

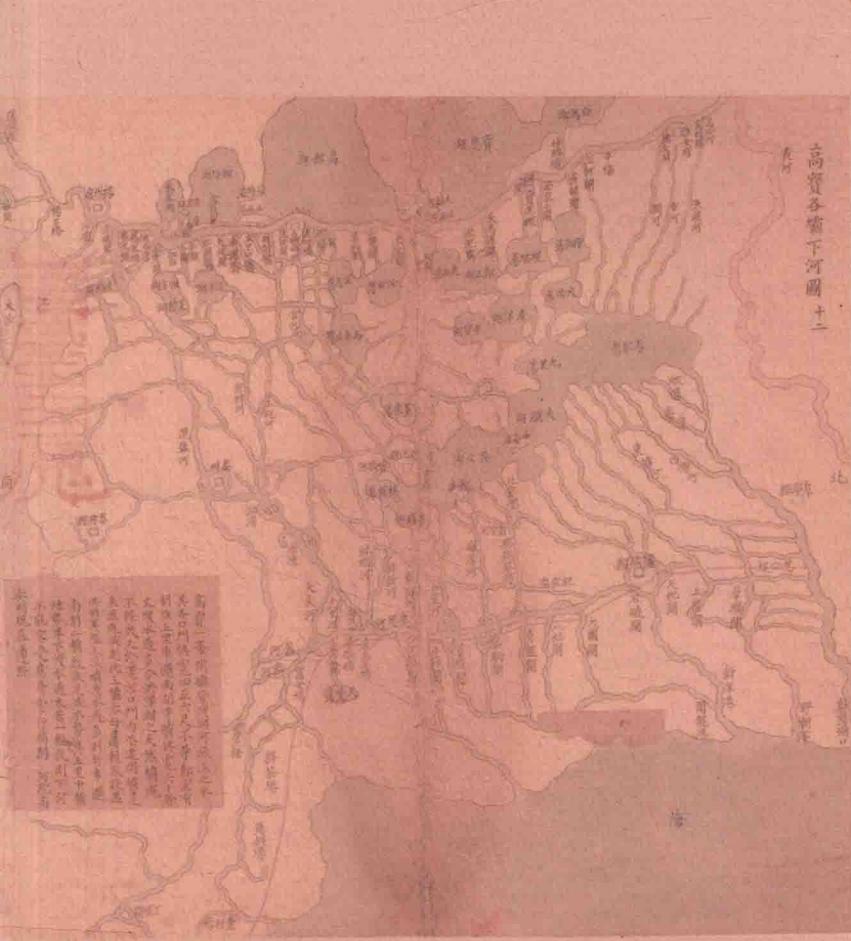
JIANGHUAI

DONGBU CHENGZHEN FAZHAN LISHI YANJIU

# 东部城镇发展历史研究 江淮



陈饶 著



东南大学出版社  
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

# 江淮

## 东部城镇发展历史研究



陈  
饶  
著



## 图书在版编目(CIP)数据

江淮东部城镇发展历史研究/陈饶著. —南京:东南大学出版社, 2019. 8

ISBN 978-7-5641-6679-3

I. ①江… II. ①陈… III. ①城镇—城市史—研究—华东地区 IV. ①K295

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 028719 号

## 江淮东部城镇发展历史研究

著 者: 陈 饶

出版发行: 东南大学出版社

社 址: 南京市四牌楼 2 号 邮编: 210096

出 版 人: 江建中

网 址: <http://www.seupress.com>

电子邮箱: press@seupress.com

经 销: 全国各地新华书店

印 刷: 江苏凤凰数码印务有限公司

开 本: 787 mm×1092 mm 1/16

印 张: 20

字 数: 501 千字

版 次: 2019 年 8 月第 1 版

印 次: 2019 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5641-6679-3

定 价: 88.00 元

本社图书若有印装质量问题, 请直接与营销部联系。电话(传真): 025-83791830

# 前　　言

对城镇发展区域性与综合性研究历来受到学术界的重视；在党中央对新型城镇化建设实施与推进的过程中，多次强调城市历史文脉延续的重要性；本书的研究范围主要位于长江、淮河之间，大运河以东的地区，该区域位于首轮国家新型城镇化综合试点省份——江苏省域内。因此，本书针对江淮东部地区城镇的发展历史展开研究，意图在中央倡导的“新型城镇化”战略的基础上适时总结过去的城镇发展历史、城镇化经验，思考城镇发展的演变历程，能更好地明确发展思路，为进一步健康持续的发展提供历史借鉴。

首先，本书分为先秦、秦汉、隋唐宋、明清四个大的历史阶段，运用建筑学、城乡规划学、历史地理学、人口学、社会经济学等方法对江淮东部城镇的发展历史进行历时性论述，并从形成区划、城镇分布密度及城镇形成机制三个方面对各时段的城镇发展历史进行全面分析和归纳总结。

在历时性研究基础上，本书通过分层的方法对影响区域城镇形成与发展的各历史要素进行分类提取，并对各要素进行纵向与横向的叠加比较分析，构建江淮东部城镇发展历史的空间网络，进而总结江淮东部城镇体系结构。主要分为因漕运而兴的沿淮扬运河城镇体系、因水文地貌变迁而兴的里下河城镇体系及因盐业而兴的沿海城镇体系。

本书对每个城镇体系的发展现状与问题进行阐述，并对城镇体系的变迁和特点、城镇的内部空间形态变迁进行逐一剖析，最后基于历史的视角对每个城镇体系的未来发展提出建议，旨在新型城镇化建设的过程中实现历史文脉的延续。

