

国际形势和中国外交 蓝皮书

(2019)

International Situation
and China's Foreign Affairs (2019)



中国国际问题研究院 / 著



世界知识出版社

国际形势和中国外交

International Situation and China's Foreign Affairs (2019)

蓝皮书

(2019)



中国国际问题研究院 / 著



世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势和中国外交蓝皮书. 2019/中国国际问题
研究院著. --北京: 世界知识出版社, 2019. 4

ISBN 978-7-5012-6000-3

I. ①国… II. ①中… III. ①国际形势—研究报告—
2019②中外关系—研究报告—2019 IV. ①D5②D822
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 065718 号

书 名

国际形势和中国外交蓝皮书 (2019)

Guoji Xingshi He Zhongguo Waijiao Lanpishu (2019)

作 者

中国国际问题研究院

责任编辑

刘豫徽

责任出版

王勇刚

责任校对

张 琨

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

网 址

www. ishizhi. cn

经 销

新华书店

投稿信箱

lyhbbs@163. com

电 话

010-65265923 (发行)

010-85119023 (邮购)

印 刷

北京虎彩文化传播有限公司

开本印张

787 毫米×1092 毫米 1/16 33 印张

字 数

396 千字

版次印次

2019 年 4 月第一版 2019 年 4 月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-6000-3

定 价

89.00 元

版权所有 侵权必究

编委会名单

主 编：戚振宏

副主编：阮宗泽 董漫远

编委会：(以姓氏笔画为序)

元 简	石 泽	李国富	赵鸣文
姜跃春	郭宪纲	徐 坚	崔洪建
董漫远	滕建群		

撰稿人：(以姓氏笔画为序)

王友明	王慧芝	王泽胜	宁胜男
朱中博	刘 畅	阮宗泽	苏晓晖
李自国	李国富	李晓玉	吴晶晶
谷 宁	宋均营	沈雅梅	杨晨曦
张 梅	张薇薇	陈须隆	金 玲
何 睿	赵鸣文	赵 臻	姜跃春
徐龙第	徐 坚	晋林波	唐奇芳
崔 磊	崔洪建	董漫远	程 敏
曾爱平	蓝建学		

前 言

2018年，国际形势乱变交织，不确定、不稳定因素显著增强。大国较量空前激烈，民族主义、民粹主义蔓延肆虐，保护主义、单边霸凌主义逆流而动，世界几近失序状态。面对纷繁复杂的国际形势，中国外交以实现中华民族伟大复兴为使命，坚定推进中国特色大国外交；以维护世界和平、促进共同发展为宗旨，继续推动构建人类命运共同体。中国以自身的持续稳定发展和负责任的大国外交举措向世人表明，中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

国际格局之变促成大国关系深刻调整，大国关系深刻调整又反过来加速国际格局演变。

当前，国际格局总体依然保持“一超多强”的态势，但“一超”弱化、多强分化趋势明显，集中体现在三个方面。一是国际力量对比“东升西降”“南升北降”大势难逆，国际权力日益由西向东转移。二是西方垄断国际事务的局面难以为继，新兴市场国家和发展中国家的国际地位和话语权不断提升。三是新一

轮技术革命有利于非西方国家抓住机遇并后来居上，撬动大国实力对比进一步发生重大变化。

美国率先进行战略调整，主动“破局”，正试图重构国际秩序，并利用超强实力赤裸裸地实施强权政治，借此巩固其一超独霸地位。

美国的战略调整牵一发而动全身，导致大国在经贸、科技、安全、规则与秩序、地区与多边外交领域的博弈空前激烈。欧盟、俄罗斯、日本、印度等亦加快对外政策调整，一方面设法与美周旋，既斗争又妥协，一方面又抱团取暖，为对冲压力，在一些领域强化彼此合作。

大国关系的这种发展态势，使得国际格局内在的多股力量之间交叉对撞。一是东西南北之间的力量对撞更加激烈；二是一超与多强之间的博弈更加明显，欧日等战略自主性续有增强；三是美国与新兴大国的力量较量更加台面化。其结果是，“一超多强”的力量消长、东西南北的实力对比变化呈曲折之势，但多极化进程并未停歇。

与此同时，美国的战略调整，还导致保护主义、民粹主义盛行，全球化遭遇逆风，多边主义和自由贸易体制受到严重冲击，世界经济下行压力增大，全球治理机制面临“分裂化”“阵营化”风险。

