

“十一五”国家重点图书出版规划

中国经济问题丛书

G7C 高校主题出版
GAOXIAO ZHUTI CHUBAN

ZHONGGUO JINGZHUN FUPIN YU ANLI YANJIU

中国精准扶贫与案例研究

刘璐琳 彭芬等 著



中国人民大学出版社

本书得到国家民委中青年英才培养计划人选的支持



“十一五”国家重点图书出版规划

中国经济问题丛书

ZHONG GUO JING JI WEN TI CONG SHU

中国精准扶贫与案例研究

ZHONGGUO JINGZHUN FUPIN YU ANLI YANJIU

刘璐琳 彭芬 等 著

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国精准扶贫与案例研究/刘璐琳等著. —北京: 中国人民大学出版社, 2019. 5

(中国经济问题丛书)

ISBN 978-7-300-27008-1

I. ①中… II. ①刘… III. ①扶贫-研究-中国 IV. ①F126

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 102764 号

“十一五”国家重点图书出版规划

中国经济问题丛书

中国精准扶贫与案例研究

刘璐琳 彭芬 等 著

Zhongguo Jingzhun Fupin yu Anli Yanjiu

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京玺诚印务有限公司

规 格 148 mm×210 mm 32 开本

版 次 2019 年 5 月第 1 版

印 张 10.5 插页 4

印 次 2019 年 5 月第 1 次印刷

字 数 264 000

定 价 59.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

《中国经济问题丛书》

总序

经济理论的发展与变化是和经济实践紧密联系的，在我国继续向社会主义市场经济体制过渡的今天，实践在呼唤经济学的发展和繁荣；同时，实践也为经济学的发展创造着条件。

中国的市场化改革是没有先例的，又没有现成的经济理论作指导，这是中国学者遇到的前所未有的挑战。他山之石，可以攻玉。随着一大批西方经济理论译介进来，以及一大批具有现代经济学素养的人成长起来，认识 and 解决中国问题开始有了全新的工具和视角。理论和实践是互动的，中国这块独一无二的“试验田”在借鉴和运用现代经济理论的同时，势必会为经济理论的发展注入新的活力，成为其发展的重要推动力量，而建立在探讨中国经济问题基础之上的经济学也才有望真正出现。中国经济问题正是在这个大背景下获得了特别的意义。

我们策划出版《中国经济问题丛书》的主要目

的是为了鼓励经济学者的创新和探索精神，继续推动中国经济学研究的进步和繁荣，在中国经济学学术著作的出版园林中，创建一个适宜新思想生长的园地，为中国的经济理论界和实际部门的探索者提供一个发表高水平研究成果的场所，使这套丛书成为国内外读者了解中国经济学和经济现实发展态势的必不可少的重要读物。

中国经济问题的独特性和紧迫性，将给中国学者以广阔的发展空间。丛书以中国经济问题为切入点，强调运用现代经济学方法来探究中国改革开放和经济发展中面临的热点、难点问题。丛书以学术为生命，以促进中国经济与中国经济学的双重发展为己任，选题论证采用“双向匿名评审制度”与专家约稿相结合，以期在经济学界培育出一批具有理性与探索精神的中国学术先锋。中国是研究经济学的最好土壤，在这块土地上只要勤于耕耘，善于耕耘，就一定能结出丰硕的果实。

内容简介及写作分工

内容简介

“十三五”时期是我国扶贫攻坚的关键时期。新时期扶贫攻坚既是 2020 年全面建成小康社会的必然要求，也是实现全国民族团结奋斗、共同繁荣发展的迫切要求。国家脱贫攻坚战略正逐步向最贫困的地区、最贫困的人口集中，打好这次精准扶贫攻坚战已是势在必行。本书选择我国精准扶贫的六个重要领域——产业精准扶贫、金融精准扶贫、教育精准扶贫、电商精准扶贫、旅游精准扶贫、易地搬迁精准扶贫，从国际扶贫经验、我国扶贫现状以及典型案例三个方面进行系统分析，提出在当前我国进入扶贫攻坚阶段，民族地区如何脱贫，实现共同富裕的相关对策。并在此基础上，对我国未来精准扶贫的政策提出展望，以期为我国打赢这场攻坚战，实现各民族的团结进步、共同繁荣尽绵薄之力。

