

中国国际问题研究院
中国国际问题研究基金会

国际形势新变化 与中国外交新征程

NEW CHANGES
IN INTERNATIONAL SITUATION
AND NEW JOURNEY
OF CHINA'S DIPLOMACY

戚振宏◎主编



世界知识

出版社

国际形势新变化与 中国外交新征程

戚振宏 / 主编

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势新变化与中国外交新征程 / 戚振宏主编. -- 北京: 世界知识出版社, 2019.4

ISBN 978-7-5012-5998-4

I. ①国… II. ①戚… III. ①国际形势-文集 ②中外关系-文集
IV. ①D5-53 ②D82-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第068491号

书 名	国际形势新变化与中国外交新征程 Guoji Xingshi Xinbianhua Yu Zhongguo Waijiao Xinzhengcheng
主 编	戚振宏
责任编辑	范景峰
责任出版	王勇刚
责任校对	马莉娜
出版发行	世界知识出版社
地址邮编	北京市东城区干面胡同51号 (100010)
网 址	www.ishizhi.cn
电 话	010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)
经 销	新华书店
印 刷	北京虎彩文化传播有限公司
开本印张	165×240毫米 1/16 22¼印张
字 数	385千字
版次印次	2019年4月第1版 2019年4月第1次印刷
标准书号	ISBN 978-7-5012-5998-4
定 价	80.00元

版权所有 侵权必究

序 言

本书系中国国际问题研究院与中国国际问题研究基金会联合主办的2018年国际形势与中国外交研讨会代表发言和论文的集萃。作者既有国际问题研究领域的学界翘楚，又有外交战线的老将新兵，书中的精辟见解是他们长期跟踪研究国际形势和中国外交的心血和结晶，体现了国内国际问题研究的顶尖水平。

当前国际风云急剧变幻，中国如何在乱云飞渡中拨云见日，需要战略定力与外交智慧。本书以国务委员兼外交部长王毅在本届研讨会开幕式发表的重要讲话开篇，提纲挈领地总结研判了2018年国际形势与中国外交，进而从国际与地区形势、重要大国关系、主要国家内外政策、世界经济走势、中国外交等不同视角，点面结合地分析了过去一年全球的热点、重点和中国外交的亮点、难点，诠释了在世界面临百年未有之大变局下，国际格局秩序的深度调整和各国的不同应对，展现了中国外交的新作为、新担当。我们希望本书能够帮助读者深入了解国际形势与中国外交的最新发展动态，进而在纷繁复杂的国际风云变幻中，准确把握中国和世界发展大势，进一步增强“四个自信”。

中国国际问题研究院与中国国际问题研究基金会联合主办年度国际形势与中国外交研讨会发轫于20世纪80年代末，迄今已走过30个春秋。在外交部等职能部门和各兄弟单位的鼎力支持下，这一学术研讨会已成为国内政、学两界把脉国际形势和中国外交的群英会。国务委员兼外交部长王毅连续五年出席年会并发表重要讲话，充分体现了他对会议的重视和对国际问题研究学界的关心和爱护。2018年习近平外

交思想指导地位的确立和国际局势的风云激荡，使本届研讨会得到各方高度重视，来自多家中央国家机关、高校、研究机构、主流媒体的300余名代表与会，会议规格和规模均创历史新高，研讨内容较以往更加深入务实，步入而立之年的研讨会正以更加成熟的面貌引领国内国际问题研究学界碰撞思想、交融智慧，共同推动中国特色大国外交阔步前行。

本书的出版离不开诸位作者的大力支持与配合。中国国际问题研究院《国际问题研究》编辑部承担了论文集的主要编辑工作，国际战略研究所、科研处等部门为此书的组稿、构思等工作做出重要贡献，世界知识出版社对本书的顺利出版提供了大力支持，在此一并致以衷心感谢。

中国国际问题研究院院长 戚振宏

2019年2月于北京

目 录

总 论

2018中国外交：乘风破浪，砥砺前行.....	3
-------------------------	---

国际与地区形势

亚太安全形势综述.....	17
中东地区局势演变与展望.....	29
充满不确定性的中东形势.....	43
中亚地缘政治悄然发生变化.....	51
米尔济约耶夫改革与中亚地缘政治新态势.....	62