面对百年未有国际格局之变，中国外交在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定战略自信，保持战略定力，发挥战略韧劲，始终以习近平外交思想作为根本遵循和行动指南，始终高举构建人类命运共同体旗帜，始终发挥负责任大国作用，为充满不确定的国际形势注入了强大正能量。

中国为国际形势的总体稳定作出了重要贡献，成为世界稳定与发展的重要力量。面对美国主动“破局”，中国既维护自身权

益，又顺应各国期待，推动中美经贸摩擦重回对话协商解决的轨道，并与美国致力于发展以协调、合作、稳定为基调的双边关系。中国着力与俄罗斯推动全面战略协作伙伴关系在新阶段的高水平运行，持续深化两国“肩并肩”“背靠背”战略协作，发挥两国作为世界战略平衡稳定锚作用。中国同欧盟进一步深化互利共赢的全面战略伙伴关系，巩固中欧合作总基调。中国与日本、印度关系重回正轨，与两国关系发展迎来积极向好势头。中国同其他各国的关系也稳中有进。2018年，中国经济取得6.6%的中高速增长，经济总量超过90万亿元人民币，进出口总额突破30万亿元人民币。中国以自身的持续稳定发展表明，中国依然是世界经济增长的最重要引擎，是促进世界发展的重要力量。

中国参与引领全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，成为捍卫国际秩序的重要力量。一年来，中国外交以构建人类命运共同体为指引，推动与世界各国开展互利合作、共享发展成果。“人类命运共同体”理念得到各方认同，被写入诸多双多边高层交往的成果文件。中国外交主张多握手、少握拳，多交心、少交手，积极探索对话而不对抗、结伴而不结盟、结缘而不结怨的国与国交往新路，稳步推动构建新型国际关系。中国积极参与引领全球治理变革方向，坚决维护基于规则的多边体系。习近平主席先后在金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会等多边外交舞台上高举全球化旗帜，反对任何形式的保护主义和单边主义，坚定维护以《联合国宪章》宗旨为核心的国际秩序和体系，坚守自由、开放、包容的多边贸易体制，坚持维护世界贸易组织规则的权威性，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，使中国成为世界乱象中的中流砥柱。

中国不断向世界释放扩大开放的明确信号，成为引领全球开

放的重要力量。习近平主席在纪念改革开放40周年大会、首届中国国际进口博览会、博鳌亚洲论坛等重要场合高举改革开放大旗，推出一系列扩大开放的重要举措，彰显了中国站在历史进步一边，以实际行动坚定支持多边主义和自由贸易，顺应并推动经济全球化潮流浩荡前行的诚意与决心，也为中国在新时代化解外部风险、应对外部挑战，夺取中国特色社会主义新胜利提供了有力保障。

中国持续推动与各方合作，成为推动国际合作的重要力量。中国与各国共同推动“一带一路”建设取得更大成就，一年来有60多个国家和国际组织与中国签署共建“一带一路”合作文件，总数达到近170个。2018年也是中国外交的南南合作年，中阿、中拉和中非合作论坛的召开，实现了中国与发展中国家集体对话的全覆盖。此外，习近平主席年内首访选择中东、非洲国家，年底在巴布亚新几内亚同8个太平洋建交岛国领导人或政府代表举行会晤。这些重大外交行动有力推进了同广大发展中国家的团结合作，推动双方关系发展更上层楼。

中国积极践行中国特色热点问题解决之道，成为守护地区与世界和平的重要力量。中国坚持劝和促谈，鼓励朝鲜半岛北南双方抓住机遇改善关系，支持美朝两国重启对话建立互信。中国还同各方一道维护并执行伊朗核问题全面协议，提出解决缅甸若开邦问题三阶段思路，设立中国、阿富汗和巴基斯坦三方外长对话机制，斡旋叙利亚、巴勒斯坦等热点问题，展现了和平守护者的大国担当。

展望2019年，国际形势复杂严峻的一面将更加突出。但世界潮流浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡，求和平、谋发展是人心所向、大势所趋，不可阻逆。2019年又适逢新中国成立70周年，70年沧海桑田，风云激荡，春风化雨，中国特色大国外交

将继续在习近平外交思想的强大指引下，在新的历史起点上，披荆斩棘，砥砺前行，为民族复兴、人类进步作出更大贡献。

自2006年起，中国国际问题研究院每年均撰写《国际形势和中国外交蓝皮书》，对国际形势和中国外交进行深度分析和透彻解读。希望我们的思考对研究国际问题的学者有所助益，对关心中国外交的读者有所启迪，对希望了解中国与世界的国际人士提供一个中国视角。

