



高新生 著

SCIENCE OF CHINA
COAST DEFENSE

中国 海防学

辽宁人民出版社

SCIENCE OF
CHINA
COAST DEFENSE

中国海防学

高新生 著

© 高新生 2019

图书在版编目 (CIP) 数据

中国海防学 / 高新生著. —沈阳: 辽宁人民出版社,
2019.1

ISBN 978-7-205-09438-6

I . ①中… II . ①高… III . ①海防—研究—中国
IV . ① E255

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 236252 号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

电话: 024-23284321 (邮 购) 024-23284324 (发行部)

传真: 024-23284191 (发行部) 024-23284304 (办公室)

<http://www.lnpublish.com.cn>

印 刷: 朝阳铁路印务有限公司

幅面尺寸: 170mm × 240mm

印 张: 30

字 数: 468 千字

出版时间: 2019 年 1 月第 1 版

印刷时间: 2019 年 1 月第 1 次印刷

责任编辑: 高 丹

封面设计: 丁末末

版式设计: 张晓丹

责任校对: 金丹艳

书 号: ISBN 978-7-205-09438-6

定 价: 88.00 元

“完善国防动员体系，建设强大稳固的现代边海空防。”

——习近平在中国共产党第十九次代表大会报告（2017年10月18日）

“边海防战线的全体同志要强化忧患意识、使命意识、大局意识，勇于作为，敢于担当，努力建设强大稳固的现代边海防。”

——习近平在接见第五次全国边海防工作会议代表时的讲话（2014年6月27日）

自序

中国海防学是飘荡在空中的一粒“种子”，不经意落到了我心中。虽然从上大学以来与历史打了12年交道，但对海防这个名词真的没有任何概念，更不知海防和海权之差别。算起这粒“种子”落到心中的时间，2004年8月算是起点，那时正面对一份管理近百人的工作，他们中的大多数都来自海防基层，闲暇之余想：一个屡屡被外敌从海上打开国门的民族，书写的海防史究竟是怎样的呢？结果，找到所有能看到的书，寻遍图书馆所有角落，竟然真就没有一部贯通古今的中国海防史。经过仔细梳理总结国内海防史研究概况，2005年12月，《中国海防史研究述评》发表在全国中文核心期刊《军事历史研究》杂志上，从此，算是打开了海防问题研究的门。

在随后不断探索思考中，一个大胆的想法逐渐清晰起来，那就是把海防各方面、各角度的认识综合起来，创建一门与民防学、边防学、空防学同列的新兴学科——海防学。其间，发表了一些关于构建海防学学科的学术论文。2010年“海防学”课题被批准为国家社科基金军事学项目立项课题，这为研究提供了极为宝贵的资金支持和精神动力。一直以来，努力尝试构建中国海防学学科理论体系成为我们梦寐以求的奋斗目标。

伴随着党的十八大提出“建设海洋强国”以及实现中华民族伟大复兴中国



梦的不断深入推进，2013年4月“海防学”课题正式通过鉴定并结项。2013年2月至3月、2013年11月至2014年8月，两次到国家边海防委员会办公室参加重要文件起草和第五次全国边海防工作会议筹备工作，这使我对海防的认识又有了质的提高，更感觉到加强海防学学科研究的迫切性和重要性。

边有边防，陆有陆防，海有海防，空有空防，传统边防就是陆防。作为一个陆海兼备的大国，也许海防学应该早些时间进入人们视野。有人说：海防学是个“私生子”，你的工作是在给海防学“正名”！但我说：海防学不是“私生子”，称海防学是“私生子”不妥，给人感觉是“违法”在前，后人再怎么努力都无法获得“正名”；海防学与边防学天生就是“同胞兄弟”。

有人认为，边防学已经包括海防学，没有必要再搞出一个海防学。但据我们了解，很多边疆研究机构并没有更多涉及海疆研究，边疆和海疆还是截然分开来的；边防学长期以来也没有更多涉及海防问题，边防学只是站在陆地方面考虑边防问题，如果硬说边防学包含海防学，那我们所做的就是力图将海防从陆地边防中分离出来。

当然，由于海防问题长期与陆地边防放在一起，想截然分开也绝非易事，而且现在大多数人仍旧是在边防里面谈海防。一种词汇、用语或行为天长日久地重复，就可以使之“约定俗成”，一种观念如果长期固守，即便想改也难上加难。在这种情况下，如果在理论上试图有些微的创新，那必须有凤凰涅槃的勇气和非常人的毅力，我们自视才疏学浅，但无论困难多大，初心不改，信念始终坚定不移。

