

ON CHINA

中国经济 高质量发展研究

朱之鑫 张燕生 马庆斌 等  著

THE RESEARCH ON CHINA'S ECONOMIC
HIGH-QUALITY DEVELOPMENT

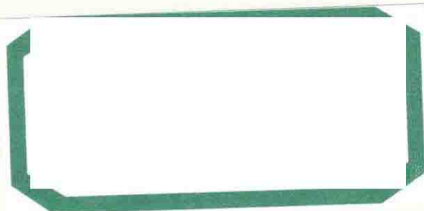


中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

CCIEE

中国国际经济交流中心
China Center for International Economic Exchanges

智库丛书



ON CHINA



中国经济 高质量发展研究

朱之鑫 张燕生 马庆斌 等 著

THE RESEARCH ON CHINA'S ECONOMIC
HIGH-QUALITY DEVELOPMENT



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济高质量发展研究 / 朱之鑫, 张燕生, 马庆斌等著.

—北京: 中国经济出版社, 2019. 10

ISBN 978 - 7 - 5136 - 5807 - 2

I. ①中… II. ①朱… ②张… ③马… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 173545 号

责任编辑 闫明明

责任印制 巢新强

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京力信诚印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 23.75

字 数 305 千字

版 次 2019 年 10 月第 1 版

印 次 2019 年 10 月第 1 次

定 价 98.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市东城区安定门外大街 58 号 邮编 100011

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社销售中心联系调换 (联系电话: 010 - 57512564)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 57512600)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 57512564

内容简介

本书在总结改革开放四十年来我国经济高速增长过程中取得的成绩、经验的基础上，分析了我国由高速增长向高质量发展转变的背景与必然性。全书贯彻落实党的十九大报告精神，在大量实地调研的基础上，尽可能多地占有分析资料，在新发展理念的指导下结合各地实际，分析了我国经济高质量发展的基础条件，总结了推动高质量发展的国际经验，在此基础上提出了推动高质量发展的基本思路框架、政策建议、重大行动和保障措施等，构建了高质量发展指标体系并进行初步测算，对我国进一步推动经济高质量发展具有重要参考价值，是一项有深度、有厚度、有广度的研究成果。

课题组成员

课题负责人

朱之鑫 中国国际经济交流中心副理事长

课题组组长

张燕生 中国国际经济交流中心首席研究员

课题副组长

马庆斌 中国国际经济交流中心产业部研究员

课题组成员

逯新红 中国国际经济交流中心战略研究部研究员

林 江 中国国际经济交流中心经济研究部助理研究员

綦鲁明 中国国际经济交流中心信息部副研究员

张焕波 中国国际经济交流中心经济研究部研究员

任海平 中国国际经济交流中心战略研究部副研究员

陈长缨 国家发改委宏观院对外经济研究所副研究员

梁婧姝 中国人民大学经济学院博士研究生

内容摘要

本课题在研究高质量发展的历史背景、国外环境重大变换、时代特点等基础上，就基本内涵、突出问题及深层次原因等进行分析。总结国际发展经验的同时，到典型省市、重点企业深入调研，听取决策部门意见，掌握更多一线资料，分析我国经济向高质量发展的内涵、挑战与具体路径。课题研究兼顾定量与定性分析，结合案例，按照新发展理念的要求，探索从需求、供给、要素投入产出、分配、宏观经济循环5个角度描述测评高质量，提出相关政策建议。

推动高质量发展，建设现代化经济体系，要在保持经济稳定增长、稳中求进的基础上，推动质量、效率和动力三大变革；要在解放思想、形成共识的基础上，从小事做起，把高质量发展贯彻落实在“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的方方面面；要在实事求是、遵循规律的基础上，把握高质量发展的客观规律，顺应质量动态、相对、可逆、渐进的发展大势。

（一）现阶段，重点应解决好三个问题。一是要站在全球视野和全球格局的高度，从全面贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念入手，深刻理解高质量发展的丰富内涵，聚焦化解不平衡不充分发展的主要矛盾，研究制定各地区各部门推动落实高质量发展的指导原则和行动方案。

二是要站在历史新起点上，从需求、供给、要素投入产出、分配、

宏观经济循环五大分析视角入手，构建推动落实高质量发展的“四梁八柱”和结构框架，使其成为各地区各部门因地制宜、从实际出发、量力而行、着眼长远，推动落实高质量发展的工作着力点和抓手。

三是要站在现代化发展新征程上，从指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效体系和政绩考核六大体系建设入手，构建推动落实高质量发展的激励导向和实绩评估机制，引导各地区各部门工作重点转向基于高质量的体制创新、科技创新、文化创新大潮之中。