写作分工

刘璐琳 统筹、编撰、统稿，提供经费支持
彭 芬 编纂、统稿

第一篇 刘璐琳

第二篇 乔枫

第三篇 李珊珊 韦慧杰

第四篇 乔枫

第五篇 彭芬

第六篇 刘宁

第七篇 刘宁

第八篇 乔枫

另外，中央民族大学管理学院付子健、张米安、寇志斌参与了本书的资料搜集、整理等工作。

目 录

第一篇 绪论

第一章	精准扶贫的起源与内涵	3
第一节	精准扶贫的起源	4
第二节	精准扶贫的基本概念 和内容	4
第三节	民族地区成为扶贫攻坚的 主战场	5
第二章	中国精准扶贫的背景与历程	8
第一节	中国扶贫开发的基本历程 ..	8
第二节	从扶贫开发到精准扶贫	12
第三章	中国精准扶贫的六个重要领域	16
第一节	产业精准扶贫	16
第二节	金融精准扶贫	20
第三节	教育精准扶贫	25
第四节	电商精准扶贫	31
第五节	旅游精准扶贫	35
第六节	易地搬迁精准扶贫	38
第七节	六大精准扶贫领域之间的 关系	40

第二篇 产业精准扶贫篇

第四章	国际产业扶贫领域相关扶贫经验与借鉴	45
	第一节 国际相关扶贫措施	45
	第二节 经验借鉴	49
第五章	产业精准扶贫概述	51
	第一节 产业精准扶贫的提出背景	51
	第二节 产业精准扶贫政策梳理	53
	第三节 产业精准扶贫的地方实践	56
	第四节 产业精准扶贫作用机制	60
	第五节 结论与建议	66

第三篇 金融精准扶贫篇

第六章	国际金融扶贫领域相关扶贫经验与借鉴	71
	第一节 国际相关扶贫措施	71
	第二节 经验借鉴	77
第七章	金融精准扶贫在我国的具体实施	81
	第一节 金融精准扶贫概述	81
	第二节 普惠金融视角下金融精准扶贫供求分析	85
	第三节 金融精准扶贫典型模式应用	99
	第四节 金融精准扶贫中的产业风险防范	103
第八章	金融精准扶贫案例	
	——以青海省为例	112
	第一节 青海省金融精准扶贫概述	112
	第二节 青海省金融精准扶贫具体模式	118
	第三节 金融精准扶贫政策建议	124

第四篇 教育精准扶贫篇

第九章	国际教育扶贫领域相关扶贫经验与借鉴	129
	第一节 国际相关扶贫措施	129
	第二节 经验借鉴	134



第十章	教育精准扶贫概述	137
	第一节 教育精准扶贫的内涵.....	137
	第二节 教育精准扶贫的背景.....	138
	第三节 教育精准扶贫举措梳理.....	139
	第四节 我国教育精准扶贫现状分析.....	141
第十一章	教育精准扶贫案例	
	——以民族手工艺职业教育为例.....	144
	第一节 民族手工艺传承现状	
	——以热贡唐卡为例.....	144
	第二节 民族工艺职业教育实现精准扶贫.....	149
	第三节 民族手工艺教育精准扶贫的政策建议.....	154
	第四节 结语.....	157
第五篇	电商精准扶贫篇	
第十二章	国际电商扶贫领域相关扶贫经验与借鉴	161
	第一节 国际相关扶贫措施.....	161
	第二节 经验借鉴.....	167
第十三章	电商精准扶贫概述	170
	第一节 电商精准扶贫概念.....	170
	第二节 电商精准扶贫相关政策及举措.....	174
	第三节 电商精准扶贫机理.....	180
	第四节 电商精准扶贫模式.....	190
第十四章	电商精准扶贫典型案例	195
	第一节 案例1 贵州惠水：政府驱动区域 推进式电商扶贫.....	196
	第二节 案例2 云南宾川：电商平台企业主导 项目式电商扶贫.....	201
	第三节 案例3 湖南借母溪乡：农旅结合 电商扶贫.....	205

