

新民营经济研究

武汉市总商会
武汉大学中国新民营经济研究中心

编

Xin Mingying Jingji Yanjiu

 人民出版社

新民营经济研究

武汉市总商会
武汉大学中国新民营经济研究中心

— 编 —

Xin Mingying Jingji Yanjiu



人 民 出 版 社

责任编辑:陈 登

图书在版编目(CIP)数据

新民营经济研究/武汉市总商会,武汉大学中国新民营经济研究中心 编. —北京:
人民出版社,2019.3

ISBN 978-7-01-020512-0

I. ①新… II. ①武…②武… III. ①民营经济-研究-中国 IV. ①F121.23
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 045571 号

新民营经济研究

XIN MINYING JINGJI YANJIU

武汉市总商会 武汉大学中国新民营经济研究中心 编

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

涿州市星河印刷有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:15

字数:180 千字

ISBN 978-7-01-020512-0 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

新民营经济是民营经济在新发展阶段的新形态，是民营经济创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的必然要求和结果，是担当经济转型升级新使命的探索者，是引领民营经济创新发展的领跑者。

2017年初召开的武汉市第十三次党代会，首次提出要发展“新民营经济”。2017年6月，武汉市召开新民营经济发展大会，时任湖北省委副书记、武汉市委书记陈一新在大会上作主旨报告，对什么是新民营经济、怎样发展新民营经济做出了系统阐述。

新民营经济是以新发展理念为引领、以创富惠民为目的、以新“四军”（新近毕业大学生、“海归”人才、科研院校技术人员、职业经理人，下同）为主体、以新经济为特征、以创新为动力的民本型经济。新民营经济之“新”，主要体现在创业主体新、产业领域新、发展动力新、融资方式新、集聚格局新、商业模式新、市场需求新、治理结构新八个方面，其财富共享度更高、创新动力更足、捕捉市场能力更强、体制机制更活。

发展新民营经济要以供给侧结构性改革为主线，以发展“四新”特征的新经济为主攻方向：（一）发展“新技术”。就是要发展能有效提升产品技术水平、改善生产工艺水平、降低社会交易成本、促进生产与服务融合、推进信息集成交互的新技术。（二）发展“新产业”。就是要发展以科技创新为先导、以新市场需求为依托、能够引发产业体系重大变革的新产业。（三）发展“新业态”。就是要顺应新技术创新和应用潮流，关注从现有领域中衍生叠加出来的新环节、新活动，支持发展能够提供多元、多样、个

性化产品和服务的新业态。(四)发展“新商业模式”。就是要发展那些打破原先垂直分布的产业链及价值链、实现产业要素重新高效组合、高效便捷满足市场需求的新商业模式。

发展新民营经济,必须特别要重视发挥“四军、三名(名企、名家、名品)”作用,必须充分发挥市场在配置资源中的决定性作用和更好发挥政府作用。要把工作着力点放在体制创新、机制创新、政策创新、服务创新和环境营造上,切实为新民营经济发展提供强有力的保障。构建“亲”“清”新型政商关系,实施突破性发展新民营经济的政策举措,破除制约新民营经济发展的一切障碍,营造创业创新创富的浓厚社会氛围,让创业文化更加浓厚、创新发展形成主流、创富惠民蔚然成风。

为了全面研究新民营经济出现的背景、新民营经济的特征和发展前景,更好地推动新民营经济大发展大繁荣,在武汉市委统战部、武汉市工商业联合会及武汉大学指导下,武汉市总商会、武汉大学经济和管理学院共同成立了“武汉大学中国新民营经济研究中心”,就新民营经济的概念特征、发展宏观环境、社会角色、发展概貌、转型方略以及推动新民营经济发展的政策建议等相关专题组织专家学者进行了深入的研究,本书正是这些研究成果的一个汇集和系统展示。

