

 全国党员教育培训教材

基层党组织书记 理论知识读本

◎ 中共中央组织部党员教育中心组织编写

 党建读物出版社

 全国党员教育培训教材

基层党组织书记 理论知识读本

◎ 中共中央组织部党员教育中心组织编写



 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层党组织书记理论知识读本 / 中共中央组织部
党员教育中心组织编写. — 北京: 党建读物出版社,
2015.12 (2016.4 重印)

全国党员教育培训教材

ISBN 978-7-5099-0656-9

I. ①基… II. ①中… III. ①中国共产党—基层组织—
党支部—工作—教材 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 199911 号

基层党组织书记理论知识读本

JICENG DANGZUZHI SHUJI LILUN ZHISHI DUBEN

中共中央组织部党员教育中心组织编写

责任编辑: 陈蔡志

责任校对: 郭涛

封面设计: 刘伟

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区南横东街 6 号 (邮编: 100052)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010-58587632/7681

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛通印刷股份有限公司

印 数: 150001—200000

2015 年 12 月第 1 版 2016 年 4 月第 3 次印刷

710 毫米 × 1000 毫米 16 开本 11.75 印张 129 千字

ISBN 978-7-5099-0656-9 定价: 26.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010-58587660)

出版说明



为深入学习宣传党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻落实全国组织部长会议关于加强基层党组织带头人队伍建设的部署要求，着力提升基层党组织书记的政策水平和业务能力，中央组织部对普遍轮训全国基层党组织书记作出了工作安排。为此，中央组织部党员教育中心与党建读物出版社联合组织编写了本套“基层党组织书记培训教材”。

本套教材是“全国党员教育培训教材”的重要组成部分，分期分批编写推出，首先编写适用于农村、社区党组织书记的培训教材，之后陆续向其他领域扩展。首批编写出版的4种教材，分别为《基层党组织书记理论知识读本》《基层党组织书记案例选编（农村版）》《基层党组织书记案例选编（社区版）》《基层党组织书记工作实务》。

首批4种教材立足于解决农村、社区党组织书记“胸中有全局”“身边有典型”“自身有能力”问题，重点围绕农村、社区党组织书记应知应会的理论知识、必须具备的能力素质、需要掌握的工作方法等内容展开，适当穿插相关图片、知识链接、延伸阅读等，是对农村、社区党组织书记进行普遍轮训、集中培训和任职培训的基本教材。

序 言

立下为民志 当好领头羊



上面千条线，下边一根针。党的基层组织是整个党组织的“末梢神经”，承担着推动党的路线方针政策落地生根的重要责任。基础牢则政权稳，基层治则天下安，这是贯穿中国几千年治乱兴衰史的一条铁律。我们一定要从全局和战略高度，深刻认识基层党组织建设的极端重要性，牢固树立抓基层、强基础的鲜明导向，以加强基层服务型党组织建设为抓手，从严整顿软弱涣散党组织，切实解决基层党建工作薄弱的问题，真正使基层党组织的战斗力强起来。

支部强不强，关键看“领头羊”。只有书记强了，支部才会强，才能带好一支队伍、干出一番事业、惠及一方群众。开过船的人都知道，船舱底部有一舱室，空船状态时专门用来装水或石头，装上水就叫“压舱水”，装上石就叫“压舱石”。有了它，船吃水深了，即使遇上大风大浪，也可以避免大幅摇晃和翻沉。船要稳行离不

开“压舱石”，广大基层党组织书记修身做人、干事创业，也需要装填几块“压舱石”。虽然负载“压舱石”会显得沉重，却可以让人生之舟安然驶过暗礁密布、激流纵横的水域。多想想肩膀上的责任，多想想入党时的誓言，关键时候方能“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。基层党组织书记要努力在以下几个方面下功夫：