第四节	案例4 湖北郧西县坎子山村：电商 辅助攻克深度贫困·····	210
第五节	电商精准扶贫政策建议·····	217
第六篇	旅游精准扶贫篇	
第十五章	国际旅游扶贫领域相关扶贫经验与借鉴·····	227
第一节	国际相关扶贫措施·····	227
第二节	经验借鉴·····	234
第十六章	旅游精准扶贫概述·····	236
第一节	旅游精准扶贫概念·····	236
第二节	旅游精准扶贫相关政策及举措·····	239
第三节	旅游精准扶贫运行机理·····	242
第四节	旅游精准扶贫主要模式 ——以扶贫主体为依据划分·····	244
第十七章	旅游精准扶贫案例分析·····	247
第一节	案例1 云南泸沽湖景区旅游精准扶贫·····	247
第二节	案例2 井冈山革命老区旅游精准扶贫·····	251
第三节	案例3 张家界大数据旅游精准扶贫·····	256
第四节	旅游精准扶贫政策建议·····	261
第七篇	易地搬迁精准扶贫篇	
第十八章	国际搬迁扶贫领域相关扶贫经验与借鉴·····	267
第一节	国际相关扶贫措施·····	267
第二节	经验借鉴·····	272
第十九章	易地搬迁精准扶贫概述·····	274
第一节	易地搬迁精准扶贫背景及概念·····	274
第二节	易地搬迁扶贫政策及举措·····	276
第三节	易地搬迁精准扶贫的相关概念·····	280
第四节	易地搬迁精准扶贫运行机理·····	284



第二十章	易地搬迁精准扶贫案例分析	286
第一节	案例 1 内蒙古自治区包头市 北梁棚户区.....	286
第二节	案例 2 云南怒江易地搬迁扶贫 脱贫攻坚.....	292
第三节	案例 3 易地搬迁扶贫到美丽新农村 ——宋家沟村.....	295
第四节	案例 4 吕梁山集中连片特困区 赵家洼村整村易地搬迁.....	298
第五节	易地搬迁精准扶贫政策建议.....	302
第八篇	结语	
第二十一章	中国扶贫之路	307
第一节	多维扶贫理论的发展.....	308
第二节	多维贫困下的能力建设.....	316
第三节	未来精准扶贫政策展望.....	318
第四节	结束语.....	323

第一章

精准扶贫的起源与内涵



绪 论

精准扶贫攻坚的开展时期，是2020年全面建成小康社会的决胜期，也是全国各族人民团结奋斗、共同实现中华民族伟大复兴的攻坚期。从脱贫攻坚的视角来看，2020年全面建成小康社会，不仅是确保所有贫困地区如期“脱帽”，也是实现贫困人口全部“摘帽”。只有贫困人口脱贫，才能实现贫困人口全面发展，贫困地区越来越成为贫困人口脱贫致富，打赢这场攻坚战，全面建成小康社会和实现我国各个经济社会发展目标，共同实现发展成果惠及全体人民。

2013年，习近平在贵州考察时首次提出精准扶贫的概念，这为开展脱贫攻坚工作提供了重要的理论支撑。要贯彻、落实精准扶贫政策，为全面建成小康社会指明了重要的方向。此后，一系列的政策相继出台，精准扶贫工作不断完善、深化，与主题紧密相连，形成精准扶贫体系，为精准扶贫工作提供了重要的理论支撑。

