

江苏经济金融

Study on Issues of Jiangsu's Economy and Finance

若干问题研究

周学东 等 著



南京大学出版社

江苏经济金融

Study on Issues of Jiangsu's Economy and Finance

若干问题研究

周学东 等 著



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏经济金融若干问题研究 / 周学东等著. —南京:
南京大学出版社, 2016.3

ISBN 978-7-305-16960-1

I. ①江… II. ①周… III. ①地方金融—研究—江苏
省 IV. ①F832.753

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 112308 号

出版发行 南京大学出版社

社 址 南京市汉口路 22 号

邮 编 210093

出 版 人 金鑫荣

书 名 江苏经济金融若干问题研究

著 者 周学东 等

责任编辑 李振权 胥橙庭 陈 佳 编辑热线 025-83686308

照 排 南京理工大学资产经营有限公司

印 刷 江苏凤凰数码印务有限公司

开 本 787×1092 1/16 印张 25.5 字数 454 千

版 次 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-305-16960-1

定 价 50.00 元

网 址 <http://www.njupco.com>

官方微博 <http://weibo.com/njupco>

官方微信 njupress

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购
图书销售部门联系调换

序 言

对在央行工作的同志而言,调查研究是一项基本功。研究和分析江苏的经济金融方面的问题,还是件非常令人感兴趣的事。

江苏是经济大省,2015年江苏地区生产总值达到70116亿元,约占全国国内生产总值^①的10%,按美元折算^②为1.0955万亿美元,成为仅次于广东省^③的第二个总量突破1万亿美元大关的省份;人均生产总值87995元,折合1.3万美元。经济总量1万亿美元是什么概念呢?2015年印度尼西亚GDP为0.85万亿美元,比江苏还少1500多亿美元;泰国、新加坡、越南、马来西亚、菲律宾、柬埔寨、文莱、缅甸8个国家^④GDP相加,也只有1.18万亿美元。韩国作为亚洲经济大国,也只有1.36万亿美元。江苏省地区生产总值1万亿美元,用“富可敌国”来形容,一点儿也不夸张。

江苏也是金融大省,2015年底金融存款11.13万亿元,仅次于广东(16万亿元)、北京(12万亿元),在全国排第三名。但北京是总部经济,广东深圳设有证券交易所,江苏与之不具可比性。江苏还是外贸大省,2015年实现进出口总值5456亿美元,在全国排第二名。就经济结构而言,江苏是名副其实的制造业大省。实践证明,制造业是工业的核心。就财富积累而言,江苏也是名副其实的经济强省,2015年财政收入8029亿元,突破8000亿元大关,而人口多于江苏的四川省^⑤,其财政收入3327亿元,尚不及江苏一半。总之,江苏有很多个“大省”的头衔,除上述所列外,还有教育大省、科技大省、产粮大省等等,不一而足。

正因为江苏强大的经济产出能力和独特的经济金融格局,奠定了其在全国的地位:举凡经济数据,大多十有其一。这一地位举足轻重,涵盖工业、农业、金融、科技教育、医疗卫生等等,而且极富代表性,以致若干年来,中央高层研究经济形势和经

① 2015年中国GDP为67.67万亿元。

② 2015年底美元兑人民币汇率按6.4计算。

③ 2015年广东省GDP为72812亿元。

④ 2015年8个国家GDP分别为:泰国0.37万亿美元,新加坡0.25万亿美元,越南0.16万亿美元,马来西亚0.25万亿美元,菲律宾0.3万亿美元,柬埔寨、文莱、缅甸3国合计0.1万亿美元。

⑤ 2015年年末江苏省常住人口7976万人,四川省为8204万人。数据源于两省2015年国民经济和社会发展统计公报。

济问题,往往首选江苏。特别是,经济形势不好的时候更是如此。

2008年以来,受国际金融和经济危机的影响,全球经济格局深度调整,全球经济陷于低谷。在欧债危机持续发酵、外需持续低迷背景下,加之国内“三期叠加”效应影响,2011年下半年以来,中国经济开始步入新一轮结构调整和低速增长期。然而,转型和结构调整都不是一件容易的事情,需要付出艰辛的努力,甚至一定的代价。