（二）高质量发展的内涵。在稳定增长的基础上实现高质量发展；高质量发展要体现生产力和生产关系的辩证统一；推动高质量发展是解决新时代主要矛盾的钥匙；建设现代化经济体系需紧扣三大变革，提升全要素生产率；高质量发展一定是高效益发展；高质量发展要求高质量的区域城乡空间布局；高质量发展需要形成高质量全面开放新格局；高质量发展一定要处理好基于高质量的政府和市场的关系。

（三）高质量发展的主要特征。我国从高速增长转向高质量发展，是历史规律和现实选择共同起作用的结果。推动高质量发展具有阶段转换、供需动态平衡、兼顾效率和公平、开放、抗风险以及可持续六大特征。

（四）高质量发展的基本思路。首先，中国应该更好地实现向“大国经济”模式的转变，构建依靠内需和双向投资贸易布局并重的新经济模式，实现由改革开放以来的前35年“小国型”开放战略向新35年的“大国型”开放战略的转型。其次，加快推动生产力布局，同时积极推动实现政府、市场和社会和谐发力，重新审视参与国际分工的国内区域协调体系的构建，并用新的再平衡机制调解原有的不平衡矛盾，用后35年的再平衡（倾斜）战略解决改革开放以来前35年的不平衡问题。

（五）高质量发展的体系建设及相互关系。高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价体系、政绩考核体系是

一套完备的制度体系，六大体系相辅相成、相互支撑，共同构成了推进高质量发展的制度环境。其中，指标体系是推进高质量发展的核心和基础，政策体系是推进高质量发展的手段和保障，标准体系是推进高质量发展的准绳和依据，统计体系是对指标体系的量化，绩效评价体系是成果检验，政绩考核体系是关键一环。

（六）高质量发展的指标体系。高质量发展指标体系的分类要以高质量发展的内涵为基础。一是要对标国际上的高标准发展指标体系；二是要考虑各地经济发展的差异性；三是指标体系可以分为导向类指标体系和考核类指标体系两类：导向类指标体系主要起引导作用，考核类指标体系则作为绩效和政绩考核指标。

（七）高质量发展的政策体系。从供给高质量、需求高质量、投入产出高质量、分配高质量和宏观经济循环高质量入手打造推动高质量发展的政策体系。

（八）高质量发展的重大行动计划。创新驱动行动：全方位国际合作推动颠覆性科技创新；构建军民科技协同创新体系；打造“官产学研”创新生态体系；构建跨境创新网络。协调发展行动：大力推进区域协调发展；大力推动城乡协调发展。绿色发展行动：蓝天碧水绿地行动；绿色生态空间建设行动。开放引领行动：推进“一带一路”国际合作；推进自贸试验区建设；主动扩大进口；完善营商环境。共享发展行动：学习借鉴香港公共和社会治理经验；共享发展成果；共建共享公共文化。

责任编辑：闫明明

出版咨询：YMMCEPH@163.COM

010-57512626

封面设计：赵飞

目录

CONTENTS

一、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 13

二、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 13

三、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 14

四、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 14

五、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 14

六、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 14

七、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 14

八、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 14

九、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 14

十、高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务 14

上篇 主题研究

总报告 推动中国经济高质量发展是落实新发展理念的需要 3

一、推动高质量发展的内涵 4

二、高速增长转向高质量发展的基本思路 8

三、推动高质量发展的六大特征 10

四、关于高质量发展六大体系制度设计的考虑 14

五、对六大体系关系的认识 18

六、政策建议 19

七、下一步工作建议 21

第一章 推动高质量发展的基础条件 27

一、转向高质量发展的背景 27

二、新中国成立以来各时期发展政策的演进 29

三、新一轮科技产业革命为中国高质量发展提供机遇 35

第二章 高质量发展的基本内涵、存在的问题及深层次原因分析 38

一、基本内涵 38

二、基本特征 41

三、现实意义 46

四、面临的问题及主要原因 46

第三章 推动高质量发展的国际经验及启示	60
一、国际经验与教训	60
二、启示	77
三、可能面对的风险和问题	78
第四章 推动高质量发展的基本思路框架	81
一、高速增长转向高质量发展的内在逻辑	81
二、推动高质量发展的重点任务	84
三、推动高质量发展的四个着力角度	88
四、推进高质量发展的战略步骤	89
第五章 推动高质量发展的政策建议	91
一、建设高质量的供给体系	91
二、建设高质量的需求体系	98
三、建设高质量的投入产出体系	101
四、建设高质量的分配体系	103
五、建设高质量的宏观经济循环体系	104
第六章 推动高质量发展的重大行动	112
一、创新行动	112
二、协调发展行动	115
三、绿色行动	117
四、开放行动	118
五、共享行动	120
第七章 推动高质量发展的保障措施	122
一、强化规划引领	122
二、制定过渡期	122
三、完善部门联动机制	125
四、实施企业主体机制	126