需要指出的是，随着历史的变迁，行政区划曾进行过调整，所以本书中所阐述的行政区划会与当代行政区划有些许出入，本书中所阐述的区域皆按所述时代进行划分。

# 序

中国大运河不仅是一个复杂多样的遗产系统，更是一个历史悠久、规模庞大的历史文化空间系统。这个历史文化空间系统的重要特征，就是以密集而发达的水网关联起了密集而发达的城乡系统，形成了长期支撑国家发展的粮仓和资源体系。以往对于运河城镇的研究多聚焦于京杭大运河主航道沿线，其实在这条主航道两侧还存在十分密集而多样的支线运河以及无数条毛细血管般的微型河道，它们及其城乡系统构成整个京杭大运河的历史文化根脉。从历史的角度看，运河城乡系统始终是以一种整体性的结构而存在的。今天，当大运河成为世界文化遗产的时候，不应当忘记，正是这些位于运河支脉末梢的城乡系统成就了运河的灿烂历史，支撑了运河的繁荣与辉煌。

所以，从中国大运河的历史来看，它并非简单的“线性遗产”，而是覆盖沿线广大地区的城乡网络系统。在江浙一带这个城乡网络系统有两个较为发达且联系紧密的区域，一个是苏南的太湖地区，一个就是苏中的江淮地区。其中太湖地区历史悠久、城镇密布、经济繁荣、人文发达，历来受到人们的关注，相关文献与研究成果丰富。比较而言，苏中江淮一带尽管在历史上与太湖地区一样历史悠久、物产丰饶、城镇众多，是大运河系统的另外一只“根脉”，但长期以来研究相对不足，不能不说是一个缺憾。近年来，在江苏省住建厅的推动和支持下，东南大学建筑学院开展了江苏地区城镇历史的研究，力图探索整理江苏低地丘陵与江河湖海交错环境中城镇发展的脉络和特点。作为本课题的研究方向之一，陈饶在其博士论文阶段重点分析研究了苏中江淮一带的城镇生成及其演化进程。

《史记·夏本纪》载：淮、沂其治，蒙、羽其薮。大野既都，东原底平。其土赤埴坟，草木渐包……羽畎夏狄，峄阳孤桐，泗滨浮磬，淮夷海滨珠玑鱼，其筐玄纤缟。浮于淮、泗，通于河。淮海维扬州：彭蠡既都，阳鸟所居。三江既入，震泽致定。竹箭既布。其草惟夭，其木惟乔，其土涂泥。……贡金三品，瑶、琨、竹箭，齿、革、羽、旄，岛夷卉服，其筐织贝，其包橘、柚锡贡。均江海，通淮、泗。这充分说明，江淮地区城镇与乡村的生成与发展，与这里的地理环境有着密切的关系。位于长江与淮河下游之间的苏中地区自古就是河汉纵横、水网密布之地，物产丰富而多样，多种经营为其十分自然的生活生产方式。这种地理环境推动了江淮地区城镇发展的特殊历史过程，也形成了独一无二的城镇形态。从自然地理的角度看，江淮地区的“低地”环境享有水陆之便，不仅能够提供丰富的生活资料，同时还能有效避免猛兽或敌对部落的侵袭，很早就吸引人类在此生活定居。泗洪顺山集新石器时代聚落遗址群距今已有8200余年的历史，有着“低地”环境中常见的环濠结构，遗址内发现的陶器、石器、玉器、碳化稻等遗迹表明当时人们在延续渔猎生活方式的同时形成了农耕社会的结构。随着人口的增加，江淮地区聚落密度和规模也在扩大，逐渐形成一种水网与“群岛”形态陆地相互交织的人居环境。这种由密集水网分割而成的岛状地貌是江淮地区城镇格局最为显著的环境基质。从区域尺度看，整个江淮地区形成了无数大大小小的岛状地块。虽经历了

数千年沧海桑田的演变,这种“低地”环境特有的“群岛”土地形态一直持续至今,形成今日城镇与乡村的基本生态地貌与历史环境。

江淮地区另外一个重要的环境特点,就是随着大运河主航道的逐渐形成,出现了许多连接主航道与海岸线的支线运河,并在这些支线运河沿线上发展起相互关联的城乡系统。当然,这些运河大部分是在自然河流的基础上疏通而成的,其重要功能就是将在沿海地区出产的鱼盐产品便捷地输送到大运河沿线的城市,再经大运河运到各地。这样一种基于运河网络及其城乡系统的经济格局就成为江淮地区发展的倍增器。至少从战国时期开始,煮海为盐就逐渐成为江淮地区一种重要产业,大量海盐源源不断地沿运河网络从滨海盐场输送至大运河主航道上的扬州、淮安等内陆城市,培育起这些名扬四方的巨埠重镇。西汉时,吴王刘濞曾把煮盐这一利润丰厚的产业发展到前所未有的规模,也使整个江淮地区的纵横运河系统得到了空前的发展,从而奠定了今日江淮城乡格局的历史基础。

正是由于鱼盐产业与运河之间长期的互动发展,使江苏内陆与滨海地区形成了普遍性的、密切的联动发展机制,而江淮地区最为典型。这种江河湖海之间的城乡格局是在江淮地区低地丘陵与密集水网千百年来相互作用这种特殊环境中演化而成的,其他沿海省份十分少见。

因此,江淮地区的城乡格局不仅具有独特的空间结构,也形成了十分独特的地域文化。在当前国家城乡规划体系进入新的历史时期的时候,深入理解并总结江淮地区城市的生成机制与文化特征,具有重要的历史和现实意义。

本书根据江苏省住建厅科研课题的总体结构,针对江淮地区城镇历史开展研究。作者陈饶博士首先对影响区域城镇形成与发展的各历史要素进行分类提取,并对其进行纵向与横向叠加分类和比较分析,初步构建起江淮东部城镇发展历史的空间网络,进而提出江淮东部城镇体系的历史结构。本书也分析了江淮城镇体系的发展现状与问题,从城镇历史变迁的角度对不同城镇空间形态特征进行剖析,并据此对相关城镇格局未来发展提出建设性的思考,力图使各类具有悠久历史和深厚文化积淀的江淮城镇在新型城镇化过程中能够传承古代智慧、延续历史文脉。

