

迈向现代财政制度

改革开放 40 年浙江财政的改革与探索

钟晓敏 等◎著

40

Toward the Modern
Public Finance System

Reform and Exploration of Zhejiang's
Public Finance in 40 years Reform and Opening-Up

迈向现代财政制度

改革开放 40 年浙江财政的改革与探索

钟晓敏 等◎著

40

Toward the Modern
Public Finance System

Reform and Exploration of Zhejiang's
Public Finance in 40 Years Reform and Opening-Up

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

迈向现代财政制度：改革开放 40 年浙江财政的改革与探索 / 钟晓敏等著. —北京：经济科学出版社，2018.9

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9734 - 1

I. ①迈… II. ①钟… III. ①地方财政 - 财政改革 - 研究 - 浙江 IV. ①F812.755

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 209555 号

责任编辑：齐伟娜 初少磊 赵 蕾

责任校对：杨晓莹

技术编辑：李 鹏

迈向现代财政制度：

改革开放 40 年浙江财政的改革与探索

钟晓敏 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxchs.tmall.com

北京季蜂印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 25.75 印张 53000 字

2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9734 - 1 定价：85.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@esp.com.cn)



Toward the Modern Public Finance System

Reform and Exploration of Zhejiang's Public Finance in 40 Years Reform and Opening-Up

序

对于进入新时代的中国而言，全面推进国家治理体系和治理能力现代化，既是一个确定不移的宏伟目标，又是一项极为宏大的系统工程。无论是实现这一宏伟目标，还是完成这一系统工程，都需要首先打好基础，筑起框架。财政和财政体制的改革就是可产生如此效应的基础性和支撑性要素。作为一项最具基础性的基本制度安排，财政和财政体制不仅要着眼于自身的不断完善，而且要立足于为全面深化改革“铺路搭桥”。这一基本判断，对区域治理体系和治理能力的现代化建设同样具有重要的启示和指导意义。

改革开放 40 年来，浙江始终站在改革开放前列，勇立潮头，不断创造着改革开放的新成就。透过从人均不过半亩地的资源小省一跃成为经济社会发展走在全国前列的经济大省这一堪称奇迹的现象，可以清晰地看到，富有特色的浙江财政改革是非常重要的“幕后英雄”之一。

经济决定财政，财政反作用于经济，这是一个人们熟知的基本规律。事实上，放眼全国范围，浙江一直都是财政管理体制创新的重要源发地。财政创新实践的先发性、创新成果的原创性以及创新举措的实效性，也使浙江财政体制机制创新产生了广泛的影响。

可以信手拈来的例子，就有如下几个。浙江一直坚持并不断完善的省直管县财政体制，在 21 世纪初就为全国近 20 个省区所学习、借鉴和移植；不断推陈出新的财政分类管理改革，体现了浙江财政务实创新和与时俱进的作风；浙江义乌首创的“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”的“三个子”综合预算管理模式，自实施之日起，便引起了省内外的广泛关注，客观上为我国开启现代财政管理制度改革提供了开创性经验和启示；生态环保财力转移支付和专项性一般转移支付都是浙江财政在转移支付领域内所推出的具有首创性的改革举措，并在全国具有重要影响；多年前就出台的关于加强地方政府性债务管理的通知及其实施细则，是在全国范围内最早以省政府名义发布的管控地方政府性债务的文件。其中的许多内容，对当下地方债的管理仍具参考价值；从 30 年前温州吸收民间资本参与城市基础设施建设中，我们看到了现在 PPP 的雏形；浙江温岭的“参与式预算”实践作为民主财政的有效载体，先后成为全国许多相关财政制度创新的原型，有效地推进

