

广州社科规划丛书



广州市哲学社会科学规划课题 成果选编

(第十辑) 上卷

广州市社会科学规划领导小组办公室◎编

GUANGZHOU SHI ZHE XUE SHE HUI KEXUE GUIHUA KETI CHENGGUO XUANBIAN



世界图书出版公司

广州社科规划丛书



广州市哲学社会科学规划课题 成果选编

(第十辑) 上卷

广州市社会科学规划领导小组办公室◎编

GUANGZHOU SHI ZHENG XUE SHE HUI KEXUE GUIHUA KETI CHENG GUO XUANBIAN



世界图书出版公司

广州·上海·西安·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

广州市哲学社会科学规划课题成果选编. 第十辑:
全 2 册 / 广州市社会科学规划领导小组办公室编. — 广
州: 世界图书出版广东有限公司, 2018.3
ISBN 978-7-5192-4494-1

I. ①广… II. ①广… III. ①哲学社会科学—研究成
果—汇编—广州 IV. ①C126.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 044961 号

书 名	广州市哲学社会科学规划课题成果选编 (第十辑)	上卷
	GUANGZHOU SHI ZHE XUE SHE HUI KEXUE GUI HUA KETI CHENG GUO XUAN BIAN (10)	
编 者	广州市社会科学规划领导小组办公室	
策划编辑	刘正武	
责任编辑	张东文	
出版发行	世界图书出版广东有限公司	
地 址	广州市海珠区新港西路大江冲 25 号	
邮 编	510300	
电 话	020-84451969 84459539	
网 址	http://www.gdst.com.cn/	
邮 箱	wpc_gdst@163.com	
经 销	新华书店	
印 刷	广州市怡升印刷有限公司	
开 本	787 mm × 1092 mm 1/16	
印 张	48	
字 数	652 千字	
版 次	2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷	
国际书号	ISBN 978-7-5192-4494-1	
定 价	98.00 元 (上、下卷)	

版权所有 侵权必究

咨询、投稿: 020-84460251 gzzlw@126.com

(如有印装错误, 请与出版社联系)

策划编辑：刘正武
责任编辑：张东文
责任技编：刘上锦

《广州市哲学社会科学规划课题成果选编（第十辑）》

编辑委员会

主 编

曾伟玉

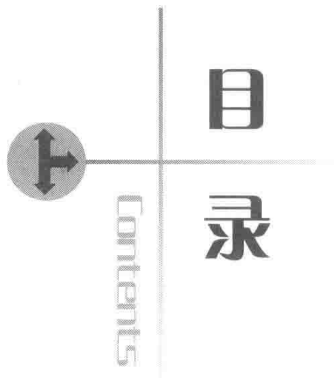
副主编

贺 忠 郭德焱

编 委

梅声洪 左 丽 陈为民

杨 霖 沈 超 刘 颖



第一部分 经济与管理篇

迈向全球城市：广州未来发展的战略思路与对策建议	002
• 周晓津（广州市社会科学院）	
区域城市一体化进程中政策协调研究	012
——基于珠三角地区的分析	
• 王 琳 韦春艳 王鹏远（广州大学）	
广州制造 2025 思路与对策研究	044
——基于“一带一路”产能合作的视角	
• 韩永辉（广东外语外贸大学）	
广州特色新型智库建设研究	057
• 郭 凡（广州市社会科学院）	
广州集聚高端人才对策研究	090
• 杜国明（华南农业大学）	
广州农村专业经济协会协同治理与健康发展研究	103
• 万俊毅（华南农业大学）	
广州优化小微企业创新创业环境研究	135
• 彭 澎（广州市社会科学院）	

“营改增”背景下广州中小企业发展环境研究	169
• 陈 镔 (广东水利电力职业技术学院)	
广州发展智慧物流的机制与对策研究	197
• 郝书池 (广州城市职业学院)	
订单融资业务风险等级评价研究	214
• 董振宁 (广东工业大学)	
研发投入创新绩效的影响: 人员激励的调节作用	230
• 马文聪 (广东工业大学)	
强国家背景下社会组织的生成逻辑与发展倾向	255
• 李 强 (中共广州市委党校)	
绿色可持续社区发展的理念、实践与政策研究	272
——以广州市为例	
• 古小东 (中山大学)	
新常态下广州城市更新政策和工作机制研究	300
• 叶昌东 (华南农业大学)	
城市艺术与广州文化、商业、旅游的融合发展	334
• 钟 周 (广东工业大学)	