位卑未敢忘忧国！2017年10月18日，在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期，党的十九大隆重召开，“加快建设海洋强国”“建设强大稳固的现代边海空防”的号角已经吹响，实现中华民族伟大复兴的中国梦正一步步变成现实，海防梦是中国梦的一个组成部分，强大稳固的海防梦也一定会变成现实。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，国家由大向强全面发展进入

快车道，改革开放进入深水区，各项工作有条不紊向前推进，“中国奉行防御性的国防政策”，中国“永远不称霸，永远不搞扩张”，中国维护国家主权安全、维护领土完整、维护海洋权益的决心和意志毫不动摇，“绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去！”中国从海上被侵略、在海上被欺侮的屈辱历史一去不复返了。

虽然，我们曾经做的、现在做的、明天做的也只不过是一点点，甚至微不足道，但却是有意义的。

谨以之为序。

前 言

党的十九大报告提出“加快建设海洋强国”的奋斗目标，在中国综合国力不断由大向强迈进的征程中，建设海洋强国从来没有像今天这样变得迫切而又重要。当前，海洋安全环境复杂多变，海上方向安全形势和挑战严峻，维护海防安全的任务繁重，海防的多样性、特殊性明显突出，处理海防问题手段和方式的复杂性要求我们必须转变“以陆制海”的传统观念，改变“重陆轻海”的思维定式，用一种新思维新方法来迎接新形势、新挑战、新使命，了解海防、认识海防，加强海防建设，维护国家领土主权、海洋权益和发展利益显得尤为重要和迫切。



一个民族和国家要站在时代的高峰，不能没有科学的理论。恩格斯说过：“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”海洋强国是中华民族实现强国之梦想的必然选择。在走向强大、实现中华民族繁荣的伟大征程中，要维护我国海洋主权完整和利益安全，实现国家统一，必须提高海防在国家安全和发展战略全局中的地位和作用。党的十八大以来，习近平总书记十分重

视和关心边海防工作，百忙之中到边海防一线部队调查研究，多次就加强边海防工作做出一系列重大指示，2014年6月27日参加第五次全国边海防工作会议并在会上做重要讲话，指出：“边海防工作是治国安邦的大事，关系国家安全和全局。边海防战线的全体同志要强化忧患意识、使命意识、大局意识，勇于作为，敢于担当，努力建设强大稳固的现代边海防。”

当前，中国面临多元复杂的安全威胁，维护国家统一、维护领土完整、维护发展利益的任务艰巨繁重。特别是海上问题更加错综复杂，海洋形势日趋严峻。中国需要强化海防意识，总结海防发展的历史经验，发展和创新海防理论，指导新时代海防实践，培养适应新形势新任务新使命需要的高素质海防专业人才，“中国海防学”就是在这样一个背景下提出的。

在长期历史发展中，中国一直都是一个热爱和平追求和谐发展的国家，特别是近代以来，虽然接连不断受到列强欺侮，但从来没有把对外侵略和扩张作为国家走向强大的工具，中国发展强大海防不是以夺占不属于自己主权和扩大部分海域范围之外利益为目的，其根本目标就是为了维护一个国家长期建设和发展的国内和国际安全环境。推行积极防御国防政策的中国创建“海防学”，更适合中国国情和当前国际形势需要。

国家对海防日益重视和海防地位的显著提高为创建“海防学”提出现实需求。1997年3月14日公布《中华人民共和国国防法》，专列“边防、海防和空防”一章，明确规定：“国家加强边防、海防和空防建设，采取有效的防卫和管理措施，保卫领陆、内水、领海、领空的安全，维护国家海洋权益。”2005年，国务院办公厅和中央军委办公厅联合发布《关于中华人民共和国边防委员会更名为中华人民共和国边海防委员会的通知》（国办发〔2005〕41号），把1991年5月成立的“国家边防委员会”，更名为“国家边海防委员会”，表明国家把海防与边防放在了同样重要的地位。2015年7月1日国家通过《中华人民共和国国家安全法》明确规定：“国家加强边防、海防和空防建设，采取一切必要的防卫和管控措施，保卫领陆、内水、领海和领空安全，维护国家领土主权和海洋权