了预算民主化改革的进程；浙江长兴的教育券制度，在全国首开凭单制供给公共服务的改革先河。

记得 2002 年获邀参加“浙江公共财政改革”座谈会时，我就曾做出过诸如“浙江公共财政改革的灵魂是制度化和规范化”、浙江也是“规范政府收支行为及其机制的先行者”的判断。可以说，丰富多彩的浙江地方政府理财思想和适应市场经济发展需要的公共财政改革创新与实践，不仅为浙江的经济社会发展创造了良好的外部环境，而且为推进区域治理体系和治理能力现代化进程做出了重要贡献。这些可称之为浙江经验、浙江模式和浙江智慧的成果，是值得我们系统总结和深入挖掘的。

在全国隆重纪念改革开放 40 周年之际，浙江财经大学钟晓敏教授所率研究团队完成的《迈向现代财政制度——改革开放 40 年浙江财政的改革与探索》一书，以十一个方面的财政改革为切入点，从理论与实践、历史与现实两个层面的紧密联系中对波澜壮阔的浙江公共财政进行了全面回顾、系统梳理和特色凝练。这是一部既有理论意义，又有实践价值的好书。

从总体上看，这本著作在对改革开放 40 年来浙江公共财政改革进行系统梳理的基础上，运用现代财政理论的基本思想和原理，着重对若干具有改革原创性和示范推广价值的浙江公共财政改革，从历史背景、主要矛盾、基本特征、启动条件、演变进程、改革前景、发展趋势等多方面进行了深入系统的剖析和研究，从而为浙江公共财政改革的进一步深入研究提供了系统而完整的基础性历史文献资料。

事实上，深一步看，浙江公共财政改革大都触及了财政治理体系与治理能力现代化的关键领域和重要环节。因此，这本著作的研究特色与学术价值，不仅在于剖析了改革开放以来具有浙江特色的公共财政发展道路问题，而且对全国范围的公共财政制度改革具有重要的指导意义。

我还想指出的是，浙江不仅是地方财政改革与实践的前沿阵地，同时也是地方财政研究与探索的前沿阵地。特别是以钟晓敏教授为首席专家的浙江财经大学地方财政研究团队，多年来一直关注和研究浙江财政经济改革过程中的各类热点和难点问题，产生了一批有较高学术价值和实践影响的研究成果。

我殷切地期待，浙江财经大学的地方财政研究团队，在未来有更多更好的研究成果问世！

是为序。

中国社会科学院副院长、学部委员：高培勇

前 言

改革开放 40 年来，浙江在“改革开放政策并无特殊、地理区位条件亦非独有、自然资源较为匮乏、经济基础更无优势”的情况下，从人均半亩地的资源小省，一跃成为人民富裕的经济大省，实现了经济的快速腾飞，取得了世人瞩目的成绩，经济社会发展走在国内前列，各主要经济指标在全国处于领先水平。2017 年全省地区生产总值 51768 亿元，人均地区生产总值 83923 元，居民人均可支配收入 42046 元，城镇居民人均可支配收入 51261 元，农村居民人均可支配收入 24956 元。2017 年浙江省全体及城乡常住居民恩格尔系数分别为 28.6%、27.9% 和 31.0%，分别低于全国平均 0.7 个、0.7 个和 0.2 个百分点。2017 年财政总收入 10300 亿元，一般公共预算收入 5803 亿元。2017 年货物进出口总额 25604 亿元、服务贸易进出口总额 3663 亿元。浙江的成功得益于我国的改革开放，是市场经济的成功。浙江民营经济的蓬勃发展意味着市场在资源配置中的基础性和决定性地位的发挥；而富有浙江特色的一系列地方财政改革创新则诠释了在中国特色社会主义市场经济中如何更好地发挥政府的作用。浙江地方财政改革的具体实践既为浙江的社会经济发展创造了良好的外部环境，也为全国的财政改革提供了丰富的实践经验。

十年前，在我国改革开放 30 周年之际，我们出版了《公共财政之路：浙江的实践与探索》。在该书中，我们通过对浙江公共财政改革独特现象的剖析，从理论与实践、历史与现实两个层面的相互联系中梳理、归纳和勾勒浙江公共财政建设的历史进程以及阶段性特征，描述出浙江公共财政制度改革在曲折中前进的大趋势，概括和总结出公共财政建设中的大量浙江特色和浙江经验，揭示和剖析存在并须进一步改革和完善的各种现实性公共财政难题，为浙江乃至全国进一步的财政改革提供现实的政策参考和决策依据。