第八章 高质量发展特征指标体系和初步测算	129
一、高质量发展特征指标体系的设计理论与原则	129
二、高质量发展特征指标体系构成	133
三、测算分析	140
四、对策建议	143

下篇 专题报告

专题一 研发强度和效率与高质量发展	149
一、近年来我国 R&D 经费投入增速呈现放缓趋势	150
二、R&D 投入强度仍然较小,基础研究所占比偏低	152
三、我国研发人员总量增长速度明显下降,未来研发 人员可能存在较大缺口	153
四、我国创新资源和创新成果在区域层面存在显著差异	155
五、关于提升 R&D 投入效率和创新能力的建议	159
专题二 全球生产率变化与高质量发展	161
一、全要素生产率是衡量发展质量的主要指标	162
二、近年来全球生产率减速表明高质量发展停滞不前 ...	163
三、新科技产业革命尚处于成长阶段是全球发展质量 停滞的主要原因	173
专题三 收入分配与高质量发展	180
一、中国经济和社会生活不均衡发展的现状和急需 解决的问题	180
二、中国与发达国家收入分配和基本公共服务均等化的 比较	190

三、中国构建公平的收入分配体系和实现基本公共服务均等化的目标及路径	219
专题四 科技自主创新能力与高质量发展	230
一、我国具备科技自主创新能力跃升的基础	230
二、制约我国科技自主创新能力跃升的三大短板	231
三、推动科技自主创新的政策建议	232
专题五 从中美贸易摩擦的长期性看中国高质量发展	235
一、中美贸易战的关键在于技术竞争和产业链争夺	235
二、中美贸易战的未来走势	237
三、中国应对策略建议：扩大对外开放，推动高质量发展	238
专题六 加快军民深度融合，推动经济高质量发展	241
一、新时代军民融合的重大意义	242
二、新时代军民融合深度发展的内涵与特点	245
三、新时代军民融合深度发展的目标和原则	246
四、新时代军民融合深度发展的总体思路	247
五、新时代军民融合深度发展的原则与要求	256
六、新时代军民融合深度发展的模式	259
七、新时代军民融合深度发展的突破口	264
八、加快建设军民融合的现代化经济体系的主要举措	266
专题七 推动协同发展，提高长江黄金水道含金量	274
一、协同发展是提高长江黄金水道含金量、服务全国高质量发展的重要一招	274
二、黄金水道建设取得的成效与存在的问题	277
三、政策建议	278

专题八 关于广东经济高质量发展的几点思考	280
一、对国内外经济形势的基本预断：2019 年“十字路口”	280
二、对广东近期经济形势的认识：经济稳中有变，增速 下行压力加大	281
三、具体的区域和产业发展措施建议：领航第四次 工业革命	288
专题九 国内实地调研案例分析	291
一、广东加快构建推动经济高质量发展的体制机制	291
二、上海发挥综合优势推动经济高质量发展	332
三、江苏以“强富美高”为目标推动高质量发展	348
参考文献.....	359

总目录

第一部分 中国现代文学史论研究

上篇 主题研究

总报告

推动中国经济高质量发展是落实新发展理念的需要

党的十九大明确提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。课题组研究认为，在“五大理念”的指导下推动高质量发展，建设现代化经济体系，要在保持经济稳定增长、稳中求进的基础上，推动质量、效率和动力三大变革；要在解放思想、形成共识的基础上，从小事做起，把高质量发展贯彻落实在“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的方方面面；要在实事求是、遵循规律的基础上，把握高质量发展的客观规律，顺应高质量动态、相对、可逆、渐进的发展大势。

现阶段，重点应解决好三个问题：

一是要站在全球视野和全球格局的高度，从全面贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念入手，深刻理解高质量发展的丰富内涵，聚焦化解不平衡不充分发展的主要矛盾，研究制定各地区各部门推动落实高质量发展的指导原则和行动方案。

二是要站在历史新起点上，从需求、供给、要素投入产出、分配、宏观经济循环五大研究分析角度入手，构建推动落实高质量发展的“四梁八柱”和结构框架，使其成为各地区各部门因地制宜、从实际出