第一部分

经济与管理篇

迈向全球城市：广州未来发展的战略 思路与对策建议

周晓津（广州市社会科学院）

一、迈向全球城市：广州已占得一席之地

从2016年“全球金融中心指数”（GFCI）的评分标准和深圳综合开发院（CDI）“中国金融中心指数”（CFCI）的最新排名来看，广州已位居内地城市第4名和全球前30行列。根据日本城市战略研究所（IUS）的“全球城市实力指数”（GPCI）的评分标准来衡量，广州的经济实力已经排名全球第22名，未来五年将进入全球排名前20。来自全球化和世界级城市研究小组（GaWC）的权威排名结果显示，广州的全球城市网络关联度排名逐年上升，现已跃居全球第2层级，位居全球第50名，高于同一层级的深圳（全球第120名）。从全球城市概念提出者萨森（Sassen）的全球城市排名来看，广州位居全球第66名，虽然落后于北京（第8名）和上海（第18名），但高于深圳（第73名）和重庆（第84名）等国内追兵城市。从澳大利亚著名城市研究智库2 Think Now的全球科技创新城市排名来看，虽然广州的全球排名比较靠后，落后于上海（第20名）、北京（第40

名)、深圳(第75名)、南京(第121名)、苏州(第184名)和成都(第192名),居全球第193名,但广州全球科技全新枢纽建设将大大提升广州的全球排名。据英国研究机构牛津经济学院(Oxford Economics)预测,2030年广州经济总量将超过7000亿美元,成为全球增长最快的超大型城市经济体之一。总体来看,广州已在全球城市中占得一席之地。

二、广州迈向全球城市的发展思路:应突出四大核心战略功能

2017年,广州将迈入2万亿元超大城市经济体行列。作为内地四大全球城市之一,打造具有全球资源配置能力、全球综合服务功能、核心国际竞争力、全球影响力的全球城市已经成为广州承担国家使命的现实战略目标。未来广州应成为全球城市体系中的资源配置中心、科技创新枢纽、全球商贸枢纽、全球信息枢纽和全球人才配置枢纽,代表中国参与全球高能级城市竞争。广州将高度开放集聚全球高端资源,提供全球商贸、物流、文化、国际交往等城市综合服务功能,成为链接国际国内市场、应对国际经贸的主导力量和珠三角世界级城市群的核心城市,其海陆空铁综合交通枢纽网络通达国内和世界各地,引领区域产业转型升级,承担珠三角乃至泛珠三角地区的高端服务功能,快速有效地配置各种资源要素。

在迈向更高层次的全球城市进程中,广州应突出四大核心战略功能:一是与中国经济贸易地位及经济转型升级相适应的全球商贸枢纽。全球商贸枢纽是广州国际商贸中心功能转型升级的必然结果,将助推我国融入全球经贸网络、提升经贸规则话语权,也是广州全球资

源配置能力的核心承载。广州全球商贸枢纽功能内涵体现为：贸易营运控制中心、商品交易定价中心、服务贸易中心和国际消费中心。二是具有全球影响力的科技创新枢纽。全球科技创新枢纽是适应新技术革命和新产业革命的新需求，支撑我国融入全球创新网络，提升创新国际竞争力的重要平台。广州全球科技创新枢纽功能内涵体现为：技术创新策源中心、产业创新策源中心、创新成果交易中心和创新人才集聚中心。三是全球先进的信息网络枢纽。全球信息中心是全球城市作为全球信息网络节点枢纽功能的重要体现及我国建设网络强国的战略支撑。广州全球信息网络枢纽功能内涵体现为：信息生产中心、信息汇集传播中心和信息服务中心。四是具有全球影响力及独特魅力的世界文化名城。世界文化名城是全球城市影响力的重要体现，也是广州展示国家文化软实力、塑造城市品牌、提升城市品质和魅力的重要承载，其功能内涵体现为：文化创意中心、文化交流中心和时尚文化中心。

三、迈向全球城市：构建内外枢纽型空间网络

随着城市国际化进程加快，广州正不断强化城市功能，增强城市实力。但同时必须在城市规划科学性、前瞻性和适应性方面加以解决，才能进一步提升城市建设的品质，发挥世界级城市群核心城市作用，迈向全球城市。