十年过去了，当我们迎来改革开放 40 周年的时候，一方面，我国的综合实力进一步增强，国际影响力进一步扩大，人民生活水平不断提高；另一方面，我国改革开放的步伐从未停止过，包括财政改革在内的各项改革不断向纵深推进。特别是十八届三中全会提出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》以后，涉及各领域的各项改革方案陆续出台。2014 年《深化财税体制改革总体方案》和

新《预算法》的通过吹响了新一轮财税体制改革的进军号。最近几年来，围绕建立现代财政制度的总体目标，我国在预算管理、税收制度、政府间财政关系等方面出台了不少改革措施，改革如火如荼。

和全国一样，浙江在财政领域的改革探索从未停止过。无论是改革开放的前三十年，还是最近的十年，秉承既要改革创新，又要实事求是的理念，浙江财政在许多方面都在全国率先探索，形成浙江特色、浙江经验并逐步在全国被推广运用。浙江也成为许多全国性财政改革的源发地。本书的目的就是要挖掘、收集并利用反映浙江财政改革开放四十年艰巨探索的典型案例和历史资料，总结凝练浙江财政丰富的实践经验，充分展示浙江财政改革取得的成绩。

改革开放的前三十年，在适应我国的经济体制改革从原来的计划经济体制向中国特色的社会主义市场经济体制的转变过程中，我国财政改革的总方向是从计划经济时代的生产建设性财政向着市场经济时代的公共财政的方向转变，并初步形成了中国特色的公共财政的框架体系。而十年前完成的《公共财政之路：浙江的实践与探索》就是对改革开放前三十年浙江财政在迈向公共财政之路上实践和探索的经验总结。

改革开放四十年的后十年及更长的时间里，我国的财政改革的总体目标就是要在顺应国家治理体系和治理能力现代化的要求下，建立现代财政制度，即健全有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的科学的可持续的财政制度。

鉴于上述认识，本书选取了改革开放四十年来在浙江的财政改革实践中具有重要意义的十一个方面的改革实践。这些改革实践或者是具有浙江原创性的、并在全中国被推广的；或者是在推进财政改革中走在全国前列并且做得比较好的改革举措。

与十年前的《公共财政之路：浙江的实践与探索》相比，本书的时间跨度更长，内容更加丰富。虽然许多方面存在着一定的重复，但由于在一个更长的时间跨度里，对一些改革的评价会更加全面和客观。特别是有些在2000年以后推出的改革，在改革开放三十周年之际，虽有一些成效，但还没有完全展现出来，或者尚未在全国产生影响，如“三个子”的综合财政管理；或者是刚刚推出不久，成效还没有明显体现出来，如生态环保财力性转移支付改革；还有一些是在最近十年推出的改革，如专项性一般转移支付改革。另外，有些改革虽出台较早，但随着时间的推移和改革的深入，后来又有新的发展和变化，如财政分类管理的改革、省管县财政管理体制的改革等。本书将更多地聚焦于近十年的发展变化，如有关省管县财政管理体制这个具有明显浙江特点的财政管理体制的分析评价主要聚焦在近十年的发展变化上，而有关它的产生与发展，以及其独树一帜的做法则在《公共财政之路——浙江的实践与探索》有较为详尽的论述。



全书由十一章正文和一个附录组成。全书的框架结构及各章的研究内容及主要观点如下。

第一章，起承转合的省管县财政管理体制——浙江省管县财政体制这十年。省管县财政体制虽然不是浙江的创新，但当20世纪80年代各地纷纷从省管县财政体制转向省管市财政体制时，浙江坚持省管县财政体制不变，并且成为浙江财政体制的一个重要特色。本章的主要内容是在回顾省管县财政管理体制演变脉络的基础上，分析2008年以后浙江省在省管县财政体制上进行的三次与时俱进的调整。本章的最后也探讨了浙江省管县财政体制面临的新情况和新问题，即如何在现有体制下实现区域统筹？提出了建立区域统筹激励奖补机制，实现公共基础设施共建共享，撤县（市）设区，发挥中心城市的辐射功能，以及设置产业集聚区，建立跨区合作的激励兼容机制等改革思路。