本书由武汉市总商会会长阎志出任主编,武汉大学经济与管理学院经济系主任罗知担任副主编。参加本书编选、文稿组织工作的还有盛寒枝、李雪松、李旭超、江身军等。

对新民营经济理论、实践的研究和探索刚刚起步,尚在路上,本书展示的研究成果不足之处在所难免,我们将认真听取各界人士的批评和真知灼见,在后期研究和探索中不断完善校正。

编者

2018年12月

前 言..... 1

第一篇 新时代呼唤新民营经济

推动民营经济走向更加广阔的舞台..... 3

着力为民营经济营造更好发展环境..... 11

深刻领会党中央反复重申“两个毫不动摇”的重大意义..... 19

经济周期与结构调整下民营企业的困局与转型..... 28

人类史上厥功甚伟的“补短板”——中国民营经济 40 年
大崛起大发展之我见..... 37

中华民族伟大复兴呼唤民营企业“进场”..... 53

第二篇 新民营经济的特征

新民营经济的特征及其发展展望..... 65

新民营经济与创新驱动	75
新民营经济的效率与资源配置	85
新民营企业商业模式创新、困境与突破	109
新民营经济的发展空间与领域	118

第三篇 助力新民营经济发展

有效市场竞争体系与新民营经济发展	135
产业政策与新民营经济发展——以出口退税政策为例	142
税收改革与新民营经济发展	150
推进政务环境建设，服务新民营经济发展——以中部地区为例 ...	161
打造活力城市与新民营经济发展	172
为民营企业有效支撑高水平对外开放创造条件	182

第四篇 新民营经济与地区经济发展

聚焦创业创新创富打造新民营经济集聚地	193
民营经济发展分析报告——以武汉市为例	207
市场化程度与新民营经济发展——以武汉市为例	227

第一篇

新时代呼唤新民营经济

推动民营经济走向更加广阔的舞台

张素峰*

党的十九大报告明确指出，必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。中国特色社会主义进入了新时代。做好新时代民营经济工作，必须把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，始终坚持“两个毫不动摇”，采取切实有效的政策措施，推动民营经济走向更加广阔的舞台。对发展新时代民营经济，需要在以下四个方面进一步深化认识。

第一，我国基本经济制度写入了宪法、党章，这是不会变的，也是不能变的。

我国非公有制经济，是改革开放以来在党的方针政策指引下发展起来的。党的十一届三中全会以后，我们党破除所有制问题上的传统观念束缚，为非公有制经济发展打开了大门，民营经济大踏步地发展壮大起来。

民营经济的发展，呼唤经济制度创新。党的十五大将“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度，明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”的重

* 本文作者系中共中央党校（国家行政学院）行政财务部主任。

要论断。党的十六大提出了“两个毫不动摇”，即毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。党的十八大在坚持“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”的基础上，进一步提出了“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”的新要求。

党的十八大以来，我们党多次重申坚持基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。党的十八届三中全会提出，“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯；国家保护各种所有制经济产权和合法利益，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，激发非公有制经济活力和创造力”。党的十八届四中全会提出，要“健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护，清理有违公平的法律法规条款”。党的十八届五中全会强调，要“鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非国有资本参与国有企业改革，更好激发非公有制经济活力和创造力”。党的十九大更是把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项大政方针进一步确定下来，为民营企业和民营企业家长吃了定心丸。

《中国共产党章程》明确指出，必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。《中华人民共和国宪法》明确规定，国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。贯彻落实党章和宪法精神，必须深刻认识到，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善社会主义市

场经济体制的必然要求。我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，从来没有动摇。基本经济制度既不能变，也不会变。

需要强调指出的是，公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰。社会主义基本经济制度是一个完整的体系，“两个毫不动摇”犹如一枚硬币的两面，相辅相成，都动摇不得。党中央强调把公有制经济巩固好、发展好，这同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。任何否定、怀疑、动摇我国基本经济制度的言行都不符合党和国家方针政策。

第二，民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。

民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体，也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。