益。”海防是国防的重要组成，海防与边防、空防同样重要。

国家社会科学和军事社会科学的迅猛发展要求从学科建设上进行总结创新。目前，学术界已把边防学作为一门学科来研究，边防学研究已经取得了显著成果。但边防学不能替代海防学，以边防涵盖海防，或者把海防作为边防内容的一个组成部分来研究，忽视了海防问题的特殊规律和发展特点。任何学科体系的构成都必须以其学科属性为基础，把海防学与边防学分开成为两个学科研究，将更有利于研究中国海防发展问题，而且随着国家战略利益的不断拓展和延伸，创建海防学的条件已经成熟。海防学内涵丰富，学科层面广泛，应该成为军事理论体系的重要组成部分。进入新世纪以来，随着国家社科基金重点项目“边防学”、全军军事科研“十五”计划课题“防空学”、空军军事理论研究“十一五”计划课题“现代防空学”等学科的问世，“海防学”与民防学、边防学、防空学等学科并列成为一门学科的时机已经成熟。创建中国海防学，完善海防学学科体系，实现海防实践活动到系统理论研究和规律认识的飞跃，对于建设有中国特色的现代海防具有极其重要的作用。

海洋问题尖锐复杂的现实迫切需要培养大量的海防专业人才。当前，我国海防专业人才缺乏，培养方式缺乏针对性，培养模式定位不准，层次低，教学质量滞后，无法适应新时代遂行防卫、管控和建设任务的需要。创建中国海防学，是培养海防防卫人才、管控人才、建设人才的需要，更是培养精通有关海防战略、海防政治、海防法规、海防地理、海防历史、海防文化等专业人才的需要。

一

中国海防学是关于中国海防问题系统化理性认识 and 知识体系的学科。从海防学的研究对象、研究范围和研究任务来看，海防学属于社会科学；从海防学的研究性质、研究特点和研究目的看，海防学属于军事学；按照海防学产生的实践来看，又属于新兴学科；按照学科门类区分，海防学又属于综合性边缘学科；按照

海防贴近现实方面，海防学又属于偏重于应用实际的理论学科。

中国海防学是随时代发展和社会进步，从其他相关学科分化出来的且相对独立的新兴学科概念，是军事科学体系中一门重要的学科。海防学有其特定的研究目的、研究对象、研究范围、研究方法。新形势下，把海防问题作为一门学科来研究，明确海防学研究任务、研究对象和地位作用，把握研究的原则和方法，为海防学的研究奠定理论基础，进而用于指导海防建设实践，是一项十分重要的研究课题。

作为以海防问题为重点研究内容的中国海防学，有其独特的价值意义：一是在汲取中国海防实践经验的基础上，重点总结中国海防建设暨新中国成立以来特别是中国改革开放以来的海防理论和实践经验，揭示海防的本质属性和自身规律，并将其系统化、理论化；二是阐明海防学的理论体系和基本原理、海防的地位作用，以及海防战略、海防建设、海防管控等基本实践活动的任务、原则和方法等问题，为当今海防实践提供理论依据；三是探索新形势下海防方针、策略、规划问题，为当前和今后一段时期内海防工作提供理论指导。

本书通过对中国海防学学科基本问题进行分析总结，着重对海防学基础理论，特别是海防学概念、学科性质、地位任务、特点规律以及体制、力量、建设、政治、经济、文化等方面进行全面研究，力图从整体上把握海防学学科体系的主要内容。

海防学的理论前提是指海防学赖以建立的原理、原则和方法，它主要包括海防学的指导思想、理论来源等，具体为：马克思主义国家学说与国防理论，中国共产党国防和军队建设思想，特别是习近平同志关于国防和军队建设重要论述、习近平新时代强军思想，这是现代海防理论研究的重要武器和行动指南。要紧紧围绕新形势下积极防御的战略方针，贯彻落实建设强大国防和强军目标，从海防使命与任务出发，紧密结合海防部队和海防斗争的实际，借鉴研究外国海防的先进经验，紧紧抓住打赢信息化局部战争和新形势下海上局部战争所需要解决的重大现实问题，发挥其对海防实践活动的指导作用，为加强海防建设服务。