重要双边关系与主要国家内外政策

中俄关系：新时代、新挑战、新发展.....	81
特朗普“新政”及其对中美关系的影响.....	100
特朗普外交对全球治理的影响.....	108
关于中日关系恢复的若干思考.....	115

中日关系进入“新时代”	128
日本安保新动向及其影响	136
中国—东盟合作回顾与展望	148
印度“东向行动”政策的新发展	169
法国总统马克龙新政的曲折及相应思考	180
变幻不定政治风云中兴起的德国	186
营造国家统一的国际环境	
——联邦德国推动统一的政策探索	209

世界经济

世界经济新态势及其发展走向	231
世界经济走势及面临的主要风险	248
世界贸易组织改革与中国的对策	255
美国经济回顾与展望	262

中国外交

不畏浮云遮望眼——2018年中国外交综述	271
中国的东北亚外交：总体向好、挑战犹存	278
从独立自主和平外交到同心构建命运共同体	
——改革开放以来的中国中东外交实践与探索	291
新时代的中国周边人文外交	302

中国特色新海权理论的发展.....	316
中国新海洋观引领国际海洋秩序重构.....	337

总 论

2018中国外交：乘风破浪，砥砺前行

王 毅

2018年国际形势最显著的特点，就是充满不确定性。世界力量对比加速演变，单边保护主义不断蔓延，现存国际体系受到严重冲击，大国之间竞争博弈日趋激烈，传统热点纷争挥之不去，气候变化、难民危机等非传统安全难题接踵而来。习近平总书记站在人类历史演进的高度，把握时代风云，作出了一个重要论断，那就是：“放眼世界，我们面对的是百年未有之大变局”。

在这个百年变局中，中国当然也会遇到各种新的挑战和新风险。然而，中国外交就像一艘在大海中航行的巨轮，不为任何迷雾所惑，不被一切风浪所阻，稳健而又坚定地沿着自己确定的方向劈波斩浪、砥砺前行。

我们的定力和自信，来自于中国共产党的坚强正确领导。

2018年6月，中央外事工作会议胜利召开，这次具有里程碑意义的会议取得的最重要成果，就是确立了习近平外交思想的指导地位，为进入新时代的中国特色大国外交指明了前进方向，也为我们应对世界变局、战胜各种挑战提供了强大思想武器。2018年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平外交思想的正确指引下，中国外交全面贯彻落实党的十九大精神和战略部署，保持定力、沉着应对，主动运筹、积极进取，展现了新气象，体现了新作为，取得了新成果。

* 本文为国务委员兼外交部长王毅2018年12月11日在“国际形势新变化与中国外交新征程——2018年国际形势与中国外交研讨会”开幕式上的演讲。

如果用几个关键词来概括，那就是：开放、合作、稳进、引领、担当、坚守。

第一个关键词是开放。扩大开放，是2018年中国外交一以贯之的旋律。2018年是中国改革开放40周年。在深化改革的基础上，进一步扩大开放，是中国高高举起的一面旗帜。面对保护主义的抬头、单边霸凌的逆流，中国支持全球化进程，坚守自由贸易体制，维护多边主义规则。从年初到岁尾，从主场外交到国际会议，从政策宣示到务实举措，中国不断对外释放扩大开放的明确信号，坚定地站在历史前进的正确一边。

2018年伊始，博鳌亚洲论坛先声夺人，吹响了新一轮对外开放的号角。习近平主席在论坛上发表重要讲话，郑重宣示“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，并宣布了大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等一系列扩大开放的重大举措。习主席的讲话同2017年在达沃斯和日内瓦的演讲一脉相承，向全世界展示了新时代的中国将继续深化改革、扩大开放的坚定决心。

2018年11月，中国成功举办首届中国国际进口博览会。这是世界上第一个以进口为主题的国家级展会，是国际贸易发展史上的一大创举。进博会盛况空前，172个国家、地区和国际组织参会，3600多家境外企业参展，40多万采购商大显身手，仅仅几天时间，成交额就达到近600亿美元。在进博会上，习近平主席亲自宣布了激发进口潜力、放宽市场准入、营造国际一流营商环境、打造对外开放新高地、推动多边和双边合作深入发展等五方面扩大开放的重大举措。中国再次以实际行动展示了对构建开放型世界经济的坚定支持，表明了愿向世界打开市场、让各方分享发展机遇的真诚意愿。