来自国家统计局的数据显示，截至2017年年底，我国民营企业数量超过2700万家，个体工商户超过6500万户，注册资本超过165万亿元。在世界500强企业中，我国民营企业由2010年的1家增加到2018年的28家。当前，我国民营经济贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。我国民营经济已经成为推动我国发展不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义市场经济发展、政府职能

转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。

马克思在论述社会生产关系时曾经指出，任何社会形态下的社会生产关系都不是单一的，而是多元的、复杂的，但是其总体的社会性质，是由该社会的基本经济制度来决定的。在我国，社会主义基本经济制度明确规定了我国公有制经济和非公有制经济的社会主义的制度属性。因此，从基本经济制度的内在规定性上来说，民营经济就是我国经济制度的内在要素。

党的十九大报告强调，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，做出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。其中，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，就是有效的制度安排之一。在社会主义市场经济条件下，通过发展民营经济使得人民群众有了自主创业、自谋职业的机会，有了发挥积极性、创造性、自主追求正当合法利益的空间，体现了发展为了人民。与此同时，民营经济的发展也体现了发展依靠人民。我们党始终是依靠人民群众来推动社会生产力发展，来创造国家富强、民族复兴的历史伟业的，发展民营经济最重要的就是依靠民营企业家和民营企业从业人员来发展经济，这已经是就业的主渠道。民营经济的发展还体现了发展成果由人民共享的要求。人民群众把自己所掌握的劳动、技能、知识、技术、管理、资本等各种要素，投入社会财富的生产创造过程，又从多元化的渠道参与社会财富的分配，分享发展的成果。从这些方面可以看出，民营经济人士是我们自己人。

必须看到，不仅在民营经济领域工作的广大职工群众是我们党执政的基础，是自己人。民营企业和民营企业家也都是自己人。当今的民营企业家阶层，是在改革开放中产生的，是改革开放的实践者和拥

护者，与党和国家、民族命运相连。民营企业家阶层的成员，主要来自回城创业的下乡知青、下海经商的干部职工、放下锄头的农村干部群众、投身经济建设主战场的科研人员和青年学生等。这些人在成为企业家之前原本都是自己人。更为重要的是，党的十六大明确指出，不能以有没有资产和资产多少作为判断一个人政治表现的标准。民营企业家是社会主义建设者，可以入党。这就为把民营企业家阶层作为自己人提供了理论依据。

第三，只要我们坚持基本经济制度，落实好党和国家方针政策，民营经济就一定能够实现更大发展。

深入分析民营经济发展遇到的问题和困难，必须坚持问题导向，由表及里，辩证分析。在看到民营企业经营发展中的确遇到了“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”的同时，必须深刻认识到，这些困难和问题是发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼，一定能在发展中得到解决。唯有把民营经济发展遇到困难和问题的原因摸透、找准、说清了，才能真正给民营企业加油鼓劲，才能真正坚定民营企业家迎难而上、攻坚克难的信心和决心。

对于民营企业在经营发展中遇到的难题，我们首先应该正视难题，分析难题，并找到切实解决难题的科学办法。的确，一些民营经济遇到的困难是现实的，甚至相当严峻。形成这些难题的原因有很多，既有外部因素又有内部因素，既有客观原因也有主观原因。其一，从国际经济环境变化的方面看，由于保护主义和单边主义思潮抬头，我国出口增幅下降，给经济和市场预期带来不利影响，民营出口企业必然会受到影响，处在出口产业链上的民营企业也会面临需求不足的难题。其二，从国内经济情况看，我国经济正在由高速增长阶段