海防学学科基本理论是对海防学的内在关系、本质特征及其特殊规律的基本概念、原理的阐释,包括海防学的学科定义、学科性质、学科特点、海防构成的基本要素、内涵与外延、功能与特点、地位和作用、原则和规律、研究对象、研究方法、研究范围、研究目的以及海防学的形成与发展等基本理论问题。此外,还包括海防学与边防学、军事学、战略学、政治学等学科的关系,以及对海防问题研究已取得成果的系统分析,对涉及的基本文献资料及研究方法和手段进行总结等内容。这些相关学科理论及其研究成果,是海防学研究中不可或缺的理论基础。

海防学基础理论是创建海防学理论体系的基石和支撑,它是海防学理论体系的主体,也是海防学分支学科的重要基础。海防学基础理论包括海防地理、海防历史等。海防地理是指海防自然地理、社会地理、人文地理等内容,还包括相邻周边海域地理状况(岛屿、海岸、海峡、水道、潮流、海潮等)以及中国海域不同海防地理条件对海防活动的影响等。海防历史是指海防产生、发展变化的过程,包括古代海防史、近代海防史、现当代海防史,具体来讲,“海防史研究对象包括四个方面:①最高领导集团进行海防的动机、意向和决策过程;②涉及海防事务的重要人物和海防思想;③海防建设;④海防斗争。海防史研究是一个庞大的系统工程。从海防通史的层次说,它可以包括海防形势、海防与国家安全、海防政治和外交、海防与社会发展、海防建设、海防战略和海防思想、重大海防斗争等;从海防专业史的层次说,它应该包括海防史各个分支学科,如:海防思想史、海防政策史、海防力量发展史、海防经济史、海防装备发展史、海防教育史、海防后勤(支应)史、海军(水师)史、地方海防史、海防斗争史,等等”。

海防学应用理论是海防学理论体系的实践与运用,是海防学分支学科的重要方面。海防学应用理论主要包括:海防防卫理论、海防管控理论、海防建设理论等。海防防卫主要包括海防防卫的产生,海防防卫样式(如海岸防卫、岛屿防卫、濒海城市防卫)等。海防管控是海防部队及相关部门,在国家划定的沿海、

空港等海防区域内,依照国家海防政策和有关法律、法规,为保卫国家领土主权完整,维护海疆和空中的安全与秩序,所采取的各种活动。海防管控既是行政管控的组成部分,又是军事管控的重要方面。海防建设是指国家为加强海防安全和管控而进行的武装力量和设施的建设,它包括海防力量、体制、装备、基础设施、信息化、法规、人才等方面建设。

三

中国海防学研究以辩证唯物主义、历史唯物主义为根本方法,以新时代建设强大稳固的现代边海空防和实现强军目标为指导,从其他人文学科和自然学科中吸收有益的研究方法,力求通过方法创新,推进中国特色海防理论的健康发展。

唯物主义研究方法。不同国家有不同的海防发展道路。中国海防起源早,在长期的海防发展中,积累了丰富的理论和实践经验。世界不同国家的海防发展,也为海洋国家海防发展提供了借鉴。通过运用历史唯物主义研究方法,对不同历史时期不同国家海防发展建设内容的分析,理清新时期国家海防战略演变发展轨迹,总结新中国成立以来海防战略发展的经验与教训,为新时代中国海防建设发展提供借鉴。

理论与实践相结合。这是中国海防学的基本研究方法,要紧密联系海防实际,科学分析影响海防活动的诸因素、诸条件和全过程,研究和揭示海防产生、发展及其主客观条件的内在联系,从而丰富和发展海防学理论。

多种研究方法综合运用。综合分析的研究方法,是社会科学研究的主要方法。即用全面、系统和发展的观点,充分利用比较研究法、历史叙述法、结构分析法、综合归纳法、演绎逻辑法等具体方法,进行客观的定性定量分析和研究,把握海防诸要素之间的本质联系,揭示其发生、发展的特点和规律,为中国海防实践提供理论指导。

此外,海防学属于社会科学范畴,研究者在掌握大量具体情况和资料的基

础上,结合历史学、政治学、海洋学、地质学、地理学、军事学、边防学、社会学、哲学、法学等多学科研究方法进行综合研究。

四

中国海防学长期以来没有成为一门学科,究其原因有二:一方面与人们传统思维有关,认为海防存在于边防之中;另一方面,海防是一个大的系统问题,与海军、陆军、空军、海警、公安、政府、地方等力量和相关部门有关,力量主体的分散造成话语权的弱化或丧失。观念上的东西改变最难,要改革,要创新发展,必须首先从改变观念入手。