江苏也同样如此。2012年以来,江苏经济金融形势错综复杂,喜忧交织。喜的是:经济增长总体平稳,经济总量连续突破5万亿元、6万亿元大关,跃上7万亿元台阶,财政收入稳步增加并跃上8千亿元的台阶,物价总体稳定并保持在2%左右的较低水平,新增就业持续实现100万人目标,特别是江苏主动调低经济增长速度至8%左右,将目标聚焦转型升级和结构调整,并取得重大进展,企业科技创新能力总体上显著提高,新兴产业受创新驱动从而增势强劲,服务业受城镇化、信息化快速推进的影响也保持较快增长。忧的是:光伏、船舶制造、钢铁、水泥等产能过剩行业的问题持续困扰经济金融,进出口持续低迷,生态环境压力持续上升。特别是,与全国其他地区相似,2012年以来,“三期叠加”效应凸显,金融风险也显著加大。部分大型企业资金链断裂,相当数量的中小微企业生产经营更加困难,苏北部分地区农民资金合作社、苏南部分地区钢贸市场、企业资金联保互保等区域性金融风险隐患持续暴露,南京、苏州等省内一线城市房价过快上涨,银行业不良资产“双升”显著等等。

这期间,人民银行南京分行按照总行部署,在省委省政府领导下,致力于稳增长、调结构、促改革、防风险、惠民生,大力支持实体经济,切实保持社会融资总量合理增长,大力发展普惠金融特别是农村综合金融服务全省全覆盖,加强金融监管,积极作为,千方百计维护辖区金融稳定,加快银行业不良资产处置,化解了一系列金融风险隐患。如防范苏北农民资金互助合作社的风险、有效应对盐城射阳农商行挤兑事件、处置苏锡地区钢贸市场风险、化解宜兴丹阳等地互联互保的风险、支持无锡尚德集团破产重整、连云港东方农商行注资改造重组等等。在银行不良资产处置方面,采取打包转让、现金清收、核销等多种方式,最近3年累计处置量超过1500亿元。应当说,地方政府和金融部门付出了努力,也取得了非常好的效果,保持了江苏金融行业的基本稳定和健康发展。

令我最为骄傲和最值得欣慰的是,在金融风险防范和处置问题上,既显示了江苏金融业有很强的损失吸收能力,也显示了江苏地方政府和金融部门有很强的风险处置能力,市场和政府“两个手”的作用发挥得比较好、比较协调。这是守住区域金融稳定底线的基础。

此外,还值得欣慰的是,近年来,人民银行南京分行紧密结合辖区经济金融实

际,针对江苏经济金融发展中的热点难点问题,各位行领导按照总行部署和要求,亲自选题,并组织相关部门的同志,深入基层开展调查研究,取得了丰硕的研究成果,形成了一批高质量的研究报告,并按要求及时上报总行。金融研究处的同志从这些研究成果中精选了40篇,结集为《江苏经济金融若干问题研究》。

根据主题,这40篇文章大体分成五类:(1)宏观经济类,共收录了10篇文章,这其中,既有研究市场资源配置、企业产权改革、稳增长和去杠杆等与人民银行履职密切相关的宏观问题,也有聚焦于地方政府债务这一热点问题。其中,地方债务风险评价体系的报告还引起了总行周小川行长、易纲副行长的重视。(2)货币政策类,共收录了9篇文章,分别基于政策利率、利率形成及传导机制、债券市场发展、刚性兑付等视角,探讨了货币政策的效果及影响。(3)金融稳定类,共收录了4篇文章,这一部分不仅对中央银行资产风险分类管理进行了探索性研究,探讨了区域金融风险分布图的编制,还就支付、金融消费者权益保护等领域风险防控问题进行了探讨。(4)外汇管理类,共收录了5篇文章,集中研究了加强跨境资金流动管理、跨境人民币业务创新、基层外汇政策工具创新等外汇管理改革和转型问题。其中,关于外汇“控流出”措施及成本、效果的分析,具有很强的参考意义。(5)金融服务类,共收录了12篇文章,涉及小微企业融资、信用系统建设、金融支持住房保障、科技金融创新、农村抵质押贷款等多个领域,有些问题切中时弊,并得到中央领导同志的重视。比如,关于中小微企业和“三农”贷款“两个不低于”的监管考核问题,就得到国务院副总理马凯同志、周小川行长等领导同志的重视和肯定。