一要坚持学习提高。现在的基层工作和以前大不一样，仅仅凭经验、拍脑袋是不管用的，必须勤于学习、善于思考，只有这样才能跟得上形势，工作起来才能得心应手。否则就会陷入“本领恐慌”，导致新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用。大家在基层工作头绪很多、任务繁重，闲暇时间比较少。即便如此，也一定要抽出时间学习。除了组织上集中安排的学习培训之外，更多要靠个人自觉学习、坚持学习，养成经常学习的习惯。具体学什么？主要有四个方面：一是学理论。作为党组织书记，首先要学理论、学党章，学习习近平总书记系列重要讲话精神，坚定理想信念，加强党性锤炼。党的十八大以来，习近平总书记站在中国特色社会主义事业的全局，发表了一系列重要讲话。这些重要讲话闪耀着中华民族优秀传统文化和马克思主义哲学的智慧之光，既是高瞻远瞩的世界观，又是求真务实的方法论，广大基层党组织书记若真能做到深学细悟、研机析理，将会收到茅塞顿开、豁然开朗的效果。二是学政策。深入领会党的路线方针政策和上级的精神要求，尤其是对土地流转、征地拆迁、社会保障、优抚救助、就业安置以及司法、文化卫生、计划生育等方面的政策法规，要尽量多学习多掌握。三是学经验。凡是发展快、管理好、和谐稳定的地方，一般有许多成功经验，广大基层党组织书记要留心学习、主动学习，注意结合本地实际借鉴运用。四是学典型。农村和城市社

区党组织，各地都有一些好的典型，基层党组织书记要相互学习，取长补短，共同提高。

二要坚持联系群众。基层干部工作生活在群众中间，与群众朝夕相处，与群众的联系应该是最紧密的。但实际情况是，基层干部也存在脱离群众的问题，主要表现在：有的基层干部身在基层，但不懂基层；有的基层干部与群众共讲一口方言，但没有共同语言。这种状况如果长期存在，基层干部就不能及时了解群众的愿望诉求，所作的决策、开展的工作、办的事情就会跑偏，引起群众不满，严重的还会引发群体性事件。这方面的教训极其深刻，一定要引以为戒。基层党组织书记要把经常深入群众、联系群众作为一项基本功。一方面，心里要装着群众。广大基层党组织书记要带头坚持党的群众路线，凡事想着群众，时刻把群众的生产生活、安危冷暖看在眼里、放在心上，哪怕是一些小事、家常事，也要帮助他们办好、处理好。要始终把群众的事记在心里，始终把群众的小事当作大事来办，实心实意地为群众搞好服务。另一方面，要经常上门入户。要做到这一点，实际上也不容易，但无论如何都要努力去做，要作为一项制度固定下来，每个月走多少户，多长时间走一遍，都要有具体安排。只要坚持这样工作了，我们对群众的所思所想就会心中有数，与群众的感情就会不断加深，久而久之就能赢得群众的信赖和支持。

三要坚持民主公开。“公生明，偏生暗”。基层工作很重要的一个方法，就是遇到事情要与群众多商量，始终做到“一碗水端平”，这是基层干部开展工作、服务群众的一项基本原则和要求。要民主管理、依法办事。进一步健全“两委”议事协调、决策听证、监督评议等制度。凡是涉及群众利益重大事项的决策，都要通

过召开党员大会、群众代表会议或群众大会讨论决定。对于农村土地流转等重大问题，要把选择权交给农民，不搞强迫命令、不刮风、不“一刀切”。要公开透明、阳光操作。推进党务政务、村务居务公开，拓宽群众参与公共事务决策、管理、监督渠道，做到大家的事大家议、大家的事大家办。实际上，村、社区好多事情不应该有什么“秘密”，要及时张贴上墙，公布于众，接受群众监督，让干部清白，使群众明白。

