身发展与实现普惠共赢的舆论引导上，更好地“引进来”，吸引外资和技术，更好地“走出去”，促进对外开放和扩大对外投资；在文化方面，可以广泛宣扬中华文化，推动各国文化的深入交流。所以，在公共外交开展的各个领域都离不开人民政协，公共外交开展的效果也离不开人民政协的提升。由于人民政协在我国政治体制中的特殊性，我们必须加强三个方面的探索：一是探索将公共外交由务虚向务实转化，从宣传引导向促进合作转化。人民政协不仅包括了我国的各个党派，而且包括了我国的主要人民团体，有些界别、有些委员同国外各界有着天然的密切关系，包括地缘、亲缘关系；不仅拥有科技、教育、文化、卫生、传播等各个领域的高级专业人才，而且拥有实力雄厚的民营企业家和各类高级经济管理人才，因此，在为我国现代化建设增进国际合作方面，有着特殊便利的条件。二是探索如何将公共外交的影响扩大，形成更具有权威性的舆论力量。人民政协是一政治组织，它的宣传特别讲究政治性、准确性、权威性，能够提升公共外交的舆论影响力。《政协章程》在规定政协工作总则时，谈到宣传一般没有限制词，而谈到具体政策的落实，则有限制词“协助”，这也从另一角度说明，在开展对外交往活动中，宣传工作可以做足，这是宣传工作和人民

政协工作性质决定的。人民政协在很多时候不用代表政府去订立什么条约、协议，但在对外交往中要积极宣传我国的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的成就，宣传我国的外交立场、主张和政策，宣传我国人民政协的性质、地位和作用。三是探索人民政协公共外交与民间外交、政党外交的兼容，对我国人大对外交往的协助和支持，对议会外交的交流和协作。而这不仅是人民政协公共外交的重要方面，也是促进我国现代外交的重要课题。

三、人民政协对外交往理论与实践研究的现状

与西方议会外交的研究相比，人民政协对外交往的研究比较薄弱。在国内，对议会外交出现了一些重要成果。如刘文祥《美国外交决策中的国会与总统》、倪世雄指导的王芳的博士论文《美国国会与美国对华人权外交政策（1980—2003）》、张千帆《自由的灵魂所在：美国宪法与政府体制》、李胜凯和刘国柱《试论战后美国总统与国会的外交权之争》、赵晓春《西方国家外交决策监督制约机制剖析》、周敦仁《美国国内政治和PNTR投票》、储新宇《美国总统与国会争夺外交主导权的根源与实质》、邱伟《冲突与合作：美国外交政策中的总统与国会》、马俊平《美国总统与国会外交决策权之争的根源》、孙哲《美国的总统外交与国会外交》、孙仲《论美国总统与国会外交决策权的消长》等，都重点研究了西方国家的议会外交，尤其是美国的议会外交。相比较而言，我国人民政协对外交往却没人研究。当前，在国内，一些关于人民政协的教材和关于人民政协的工具书有这方面的内容，但大多数是从事政协工作的同志从工作角度，对人民政协对外交往的情况介绍，一般文字不长，属客观介绍性的内容较多。在国外，尽管不少国家对我国的人民政协有一定的了解，还有些国家的议会组织与我国的人民政协建立了联系，但都没有就此进行系统研究，更没有关于我国人民政协对外交往的研究成果。当人民政协组织出访活动，特别是当中国全国政协主席出访时，外国主要媒体都会报道，但这些媒体在国内很少见到，报道的深度

也不会超过国内,甚至与国内基本相同,仅限于新闻层面,未能进入研究层面。

尽管如此,人民政协对外交往的理论与实践研究时机已经成熟。

(一) 在人民政协理论的研究上,取得了一些相关性成果

一是出版了一些关于人民政协的教材,如全国政协办公厅干部培训中心编《人民政协简明教程》,全国政协办公厅编《政协委员手册》《政协机关工作人员必备》《人民政协知识读本》,政协章程修改领导小组办公室编《学习新修订政协章程问答》。这些教材中都有关于人民政协对外交往工作情况的介绍,内容比较系统,并作了一些探讨,但文字不多。

二是关于人民政协的工具书,如全国政协办公厅编《中国人民政协全书》《中国人民政治协商会议年鉴》《中国人民政协词典》《老一代革命家论人民政协》《当代中国的人民政协》《人民政协重要文献选编》等,书中比较全面地记载了人民政协对外交往的大量史实,是研究的第一手原始资料,一般没有编者自己的观点,非常客观地反映政协对外交往工作的实际,为研究打下了相当深厚的基础。

三是关于人民政协理论研究方面的文章与书籍。如王忠禹著《人民政协工作纪实》,中国人民政协理论研究会编辑的年度论文集,周溪舞、卞晋平主编《新时期人民政协理论研讨会论文选》,李昌鉴著《人民政协理论研究文稿》,卞晋平、邬梦兆主编《人民政协的理论与实践研究论集》,全国政协研究室编《坚持以科学的理论指导和推动人民政协工作》等,都是人民政协理论研究的成果,这些研究成果与人民政协对外交往研究直接相关,或能指导人民政协对外交往研究,或提供方法论上的借鉴。全国政协主办的《人民政协报》《中国政协》及地方政协主办的报纸与杂志,都会有不少政协理论方面的文章,它们在内容上比较新颖,注意抓住新作出的政协论述、新出现的理论观点,具有重要参考价值。为了研究人民政协对外交往工作,还可以查阅大量政协档案资料、政协报刊、政协官方门户网站。