（一）构建全球城市区域共享共赢发展格局，发挥世界级城市群核心城市作用

作为珠三角世界级城市群中的核心城市，广州需要构建全球城市

区域共享共赢发展格局。以构建具有全球竞争力的全球城市区域为目标，以国际机场、高铁枢纽车站、国际航运大港、邮轮母港为对外联络枢纽，以高速铁路、高速公路为轴线，强化广州的国内交通网络枢纽功能，打破资源要素流动与配置的行政区划割裂，构建由广州市域、广佛大都市区、广佛肇大都市圈、珠三角城市群组成的圈层式、网络化全球城市区域多维空间架构。其中，市域空间层面作为全球城市区域核心城市功能的承载区，未来应注重中心城区功能疏解、郊区新城区域节点功能塑造；大都市区层面覆盖与广州具有高度经济社会联系的广佛地区中小城镇（佛山禅城区、顺德、南海、东莞西北部镇区、中山东部及北部、佛冈等），未来要成为设施连接、资源共享、紧密互动的同城化国际大都市区；大都市圈层面由广州与周边地级市（佛山、清远、东莞、中山、肇庆等）组成，未来要成为合理分工、功能互补、具有强大竞争力的广佛肇大都市经济圈；珠三角全球城市区域由粤港澳大湾区组成，未来要重点强化“节点一走廊一网络”空间组织，提升珠三角参与全球竞争力的综合实力和国际影响力。

（二）优化城市核心功能空间载体，打造“八大”战略性空间板块

战略性空间板块是指具有功能特色、有国际竞争力、与广州全球城市战略高度契合的战略性空间区域，承载广州全球城市核心功能。广州应重点打造“八大”战略性空间板块，即中心城区高端服务战略空间板块、黄埔高端制造战略空间板块、白鹅潭及拓展区创新战略空间板块、海珠环岛（以环岛国际马拉松大道为衔接）国际商贸与文商旅一体化发展战略空间板块、南沙自由贸易区战略空间板块、广州长隆一花都万达世界级旅游娱乐休闲目的地战略空间板块、从化一增

城北生态战略空间板块、广州北—广州东大航空与大轨道交通战略空间板块。

（三）构建城市功能轴线，以分布式快速交通网络化解中心区压力

进一步强化功能轴线对城市空间布局的引领作用，构建城市东西和南北功能轴线格局。充分发挥城市东西功能轴线对广州市城东、中、西部的联系功能，向西延伸至佛山禅城区，加强与东莞环城北大通道、西部佛山市各城镇走廊联动衔接，打造成为一条连接广州东西两翼、传导中心城区辐射功能、衔接国际国内市场的城市东西功能主轴。建设广州东部高铁枢纽站经广州东站、广州火车站至佛山西站（高铁枢纽站）城市快速轨道，打造一条“东莞北部—广州中心区—佛山西部”的城市东西客流快速疏通轴线；建设“广州南站—会展站—广州东站—白云国际机场站”城市南北快速客流轨道，弱化广州火车站和广州东站的客流集散功能，强化城市东西快轨、南北快轨和广佛环线沿线车站客流集散功能，以分布式快速交通解决城市中心区客流高度集中及安全问题。充分利用珠江沿线高端服务集聚和生态资源优势，保持一江四岸空间布局统一性和整体性，引导高端功能向重点区域集聚，打造一条集聚全球城市高端功能、展示优秀城市文化、示范生态文明的世界级广州海珠环岛（海珠环岛全长40余千米，是全球唯一可建设国际标准马拉松道的城市中心区域线路，应停建环岛有轨电车，改建成广州海珠国际马拉松大道，使其成为与纽约“第五大道”齐名的国际名片）国际马拉松滨江发展轴带。

四、广州迈向全球城市的策略举措：聚焦六大对策建议

在经济全球化和信息化浪潮交互作用下，要素的全球流动将进一步打破国家的界限，世界城市网络的紧密度不断提高，开放度不断加深，给新兴城市崛起产生深刻影响。顺应潮流变化，广州必须大力实施创新驱动发展战略，引领产业升级潮流，加大制度创新力度，全方位扩大开放，促进城市群协同发展，为迈向全球城市提供有力支撑。

（一）深化创新驱动战略

加快制定全局性、长远性创新驱动战略及实施“路线图”。注重以市场化方式引导推动创新。积极谋划和扩大利用全球创新资源，加强国际科技交流和区域科技合作。

（二）以战略性先导产业引领产业升级潮流

以创新创业型产业为引领，智能化、融合化、平台化、绿色化为导向，加快形成制造业与服务业融合发展，以智能制造、综合服务、平台经济、健康经济等为支撑的新型产业体系，重点发展大航空、大健康产业，为广州打造全球城市提供战略动力。

（三）提升广州在全球价值链中的地位

借助南沙自贸试验区平台，以新一轮改革开放创造基于内需的第二波经济全球化红利，着力扩大科技开放合作，广泛吸纳国际创新资源，加快培育一批全球性企业，打造一批全球性品牌，紧紧围绕国家

创新战略，部署一批前沿性、探索性技术研发，切实推动广州从利用本土低端生产要素向利用全球高端生产要素转变，推进一批国际领先科技创新成果的转化，使广州尽快成为全球科技创新资源的整合者与引领者。