四要坚持清正廉洁。现在有的群众讲，“老虎”虽毒但离我们很远，“苍蝇”虽小但却整天扑面。在一些地方，基层干部出事的也不少，小官大贪的现象时有发生。一念贪心起，百万障门开。廉，不仅是个人之福，也是社会之福；贪，不仅是社会之祸，也是个人之祸。廉洁的干部得民心、顺民意，往往能够得到群众拥护，带领群众做出一番事业。不仅如此，一个廉洁的干部身心愉悦，既没有不健康生活方式的侵扰，也没有担心东窗事发的惶恐，幸福指数必然很高。相反，一个心存贪欲、行为贪婪的人，不仅会侵害社会公平，最终影响到党的形象和执政地位，而且自身的身心健康也会遭受损害，真是害莫大焉。基层党组织书记既要能干事、会干事、干成事，还要确保不出事，做到以廉当福、视贪为祸。特别是在建设开发、土地征用等问题上，给自己把好关口，千万不能心存侥幸，真正做到干干净净干事，清清白白做人。尤其是村、社区党组织书记在基层工作很辛苦，报酬待遇不高，一定要保持一个平和的心态，把名、权、利看淡一些，珍惜为党工作、为民服务的平台和机会，从严律己、洁身自好，在老百姓心中树立一个好形象、留下一个好口碑。

治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。习近平总书记指

出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举，努力使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。站在新的历史起点上，广大基层党组织书记既承载着中央和地方各级党组织的信任和嘱托，也承载着身边父老乡亲、街坊邻里过上美好生活，实现人生出彩的愿望和期待，可谓是责任重大、使命光荣。人无压力轻飘飘，钢无压力不成刀。广大基层党组织书记一定要变压力为动力，不待扬鞭自奋蹄，只争朝夕促发展，团结带领基层群众为实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

目录

contents

序 言	立下为民志 当好领头羊 / 1
第一章	革命理想高于天 / 1
	一、理想信念是共产党人精神上的“钙” / 2
	二、强化理论武装，增强“四个自信” / 7
	三、加强党性修养，练就“金刚不坏之身” / 12
	四、坚持用“四个能否”标准衡量理想信念 / 17
第二章	打铁还需自身硬 / 21
	一、应对“四大考验”，化解“四种危险” / 22
	二、基础不牢，地动山摇 / 27
	三、提高基层党组织服务和管理能力 / 30
	四、使纪律真正成为带电的高压线 / 33
第三章	作风建设永远在路上 / 37
	一、党的作风关系党的生死存亡 / 38
	二、八项规定只是改进作风的第一步 / 43

三、“三严三实”，重在落实 / 46

四、打通“最后一公里”，服务群众“零距离” / 50

第四章 坚持“老虎”“苍蝇”一起打 / 55

一、坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底 / 56

二、把权力关进制度的笼子里 / 59

三、落实党委的主体责任和纪委的监督责任 / 64

四、筑牢拒腐防变的思想道德防线 / 66

第五章 制度是硬约束而不是橡皮筋 / 73

一、民主集中制是我们党最大的制度优势 / 74

二、坚持党的领导与依法治国相统一 / 79

三、不断提升促进基层民主管理的能力 / 82

四、深入推进基层治理法治化 / 85

第六章 群众利益无小事 / 89

一、人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标 / 90

二、多谋民生之利，多解民生之忧 / 94

三、让群众看到变化、得到实惠 / 95

四、使各项政策更加合民意、惠民生 / 100

第七章 按照“四个全面”战略布局真抓实干 / 103

一、“四个全面”战略布局续写民族复兴伟大篇章 / 104

二、“四个全面”战略布局是一个系统整体 / 107

三、协调推进“四个全面”战略布局 / 111

第八章 积极适应新常态，开创发展新局面 / 115

一、以提高质量和效益为中心引领经济发展新常态 / 116

二、改革只有进行时没有完成时 / 121

三、弘扬正能量，锤炼精气神 / 123

四、塑造自由平等公正法治的社会秩序 / 126

五、为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境 / 129

第九章 维护国际公平正义，促进世界和平发展 / 137

一、坚定不移走和平发展道路 / 138

二、中国不惹事但也不怕事 / 142

三、“一带一路”“亚投行”，奏响合作新乐章 / 144

四、打造“命运共同体”，助推国际新秩序 / 151

第十章 凝聚复兴正能量，同心共筑中国梦 / 157

一、中华民族近代以来最伟大的梦想 / 158

二、实现中国梦必须走中国道路 / 161

三、实现中国梦必须弘扬中国精神 / 165

四、实现中国梦必须凝聚中国力量 / 168

后 记 / 171

第一章

革命理想高于天

坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。现实生活中，一些党员、干部出这样那样的问题，说到底是信仰迷茫、精神迷失。

