


中文版



◎ 中国日报社吴义学编写

解读 “十三五” 规划

JIEDU SHISANWU GUIHUA

 江西教育出版社
JIANGXI EDUCATION PUBLISHING HOUSE

◎ 中国日报社吴义学编写

—
中文版
—

解读 “十三五”

规划

JIEDU SHISANWU GUIHUA

 江西教育出版社
JIANGXI EDUCATION PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (C I P) 数据

解读“十三五”规划 / 吴义学主编. -- 南昌 : 江西教育出版社, 2016.12

ISBN 978-7-5392-9124-6

I. ①解… II. ①吴… III. ①国民经济计划—五年计划—中国—2016-2020—学习参考资料 IV. ①F123.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 281811 号

解读“十三五”规划

JIEDU "SHISANWU" GUIHUA

中国日报社吴义学编写

江西教育出版社出版

(南昌市抚河北路 291 号 邮编: 330008)

江西华奥印务有限责任公司印刷

787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 10.75 印张

2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5392-9124-6

定价: 76.00 元

赣教版图书如有印制质量问题, 请向我社调换

电话: 0791-86710427

投稿邮箱: JXJYCBS@163.com

电话: 0791-86705643

网址: <http://www.jxeph.com>

赣版权登字 -02-2017-40

版权所有, 侵权必究

JIE DU SHI SAN WU GUI HUA
解读『十三五』规划

2016-2020

JIE DU SHI SAN WU GUI HUA
解读『十三五』规划

出品人：廖晓勇
策划编辑：周建森 吴明华
责任编辑：刘孟淳 万慧霖 罗京
美术编辑：罗京
封面设计：极创致品文化创意有限公司

前言

《中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要》是中国国民经济和社会发展规划的重要部分。主要是对国家重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等做出战略规划，为国民经济和社会发展规划远景规定目标和方向。

到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。由于“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，因此《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》（后简称《“十三五”规划》）必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

《“十三五”规划》是在“十二五”时期我国取得非凡的经济社会发展的基础上制定的。“十二五”时期，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们做到了妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战，努力适应经济发展新常态，不断创新宏观调控方式，推动形成经济结构优化、发展动力转换以及加快发展方式转变。

“十三五”时期，“和平与发展”的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全

威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。我国经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。同时，在经济社会发展过程中，中国依然面临一系列问题，如发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出；发展方式粗放、创新能力不强；部分行业产能过剩严重、城乡区域发展不平衡；资源约束趋紧、生态环境恶化；基本公共服务供给不足、收入差距较大、人口老龄化加快、人们文明素质和社会文明程度有待提高、法治建设有待加强等。

面对“新常态”，中国在“十三五”时期仍然处在重要战略机遇期，同时也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。在这种情况下，《“十三五”规划》将经济保持中高速增长放在今

后五年经济社会发展的主要目标的第一位，提出要“经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，主要经济指标平衡协调，发展质量和效益明显提高。”同时，《“十三五”规划》特别注重发展的质量和效率，全文中“质量”一词出现65次，“效率”一词出现18次。

综上所述，《“十三五”规划》重点阐明了在未来五年国家发展的战略意图，明确了政府工作重点，为未来五年中国经济社会发展规划了一份系统性蓝图，为政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责提供了重要依据。它是新时期国家吹响迈向新发展的总号角以及迈向新征程的一次社会总动员。

目录

001/ 前言

001/ 指导思想

005/ 五大发展理念

015/ 发展目标

021/ 十九大发展规划

021/ 农村，农业和农民

029/ 深入实施创新驱动发展战略

039/ 构建发展新体制

051/ 优化现代产业体系

059/ 拓展网络经济空间

067/ 构建现代基础设施网络

073/ 新型城镇化

083/ 推动区域协调发展

093/ 加快改善生态环境

099/ 构建全方位开放新格局

109/ 深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展

115/ 全力实施脱贫攻坚

121/ 提升全民教育和健康水平

129/ 提高民生保障水平

137/ 加强社会主义精神文明建设

143/ 加强和创新社会治理

151/ 加强社会主义法治建设

157/ 统筹经济建设和国防建设

161/ 强化规划实施保障

指导思想

ZHIDAO SIXIANG



《中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要》是中国国民经济和社会发展规划的重要部分，属长期计划。该规划主要是对国家重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等做出战略规划，为国民经济和社会发展规划远景规定目标和方向。

《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》（下称《“十三五”规划》（2016年~2020年）是根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十三个五年规划的建议》而编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是2016年至2020年中国经济社会发展的宏伟蓝图，是各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