本书是集体智慧的结晶。作者倾力笔耕；专家认真审稿。阮宗泽常务副院长和董漫远副院长协助统审全书；国际战略研究所陈须隆所长、苏晓晖副所长及朱中博、杨晨曦、张坤、徐可等同志负责组稿、编辑等工作，并为本书出版做了许多协调工作，在此对他们表示感谢。世界知识出版社高效、严谨的编审工作，为本书增色不少。还要特别感谢广大读者多年来的鼓励与支持，欢迎你们一如既往地关注本书，并提出批评建议。我们将继续努力。

中国国际问题研究院院长

戚振宏

2019年2月于北京

目 录

前言	5
----------	---

上篇 2018 年国际形势专题述评

第一章 大国国情与外交

第一节 美国形势：谁将约束特朗普?	3
第二节 俄罗斯形势：稳中有小变 格局无大改	19
第三节 欧洲形势：深陷难解困局 一体化进程迟滞	35
第四节 日本形势：稳中求进 左右逢源	48

第二章 主要地区形势

第一节 东南亚形势：政治变革 经济稳定	62
第二节 南亚形势：政治经济动荡 地缘博弈加剧	76
第三节 中亚形势：定调区域合作 着力经济外交	93

第四节	拉美形势：大选年的政治新生态	109
第五节	非洲形势：自主能力提升与发展挑战并存	121
第六节	中东：博弈局势复杂化	136

第三章 国际及地区问题

第一节	世界经济：增长延续 分化凸显	152
第二节	全球治理：整体困难增加 局部取得进展	167
第三节	国际恐怖主义与反恐合作态势： 威胁回升 隐忧加大	184
第四节	朝鲜半岛形势：峰回路转 挑战犹存	202
第五节	美伊关系与伊核协议	215

下篇 2018 年中国外交评析

第一章 中国外交布局

第一节	中国外交：扬帆起航再出发	233
第二节	中国外交之大国关系	246
第三节	周边外交：全面改善 隐患犹存	258
第四节	中国与发展中国家： 厚积发展共识 引领南南合作	273
第五节	多边外交：倡导开放共赢 力挺多边主义	285

第二章 中国与国家及地区关系

第一节	中美关系：处于十字路口	303
第二节	中俄关系：持续高水平发展	320

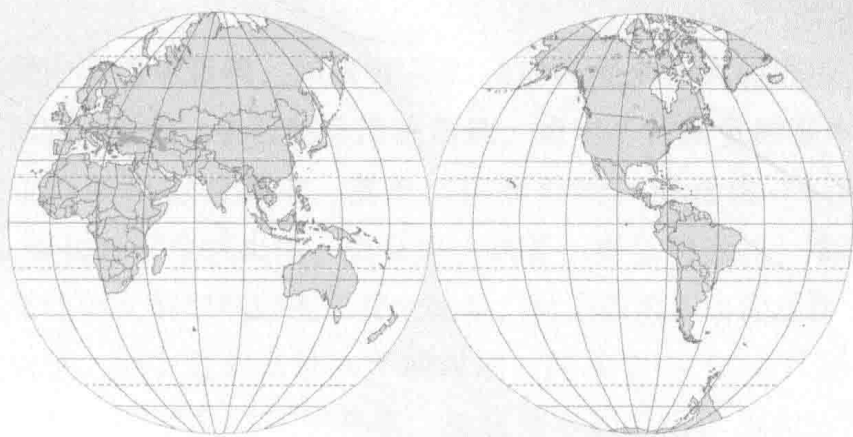
第三节	中欧关系：稳中求进 聚同化异	338
第四节	中日关系：回归正轨 曲折前行	356
第五节	中印关系：树里程碑 启新时代	371
第六节	中国—东盟关系：迈入新时代 谱写新篇章	384
第七节	中国与中亚国家关系：高位运行 行稳致远	400
第八节	中非关系：锐意进取 行稳致远	413
第九节	中拉关系：稳中有进 挑战凸显	431
第十节	中阿关系：新机遇 新挑战	444
第十一节	中国与南太平洋国家关系：逆风中踏步前行	455