第二章，财政分类管理改革的选择。本章首先分析了浙江推行财政分类管理改革的必要性，重点介绍了浙江财政根据经济社会发展的需要，在财政管理上创造性地实施了亿元县上台阶、两保两挂、两保两联、新的两保两挂、新的两保两联以及分类分档激励奖补等分类管理政策。这些财政分类管理政策有力地推动了浙江的经济社会发展，确保了区域的均衡发展和基本公共服务均等化的实现。

第三章，义乌“三个子”模式：探寻现代财政管理制度之路。本章着重对义乌市“三个子”（即“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”）的公共财政综合管理模式的改革背景、实施内容、运作模式、改革成效以及可推广价值等进行了较全面和深入的分析。义乌市“三个子”的综合财政预算管理改革模式以财政资金收入的完整性、支出的统一性和预算编制的科学性为抓手，通过政府信息公开系统的建设来加强对财政预算管理的监管力度，逐步形成了一套完整的财政综合预算管理改革模式。义乌的“三个子”改革模式在理论上是我国地方财政管理体制的重大创新，在某种程度上推动了我国现代财政管理体制的改革探索，属于区域财政治理体系和治理能力现代化改革的“浙江样本”，这种前瞻性的改革探索无疑为后续的区域财政治理改革奠定了宝贵的支撑条件，也提供了难得的改革经验。

第四章，预算编制、执行、监督“三分离”的组织体系改革与业务流程再造。本章围绕着“三个子”的财政管理模式的要求，重点介绍了如何推进预算编制、执行、监督的“三分离”组织体系改革。通过组织构架的整合，使预算编制、执行和监督三个环节相互协调配合，环环紧扣，实现职能上的分离、流程上的一体，达到行政效率的提升。

第五章专项性一般转移支付改革：浙江经验。本章首先介绍了浙江省专项性一般转移支付改革的缘由及试点过程，客观地分析了改革所带来的成效及其影响。本章指出，浙江省的专项性一般转移支付改革最突出的创新就是将原来以具体项目为

依据的专项拨款调整为以支出类别为依据的专项拨款，同时实行项目库管理和建立因素法拨款机制，其最大优点是融合了一般性转移支付的普惠优势和专项拨款的专用优势，既提高了财政的统筹能力，又针对性地解决了问题。

第六章生态环保财力转移支付制度。本章概括总结了浙江生态环保财力转移支付制度创新的历程、取得的成效以及产生的影响。重点剖析了这项制度创新在不同演化阶段机制设计上的鲜明特征，突出反映了浙江财政对生态文明建设的理念、认知和激励措施，揭示出这项制度创新蕴含的激励机制如何长效促进县（市）政府积极转变经济发展方式、有效供给生态环境产品。浙江省的生态环保财力转移支付制度不仅在全国首创省内全流域生态补偿制度，而且循序渐进不断通过体制机制创新，将流域生态补偿提升为全域绿色发展奖补机制，将纵向财政补偿扩展到横向流域补偿，将资金补助奖罚融合于生态功能区规划和治污减排政策中。为了有效识别浙江生态转移支付取得的成效，本章还利用改革分地区逐步推进的特征，在双重差分框架内进行政策效果检验。通过分析激励机制不断完善的过程，呈现出浙江财政怎样破解合理核算补偿标准、筹措生态转移资金、矫正环境执法“碎片化”等生态治理难题，协同形成以生态补偿为主体的生态环保财政政策体系，为加快生态文明体制建设提供了地方经验。