（四）倾力打造枢纽型城市交通网络

国际航空航运枢纽是全球化竞争的最终决战场所、全球城市的关键支撑，也是城市对外开放程度和竞争力的展示，已成为广州跻身全球城市体系的有力手段。作为中国南大门和全球中转节点，广州的区位优势具有不可复制性，可着力构建全方位的机场体系，借鉴成都、厦门经验尽快开建第二机场，以广州第二机场建设引爆广州大航空、大健康产业发展。大项目、大投资依旧是广州经济增长最直接的动力和最有效的手段，也是广州目前和将来“稳投资”、“保增长”和“保三”（中国第三城）的最有效利器。建设枢纽型快速铁路网络，建设广州北站至广州东高铁站的高铁、普速双线铁路并延伸至东莞、深圳，升级改建“广州东高铁站—广州东站—广州火车站—广州北站”为城轨线路并西延至佛山西站，与广州南至广州北城轨构建广州“十字形”快速铁路网，以多始发车站的分布式网络优势来弱化、分流广州火车站和广州东站客流高度集中的压力。

东西快轨线自东莞站至佛山西站，全长 100 千米；南北快轨线自南沙区经广州南站到从化终点站，全长 120 千米。每 6—8 千米设站，采用公交化发车方式，东西线必停站包括：东莞火车站（石龙）、广州新东站（石滩）、新塘站、广州东站、广州火车站、佛山大沥站、佛山西站；南北线必停站应包括：南沙站、番禺西站、广州南站、琶洲会展站、天河客运站、太和站、白云机场站、北兴站和从化站。广

州第二机场最优选址为广州、东莞和惠州交界之处，以第二机场兴建为契机，推进穗莞惠全面深度合作。以广佛大环线、东西快轨、南北快轨连通白云国际、广州新机场和佛山沙堤三大机场，中止大规模扩建广州东站和广州火车站计划，解决中心城区因客流高度集中而可能导致的城市公共安全问题。

（五）以高水平开放赢得新一轮发展机遇

立足全局，实施积极主动的开放战略，更加充分地发挥开放对城市发展的驱动作用；紧密结合国家“一带一路”战略，致力打造全球资源配置的网络平台；大力集聚各类功能性机构，特别是跨国公司总部和国际组织入驻广州；努力营造良好的制度和文化环境。以 2017 广州《财富》全球论坛为契机，争取国际奥委会将城市国际马拉松赛事委员会常驻广州，常年举办 Mini 马拉松（环二沙岛线）、5 千米马拉松（环会展中心线）、10 千米马拉松（会展中心至海珠桥线）、半程马拉松（环大学城线）、全程马拉松（环海珠岛线）等各种国际赛事，全年不间断举办民间各种类型的马拉松赛事，以海珠环岛国际马拉松大道建设引爆广州中心城区现代服务业的融合与发展，为中心城区注入强劲的消费动力，并以此推动并争取在广州举办大型国际活动，如奥运会、足球世界杯等大型体育赛事，不断扩大城市国际影响力，为迈向全球城市营造良好氛围。

（六）以制度创新推动经济增长

未来，广州在迈向全球城市的过程中将遇到不少突出矛盾和挑战。强政府型的城市治理模式有待进一步转型，市场配置资源的决定

性作用尚未充分发挥,利益多元化与收入分配差距加大,基层治理亟待优化,文化影响力有限等。这些问题的解决,关键要靠全面深化改革,通过改革把制度红利和市场活力充分释放出来。通过全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制改革,处理好城市发展过程中规模、结构和制度的关系,形成独特制度优势,推动城市向更加科学的发展模式转型,为全球城市建设提供有力支撑。

参考文献:

[1] Friedmann, J. The World City Hypothesis [J]. Development and Change, 1986 (17): 69-83.

[2] Hall, P. The World Cities [M]. London: Weidenfeld and Nicolson, 1966.

[3] M. Castells. The Information City: Information Technology, Economic Restructuring and the Urban Regional Process [M]. New York: McMillan, 1989: 12-15.

[4] Peter J. Taylor. World City Network [M]. London and New York: Routledge, 2004: 58-64.

[5] Sassen, S. The Global City [M]. Princeton: Princeton University Press, 1991.

[6] 吕拉昌. 全球城市理论与中国的国际城市建设 [J]. 地理科学, 2007, 27 (4): 449-456.

[7] 宁越敏. 未来 30 年世界城市体系发展趋势与上海的地位和作用 [J]. 科学发展, 2015 (3): 19-24.

[8] 赵民, 李峰清, 徐素. 新时期上海建设“全球城市”的态势