



浙江改革开放40年研究系列·地方篇

# 潮起台州湾

## 台州改革开放40年研究

叶海燕 主编



 浙江人民出版社



浙江改革开放40年研究系列·地方篇

# 潮起台州湾

台州改革开放40年研究

叶海燕 主编

## 图书在版编目(CIP)数据

潮起台州湾：台州改革开放40年研究 / 叶海燕  
主编. —杭州：浙江人民出版社，2018.10

ISBN 978-7-213-09044-8

I. ①潮… II. ①叶… III. ①改革开放—研究—  
台州 IV. ①D619.553

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第263904号

## 潮起台州湾——台州改革开放40年研究

叶海燕 主编

---

出版发行 浙江人民出版社 (杭州市体育场路347号 邮编 310006)

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑 蔡玲平

责任校对 戴文英

封面设计 厉琳

电脑制版 杭州兴邦电子印务有限公司

印刷 浙江新华数码印务有限公司

开本 710毫米×1000毫米 1/16

印张 23

字数 344千字

插页 2

版次 2018年10月第1版

印次 2018年10月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-213-09044-8

定价 62.00元

---

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

## 浙江省文化研究工程指导委员会

---

主 任：车 俊

副主任：葛慧君 郑栅洁 陈金彪 周江勇 成岳冲  
陈伟俊 邹晓东

成 员：胡庆国 吴伟平 蔡晓春 来颖杰 徐明华  
焦旭祥 郭华巍 徐宇宁 鲁 俊 褚子育  
寿剑刚 盛世豪 蒋承勇 张伟斌 鲍洪俊  
许 江 蔡袁强 蒋国俊 马晓晖 张 兵  
马卫光 陈 龙 徐文光 俞东来 陈奕君  
胡海峰

## 《潮起台州湾——

## 台州改革开放40年研究》编委会

---

主 任：叶海燕

副主任：胡韶光 周明瑶 茅玉芬 张永红 汤天伟

成 员：谢绍银 金台临 刘际陆 夏梁省 林兴初  
李传喜 周仲强 盛跃明 冯 荣 黄 选  
邓志敏 李跃军 寇政文 汪小倩 陈伟红  
阮静潇 张良刚

## “浙江文化研究工程成果文库”总序

邵平

有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究日益受到各地重视,成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程,其目的和意义也在于此。

千百年来,浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性,正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因,早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中,浙江先民们都以不同凡响的作为,在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来,秉承富于创造力的文化传统,这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中,体现在浙江人民的行为上,也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水,到勾践的卧薪尝胆、励精图治;从钱氏的保境安民、纳土归宋,到胡则的为官一任、造福一方;从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生,到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义;从沈括的博学多识、精研深究,到竺可桢的科学救国、求是一生;无论是陈亮、叶适的经世致用,还是黄宗羲的工商皆本;无论是王充、王阳明的批判、自觉,还是龚自珍、蔡元培的开明、开放,等等,都展示了浙江深厚的文化底蕴,凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神,从观念、态度、行为方式和价值取向上,孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神,她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力,激励着浙江人民永不自满、永不停息,在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统,是历史赐予我们的宝贵财富,也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践,使我们越来越深刻地认识到,与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因,就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合,就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位和与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,

深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

## 浙江文化研究工程(第二期)序

车俊

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴,文化强民族强。没有高度的文化自信,没有文化的繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。文化研究肩负着继承文化传统、推动文化创新、激发文化自觉、增强文化自信的历史重任和时代担当。

浙江是中华文明的重要发祥地,文源深、文脉广、文气足。悠久深厚、意蕴丰富的浙江文化传统,是浙江改革发展最充沛的养分、最深沉的力量。2003年,时任浙江省委书记的习近平同志作出了“八八战略”重大决策部署,明确提出要“进一步发挥浙江的人文优势,积极推进科教兴省、人才强省,加快建设文化大省”。2005年,作为落实“八八战略”的重要举措,习近平同志亲自谋划实施浙江文化研究工程,并亲自担任指导委员会主任,提出要通过实施这一工程,用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民。