如果说边疆有陆疆、海疆、空疆、天疆、信息疆,那边防也应该有陆防、海防、空防、天防、电磁防。传统边防包含海防,陆地大国观念认为边防即陆防,但新形势下,在海防安全问题日益严峻复杂的情况下,我们是否应该转变观念,在重点加强边防的同时,也应该多考虑海防呢?“陆海统筹”是陆海都重要,不是谁包含谁,更不是仅有陆而没有海,也不是仅有海而没有陆,不能完全用陆防方式和手段套用或处理更为复杂的所有海上问题。有人说海军就是海防,但全民国防不只是一个军种的问题,建设海洋强国维护海洋安全需要全体国民为此付出努力和行动。海防是国家层面,是全局,是战略问题,不是单一军种问题。最重要的是,国家已经把边防、海防作了区分,既然有边防学、空防学,那自然就应该有海防学。

本书首次提出创建中国海防学,对海防学学科理论体系进行了比较系统的研究,揭示了海防的本质和自身规律;对海防学的现实要求、理论基础、内容体系、意义和发展特点进行了严谨、准确、科学的论证,力争从多角度论证,避免只有观点罗列而没有系统论述的普遍做法;对当前海防发展的理论性问题进行探讨,通过分析总结,达到结论的科学合理。

在最初设想中,我们力图把海防政治、海防战略、海防经济、海防教育、海

防社会、海防文化作为海防学学科研究的对象。其中海防政治是指海防的地缘政治环境，包括地缘政治对海防政治的影响、海域划界问题与政治的关系等；海防战略是国家统筹海防行为和建设发展方向的方略，主要包括海防战略的演变、特点、应用，影响海防战略制定的主要因素，新中国海防战略目标、方针、力量运用等；海防经济是直接与海防斗争、建设和管理等相关联的经济活动和经济关系的统称，主要内容有：海防需求、海防供给、海防财力、海防人力、海防物力、海防科技、海防制度、海防后勤、战时海防经济、海防经济效益等；海防教育是国家为巩固和加强海防安全而对全体国民进行的普及性教育，主要包括海防教育的历史、现状，海防教育的实践和经验，提高海防观念、增强海防意识对策等；海防社会是基于海洋、沿海城市和乡村、海岸带、岛屿形成的区域性的，从事一切军事与非军事活动即从事海防活动的人群的共同体，主要包括海防思潮与社会变革，社会环境与海防社会，社会活动与海防变化等；海防文化主要包括海防地域特色溯源、传统海防文化特点、现代海防文化建设等。这些我们都做了积极探索，并形成一定的研究成果，但是在准备出版时还是忍痛割爱删减了所有不便于公开发表或有待于继续研究的相关内容，从最初开始研究海防问题到该书付梓，我们所做的一切只是抛砖引玉，很多问题需要大家坚持不懈地努力下去。

目 录

自 序	1
前 言	1
绪 论	1
第一章 海防和中国海防学的概念	54
第一节 海防与海防相关的概念	55
第二节 中国海防学的概念	78
第二章 海防学学科性质	91
第一节 海防学学科定位	91
第二节 海防学与相关学科	95
第三章 海防的地位和任务	110
第一节 海防的地位	110
第二节 海防部队的任务	113
第四章 海防的特征	123
第一节 海防的一般特征	123
第二节 海防的发展特点	127

第五章 海防地理	133
第一节 中国海洋国土和海洋权益	134
第二节 中国海区自然地理	140
第三节 海洋地理对海防活动的影响	153
第六章 海防历史	157
第一节 中国古代海防	157
第二节 中国近代海防	180
第三节 中国现代海防	216
第七章 海防战略	260
第一节 海防战略概述	261
第二节 近海防御战略及其运用	274
第三节 海防战略目标、方针和手段	285
第八章 海防防卫和管控	294
第一节 海防防卫	294
第二节 海防管控	304
第九章 海防斗争	314
第一节 海防斗争概述	314
第二节 海防斗争基本要求	321
第三节 海防斗争原则	327
第十章 海防建设	332
第一节 海防建设概况	332
第二节 海防力量建设	345
第三节 海防人才队伍建设	364
第四节 海防基础设施建设	372
第五节 海防法规建设	378