总体而言,分行领导牵头的这些选题和调研,有的跟踪国际国内经济金融理论并予以拓展,在理论研究上具有“前沿性”;有的及时剖析辖区经济金融运行的新热点新问题,在洞察分析上具有“前瞻性”;有的着力指导和提高一线实际工作,在工作方法上具有“先导性”。鉴于此,将这些优秀成果编印成册,希望能够为推进江苏经济新常态下的金融工作提供有益的借鉴和决策参考。

需要说明的是,选入本书的这些调研报告,有些是行领导亲自选题、调研、撰写,有的是参与选题、调研及研讨、报告修改,有的重点在于提出问题、提出思路并加以指导。无论怎样,这都是大家一起参与、集体创作的结晶,也凝聚了每个人的心血。

在此,我再次对提供调查研究专题报告的行领导陶为群、俞亚光、张奎、李文森、奚尚琴、黄向庆、邓志国、林永军、高爱武、龚卓等同志表示衷心的感谢,也一并感谢研究处刘念、周源、彭恒文等同志,还要向南京大学出版社致以诚挚的谢意。

周宇东

2016年3月

目 录

宏观经济类

价格管制的弊端

——兼论我们应该研究些什么问题 周学东 / 003

江苏省推行市政债的实践探讨 周学东 / 006

地方债务管理与融资规范研究 周学东 李文森 / 012

企业、市场与科斯定理

——再议“清晰的产权界定”对市场配置资源的决定意义
..... 周学东 / 031

江苏省全社会固定资产投资与固定资本形成背离情况分析 周学东 / 037

市政债防控地方政府债务期限错配的实践探讨 周学东 / 043

新型城镇化融资中 PPP 模式探讨 周学东 / 051

关于债务率、负债率、偿债率等指标及其“国际警戒线”的适用性研究
..... 周学东 / 058

稳增长与去杠杆的关系 周学东 / 064

关于供给侧改革、补短板与有效投资的思考 周学东 / 067

货币政策类

基于中央银行视角的影子银行业务问题研究

..... 张 奎 / 081

SHIBOR 在我国基准利率体系中的地位及其完善渠道研究 李文森 / 094

江苏区域集优债务融资模式的实践与思考 李文森 / 117

债券市场异常波动的原因及影响分析 周学东 / 124

设立质押债券资产池 构建流动性互助体系

——江苏农村信用社常备借贷便利操作探索 李文森 / 129

基于短长期利率关系的中央银行政策利率传导机制研究

..... 周学东 李文森 / 135

对小微企业和“三农”贷款数据的调查分析 周学东 / 168

刚性兑付、债务风险与货币政策传导

——基于信用风险向流动性风险转换的视角

..... 周学东 李文森 / 185

我国金融机构存单发行现状、影响及政策建议

——以南京地区为例 黄向庆 / 207

金融稳定类

中央银行资产风险分类管理探析 俞亚光 / 215

支付机构非现场监管指标研究及其应用情况分析

——以江苏应用实践为例 黄向庆 / 223

区域金融风险分布图编制研究

——基于江苏的探索 李文森 / 228

金融消费权益保护现场检查方式的实践与探索 奚尚琴 / 244

外汇管理类

欧债危机影响江苏省跨境资金流动的传导机制研究

..... 陶为群 / 251

昆山跨境人民币创新业务试点一年情况调研 陶为群 / 264

关于融资性对外担保业务发展情况的调研 高爱武 / 270

人民币汇率形成机制改革中企业承受力分析

——以江苏省苏州市为例 高爱武 / 276

防控跨境资金流出政策工具选择及效应评估 周学东 / 284

金融服务类

关于南京地区金融支持保障房建设路径的调查与建议	张 奎 / 291
构建融资性担保机构信息共享机制的实践与思考	黄向庆 / 299
江苏省网络信贷发展情况调研报告	奚尚琴 / 303
对住房保障制度政策设计中若干问题的思考	
——基于常州模式的分析	周学东 / 308
关于南京地区科技金融创新的调查与思考	张 奎 / 314
科技金融统计体系的构建及其实践	李文森 / 320
农村土地“两权”抵押法律问题研究	周学东 / 336
小微企业信用体系建设与融资扶持研究	奚尚琴 / 342
人民银行基层行内审成果运用存在的问题及建议	邓志国 / 357
金融助推苏州城乡一体化发展的创新与思考	高爱武 / 361
我国银行业“营改增”改革方案研究	
——基于某银行数据的分析	林永军 / 368
银行业金融中介服务价格的国际比较研究	
——基于中国、发达国家、新兴市场经济体 115 家银行机构微观面板数据	李文森 / 381