2016年3月5日，第十二届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。会上，表决了关于政府工作报告，关于国民经济和社会发展规划第十三个五年计划纲要的决议草案。





2016年3月8日，全国政协委员在驻地宾馆分组讨论《“十三五”规划》，新闻出版界别委员分组讨论会场。

《“十三五”规划》高举中国特色社会主义的伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保国家如期全面建成小康社会，为实现“第二个百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。■



14-131-20

13271

五大发展理念

WUDA FAZHAN LINIAN



创新发展

创新发展主要是解决发展动力问题。经过 30 多年的改革开放，中国已经成为全球经济大国和贸易大国，成为世界第二大经济体，但中国还不是经济强国、创新大国，其关键领域核心技术受制于别国的格局还没有得到根本改变。习近平总书记曾经指出，我国创新能力不强，科技发展水平不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远远低于发达国家水平，这是中国这个经济大个头的“阿喀琉斯之踵”。在国际竞争日益激烈的形势下，没有创新发展，中国就难以摆脱过多依靠要素投入推动经济增长的路径依赖，难以实现经济持续健康发展。新一轮科技革命带来的是更加激烈的科技竞争，如果科技创新搞不上去，中国的发展动力就不可能实现转换，其在全球激烈的竞争中就会处于下风。

综合国力竞争说到底创新的竞争。中国过去 30 年粗放式发展的路子已经难以为继了。正如习近平总书记指出，核心技术靠“化缘”是要不来的，必须靠自力更生。因此，



2016年11月3日，江西省东乡县岗上积镇，工作人员在进行植保无人机操作演示。

科技创新已经成为现代国家提高综合国力的关键支撑，成为社会生产方式和生活方式变革进步的强大引领，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机，在全球竞争中就会赢得优势、主动地位。

创新发展也包括理论创新、制度创新和文化创新。通过创新优化体

制架构、劳动力、资本、土地、技术和管理等要素的配置，释放新需求、创造新供给以及培育发展新动力。在“十三五”期间，中国必须建立有利于其创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度和人才培养引进使用机制，营造良好的创新政策环境和制度环境。



陕西省合阳县境内，最后一片桥梁稳稳地落降在徐水河大桥上，标志着黄韩侯铁路工程桥梁架设完毕，为黄韩侯铁路年底全线开通运营奠定了基础。

协调发展

当前中国发展质量、效益和后劲亟待提高，发展不平衡，不协调问题比较突出，特别是区域发展不平衡、城乡发展不平衡、产业结构不合理、经济和社会发展不协调的矛盾非常突出，这些问题使当前经济下行压力加大，也成为中国实现全面建成小康社会、保持经济社会持续健康发展的短板。

《“十三五”规划》提出，国家

要深入实施西部大开发战略，培育若干带动区域协同发展的增长极，推动不发达地区的发展。城乡差距是国家多年来长期面对的问题。这个问题如果长期得不到解决，那么公平公正等社会主义核心价值就受到质疑，而且国家的农业发展也将举步维艰。为扭转这个局势，《“十三五”规划》制定了工业反哺农业，城市支持农村的战略，以健全城乡发展一体化体制和机制、推进城乡平等交换、资源合理配置以及基本公共服务均等化。



2016年10月9日，在山东省枣庄市山亭区桑村镇忠全养殖场屋顶，工人在太阳能光伏电站施工现场加紧施工。

绿色发展

中国过去30年的快速发展已经付出了巨大的环境代价，中国再也不能延续以牺牲环境为代表的发展模式。走绿色发展不仅是我国经济持续发展的必要条件，而且还是人民对美好生活追求的重要体现。随着高污染、高耗能、高投入经济发展模式带来的负面影响的凸现，尤其是雾霾天气的恶劣影响，走绿色发展之路已成为全国上下形成的共识。

因此，《“十三五”规划》指出，走绿色发展道路不仅体现在人与

自然的和谐发展，加大环境治理力度上，还表现在节约和高效利用资源，以及低碳循环发展和加快建筑主体功能区上。在《“十三五”规划》指标中，国家将资源环境指标从此前的8项升级为10项，并首次列入空气质量PM2.5和地表水质量等指标。例如，《“十三五”规划》要求地级以上城市空气质量优良天数比率5年以后超过80%，地表水质量达到或好于Ⅲ类水比例超过70%。这些都是对于政府的约束性指标，这些约束性指标能推动政府采取具体的行动治理污染，追求可持续发展模式。