——习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》

坚定的理想信念对于一个国家、一个民族、一个政党的生存和发展至关重要。中国共产党人正是在崇高的理想信念支配下，不断取得一个又一个的辉煌成就。理想信念动摇，就会迷失奋斗目标和前进方向，没有了坚强的精神支柱，难免会出现这样那样的问题。

一、理想信念是共产党人精神上的“钙”

“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”习近平总书记在十八届中央政治局第一次集体学习时提出这个脍炙人口的精彩比喻，深刻揭示了理想信念对共产党人的重要意义。

党史故事

信仰的味道

2012年11月27日，《人民日报》发表了解放军报社评论部编辑伍正华撰写的评论《信仰的味道》，引起中央领导的重视和社会各界的热烈讨论。这篇评论讲述了这样一个动人的故事：1920年的春夜，浙江义乌分水塘村一间久未修葺的柴屋。两张长凳架起一块木板，既是床铺，又是书桌。桌前，有一个人在奋笔疾书。母亲在屋外喊：“红糖够不够，要不要我再给你添些？”儿子应声答道：“够甜，够甜的了！”谁知，当母亲进来收拾碗筷

时，却发现儿子的嘴里满是墨汁，红糖却一点儿也没动。原来，儿子竟然是蘸着墨汁吃掉粽子的！他叫陈望道，他翻译的册子叫《共产党宣言》。墨汁为什么那样甜？原来，信仰也是有味道的，甚至比红糖更甜。正因为这种无以言喻的精神之甘、信仰之甜，无数的革命先辈，才情愿吃百般苦、甘心受千般难。90多年过去了，嘉兴南湖的红船依旧，而党的实力、中国的面貌早已发生了巨大变化。若论今昔生活对比，相信许多党员同志都会由衷地说：“够甜，够甜的了！”然而，越是在日子够甜的时候，每一名共产党员越要自觉保持先进性和纯洁性，越要深味服务人民的精神之甘，复兴民族的信仰之甜。墨汁为什么那样甜？这种信仰的味道，只有真正的共产党人才能品味得到。

理想信念是激励人们向着既定目标奋斗进取的不竭动力。古今中外很多革命家、科学家之所以能在十分艰苦的环境里战胜邪恶，克服困难，取得成功，一个重要原因就在于具有崇高的理想信念。诗人流沙河在其著名诗作《理想》中以唯美诗句道出了理想的真谛：

理想是石，敲出星星之火；

理想是火，点燃熄灭的灯；

理想是灯，照亮夜行的路；

理想是路，引你走到黎明。

科学的理想信念犹如人生道路上的灯塔，能够使人们穿越层



△ 长征时红军翻越夹金山

层阴霾而不迷失方向，克服重重困难而不放弃希望。“雪皑皑，野茫茫，高原寒，炊断粮。红军都是钢铁汉，千锤百炼不怕难。雪山低头迎远客，草毯泥毡扎营盘。风雨侵衣骨更硬，野菜充饥志越坚。官兵一致同甘苦，革命理想高于天。”这首《长征组歌》之一的《过雪山草地》诗篇已经伴随了几代人的成长，歌颂了红军官兵不畏艰难困苦夺取革命胜利的英雄气概，体现了淳厚的理想情怀。

“革命理想高于天”，这句响亮的口号，曾经激励一代又一代中国共产党人前赴后继、顽强奋斗，领导人民把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国。改革开放新时期，无数共产党人为了推动中国特色社会主义事业的发展而顽强拼搏、无私奉献，靠的仍然是坚定的理想信念。正是有了无数共产党人为了崇高理想的不懈拼搏和奋斗，我们才取得了前无古人的辉煌成就，一个举世瞩目的社会主义中国巍然屹立在世界东方，我们比历史上任何时期都更