第三章 领域外交

第一节	对外经济关系：加快开放 倡导多边	470
第二节	对外安全合作：勇担责任 贡献力量	483
第三节	公共外交：加大主动塑造 积极应对挑战	499

上 篇

2018年国际形势专题述评



**International Situation
and China's Foreign Affairs**

第一章 大国国情与外交

第一节

美国形势： 谁将约束特朗普？

受中期选举影响，2018年美国国内议程未有大的进展，但经济回暖，税改、去管制等措施落地，稳定了特朗普的基本盘，强化了行政权力的集中。基于“内病外治”或者说“以外养内”，美国外交全线出击，更自负、执着，更急功近利，奉行保护主义经贸政策和单边主义安全政策，对华政策作出深层次、根本性调整，把中美关系推入严峻时期。随着2019年1月第116届国会在政府“关门”中开幕，总统与本国政治体制和国际秩序持续碰撞，尚难看出最终会是总统被“驯服”还是体制被“修正”，但可预见，美国内政外交对国际秩序的颠覆性效应仍在加速释放。“谁将约束特朗普”成为美国政治学者及世界各国普遍关心的问题。

一、执政稳定，内乱加剧

2018年上半年，特朗普以“忠诚”画线，清洗团队，组建

起超强硬的经济和安全班子，实现与共和党建制派的利益捆绑，迈向几乎不受约束的阶段。但11月6日的中期选举打破了两党在联邦、州及地方层面的力量平衡，民主党时隔8年重新夺回众议院多数党地位，共和党则强化在参议院的优势。这一结果符合执政党一般会在中选时丢失优势的历史规律，预示“特朗普现象”向常态回摆，也表明总统的执政环境趋向恶化，来年光景更难。

（一）经济增速放缓，不确定性显现

特朗普执政第二年的最大亮点依然是经济向好，这是他敢在对外经济政策上冒险的底气所在。2018年前三季度GDP同比增长2.3%、4.2%、3.4%，预计全年将实现增长预期3%。^①9月失业率3.7%，创50年新低。制造业持续扩张，制造业就业岗位稳步增多。薪资增速与生产力保持一致，家庭储蓄率上升，表明经济仍有较大增长空间。

然而，随着减税带来的支出动力递减，以及贸易战导致的抢购性需求消退，增长有所放缓。12月底，在股市大跌和政治混乱的背景下，消费者信心指数出现三年来最大下跌。^②这一轮景气扩大的局面如能从2009年7月持续到2019年7月，就将刷新

^① “Economic projections of Federal Reserve Board members and Federal Reserve Bank presidents under their individual assessments of projected appropriate monetary policy,” December 2018, <https://www.federalreserve.gov/monetarypolicy/files/fomcproptabl20181219.pdf>. (Accessed on October 1, 2019)

^② “United States Consumer Sentiment,” Trading Economics, <https://tradingeconomics.com/united-states/consumer-confidence>. (Accessed on October 1, 2019)

此前 1991 年到 2001 年的二战后最长增长周期的纪录，因此，经济扩张或许已在接近尾声。而美国推行紧缩货币政策和刺激性财政政策，无助于解决再工业化进程缓慢、金融驱动经济增长模式等内生结构性问题。贸易战还推高了消费成本，冲击了投资流向。加息、劳动力短缺等后续效应可能在 2019 年集中爆发。美国经济今后两年面临失速危险，债务激增将极大限制美国应对未来衰退的能力。^①

（二）中期选举改写国会力量格局

2018 年中期选举是特朗普执政后的第一次全国性政治洗牌，也是 2020 年总统大选的风向标，其核心是民主党和共和党争夺对国会的控制权。两党均宣布胜选。具体地看，民主党赢得众议院，获得 235 个议席，比上届增加 39 席；共和党获得 199 个议席，比上届减少 39 席。共和党保住参议院的多数席位，获 53 个议席，比上届多 2 席；民主党获 47 个议席，比上届少 2 席。在改选的 36 个州中，民主党赢 16 个州，共和党赢 20 个州。目前，民主党在 23 个州执政，比选前多 7 个州；共和党在 27 个州执政，比选前少 6 个州。总的来看，民主党赢面更大，拿下了并非其优势的纽约州、德克萨斯州、伊利诺伊州等多个地区，重燃 2020 年东山再起的希望。共和党则稳固了基本盘，新增印第安纳州和田纳西州参议院席位，表明其在中西部和南部仍有强大的支持。

此次中期选举除改写党派力量格局之外，还选出一个空前多

^① Sharon Nunn, "Many U.S. Financial Officers Think a Recession Will Hit Next Year," *The Wall Street Journal*, December 12, 2018.