价格管制的弊端

—— 我们应当研究些什么问题

周宇东

(2013年7月)

宏观经济类

HONGGUAN JINGJI LEI

人尽皆知,经济学界研究的核心问题是价格,价格机制是市场经济的核心问题。价格机制决定了资源配置方式和效率。30 余年来,价格改革始终是经济界和学界讨论的热点之一。会议和著作层出不穷,理论和实证研究层出不穷。然而,他们多关心价格,但并不关心价格机制,更关心具体的价格。因此,农产品、粮食、药品、能源、商品房、甚至大白菜的价格等,经常成为媒体热点。只要某类商品价格大幅上涨,普通百姓恐慌,媒体便管制,官员便要求价格管制或限价。价格机制失灵,通胀现,总需求,便担心经济萧条,调控不力。如此恶性循环,几成定律。

对于价格管制的讨论,在党的讨论也较多,但是,对于价格管制弊端,则考虑较少,甚至没有的考虑。似乎讨论的很少,甚至闻所未闻。因此,价格管制弊端,价格不便宜而不买,不但不能消解,反而愈演愈烈。更何需说,价格管制成本,价格管制,便会产生一些奇效,官商是比較为利益。

1958 年,就开展国家价格管制政策问题,相信很多人也举国闻名。文革期间,1964 年,北京就肉价大涨,政府便出告示,限制猪肉供应,不但对农民是

中国农村经济体制改革研究

周宇东,中国人民大学经济学院教授,博士生导师,主要研究方向:价格理论与政策。

价格管制的弊端*

——兼论我们应该研究些什么问题

周学东

(2013年1月)

《金融纵横》请我写刊首语,希对2012年经济金融给予评述,对2013年有所展望。我竟一时语噎。对过去一年经济金融进行评述,于我是件极难的事。年末岁初,各样论坛已纷呈于众,专家名流轮番登场,各陈己见,虽各执一端,却也见仁见智。总之就那几句话,资源环境瓶颈制约、加快转变发展方式云云。年年若此,毋需我再赘述。我在此提出价格管制的弊端一题,并就我们应该研究些什么问题,与大家作点商榷。

关于严肃的价格讨论,相信自经济学创立便已开始。稍有点西方经济学常识的人早已明了,微观经济学研究的核心问题是价格,价格机制是市场机制最核心的问题。价格机制决定了资源配置方式和效果。30余年来,价格改革始终是理论界和高层讨论的热点之一。公众则奉行实用主义和利己主义,对书本理论和宏观问题了无兴趣,他们也关心价格,但并不关心价格机制,更关心具体的价格。因之,农产品、猪肉、药品、汽油、商品房,甚至大白菜的价格等,经年累月成媒体热点。只要某类商品价格大涨或大跌,管理者便恐慌,恐慌便管制,管制便导致价格形成机制紊乱,传导机制扭曲;愈紊乱,愈扭曲,便愈心律失常,震荡不安。如此周而复始,几成定律。

关于价格管制的益处,主流的讨论比较多,但是,对于价格管制的弊端,即带来的坏处或负面的作用,似乎讨论的比较少,甚至视而不见。我认为,价格管制的弊端,恰恰不应视而不见,不但不应回避,反而应当作一重要课题,给以特别的关注。关于价格管制,张五常先生有一些专文,言辞是比较尖刻的。