第七章地方政府债务风险防控。浙江省早在 2005 年就以省政府的名义发文加强地方政府性债务管理，从制度层面采取防控措施以防微杜渐，是全国地方政府中最先直面地方政府性债务风险问题的省份。本章首先以 1994 年的分税制、2008 年的世界金融危机和 2015 年新预算法的出台三个时间节点，分析各个不同时期浙江省地方政府性债务的形成、发展及管理。总结浙江省在管控地方政府性债务风险上的成效及经验，最后部分对防范地方政府性债务风险未来前景进行了简要分析。

第八章温岭参与式预算改革的历史沿革与发展成效。温岭参与式预算改革作为我国地方人大基层公共预算改革和预算协商民主的典范，引起了全国各级人大、媒体与社会各界的广泛关注和持续追踪。本章首先介绍了温岭参与式民主的起源与发展，总结了温岭参与式预算的特色与改革成效，并且指出，以预算民主恳谈为基础和核心的温岭参与式预算改革，通过一系列的机制创新，建立健全预算全过程的信息反馈机制和回应机制，将民主恳谈和政府预算有机结合，将票决民主与协商民主有机结合，将党委、人大、政府、社会、公众多元主体共同参与社会治理有机结合，既提升了各级人大在预算审查监督中的权力和能力，实现了人大对政府所有活动进行制约和监督的重要目标，也深化了预算管理体制机制改革，使预算的形成过程成为一个公众参与决策的过程和汇集反映公众利益诉求的过程。

第九章温州基础设施融资从集资到 PPP 的经验与启示。温州在城市基础设施建设中，较早地引入了市场机制，首先在资金的提供上采用政府和市场相结合的提



供方式，解决资金短缺问题。而在基础设施的建设中，更是发挥市场的主导作用，提高资金的使用效率和经营效率。因此，PPP在温州更具有土壤和发展前景。本章以温州旧城改造、中外合资的金温铁路建设、温州轻轨1号线、瓯江口一期市政工程等几个案例为切入点，重点介绍了温州的城市基础设施建设如何从单纯地吸引民间资本到公私合作开发，详细考察案例中民间资本参与基础设施建设的制度安排，并从理论上探讨温州市如何将市场机制引入到基础设施建设中。温州基础设施建设融资模式的成功主要是注重政府与市场相结合的原则，其实践经验可以总结为“资金筹措多元化，建设行为企业化，资源享用商品化，政府调控规范化”等四个方面。虽然温州基础设施融资模式具有鲜明的温州特色，既有经营性或准经营性项目，也有无经营收入的公益性项目，但这些项目成功的背后却是“政府主导改革、筑牢产权基础、引入市场机制、实现合作共赢，做好风险管控”的原则在起作用。我们可以从温州基础设施建设融资模式中找到一些共同的元素，这些元素为推广和运用PPP模式提供了许多可以借鉴的成功经验。

第十章政府购买服务。政府通过购买服务发挥市场机制作用，吸引更多社会力量的参与来更有效地提供公共服务，可以更好地满足新形势下人民群众对公共服务多样化、个性化、专业化的需求。本章介绍了浙江省推进政府购买服务中的一些基本做法，并以温州市瓯海区政府购买“三百”工程服务项目、衢州市衢江区政府购买职业培训服务项目、湖州市长兴教育券等具体案例为切入口，重点介绍了合同制、补助制和凭单制三种不同的政府购买服务形式及具体的实施办法。本章认为推广政府购买服务，是新时期转变政府职能、创新社会治理、改进政府提供公共服务方式的必然要求，通过推动构建多层次、多方式、多元化的公共服务供给体系，能够为人民群众提供更加便捷、优质、高效的公共服务。

第十一章养老保险制度改革：浙江的探索和经验。浙江省的社会养老保险改革，遵循“广覆盖、低水平、可持续”的原则，在全国率先起步。经过多年的发展，在保障水平、覆盖范围和资金结余方面都走在了全国的前列。本章在介绍浙江省养老保险制度改革的基础上，重点介绍了缴费年限养老金制度、社保调剂金制度、地税征缴体制和设立养老保险调剂金制度等在全国范围内推广的浙江经验。