12年来,历届省委坚持一张蓝图绘到底,一年接着一年干,持续深入推进浙江文化研究工程的实施。全省哲学社会科学工作者积极响应、踊跃参与,将毕生所学倾注于一功,为工程的顺利实施提供了强大智力支持。经过这些年的艰苦努力和不断积淀,第一期“浙江文化研究工程”圆满完成了规划任务。通过实施第一期“浙江文化研究工程”,一大批优秀学术研究成果涌现出

来,一大批优秀哲学社会科学人才成长起来,我省哲学社会科学研究水平站上了新高度,这不仅为优秀传统文化创造性转化、创新性发展作出了浙江探索,也为加快构建中国特色哲学社会科学提供了浙江素材。可以说,浙江文化研究工程,已经成为浙江文化大省、文化强省建设的有力抓手,成为浙江社会主义文化建设的一块“金字招牌”。

新时代,历史变化如此深刻,社会进步如此巨大,精神世界如此活跃,文化建设正当其时,文化研究正当其势。党的十九大深刻阐明了新时代中国特色社会主义文化发展的一系列重大问题,并对坚定文化自信、推动社会主义文化繁荣兴盛作出了全面部署。浙江省第十四次党代会也明确提出“在提升文化软实力上更进一步、更快一步,努力建设文化浙江”。在承接第一期成果的基础上,实施新一期浙江文化研究工程,是坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的具体行动,是推动新时代中国特色社会主义文化繁荣兴盛的重大举措,也是建设文化浙江的必然要求。新一期浙江文化研究工程将延续“今、古、人、文”的主题框架,通过突出当代发展研究、历史文化研究、“浙学”文化阐述三方面内容,努力把浙江历史讲得更动听、把浙江文化讲得更精彩、把浙江精神讲得更深刻、把浙江经验讲得更透彻。

新一期工程将进一步传承优秀文化,弘扬时代价值,提炼浙江文化的优秀基因和核心价值,推动优秀传统文化基因和思想融入经济社会发展之中,推动文化软实力转化为发展硬实力。

新一期工程将进一步整理文献典籍,发掘学术思想,继续对浙江文献典籍和学术思想进行系统梳理,对濒临失传的珍贵文献和经典著述进行抢救性发掘和系统整理,对历代有突出影响的文化名家进行深入研究,帮助人们加深对中华思想文化宝库的认识。

新一期工程将进一步注重成果运用,突出咨政功能,深入阐释红船精神、浙江精神,积极提炼浙江文化中的治理智慧和思想,为浙江改革发展提供学理支持。

新一期工程将进一步淬炼“浙学”品牌,完善学科体系,不断推出富有主

体性、原创性的研究成果,切实提高浙江学术的影响力和话语权。

文化河流奔腾不息,文化研究逐浪前行。我们相信,浙江文化研究工程的深入实施,必将进一步满足浙江人民的精神文化需求,滋养浙江人民的精神家园,夯实浙江人民文化自信和文化自觉的根基,激励浙江人民坚定不移沿着习近平总书记指引的路子走下去,为高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设凝聚起强大精神力量。