我多年前就开始留意价格管制的弊端问题,相信很多人也感同身受。兹举一例。1994年,北京猪肉市价大涨,政府便出台禁令,限制猪肉涨价,不论超市还是摊

* 周学东,中国人民银行南京分行行长。

贩,所售猪肉每斤不得高于7.5元。过了不久,我发现,每每买肉回家,炒肉时水分很多,总也煸不干。后来看媒体报道,才知道是注水猪肉。于是,有半年的时间,我便不再买猪肉,也不再吃猪肉,而改吃白鲢。那时白鲢很便宜,1.8元一斤。我坚信,总不会鱼也注水吧。但是,有天看电视报道,养鱼的人往鱼塘里撒尿素,用以肥水,之后肥鱼。于是,我便连白鲢也不再买了。当时据说牛羊肉无注水行径,可到超市一看,牛羊肉价格几乎是猪肉价格的两倍,觉得太贵。思忖再三,觉得贵是贵些,总比注水肉强,更何况那注水肉也不知注的是什么水。亏得政府未对牛羊肉设限。于是便买点牛羊肉回家吃吃,只是每次买的不多。再后来从经济学角度思考,意识到问题并不复杂,供给小于需求,价格上涨;质量好的,其价格必然高于质量差的,优质优价嘛。原来注水猪肉的根源不在养猪户不仁,也不在猪贩子黑心,而与政府施行的价格管制有关。注水猪肉是谁干的,也就不言自明。管制之弊,可见一斑。事实上,如将注水猪肉水分扣除,再称重计算,就会发现真实的价格,远高于政府规定7.5元的名义价格。取消价格管制后,猪肉价格恢复上涨,但同时注水问题也自行消除。看来,被政府抑制的那部分价格,必通过其他途径或方式表现出来,或由买家负担,或由卖家负担,总之如能量守恒一般,不会灭失。我姑且称之为“价格守恒”。

类似价格管制酿造苦果的例子,不胜枚举。譬如,每每汽油价格上涨,社会抱怨一片,且动辄与美国相比。然而,公众并不清楚汽油价格的形成机制,也无从判断中美汽油价格究竟孰高孰低,更不清楚政府管制下的低价格,将会带来何种不良后果,比如城市拥堵加剧、油质下降等,与油价是何种关系。

前两年我研究民间借贷问题,发现民间借贷之所以盛行不衰,利率市场化改革尚不到位便是因素之一。管制利率下,官方基准利率显著低于市场真实利率,形成官价与市价的落差,即套利空间。而且,套利空间愈大,市场上各类潜在的套利主体便愈多,套利行为便愈红火。我想这也是加快利率市场化的一个动因。

又如,高耗能、高污染项目之所以此起彼伏,甚至引发公忿,奥秘就在于过低的能源价格、过低的环境成本即价格,可以令产品更具市场竞争力。

医患关系紧张,医生态度不好,又何尝不是价格管制下的蛋呢?医生每日接诊如此之多的患者,工资即人力价格低微,又不许接纳红包以补市场价格之差,服务态度怎可好呢!何以私立医院无红包一说?盖因私立医院几无价格管制。因此,价格管制,人为抑价,必然带来恶果。低价格对应低品质、差服务,走遍世界,莫不如此。

凡此种种,我不禁大声疾呼,应当研究价格管制下的种种弊端,进而通过持续推进价格改革,放松价格管制,消除弊端。更重要的,是尽快建立市场机制,真正让价格机制在资源的配置中发挥作用,而且是基础性作用。

江苏省推行市政债的实践探讨*

周学东

(2013 年 10 月)

本文阐述了江苏省城镇化进程及金融需求,从可用财力、融资渠道、苏南现代化等方面论证了江苏省发行市政债的必要性与紧迫性,按照发行步骤从前期准备、发行、运用、偿还等方面对江苏省市政债运行进行了全方位设计。

一、江苏省城镇化进程及金融需求

改革开放以来江苏城镇化的进程大致分为三个阶段。

第一阶段:20 世纪 80 年代至 90 年代初,江苏部分地区乡镇企业崛起,创造了以“小城镇、大发展”为特征的苏南模式,逐步形成大中小城市相匹配、农民逐步转化为市民、城乡协调发展的城镇体系。

第二阶段:20 世纪 90 年代至 21 世纪前 10 年,开放型经济推动城镇化步伐加快,开发区建设和外向型经济带动大中城市发展。

第三阶段:未来的 20 年是江苏城镇化的新发展阶段,江苏新型城镇化建设的主要任务是提高城镇化的质量,重点是推进大中小城市、小城镇群和新型农村结构合理、协调发展。

新型城镇化建设阶段的金融需求包括个人金融需求、企业金融需求、政府金融需求三个方面。从政府金融需求来看,政府是新型城镇化建设的推动者和执行者,为实现高质量的新型城镇化建设,政府的资金需求涵盖大中城市、小城镇群、新型农村建设,但这些资金需求无法仅靠财政支撑,需要开辟更为科学稳健的融资渠道,市政债应当作为一个重点考虑的替代方案。

* 参与执笔人:蒋昭乙、肖平、彭恒文。

二、江苏省发行市政债的必要性与紧迫性

(一) 可用财力增长相对偏低

首先,江苏省对全国财政贡献呈上升趋势。江苏省财政收入占全国财政收入的比重从1994年的2.62%上升至2011年的4.96%,同期上缴中央占中央财政收入的比重从5.39%上升至7.40%。