第一章

精准扶贫的起源与内涵

“十三五”时期是我国扶贫攻坚的关键时期。新时期扶贫攻坚既是 2020 年全面建成小康社会的必然要求，也是实现全国各民族团结奋斗、共同繁荣发展的迫切要求。从脱贫攻坚的视角来看，2020 年全面建成小康社会，不仅要做到所有贫困县摘帽，包括国务院扶贫办官网上公布的 592 个国家级贫困县，而且意味着所有贫困人口脱贫。随着扶贫攻坚任务的深入发展，民族地区越来越成为贫困人口聚集地区，打赢这场攻坚战对于全面建成小康社会和促进我国各民族的团结进步、共同繁荣发展无疑意义深远。

2013 年，习近平在湘西花垣县十八洞村调研时首次提出精准扶贫的概念，这为我国扶贫攻坚工作提供了重要的新理念、新思想，为中国扶贫攻坚和全面建成小康社会指明了重要的方向。此后，一系列的政策密集出台，相关体系逐步完善。应该说，习主席在这个时期提出这样的理念具有特殊的

意义,使得一系列的政策、资金更加密集地向最贫困人口、最困难地区倾斜,为2020年全面小康社会的建成提供了重要的制度保障。2017年6月23日,习近平在山西太原召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会,指出深度贫困地区是脱贫攻坚的坚中之坚,再次将脱贫攻坚的重点和重心指向深度贫困地区。2017年12月,中央经济工作会议指出,打好精准脱贫攻坚战,要保证现行标准下的脱贫质量,既不降低标准,也不吊高胃口,瞄准特定贫困群众精准帮扶,向深度贫困地区聚焦发力,激发贫困人口内生动力,加强考核监督。

由此可以看出,国家脱贫攻坚战略正逐步向最困难的地区、最贫困的人口集中,打好这次精准脱贫攻坚战已是势在必行。

第一节 精准扶贫的起源

2013年11月3日,习近平在湖南省湘西州花垣县排碧乡十八洞村调研脱贫攻坚时强调:要从实际出发、因地制宜、精准扶贫,切忌喊口号,也不要定好高骛远的目标。2013年12月18日,中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》,对我国扶贫开发工作做出战略性创新部署,提出建立精准扶贫工作机制,自此,精准扶贫上升为国家战略高度。以此为起点,从“六个精准”“五个一批”“四个问题”,到“有的要下一番绣花功夫”,精准扶贫重要思想不断丰富发展,坚持精准扶贫、精准脱贫方略的要求不断提高。

第二节 精准扶贫的基本概念和内容

精准扶贫,是扶贫方式的重要变革,变以前的大水漫灌式为精



准识别与帮扶；是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。精准扶贫的核心就是要做到“六个精准”和“五个一批”。“六个精准”即扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。即第一，抓好建档立卡贫困户的基本信息管理系统数据更新工作，摸清贫困户基本情况；第二，在项目安排和资金使用上，主要强调合理安排对接项目，确保扶贫资金用到关键环节；第三，根据扶贫对象实际，制定切实可行的扶贫规划与帮扶措施；第四，根据贫困村特点，合理选派“第一书记”和扶贫干部，确保才尽其用。“五个一批”即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。精准扶贫得以顺利实施的基础在于，前期建档立卡工作的实施以及大数据的运用，使得贫困人口得以精准识别，从而确保了一系列政策有明确的目标，因人施策，同时通过五级党组织负责，工作得以不断推动。

第三节 民族地区成为扶贫攻坚的主战场

2017年8月29日，第十二届全国人大常委会第二十九次会议审议《国务院关于脱贫攻坚工作情况的报告》。《报告》显示，2013—2016年，我国现行标准下的农村贫困人口由9 899万人减少至4 335万人，年均减少1 391万人；农村贫困发生率由10.2%下降至4.5%，年均约下降1.4个百分点。同时，2013—2017年，中央财政安排专项扶贫资金从394亿增加到861亿。截至2016年底，全国农村贫困人口还有4 335万人，其中贫困人口规模在300万人以上的省份还有6个。根据十九大报告，截至2017年9月，脱贫攻坚战取得决定性进展，6 000多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从12.2%下降到4%以下。