陈饶博士目前任职于房地产公司,受时间与经历所限,本书中可能还存在一些实证研究和理论分析方面的不足,但作者的努力无疑填补了我国在江淮城镇体系研究这方面的一个空白。是为序。

董 卫

2019.07.18 于文昌桥

# 目 录

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 1 绪论 .....                        | 1  |
| 1.1 研究缘起与意义 .....                 | 1  |
| 1.1.1 中国古代城镇区域性研究的必要性 .....       | 1  |
| 1.1.2 江淮东部地区城镇发展历史研究的紧迫性 .....    | 2  |
| 1.1.3 中国区域城镇历史研究方法的探索性 .....      | 2  |
| 1.2 研究的时空范围及对象 .....              | 3  |
| 1.2.1 研究时间范围界定 .....              | 3  |
| 1.2.2 研究空间范围界定 .....              | 3  |
| 1.2.3 研究对象 .....                  | 6  |
| 1.3 相关研究现状综述 .....                | 7  |
| 1.3.1 中国古代城市历史研究 .....            | 7  |
| 1.3.2 中国区域城市历史研究的现状 .....         | 9  |
| 1.3.3 江淮东部城镇发展历史的研究状况 .....       | 11 |
| 1.4 研究方法和技术路线 .....               | 13 |
| 1.4.1 研究方法 .....                  | 13 |
| 1.4.2 技术路线 .....                  | 16 |
| 2 先秦江淮东部地域文化形成与早期城市起源 .....       | 18 |
| 2.1 早期江淮地域文化演进与城邑起源 .....         | 18 |
| 2.1.1 江苏境内先秦地域文化的演进 .....         | 18 |
| 2.1.2 石器时期江淮聚落分布与文化演进 .....       | 20 |
| 2.1.3 商周时期江淮聚落、城邑的空间分布与文化演进 ..... | 23 |
| 2.2 江淮早期聚落空间分布特点及其形成机制 .....      | 25 |
| 2.2.1 自然地貌决定聚落西密东疏的分布格局 .....     | 25 |
| 2.2.2 岸线砂堤形成与江淮聚落的分布 .....        | 26 |
| 2.2.3 江淮东部经济的初步发展 .....           | 28 |
| 2.3 早期江淮聚落与城市的空间形态 .....          | 29 |
| 2.3.1 水对江淮聚落空间形态的影响 .....         | 29 |
| 2.3.2 江淮先秦城邑与水乡文明的初步形成 .....      | 32 |
| 2.4 本章小结 .....                    | 34 |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 3 秦汉江淮东部初步发展与城镇体系初步形成 .....       | 35  |
| 3.1 秦汉时期江淮东部行政区划及建置沿革 .....       | 35  |
| 3.2 秦汉江淮东部遗址与早期城市的空间分布 .....      | 38  |
| 3.2.1 遗址的空间分布 .....               | 38  |
| 3.2.2 城市的空间分布与密度变化 .....          | 38  |
| 3.3 秦汉时期江淮东部聚落及城镇的形成机制 .....      | 40  |
| 3.3.1 自然地理变迁 .....                | 40  |
| 3.3.2 道路交通发达促进运西地区的发展 .....       | 44  |
| 3.3.3 经济产业发展逐渐丰富 .....            | 47  |
| 3.3.4 移民对江淮人口、城镇、意识文化的影响 .....    | 50  |
| 3.4 本章小结 .....                    | 55  |
| 4 隋唐宋江淮东部快速发展与城镇体系基本形成 .....      | 56  |
| 4.1 隋唐宋江淮东部行政区划及建置沿革 .....        | 56  |
| 4.2 隋唐宋江淮东部城镇的分布、密度及发展情况 .....    | 58  |
| 4.2.1 城镇的空间分布与密度 .....            | 58  |
| 4.2.2 具有经济意义的城镇网络初步形成 .....       | 60  |
| 4.2.3 江淮东部“运河城镇带”形成 .....         | 60  |
| 4.2.4 宋金江淮防御工事与军事城堡建设 .....       | 61  |
| 4.3 隋唐宋江淮东部城镇的形成机制 .....          | 64  |
| 4.3.1 黄河夺淮之前自然地理环境对城镇体系的影响 .....  | 64  |
| 4.3.2 运河水系开凿与陆路交通兴建、邮驿城镇建设 .....  | 70  |
| 4.3.3 江淮东部经济圈的形成 .....            | 71  |
| 4.3.4 隋唐宋人口迁移与区域发展 .....          | 76  |
| 4.3.5 重道尚武对区域意识文化的影响 .....        | 79  |
| 4.4 本章小结 .....                    | 81  |
| 5 明清江淮东部发展鼎盛期与城镇体系完善期 .....       | 83  |
| 5.1 行政区划及建置沿革 .....               | 83  |
| 5.2 明清江淮东部城镇的分布、密度及职能 .....       | 86  |
| 5.2.1 明清县下级的行政机构组织 .....          | 86  |
| 5.2.2 明清江淮东部城镇分布密度及空间格局 .....     | 89  |
| 5.2.3 明清江淮东部市镇职能类型及特点 .....       | 92  |
| 5.3 明清江淮东部城镇的形成机制 .....           | 108 |
| 5.3.1 黄河夺淮之后自然地理环境对城镇体系的影响 .....  | 108 |
| 5.3.2 古代道路发展鼎盛与近代公路兴起对城镇的影响 ..... | 118 |
| 5.3.3 明清人口迁徙、分布对城镇发展的影响 .....     | 121 |
| 5.3.4 经济 .....                    | 128 |
| 5.3.5 科举人才的分布与城市文化的发展 .....       | 131 |