最后的附录涉及两部分内容。一是改革开放四十年来浙江财政工作大事记；二是反映改革开放四十年来浙江经济财政发展的一些统计数据。

本书是我们承担的中宣部“四个一批”人才工程自主选题项目《中国现代财政制度研究：从理论到实践》的最终成果，并以《迈向现代财政制度——改革开放40年浙江财政的改革与探索》公开出版。课题组负责人钟晓敏，课题组成员有张雷宝、赵海利、叶宁、李永友、金戈、刘炯、童幼维、童光辉、黄昊、余丽生、虞斌等老师。浙江财经大学财政专业的部分研究生也参与了本课题的部分调研和资

料收集工作，他们是成艺、马伊丽、张丽凡、徐明正、金婷婷、吴艳芳、赵梦婷、何宏龙、梁炜、蔡晨露。虽然我们在这本书中力图对改革开放四十年来浙江公共财政的实践做比较全面和客观的总结，但难免挂一漏万和存在错误不当之处。

在我们启动该项目时，我们广泛地征求并听取了浙江省财政厅许多领导和同志的意见和建议，他们对我们项目的顺利完成提供了极大的支持和帮助。在此向他们表示衷心的感谢。感谢经济科学出版社一贯以来对我们的支持。最后，感谢所有帮助过我们的人，没有他们的支持和帮助，我们是无法完成任务的。

钟晓敏

2018年7月18日



目录

第一章

起承转合的省管县财政管理体制：浙江省管县财政体制这十年 / 1

一、省管县财政管理体制的演变脉络 / 2

二、浙江省管县财政体制这十年 / 6

三、浙江省管县财政体制的起承转合 / 25

四、本章小结 / 28

参考文献 / 28

第二章

财政分类管理改革的选择 / 30

一、财政分类管理改革的背景 / 30

二、财政分类管理改革的实践 / 33

三、财政分类改革取得的成效 / 38

四、财政分类管理改革政策评析 / 41

五、本章小结 / 45

参考文献 / 46

第三章

义乌“三个子”模式：探寻现代财政管理制度之路 / 47

一、财政管理制度创新的浙江样本 / 48

二、综合财政预算管理的改革背景与过程 / 50

三、义乌“三个子”改革的实施内容与运作模式 / 53

四、义乌“三个子”模式的改革成效及其可推广价值 / 64

五、本章小结 / 69

附录 “小商品、大市场”的义乌经济与“小财政、大作用”的

义乌财政 / 69

参考文献 / 70

第四章

预算编制、执行、监督“三分离”的组织体系改革与业务流程再造 / 72

一、改革背景：“三合一”财政组织体系及改革的必要性 / 73

二、改革目标：现代公共财政管理的核心特征和基本要求 / 75

三、改革内容：构建预算编制、执行、监督的“三分离”组织体系 / 79

四、改革成效：“三分离”组织体系下的业务流程再造 / 83

五、本章小结 / 84

参考文献 / 85

第五章

专项性一般转移支付改革：浙江经验 / 86

一、改革缘起 / 87

二、浙江省的改革实践 / 92

三、改革效果 / 102

四、浙江改革对全国的意义 / 107

五、本章小结 / 112

参考文献 / 112

第六章

浙江生态环保财力转移支付制度的演变、成效及全国影响 / 114

一、浙江生态环保财力转移支付制度的历史演变 / 115

二、生态环保财力转移支付的浙江成效 / 125

三、生态环保财力转移支付在全国的影响 / 134

四、回顾与展望 / 137

五、本章小结 / 138

参考文献 / 139

第七章

地方政府债务风险防控 / 141

一、分税制后地方政府性债务的形成和管理（1994～2008 年） / 143



- 二、2008 年世界金融危机后地方政府性债务的管理（2009 ~2014 年） / 151
- 三、新预算法后的地方政府性债务的管理 / 164
- 四、浙江省地方政府性债务管理的成效分析 / 178
- 五、地方政府性债务风险管理的前景分析 / 187
- 六、本章小结 / 194
- 参考文献 / 195