# 目 录 | contents

## 绪 论 / 001

## 第一章 台州改革开放40年奋斗历程 / 008

### 第一节 以人民为中心的全面小康社会之路 / 008

### 第二节 破除发展壁垒的全面改革之路 / 027

### 第三节 变换发展动能的转型升级之路 / 041

### 第四节 和合汇聚的企业家创新精神 / 047

### 第五节 改革开放40年基本经验总结 / 053

## 第二章 民营经济发展再创新辉煌 / 058

### 第一节 制造业转型升级的台州力度 / 058

### 第二节 海洋经济发展成效明显 / 068

### 第三节 开放型经济取得新突破 / 075

### 结 语 / 084

## 第三章 经济体制改革再创新活力 / 087

### 第一节 从股份合作制到资本市场“台州板块” / 087

### 第二节 创新助推中小企业成长的小微金融 / 097

### 第三节 深化民间投资创新改革 / 106

第四节 深化政府与社会资本合作 / 117

结 语 / 122

**第四章 城市化发展再上新台阶 / 125**

第一节 融入改革开放大潮的城市发展巨变 / 125

第二节 加快中心城市融合发展 / 134

第三节 推进“三区两市”协同发展 / 143

第四节 实施全市域统筹发展 / 146

第五节 推动城市开放合作 / 151

结 语 / 159

**第五章 精细化治理构建社会治理新格局 / 161**

第一节 基层治理成就显著 / 161

第二节 以善治理念推进基层治理创新 / 177

第三节 积极推进地方政府治理能力现代化 / 189

结 语 / 201

**第六章 时代精神塑造文化台州新面貌 / 204**

第一节 弘扬新时代文化精神 / 204

第二节 构建公共文化服务体系 / 217

第三节 推动文化产业蓬勃发展 / 227

第四节 提升文化遗产保护水平 / 232

第五节 深化全国文明城市创建 / 237

结 语 / 242

**第七章 共建共享引领社会建设新气象 / 244**

第一节 社会事业提质提速工程增进百姓获得感 / 244

第二节 新兴社会组织激发和释放社会建设活力 / 260

结 语 / 273

## 第八章 绿色发展描绘生态文明新画卷 / 276

第一节 保护碧水蓝天生态家园 / 276

第二节 大力发展生态经济 / 280

第三节 建设“山海秀丽 富裕和谐”的生态宜居美城 / 288

结 语 / 296

## 第九章 扎实推进全面从严治党新部署 / 300

第一节 坚定不移落实党中央全面从严治党战略部署 / 300

第二节 扎实推动全面从严治党战略向基层党组织延伸 / 310

结 语 / 321

## 第十章 建设现代化湾区都市新使命 / 326

第一节 标定历史新方位把握湾区新机遇 / 326

第二节 建设现代化湾区都市的目标与战略 / 327

第三节 建设现代化湾区都市战略举措 / 329

尾 语 / 350

主要参考文献 / 352

后 记 / 353

## 绪 论

改革开放是建设中国特色社会主义伟大事业的基本方略和强大动力。1978年党的十一届三中全会以来,中国共产党领导中国人民进行改革开放的伟大实践,极大地激发了广大人民群众积极性和创造性,极大地解放和发展了社会生产力,极大地增强了社会发展活力,成功开辟了中国特色社会主义道路,中国特色社会主义在改革开放道路上焕发出勃勃生机,成为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的必由之路。

改革开放以来40年发展历程,中国共产党领导人民实施“三步走”发展战略,从农村联产承包制到城市经济体制改革,从沿海开放到西部开发,实现了由贫穷到温饱,再到整体小康的跨越式发展;中国社会实现了由封闭、贫穷、落后和缺乏生机到开放、富强、文明和充满活力的历史巨变。社会生产力水平显著提高,经济实现了持续快速增长,综合国力进一步提高;民生得到显著改善,人民生活总体上达到小康水平;社会主义市场经济体制初步建立,市场配置资源的基础性作用明显增强;积极调整和完善所有制结构,打破单一公有制经济格局,各种所有制经济在国民经济发展中百花齐放;对外贸易和对外合作迅速发展,利用外资和对外并购成效显著;科技教育快速发展,社会事业全面进步,全社会受教育水平和文明程度明显提高,社会整体文明程度大幅提升,国际地位显著提高。“现在,我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。”

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践主题。波澜壮阔的改革开放实践和中国特色社会主义建设伟大成就,创造了极为丰富的理论成果和实践经验。改革开放为中国特色社会主义现代化伟大事业、为实现

中华民族伟大复兴开辟了道路、积累了经验、增强了信心。回顾改革开放40年来的历史进程,系统总结改革开放的历史经验,对于增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,对推进新时代中国特色社会主义事业有着极为重要的意义。正如习近平总书记指出,改革开放是当代中国发展进步的活力之源,是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。

进入新世纪,中国特色社会主义发展进入建设小康社会的新阶段。台州全面小康社会建设引导台州进入科学发展的轨道。在台州面向未来发展的关键时刻,2002年12月,时任省委书记习近平同志到台州指导工作,提出推进台州民营经济发展再创新辉煌的新使命。2003年7月,时任省委书记习近平同志代表省委在总结浙江多年来的发展经验基础上,全面系统地总结概括了浙江发展的八个优势,提出了浙江面对未来发展的八项举措——“八八战略”应运而生。

浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地。习近平总书记在浙江工作期间,全面深入实施“八八战略”,台州是“八八战略”的重要实践者,也是“八八战略”的受益者。

推进多种所有制共同发展,再创体制机制新优势。台州坚定推进体制机制改革,充分发挥民营经济先发优势,全面实施民营经济综合配套改革,推进民营企业产权制度改革,实施优质公司股份改制上市计划,在资本市场中形成以中小企业为主体的“台州板块”;推进地方优质城市信用社的小法人商业银行股份制改造,成为全国特有的组建三家城市商业银行的城市,长期探索发展小微企业金融服务改革,成为国家级小微企业金融服务改革创新试验区;实施民间投资体制改革,探索民资参与社会事业建设,先后成为全国第一个利用民资建设高速公路和高速铁路的城市,成为民间投资创新示范区;创造性建立“股份+合作”制度模式的农民专业合作社,极大推进了农村合作经营和专业生产相结合,成为全国农民专业合作的典范,也为《中华人民共和国农民专业合作社法》的出台提供了实践依据。多种所有制经济共同发展,推进台州民营经济转型升级。

推进内源发展与对外开放合作相结合,接轨上海参与长三角交流合作,提高对内对外开放水平。台州与上海都市圈、杭州都市圈、宁波都市圈之间

加强在各自优势产业领域的合作和商务交流。2003年11月,台州被接纳为长三角协调会成员城市,开展“走进上海·走近台州”活动。2007年,台州与宁波、嘉兴、绍兴、湖州交通卡互联互通。2009年年末,台州与长三角12个城市异地就医结算。积极推动现代服务业、高新技术产业、商贸旅游业、都市型产业发展等方面的企业合作,促进资源的互通有无和取长补短,共同探索推动两地城市管理、社区建设、文化艺术、科技教育、医疗卫生等领域交流。积极融入“一带一路”建设,实施外贸、外资、海外并购等政策,台州对外贸易进出口总额在全省排名第六,钱江集团并购贝纳利、吉利集团并购沃尔沃、杰克集团并购拓卡奔马等对企业发展和行业发展都产生巨大影响。学习借鉴先进地区的经验,实施产业招商,建设中德合作产业园、境外并购回归产业园。区域合作和外向型经济跨上新台阶。

发展特色产业、重点抓制造业,建设先进制造业基地。2003年2月,习近平同志到台州调研,提出发挥优势,突出重点,加快建设先进制造业基地的重要指示。15年来,台州以“八八战略”为总纲,以先进制造业为区域发展的主业,强势推进传统产业优化升级,推动高质量发展。当前台州已培育形成“世界一流国内领先汽车产业基地”“医药产业国家新型工业化产业示范基地”“中国缝制设备之都”等数十个国家级产业基地,52家企业在境内外资本市场上,形成了20余个规模百亿元级的产业集群,涌现出吉利、海正、新杰克等一批知名企业。推进“腾笼换鸟”,实现“凤凰涅槃”,提高自主创新能力,切实转变经济增长方式。

推进“千村示范、万村整治”,发展高效生态农业,统筹城乡发展,推进城乡一体化。2003年6月,习近平亲自部署“千村示范、万村整治”工程,多次到台州指导生态建设和乡村建设。15年来,台州历届市委稳扎稳打、久久为功,从农村实际出发,从垃圾处理、污水治理两大前置工程着手,推进道路硬化、卫生改厕、河沟清淤,整治环境与农房改造并进,全面推进人居环境改善,将美丽乡村建设与农民增收互联互通,实现农村生产、生活、生态“三生”环境改善,推动环境优势向经济优势转化,按照“绿水青山就是金山银山”理念,发展绿色循环经济,加强生态建设,推进绿色发展。

促进发达地区加快发展,欠发达地区跨越发展。2003年提出“八八战略”以来,台州实施南北合作工程、山区移民工程、农民素质提升工程、产业化扶