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 5.4 本章小结 .....                      | 133        |
| <b>6 江淮东部城镇发展历史的空间网络构建 .....</b>    | <b>134</b> |
| 6.1 基于分层思想的区域城镇历史要素的分类 .....        | 134        |
| 6.1.1 基本概念解析 .....                  | 134        |
| 6.1.2 基于分层思想的区域城镇历史要素概念解析 .....     | 135        |
| 6.1.3 区域城镇发展历史要素的划分 .....           | 137        |
| 6.2 江淮东部地区城市历史空间要素变迁研究 .....        | 138        |
| 6.2.1 区域行政格局的完善 .....               | 138        |
| 6.2.2 城镇空间的体系 .....                 | 142        |
| 6.2.3 自然地理的变迁 .....                 | 144        |
| 6.2.4 道路交通要素变迁 .....                | 146        |
| 6.2.5 人口要素变迁 .....                  | 147        |
| 6.2.6 经济要素空间分布 .....                | 150        |
| 6.2.7 文化要素的变迁 .....                 | 150        |
| 6.3 江淮东部城镇发展历史的空间网络建构 .....         | 152        |
| 6.3.1 历史要素空间网络建构的目的 .....           | 152        |
| 6.3.2 历史要素空间网络建构的内容 .....           | 152        |
| 6.3.3 江淮东部城镇历史空间网络建构 .....          | 152        |
| 6.4 江淮东部城镇形成特点和空间结构 .....           | 154        |
| 6.4.1 江淮东部城镇形成特点 .....              | 154        |
| 6.4.2 江淮东部城镇的空间结构 .....             | 156        |
| 6.5 本章小结 .....                      | 157        |
| <b>7 因漕运而兴的沿淮扬运河城镇体系 .....</b>      | <b>158</b> |
| 7.1 淮扬运河沿岸城镇发展现状及问题 .....           | 158        |
| 7.2 江淮运河发展与沿岸城镇的空间形态演变 .....        | 159        |
| 7.2.1 运河的发展与城镇体系的变迁 .....           | 159        |
| 7.2.2 沿运城镇形成及变迁的原因 .....            | 163        |
| 7.2.3 沿运城镇形态空间特点 .....              | 166        |
| 7.3 运河城市的漕运空间研究——以淮安为例 .....        | 179        |
| 7.3.1 江淮运河对淮安所产生的历史价值 .....         | 179        |
| 7.3.2 水系变迁与两淮城镇群的形成与发展 .....        | 183        |
| 7.3.3 明清淮安老城漕运空间研究 .....            | 192        |
| 7.3.4 清江浦漕运空间的变迁 .....              | 203        |
| 7.4 对比研究——临江运河水系变迁与扬州城镇历史空间演变 ..... | 207        |
| 7.4.1 运道变迁与扬州城镇体系形成 .....           | 207        |
| 7.4.2 运道变迁对扬州老城空间的影响 .....          | 212        |
| 7.4.3 两淮城镇与临运城镇的对比研究 .....          | 214        |

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 7.5 基于历史视角的沿运城镇未来发展的策略探索 .....        | 215 |
| 7.6 本章小结 .....                        | 215 |
| <br>                                  |     |
| 8 因水文地貌变迁而兴的里下河城镇体系 .....             | 216 |
| 8.1 里下河地区城镇发展的现状 .....                | 216 |
| 8.1.1 城镇经济发展现状 .....                  | 216 |
| 8.1.2 城镇发展中存在的问题 .....                | 216 |
| 8.2 里下河水乡城镇体系变迁 .....                 | 219 |
| 8.2.1 黄河夺淮之前——里下河水乡城镇体系初步形成 .....     | 219 |
| 8.2.2 黄河夺淮之后——里下河水乡城镇体系快速发展 .....     | 219 |
| 8.2.3 黄河北迁之后——里下河水乡城镇体系的衰落 .....      | 222 |
| 8.2.4 新中国成立后的水利建设——里下河水乡城镇体系再发展 ..... | 223 |
| 8.3 里下河水乡聚落群空间形态特征 .....              | 224 |
| 8.3.1 里下河地区聚落群形态特征 .....              | 224 |
| 8.3.2 江淮东部其他地区聚落群形态特征 .....           | 226 |
| 8.3.3 聚落群空间分布与城镇产业结构现状 .....          | 227 |
| 8.4 里下河水乡城镇的空间形态特征 .....              | 229 |
| 8.4.1 人工水系开凿与城市空间形态变迁——以泰州老城为例 .....  | 229 |
| 8.4.2 水文地貌的演变与城镇的发展——以兴化为例 .....      | 235 |
| 8.4.3 水系对古镇的空间形态影响——以溱潼为例 .....       | 239 |
| 8.5 基于历史规律的里下河城镇未来规划探索研究 .....        | 240 |
| 8.6 本章小结 .....                        | 242 |
| <br>                                  |     |
| 9 因盐业而兴的沿海城镇体系 .....                  | 243 |
| 9.1 淮盐的地位及江淮沿海城镇发展中存在的问题 .....        | 243 |
| 9.1.1 淮盐的地位及价值 .....                  | 243 |
| 9.1.2 两淮盐业城镇发展的现状与问题 .....            | 243 |
| 9.2 两淮盐场发展与滨海城镇体系变迁 .....             | 244 |
| 9.2.1 秦汉时期——“煮海为盐”聚居点的出现 .....        | 244 |
| 9.2.2 隋唐时期——沿海城镇体系的萌芽阶段 .....         | 245 |
| 9.2.3 宋元时期——淮盐经济发展高峰与沿海城镇体系的形成 .....  | 247 |
| 9.2.4 明清时期——沿海城镇体系的成熟阶段 .....         | 249 |
| 9.3 清末民初——废灶兴垦与江苏沿海近现代城镇规划建设 .....    | 251 |
| 9.3.1 废灶兴垦与沿海盐垦公司的建立 .....            | 251 |
| 9.3.2 沿海近现代城镇体系的初步形成和区域规划 .....       | 254 |
| 9.4 江淮沿海城镇空间变迁特征 .....                | 271 |
| 9.4.1 城镇体系空间格局的变迁 .....               | 271 |
| 9.4.2 城镇防御体系的建设 .....                 | 272 |
| 9.4.3 沿海人工水乡城镇的逐步形成 .....             | 275 |