转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济扩张速度会放缓，相应的民营经济增长速度也在放缓；消费结构在快速调整，对民营企业带来转型升级的压力。在结构调整过程中，市场竞争加剧，优胜劣汰成为常态，部分民营企业遇到难题是势所必然。其三，从政府部门层面看，这些年我们鼓励支持引导民营经济发展的政策是一贯的，效果也是好的。但确实也有落实不好、效果不彰的情形。例如，有些部门和地方工作中存在不应该有的政策偏差，在平等保护产权、平等参与市场竞争、平等使用生产要素等方面还有差距。再如，有些政策制定过程中前期调研不够，没有充分听取企业意见，对政策实际影响考虑不周，没有给企业留出必要的适应调整期。其四，从民营企业自身方面看，也确实有一部分民营企业经营比较粗放，热衷于铺摊子、上规模，负债过高，有的民营企业在环保等方面存在不规范、不稳健的问题。

我们必须深刻认识到，我国经济发展有许多有利条件：我国拥有巨大的发展韧性、潜力和回旋余地，13亿多人口的内需市场是任何经济体都难以比拟的增长空间，而且我国正处于“四化”同步发展阶段，中等收入群体稳步扩大，城乡区域发展又很不平衡，这些都蕴藏着巨大发展空间；我国有9亿多劳动力人口，受过高等教育或拥有专业技能的人才超过1.7亿，每年大学毕业生超过800万，人力资本丰富，劳动力比较优势明显；我国国土面积辽阔，土地总量资源丰富，集约用地潜力巨大，为经济发展提供了很好的空间支撑；我国拥有全球最完整的产业体系和不断增强的科技创新能力，储蓄率高，拥有较好的发展条件和物质基础。综合以上四个方面的因素分析，我国经济发展健康稳定的基本面没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期稳中向好的总体势头没有改变。因此，民营经济和民营

企业发展壮大的态势也不会变。

更为重要的是，我们有中国共产党的坚强领导，有集中力量办大事的政治优势。只要我们保持战略定力，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，全面深化改革开放，我国经济就一定能加快转入高质量发展轨道，迎来更加光明的发展前景。

第四，要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展。

中国特色社会主义进入了新时代。在新时代，我们要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展，变压力为动力，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发，这需要在以下六个方面下功夫。

一是在减轻企业税费负担上下更大的功夫。抓好供给侧结构性改革降成本行动各项工作，推进增值税等实质性减税。完善税收制度，研究新的减税降费措施，进一步减轻企业负担。取消违法违规收费，降低收费标准，坚决纠正违规收费、加重企业负担的情况。

二是在解决民营企业融资难融资贵问题上下更大的功夫。完善金融机构监管考核和内部激励机制，扩大金融市场准入，拓宽民营企业融资途径。从债券、信贷、股权三个主要融资渠道发力，支持民营企业拓宽融资途径，帮助民营企业渡过难关。

三是在营造公平竞争环境上下更大的功夫。以深化商事制度改革为重点，全面推进准入改革，进一步减少行政审批，大幅压缩企业开办时间，优化营商环境。进一步发挥市场对资源配置的决定性作用、更好发挥政府作用，为民营企业发展保驾护航。在规则、税收、债务等方面对所有市场主体平等对待，创造公平竞争的良好发展环境。

四是在完善政策执行方式上下更大的功夫。牢牢把握“两个毫不动摇”和“三个没有变”的政策内涵，切实加强对民营经济发展的统筹规划、综合协调、组织推动、指导服务。加强政策协调性，制定相关配套举措，推动各项政策落地落细落实，让民营企业从政策中增强获得感。

五是在构建亲清新型政商关系上下更大的功夫。党员领导干部要坦荡真诚同民营企业接触交往，坚持把支持民营企业发展作为一项重要任务，经常听取民营企业反映和诉求，帮助解决实际困难。同民营企业家的关系要清白纯洁，不能以权谋私，不能搞权钱交易。民营企业家要积极主动同各级党委和政府沟通交流，在合法合规中提高企业竞争能力。

六是在保护企业家人身和财产安全上下更大的功夫。推进全面依法治国，增强企业家人身及财产财富安全感，对未来有稳定的社会预期，为企业家创新创业营造良好法治环境，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。对一些民营企业历史上曾经有过的一些不规范行为，要以发展的眼光看问题，按照罪刑法定、疑罪从无的原则处理。