第八章

温岭参与式预算改革的历史沿革与发展成效 / 196

- 一、温岭参与式预算的起源与发展 / 197
- 二、温岭参与式预算的特色与改革成效 / 205
- 三、温岭参与式预算的浙江经验与推广 / 214
- 四、本章小结 / 217
- 附录 温岭参与式预算改革大事记 / 218
- 参考文献 / 226

第九章

温州基础设施融资模式的演变与启示 / 228

- 一、温州基础设施融资的历史沿革 / 229
- 二、温州基础设施融资模式典型案例 / 235
- 三、温州基础设施融资模式的发展成效 / 239
- 四、温州基础设施融资模式的特点及启示 / 246
- 五、本章小结 / 250
- 附录 温州基础设施发展（大事记） / 251
- 参考文献 / 255

第十章

政府购买服务 / 257

- 一、政府购买服务背景 / 257
- 二、浙江省政府购买服务的发展历程 / 259
- 三、浙江省典型案例做法及成效 / 264
- 四、浙江省政府购买服务的影响 / 278
- 五、本章小结 / 280
- 参考文献 / 280

第十一章

养老保险制度改革：浙江的探索和经验 / 282

一、浙江省社会保险制度的发展历程 / 283

二、浙江省社会养老保险制度运行面临的主要风险 / 285

三、浙江省应对社会养老保险制度风险的主要做法 / 291

四、浙江省社会保险制度建设取得的成就及对全国的影响 / 296

五、本章小结 / 299

参考文献 / 300

附录一 浙江省 1978 ~ 2007 年省财政工作大事记 / 301

附录二 改革开放 40 年浙江经济财政发展统计数据 / 330

表 目 录

表 4-1	2000 年以来省财政从事预算编制机构及人员比较 / 74
表 4-2	各种预算模式的职能取向 / 76
表 4-3	改革前后相关机构设置 / 83
表 5-1	中央、部分省份人民政府网站搜索结果统计 / 90
表 5-2	2012~2016 年部分省级部门财政拨款支出与拨款收入偏离度 / 105
表 5-3	2012~2016 年部分省级部门预算与决算支出偏离度 / 105
表 5-4	一些国家的转移支付结构 / 110
表 6-1	钱塘江源头地区生态环保省级财政专项补助资金分配依据与权重 / 117
表 6-2	浙江省生态环保财力转移支付两个阶段、三个时期主要规则的比较 / 119
表 6-3	浙江省生态环保财力转移支付资金分配规则 / 120
表 6-4	生态功能区“环境年金”制度和深化重点生态功能区政策主要内容 / 123
表 6-5	根据制度推进各阶段设置的实验组与对照组县(市、区) / 128
表 6-6	变量名称与定义 / 129
表 6-7	主要变量的描述性统计 / 129
表 6-8	回归结果 1: 对县(市)工业废水排放的影响效应 / 131
表 6-9	回归结果 2: 对县(市)二氧化硫排放的影响效应 / 132
表 6-10	各省实施的财政生态补偿政策 / 136
表 7-1	1978~2013 年浙江省国民经济发展情况 / 147
表 7-2	2004~2013 年浙江省城市建设基本情况 / 148
表 7-3	1978~2013 年浙江省城市公用事业发展情况 / 148
表 7-4	政府性债务负担状况衡量指标的国际比较 / 151
表 7-5	“4 万亿”投资投向构成 / 152
表 7-6	1998~2000 年浙江省国债专项资金情况 / 153
表 7-7	全国政府性债务规模情况 / 157
表 7-8	地方政府性债务规模各级结构 / 158
表 7-9	地方政府性债务分类型分层级占比结构 / 158
表 7-10	地方政府性债务余额举借主体情况 / 159
表 7-11	地方政府性债务在不同举借主体间的横向配置 / 159
表 7-12	地方政府性债务资金来源情况 / 160
表 7-13	地方政府性债务各资金投向的占比分布 / 161