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| 9.4.4 盐场内部空间的分布特点 .....        | 281        |
| 9.5 淮盐城镇空间变迁——以草堰—大丰为例 .....   | 282        |
| 9.5.1 盐场的历史沿革 .....            | 282        |
| 9.5.2 古盐业集散地——草堰镇的空间形态变迁 ..... | 282        |
| 9.5.3 大丰公司规划特点及城镇的形成 .....     | 283        |
| 9.5.4 小结 .....                 | 284        |
| 9.6 基于历史研究的淮盐文化线路的构建初步探索 ..... | 286        |
| 9.6.1 淮盐文化线路属性 .....           | 286        |
| 9.6.2 淮盐文化线路的初步建构 .....        | 287        |
| 9.6.3 淮盐文化线路三个层面及保护措施 .....    | 288        |
| 9.7 本章小结 .....                 | 289        |
| <b>10 结论与展望 .....</b>          | <b>291</b> |
| 10.1 基本结论 .....                | 291        |
| 10.2 主要创新点 .....               | 293        |
| 10.3 后续研究 .....                | 293        |
| <b>参考文献 .....</b>              | <b>295</b> |
| <b>图索引 .....</b>               | <b>301</b> |
| <b>表索引 .....</b>               | <b>307</b> |

# 1 絮 论

## 1.1 研究缘起与意义

### 1.1.1 中国古代城镇区域性研究的必要性

吴良镛先生提出中国城市史研究应注重区域性和综合性<sup>①</sup>。崔功豪先生详细论述了中国城市规划区域观的确立和发展,提出“城市与区域是与生俱来的相互依存体,城市发展史也可以说是城市与区域关系的演变史”,故主张“从区域论城市”<sup>②</sup>。“区域”的观念在我国古代早已有之。《周礼·地官》载有“廛人”,汉代郑玄注释为“廛,民居区域之称”;晋代潘岳《为贾谧作赠陆机》诗曰:“茫茫九有,区域以分。”中国城市形成的基础与西方国家不同,有其独特之处。史前聚落是在氏族不断迁徙、区域文化反复互动下形成的。秦汉之后,在封建集权制度下,从都城到州县、市镇、村庄都有着较严格的等级体系。中国古代城镇的建设具有强烈的政治目的,旨在为封建统治阶级服务,但客观上受自然地理环境、物产分布和区域文化等因素影响,因此中国的人类聚落和城镇体系自史前文明起就具有区域性。

《禹贡》中的“九州”是以名山大川作为界线来划分政权的,秦统一后正式实施全国范围的行政区划。政区的划分是统治者为了便于区域的管理,并不能简单地视作城镇分布形成的原因,山川河流等自然地理因素对区域划分也有着较大的影响。中国古代城镇主要沿水系(如大运河、长江)、湖泊(如环太湖流域)、边疆(如明代沿边构筑的防御性卫城、所城)、岸线(如江苏因海盐而建的沿海城镇)分布,呈现出区域性乃至跨区域性的特点。这就要求今天的研究者在研究中国古代城镇时应从区域着手,分析其兴起和发展的动力机制。

中国古代城镇起源、形成、发展及分布的特点,要求研究者具有中国传统哲学的整体观,将城市置于某一区域或更广阔的时空环境中。一个区域存在着多个城镇,这些城镇以同一区域为基础,承担着该区域发展的各种功能,构成了相互关联的城镇体系。城镇的发展更依赖于区域内部资源,内部资源则构成了区域的特色。因此,在研究城市与城市、城市与城镇的关系时,应以区域为基础,研究具有共同特色的城镇群的发展脉络。理解中国城镇的地域性、历时性及区域源流,对研究中国城镇发展史、城镇文化特色和城市规划有着重要的意义。通过借鉴地域发展史、区域历史地理、交通史、人口史、经济史、军事史、文化史、风俗史等相关研究,有助于深化对中国区域特色的多样性与统一性、中国古代城镇空间格

① 吴良镛.中国城市史研究的几个问题[J].城市发展研究,2006,13(2):1-3.

② 崔功豪.城市问题就是区域问题——中国城市规划区域观的确立和发展[J].城市规划学刊,2010,186(1):24-28.

局的形成和分布特点等问题的认识。

### 1.1.2 江淮东部地区城镇发展历史研究的紧迫性

#### 1) 学术意义

国内城市史研究的起步较晚,相关专著较少。就江淮东部地区城镇研究而言,多以个案城市为主,或侧重大型府州城发展历史研究和现状分析,或侧重个案城镇空间形态研究,或侧重历史文化名城名镇保护研究,或关注某一城镇的重大历史事件、重要历史人物和水系变迁等。从目前的研究情况来看,江淮东部城镇发展中出现的诸多历史与现实问题已引起学界的关注与反思,但尚没有研究对这一区域城镇发展历史进行过系统的梳理和总结。鉴于中国古代城镇区域性研究的必要性和学界研究现状,本书拟对江淮东部城镇进行系统的区域性研究,梳理江淮东部城镇的发展历史,弥补既往研究的不足,进而为当下江苏省新型城镇化建设提供借鉴。

#### 2) 社会和实践意义

2015年年初,国家发改委印发了《国家新型城镇化综合试点方案》,江苏省和安徽省的62个城市(镇)被列为第一批国家新型城镇化综合试点地区。江淮东部地区涵盖今江苏省淮安、盐城、扬州、泰州、南通五市,较之江南地区,经济发展水平较低,城市建设水平比较落后,城市密度低,但有丰富的土地资源和水资源。随着区域交通的完善、经济基础的建设和相应机制的改革,在新一轮城镇化建设中,江淮东部地区极具发展潜力。党的十八届三中全会提出“坚持走中国特色新型城镇化道路”,十八大将新型城镇化建设提高到战略高度。之后,习近平总书记和住建部的专家学者多次提出在新型城镇化建设中要防止盲目的大拆大建,要切实做好历史文脉的传承。在最新一轮的《江苏省城镇体系规划(2015—2030)》中,盐城、南通、扬州和淮安已被纳入全省“一带二轴,三圈一极”的城镇空间格局,江淮东部的沿海、沿江、沿运将成为未来江苏省城镇化建设的重点。以往江苏城镇研究和建设重点都在苏南地区,面对新一轮的机遇,应避免前车之鉴,将新型城镇化的发展与历史文脉的传承相统一。这就迫切需要研究者提前做好城市发展历史的研究和梳理工作,总结城市以往的发展经验,思考城市变迁的规律,将新型城镇化的理念与地域文化、特色资源和区域历史相结合,及时为城镇建设提供历史借鉴与理论参考,指导江淮东部城镇未来持续健康的发展。