（二）在外交学研究上，取得了一些相关性成果

一类是基础成果，主要表现为外交学、外事学、国际关系学的研究。如金正昆著《外交学》，鲁毅、黄金祺等著《外交学概论》，刘达人著《外交科学概论》，杨公素著《外交理论与实践》，李渤主编《新编外交学》，周启鹏等编译《国外外交学》，哈·尼科松著《外交学》，戈尔·布思主编《萨道义外交实践指南》，费尔萨姆著《外交手册》，杰夫·贝里奇著《外交理论与实践》，王福春主编《外事管理学概论》，赵丕涛著《外事概说》，黄金祺著《外交外事知识和技能》，埃·普利施科著《首脑外交》，张丽娟和张远峰编译《商务外交总论·实务》，冯绍雷等著《国际关系新论》，俞正梁主编《当代国际关系学导论》，谢益显主编《中国当代外交史》，张历历等著《现代国际关系学》。这些研究成果中有的没有涉及人民政协对外交往，有的会零星出现有关政协对外交往的文字，但它们提供了外交学研究的基本理论、基本方法、基本框架、基本途径，研究人民政协对外交往无论如何是必须参考的，只有这样才能保证人民政协对外交往理论研究的系统性、完整性、准确性。

一类是深入的具体研究成果，主要表现在对民间外交、政党外交、议会外交、经济外交、统战外交、和谐外交、发展外交、民主外交、人权外交、公共外交、国民外交、公众外交、媒介外交、政府外交、首脑外交、官方外交等方面的研究上，多数是外交学研究者撰写的论文。如刘建飞《试析美国人权外交》，席来旺《美国“人权外交”简论》，王锦塘《论美国的人权外交》，王杏芳《浅议人权保障与人权外交》，张宏毅《美国人权与人权外交》，谷盛开《国际人权对话与合作的法律与政策思考》，李世安《评美国的跨国市民社会运动与人权外交》，樊体宁《努力建设持久和平、共同繁荣的和谐世界——2005年的中国外交》，李瑞环《中华民族“和”思想源远流长》，张妍《和谐世界与中国外交》，孙君健《邓小平国际统一战线策略思想初探》，阎学通《和谐社会与和谐世界的政策关系》，方世南《文明多样性与和谐世界的构建——学习胡锦涛在联合国成立60周年首脑会议上的讲话》，张红《“普遍和谐”思想

与国际关系》，郭志俊《实现国际关系民主化的途径——构建和谐世界的关键》，印少云《民初国民外交运动的对内转向分析》，顾莹惠《论20世纪初的中国国民外交》，王逸舟《市民社会与中国外交》，周斌《论华盛顿会议前后的全国国民外交大会》《〈苏日中立条约〉与战时国民外交》，赵可金《美国公共外交的兴起》，黄琳和王春燕《媒介议程设置与美国外交决策》，葛军《让民众更多地参与外交》，袁岳《中国可以有怎样的公众外交？》，黄超《试论发展中国公共外交》，程亮《中国公共外交析论》《中国公共外交的发展及其体系构建》，高飞《公共外交的界定、形成条件及其作用》，王逸舟《中国与多边外交》，楚树龙《多边外交：范畴、背景及中国的应对》，郑启荣、孙洁琬《论世纪之交的中国多边外交》，范炳良《国家外交形式的发展趋势》，Charles Wolf, Jr. Brian Rosen《Public Diplomacy: How to Think About and Improve It》，Christopher Ross《Public Diplomacy Comes of Age》等。这些外交研究成果为进行人民政协对外交往的比较分析提供了参照系，有利于总结人民政协对外交往的特点，找出人民政协发挥对外交往独特作用的途径与方法。

（三）在政治学研究上，取得了一些相关性研究成果

一类是国际政治学，如加·阿尔蒙德《比较政治学》，约瑟夫·奈《软实力：世界政坛成功之道》，詹姆斯·M. 伯恩斯等《美国式民主》，托马斯·戴伊《民主的嘲讽》，张巨岩《权力的声音：美国怎样影响世界舆论》，李国正《国家形象的构建》，王逸舟《全球政治和中国外交》《当代国际政治析论》等，这些成果突出了对民主政治的研究，与研究人民政协在促进我国外交民主化上的作用相关。

一类是外交政策政治学。外交政策形成在很大程度上与国内政治结构相联系，所以，没有政治学的研究，就不能有效分析国内政治结构，外交研究也就会出现不足。现在，国外对外交政策形成机制的研究很重视，如杰·罗赛蒂《美国对外政策的政治学》。在国内，外交政策内容研究较多，外交政策形成机制研究较少，很多人竟然去研究外国的外交