其次,江苏对全国税收贡献颇丰。2005—2011年,江苏税收总收入占全国税收收入的比重均值约为8.62%,税收被中央抽成比例平均值为50.72%。

由于江苏财税对中央贡献多留存少,地方可用财力增长相对偏低,经济建设筹资压力增加。2006—2011年全国地方可用财力从26 282.9亿元增长至75 059.5亿元,年均增速24.95%;同期,江苏地方可用财力年均增速23.85%,低于全国平均水平,也低于中部地区(27.8%)和西部地区(28.65%)。

(二) 城镇化融资渠道受限

除了税收收入,城镇化的主要融资渠道有二:一是国有土地使用权出让金和国有土地收益金,2011年在全省基金收入中占比分别为87.26%、4.03%;二是通过平台公司融资,如发行企业债券。这些渠道对推进地方经济建设起到了重要作用,但土地财政模式存在弊端,平台融资受到了约束。一方面,土地财政模式不具备可持续性,高地价成为高房价的推手,不利于国民经济健康发展;另一方面,2010年以来,随着对融资平台公司的清理规范工作不断推进,融资平台越来越难以从银行获得信贷资金。另据国家发改委的要求,2012年4月底之后原则上只有监测类平台可继续发债,2013年5月16日下发的核查通知中要求今后凡新报送企业发债申请均须将自查、核查有关情况逐项说明。

(三) 苏南现代化需要市政债支持

国家发改委2013年4月印发《苏南现代化建设示范区规划》,明确提出要提升基础设施保障能力,在完善综合交通运输体系方面的主要内容有三个方面:一是优化现代交通网络,包括轨道交通、航道、机场及完善公路网;二是提升综合交通枢纽功能;三是完善公共交通服务设施。上述提升基础设施保障能力的内容恰好是市政债要支持的重点。

(四) 市政债在融资成本方面具有优势

从融资成本来看,主体级别较高、资质较优的城镇化项目债券融资成本一般在

贷款基准利率左右,如果运作良好,市政债的融资成本也可能低于贷款基准利率,这可以从2011年两省两市自行发债的招标利率来窥豹一斑。BT(Build Transfer)融资年利率最高达20%、集资年利率最高达17.5%。从2011年自行发债招标利率来看,两省两市地方债五年期招标利率分别为3.3%、3.29%、3.24%、3.25%,而同期金融机构五年期人民币贷款基准利率为6.90%。

(五) 市政债可解决地方政府债务问题,化解银行信贷风险

根据审计署2013年第24号公告,截至2012年底,36个地方政府本级政府性债务为38475.81亿元,比2010年增长12.94%;其中10个地区2012年政府负有偿还责任的债务率超过100%,如果加上政府负有担保责任的债务,16个地区债务率超过100%。市政债可以促使地方政府隐性负债显性化、显性负债合法化,同时市政债赋予了金融机构买或不买的权利,给地方政府以约束;投资者数量的增加也有助于分散风险,改变融资风险过度集中于金融体系的现有格局。

三、江苏省市政债运行机制设计

(一) 前期准备

1. 建议中央从法律层面赋予地方政府发债权

为了保证市政债顺利推行,需要赋予地方政府发债权,其途径有二:第一,建议修改《预算法》《证券法》《国债法》和其他相关法规中与发行市政债行为不一致的条文、条款,为市政债发行、市政债市场的建立扫除法律阻碍;第二,可考虑由国务院依据《预算法》制定并出台相关规定,为地方政府发债提供依据。

2. 设立市政债管理机构来管理发债规模等相关事务

可以考虑在地市设立专门的市政债券管理机构,如市政债券办公室、市政债券规则委员会。由财政局牵头,成员包括发改委、审计局、人民银行、银监局等部门。财政局发起市政债项目,确定申请额度及还款来源,做好统发统还的发债计划;发改委评估其可行性,审核项目情况、本地区综合还款能力等;人民银行组织评级机构对符合发债要求的市政债项目所对应的债券进行信用评级;审计局负责规范市政债项目信息披露,信息披露的内容为财务报告、审计报告、债券发行办法、承销协议、保险情况等;市政债券管理机构的各部门对市政债项目会商研究,报当地人大讨论批准;审计局对发行市政债后所筹集的资金加以监督。