### 1.1.3 中国区域城镇历史研究方法的探索性

我国现行的城市规划理念与工作方法,主要是以西方国家为基础进行改良的,实际上,中国城市的发展与西方有很大的不同。以往在研究城市历史时多以时间为主线,对个案城市、城镇进行历时性梳理,而忽略区域性的差异。冀朝鼎在20世纪30年代曾提出“基本经济区”的概念,吴良镛先生在《中国城市史研究的几个问题》中认为这一概念“强调历史上中国经济的局部性与地区性对国家统一的关系”,“对城市发展过程研究有着宝贵的学术价值,如果我们能对一些典型地区,特别是中原、江南、巴蜀、晋北、岭南、滇黔等展开研究,借鉴地域的发展史研究,就能进一步理解都城的迁移,城市的发展变迁,对当今城镇体系研究,认识城镇分布空间格局构成的区域特色与多样性及整体个性,当亦有所启发”。中国古代城镇区域划分看似受行政控制,但区划实际上存在两个范围:显性的区划范围受政治控

制,隐性的区划范围受经济与文化的控制,后者是城镇形成和发展的内在机制。中国的经济物产分布具有区域特点,文化从史前时期起便具有区域性,山脉和水系的分布也呈现跨区域性,因此城镇的分布与形成也具有区域性。从区域规划到城镇建设,上至都城的建设规划,下至县镇治所、村落营造,均体现出中国传统哲学的整体观。这就要求今天的研究者以中国历史为大背景,从中国古代思想体系出发深入探索,总结出一套具有创新意义的中国城镇史研究成果,从而对中国城镇未来建设与规划赋予启发价值。

基于上述思考,笔者选择江淮东部地区的城镇发展历史作为本书的研究课题。本课题对于新型城镇化号召下的江淮东部地区的城镇建设,具有重要的历史借鉴意义。对江淮东部城镇发展历史展开研究,有助于梳理清楚该地区城镇形成的机制、城镇空间变迁等重要因素,进而阐明区域的核心价值所在,为新型城镇化建设提供有力的历史支撑,避免以往大拆大建所造成的文脉缺失。还需要说明的是,本书得到江苏省住建厅科研课题“江苏城镇规划发展史研究”项目的支持。

## 1.2 研究的时空范围及对象

### 1.2.1 研究时间范围界定

本研究的时间跨度较长,从石器时代至民国初年均有涉猎。根据区域城镇空间格局演化的历史来确立研究时间标段。江淮地区有上万年的文明史、2 000 多年的城建史,本研究将江淮东部的古代城镇历史演进分为石器时期、商周时期、秦汉六朝时期、隋唐时期、五代十国时期、北宋时期、南宋时期、元朝时期、明朝时期、清朝时期、民国时期十一个小时时间段,再根据城镇体系发展的状况来对各阶段进行重组。江淮东部地域文化形成于先秦时期,区域的开发及发展受到运河、黄河夺淮、岸线变迁等影响最甚。运河开凿于先秦,运道基本形成于汉代,定型于隋唐;黄河夺淮在北宋即已发生,但对区域产生真正的影响则在明中叶至清中后期;海岸线初定于秦代,突变于明清;长江岸线在唐宋时发生突变,明清又持续增长。隋唐是江淮东部经济发展的鼎盛时期,其中盐业经济从秦汉持续到清末,唐宋、明清是经济激增的两大时期,漕运经济的作用主要体现在明清时期。鉴于此,本研究将上述十一个小时时间段划分成先秦、秦汉、唐宋及明清四个大的历史时段,除先秦外,每个阶段时间跨度将近 700 年。下文以每个大的历史时段为时间跨度进行阐述,在进行资料收集整理和城镇空间变迁研究时,以十一个小时时间段的划分为基础。(见图 1.1)

### 1.2.2 研究空间范围界定

#### 1) “江淮”地域范围界定

作为地域概念,“江淮”一词于古代文献中屡屡可见;至今日,各界学者依然在使用。“江淮”一词,最早见于《左传》。《左传·哀公九年》有云“吴城邗,沟通江淮”,指的是春秋末年吴王开凿邗沟以通长江与淮河。汉末三国,江淮地区是重要的战场,遭到严重破坏,袁术割据淮南时已是“江淮间空尽,人民相食”<sup>①</sup>。“江淮间”指长江、淮河之间,三国时是曹魏的统治区。至

<sup>①</sup> 《三国志·魏书·袁术传》

唐代，随着经济重心的南移，“江淮”的概念也在扩大，《唐会要》卷八七《转运盐铁总叙》中载贞元八年(792)“东南两税财赋，自河南、江淮、岭南、山南东道至渭桥，以户部侍郎张滂主之”。这里“江淮”指的是淮南道和江南道，可见唐代江淮地域概念已扩大到江南。当时，江南经济发展水平已逐渐赶超北方，淮河以南和长江南部中下游地区都是著名的经济区。宋代江南经济发展水平已超越北方，形成特定的“江南”地域概念，“江淮”也随之分离出来<sup>①</sup>。唐宋时期，“江淮”概念的使用比较混乱，是“江淮之间”和“大江淮”并用的阶段。明清之后，“江淮”的概念基本上又恢复于“江淮之间”，如清光绪《霍山县志》中记载“霍，古潜邑也，界居江淮之间，襟带楚豫”。作为一个地理词汇，“江淮”的概念颇为复杂，不同时期，随着政治经济形势的发展而变化，但可以肯定的是这一词汇从古至今一直被使用。