第二个关键词是合作。合作共赢，是2018年中国外交最为突出的亮点。共建“一带一路”的国际合作踏上新的征程。中央召开推进“一带一路”建设工作5周年座谈会，作为“一带一路”的总设计师，习近

平总书记亲自出席座谈会并发表重要讲话，提出经过夯基垒台、立柱架梁的5年，共建“一带一路”正在向落地生根、持久发展的阶段迈进，要推动共建“一带一路”向高质量发展转变。总书记对下一步推进“一带一路”建设提出更高要求，也指明了前进方向。我们认真贯彻落实总书记的讲话精神，推动共建“一带一路”合作不断走深走实。一年来，“一带一路”朋友圈继续扩大，又有50多个国家和国际组织与我国签署“一带一路”合作文件，签署文件总数达到140多个。“一带一路”精神被写进联合国、中非合作论坛、上海合作组织、亚欧会议等重要国际机制成果文件，日益成为国际合作共识。从中巴经济走廊到中缅经济走廊，从中老铁路到中欧班列，从比雷埃夫斯港到汉班托塔港，从互联互通建设到产业园区合作，一大批“一带一路”重点合作项目全面推进。“一带一路”框架下开展的第三方市场合作也在欧亚非大陆积极展开。

习近平主席提出的“一带一路”倡议目前已经成为世界上最受欢迎的公共产品和最大规模的合作平台。迄今为止，中国与沿线国家贸易总额超过6万亿美元，对沿线国家投资超过800多亿美元，为当地创造了24万个工作岗位。共建“一带一路”之所以能够在国际上聚起这么旺的人气，得到这么多的支持，关键在于我们始终坚持共商共建共享，不搞“一言堂”；始终坚持开放透明包容，不拉“小圈子”；始终坚持绿色环保可持续，追求“高质量”；始终遵守国际法和各国法律，注重“守规则”。事实证明，“一带一路”倡议给沿线各国人民带来了实实在在的福祉，为促进全球合作和共同发展作出了重要贡献，必将得到国际社会越来越多的支持，展现更加光明和广阔的前景。

南南合作也迈上了新的台阶。2018年是中国外交的“南南合作年”，从中拉、中阿到中非合作论坛，我们同发展中国家集体对话实现了全覆盖，9月成功召开的中非合作论坛北京峰会是中非友好大家庭的一次历史性盛会。40位总统、10位总理、1位副总统以及非盟委员会主席与会，创下了历次中非峰会的新高，记录了中国主场外交的规格之最。

中非双方推出以“八大行动”为核心的上百项合作举措，向世界传递了中非团结协作、命运与共的强烈信号。习主席提出“不干预非洲国家探索符合国情的发展道路、不干涉非洲内政、不把自己的意志强加于人、不在对非援助中附加任何政治条件、不在对非投资融资中谋取政治私利”等“五不”原则，树立了中国对非合作的自律标杆，展示了国际发展合作的道德准则。针对一些对中非合作的怀疑和责难，非洲国家领导人纷纷公开站出来批驳澄清，一致认为中国才是非洲大陆发展振兴最可信赖的合作伙伴。

中拉论坛部长级会议就支持和参与“一带一路”发表特别声明，制定到2021年的优先领域合作共同计划。中阿合作论坛部长级会议发表共建“一带一路”行动宣言，就经贸、工业、能源、文化等近20个领域合作达成了100多项共识。

此外，习近平主席2018年年内首次出访即前往阿联酋、塞内加尔、卢旺达、南非和毛里求斯，加强同中东、非洲国家团结合作。年底又访问了阿根廷和巴拿马，引领新时代中拉关系发展。习主席还出席了金砖国家领导人约翰内斯堡会晤，共同规划金砖合作蓝图；在巴布亚新几内亚同建交太平洋岛国领导人会晤，掀开双方关系新篇章。一年来，中方的一系列外交行动有力推进了同广大发展中国家的团结合作，形成携手共进、共同发展的良好局面。

第三个关键词是稳进。稳中有进，是2018年中国外交努力实现的目标。面对复杂纷纭的国际和地区形势，我们冷静应对，积极作为，不仅保持了同主要大国关系的总体稳定，同周边国家关系也实现了全面改善和发展。