学界对“江淮”区域的界定，因学科差异亦不尽相同，归纳起来有三种说法：狭义说、广义说和流域说。其中狭义说最为流行，指长江、淮河之间的地区，即今江苏、安徽中部、河南南部、湖北东北部地区；广义说，泛指淮南、江南地区，与唐宋时期的“大江淮”概念相近；流域说则是水利、气候等自然学科经常使用的范围。本研究中的“江淮”指狭义上江淮的概念，即“江淮之间”。

## 2) “江淮东部”地域范围界定

江淮东部是一个相对独立的地理空间单元，以往多应用于考古学、地理学、农业史的研

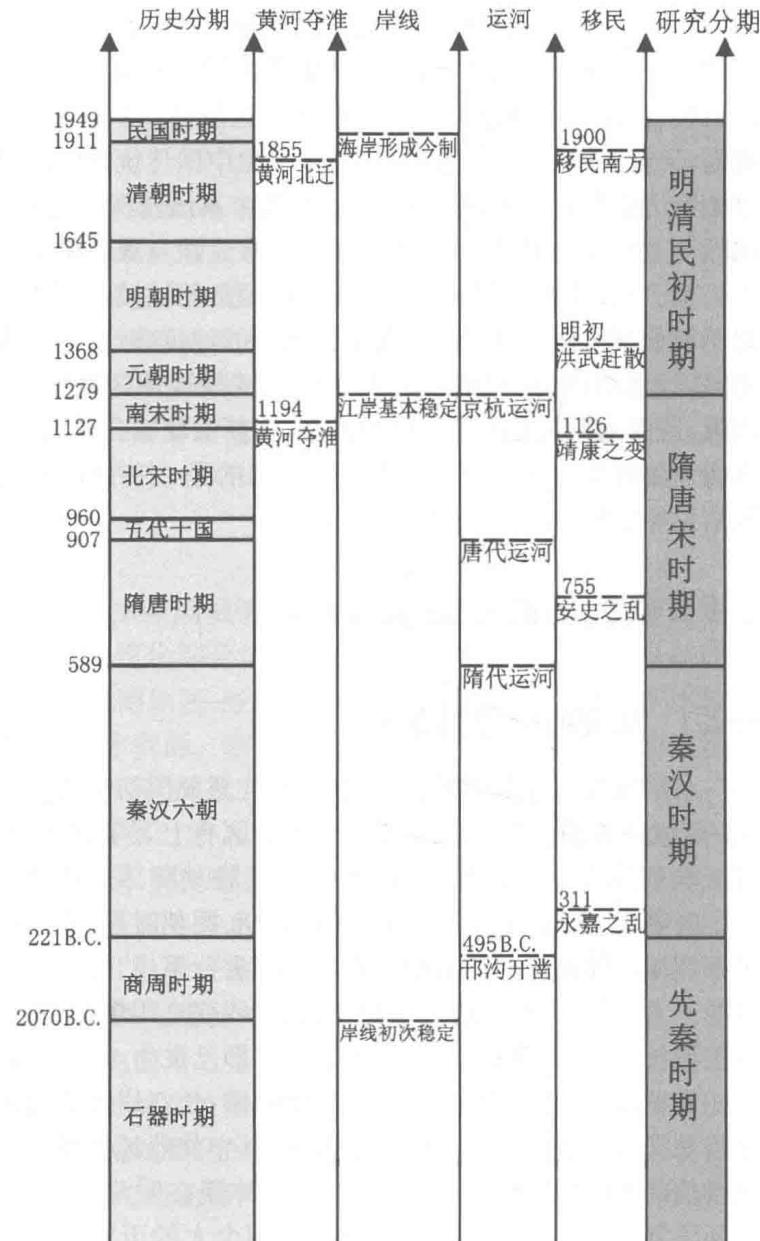


图 1.1 研究时段划分图

资料来源：作者自绘

<sup>①</sup> 据《宋史》卷一百七十五《食货志》中的漕运篇说：“开宝五年，率汴、蔡两河公私船，运江淮米数十万石以给兵食。是时京师岁费有限，漕事尚简。至太平兴国初，两浙既献地，岁运米四百万石。”可见这里“江淮”指江北淮南之地。

究。考古专家张勤提出,江淮东部地区位于江苏省中部的淮河与长江之间地区,西以京杭运河(古邗沟)为界,东濒黄海,南至长江,北抵废黄河(古淮河)<sup>①</sup>;崔英杰以江淮东部为空间范围对该地区史前时期文化进行了系统研究<sup>②</sup>;徐时强探讨了江淮东部的古环境和海岸线变迁对新石器文化的影响<sup>③</sup>;等等。上述研究均属于考古学、地理学的范畴,以江淮东部作为空间范围对城市进行研究尚未出现。

从区域视角出发研究城镇发展史,首先,划定的研究范围在地理上要相对完整,研究的区域需有山川、河流等自然要素作屏障,内部形成相对统一的生态环境;其二,这一空间内部形成统一的社会意识形态和接近的经济文化水平,区域内各地彼此间具有依赖性、制约性和内聚力。鉴于以上两点,本课题论述的“江淮东部地区”包括今天江苏省淮安、盐城、扬州、泰州、南通5个地级市。从语言腔调、自然地貌、气候条件、地域文化及经济发展状况来看,该地区的城镇既具有共性,又存在差异。

(1) 自然地貌。江淮东部地区主要由宁镇扬丘陵与岗地、里下河浅洼平原、苏北滨海平原、部分长江新三角洲平原和徐淮黄泛平原组成。西侧丘陵岗地平均海拔在100~200 m,沿江老山山脉自东北到西南延伸至江浦境界,最高点442 m;里下河地区四周高中间低,西缘3~6 m,南缘4 m,东缘2~3 m,区域内最低海拔在1.5 m左右;滨海平原位于废黄河(5~7 m)和栟茶运河(5 m)之间,地形差异较小,起伏不足1 m,是典型的堆积平原;长江新三角洲位于长江两岸,江北仪征—扬州—通洋运河—如泰运河—吕四一线以南地区,整个范围西窄东宽,地势由西向东逐渐倾斜,海拔在2~7 m,沿岸较低,约2~3 m,沿海有零星山体,海拔较低,最高的狼山为105 m;北部靠近废黄河的淮阴、涟水少部分地区属于黄泛平原,是典型的决口冲积扇平原。江淮东部地区地貌种类较为复杂,但以平原地貌为主,水网密集,湖泊众多,长江、淮河和运河三大水系贯穿其中,洪泽湖、运西诸湖和里下河水网穿插其中,发达的水网不逊于江南地区。

(2) 方言范围。从方言角度考虑,江淮东部地区属于江淮方言区<sup>④</sup>。江淮方言区分布于淮安、盐城、扬州和泰州全部,以及连云港、南通、南京及镇江的一部分,共3 600余万使用人口,分为淮扬、通泰、南京三个片区,地理上的“江淮”地区属于江淮方言区中的淮扬、通泰片区。

(3) 气候范围。从气候学来看,淮河向来是中国南北方的一条气候分界线——亚湿润和湿润区的分界。淮河以北属暖温带,淮河以南属北亚热带向暖温带过渡的湿润季风气候,年均气温14.4 °C,年平均降雨量800~1 000 mm。长江以南属于北亚热带季风气候区,年平均气温比江淮地区高1~2 °C<sup>⑤</sup>,年降雨量达到1 000~1 500 mm。由此,秦岭—淮河一线是全国范围的气候分界,长江又对南北气候再次进行划分,江淮之间属于暖温带向北亚热带过渡的湿润季风气候。

<sup>①</sup> 张勤,韩明芳.江淮东部地区古文化的初步认识[C]//中国考古学会第九次年会论文集.北京:文物出版社,1993:108.

<sup>②</sup> 崔英杰.江淮东部史前文化与社会研究[D].济南:山东大学,2011.

<sup>③</sup> 徐时强.古环境演变与海岸线变迁对江淮东部新石器文化的影响[D].南京:南京师范大学,2011.

<sup>④</sup> 根据《江苏省志·方言志》记载:“江苏省分为三个大的方言区,即北方方言区、江淮方言区、吴方言区。江淮方言区分布于淮安、盐城、扬州及泰州全部,连云港、南通、南京及镇江的一部分,共3 600余万使用人口。”

<sup>⑤</sup> 江苏省2013年气候影响评价. <http://www.weather.com.cn/jiangsu/jsqh/qhyxpi/08/1957993.shtml>.

(4) 政治界定。淮河是中国地理上的南北分界线,历史上重要的南北政治分界线,其形成时间早,延续时间长,从西周至近代一直是南北方对决的战场,长江则是进入江南的另一道屏障,两者之间形成北方往南方过渡的政治区域。

### 1.2.3 研究对象

根据江淮东部的地域范围,本研究将主要研究对象界定在淮河、长江及运河的东部地区,主要包含淮安市内3个区及所辖29个镇,扬州市内3个区及所辖2个县级市、1个县、76个乡镇,盐城市内3个区及所辖1个县级市、4个县、91个乡镇,南通市内3个区及所辖3个县级市、2个县和75个乡镇,泰州市内3个区及所辖3个县级市、80个乡镇,其中包括5个地级市、15个区、9个县级市、7个县及351个乡镇。为保障行政区划的完整性和研究的系统性,本研究并不拘泥于地理范围,将主要研究范围的周边地区也纳入研究中,作为次要研究对象,涉及3个地级市、3个区、5个县及90个乡镇。江淮东部城镇地域分布如下表所示。(表1.1、图1.2)

表1.1 江淮东部城镇行政区域分布

| 地级市 | 主要研究对象  | 次要研究对象  |
|-----|---|---|
| 淮安市 | 清河区(7个街道1个开发区3个乡1个办事处)、淮安区(21个乡镇)、清浦区(4个街道5个乡镇1个办事处)  | 淮阴区(21个乡镇)、涟水县(19个乡镇)、金湖县(11个镇)、洪泽县(11个乡镇)、盱眙县(19个乡镇) |
| 扬州市 | 广陵区(4个街道7个乡镇)、邗江区(10个街道13个乡镇1个开发区)、江都区(13个镇)、仪征市(9个镇2个办事处)、高邮市(20个乡镇1个开发区)、宝应县(14个镇)                |   |
| 盐城市 | 亭湖区(9个街道6个镇)、盐都区(4个街道8个镇)、大丰区(12个镇)、东台市(14个镇)、滨海县(12个镇)、阜宁县(14个镇)、射阳县(13个镇1个开发区1个农场)、建湖县(12个镇1个开发区) | 响水县(8个镇1个农场)  |
| 南通市 | 崇川区(14个街道1个开发区)、港闸区(6个街道)、通州区(10个镇1个开发区)、启东市(12个乡镇)、如皋市(20个镇)、海门市(3个街道9个乡镇)、海安县(10个镇)、如东县(14个镇)     |   |
| 泰州市 | 海陵区(10个街道3个镇1个开发区)、高港区(4个街道5个镇)、姜堰区(15个镇)、兴化市(34个镇)、泰兴市(1个街道15个乡镇)、靖江市(1个街道8个镇)                     |   |
| 南京市 |   | 六合区(11个街道1个镇)、浦口区(9个街道)                               |
| 总数  | 15个区、9个县级市、7个县、77个街道、351个乡镇、8个开发区、4个办事处、1个农场  | 3个区、5个县、20个街道、90个乡镇、1个农场                              |

资料来源:2015年江苏省行政区划.<http://www.xzqh.org/html/show/jx/37667.html>.