大国方面，中美关系牵动世界目光，关乎各国利益。面对美方挑起贸易摩擦等消极动向，中方坚定捍卫国家利益、民族尊严和发展权利，坚定维护以规则为基础的多边贸易体制，坚定奉行相互尊重、平等诚信的对话解决方式。习近平主席同特朗普总统在二十国集团领导人峰会期间举行会晤，双方深入进行了战略沟通，同意共同推进以协

调、合作、稳定为基调的中美关系，为解决中美间存在的问题、推动中美关系健康发展作出了规划。双方就经贸问题的讨论富有建设性，有效阻止了经贸摩擦进一步扩大升级，推动重回对话协商解决问题的轨道，确立了谋求合作共赢的共同目标，对外释放了积极和正面预期。

当然，中美作为社会制度、历史文化、发展水平不同的两个大国，相互间难免出现这样那样的分歧，现在的问题也不可能在一夜之间解决。同时，由于双方交往日益密切，利益高度融合，中美之间也不可能完全“脱钩”，彼此隔绝。2018年是中美发表建交公报40年，也是中国启动改革开放40年。这两大历史进程都对世界产生了重要影响。中国改革开放取得的巨大成就远远超越了世人的想象；中美关系获得的巨大发展也远远超越了当年的预期。中国古代圣贤孔子说：“四十而不惑”。中美交往40年来的风雨坎坷已经给了我们足够的教训和启示，集中到一点就是：合则两利，斗则俱伤。中美如合作，则造福两国，惠及世界；中美如对抗，则没有赢家，还将殃及全球。中美两国的有识之士应该穿透迷雾，确立这一宝贵的共识，应该不受干扰，具备这一不惑的定力。中国将坚持走中国特色社会主义道路，坚持自身的和平发展，坚持与各国实现合作共赢。美国应摆脱零和博弈的思维，更为积极正面地看待中国的发展，不断拓展互利双赢的空间和前景。不必人为制造新的对手，更要避免自我预言的实现。

中俄关系保持高水平运行。两国元首多次会晤并实现互访，习近平主席专程赴俄出席东方经济论坛，普京总统对华进行国事访问，两国元首的高度互信和战略引领使中俄关系始终稳如磐石，合作内生动力不断增强，国际战略协作持续深化。这既是中俄两国人民之福，也成为世界战略平衡稳定之基。

中欧利益纽带更加紧密。习近平主席访问西班牙、葡萄牙，李克强总理出席中欧领导人会晤、中国—中东欧领导人会晤，英法德等欧洲大国领导人访华。双方把握全方位合作主基调，在支持多边主义和

自由贸易、携手应对全球性挑战方面共同发声，推动中欧投资协定谈判进入新阶段。中欧关系的发展表明，大国之间不仅可以和而不同、求同存异，而且能够聚同化异、优势互补。

周边方面，中国周边外交好戏连台，周边环境出现全面向好的积极态势。在南亚方向，中印互为重要邻国，又是全世界两个最大的发展中国家。近几年，受边界等历史遗留问题的影响，中印关系遇到了一些干扰。2018年4月，习近平主席同莫迪总理作出重大政治决断，在武汉举行非正式会晤，进行深度战略沟通，开创了中印高层交往的新模式，增进了彼此的互信和认知，引领中印关系实现健康稳定发展。武汉会晤作为一个标志性事件，将在中印关系史上留下深刻印记。中印交好，互利合作，将影响世界格局演变和人类进步的走向。习近平主席强调，中印应是龙象共舞，而非龙象相争。莫迪总理回应，印中合作1+1不等于2，而是11。我们愿与印方继续相向而行，不断探索相邻大国的共处共赢之道，为亚洲和世界的振兴发展作出应有贡献。

在东北亚方向，2018年适值中日和平友好条约缔结40周年，我们对日方希望改善两国关系的意愿作出积极回应，双方开展一系列高层往来，推动两国关系重回正轨。我们希望日方切实践行中日互为合作伙伴、互不构成威胁的共识，使两国关系由竞争转为协调，实现新的发展。2018年习近平总书记同金正恩委员长三度会晤，就发展新时代中朝关系达成重要共识，让中朝传统友谊焕发新的活力。中韩关系延续稳步发展势头，中日韩合作重新启动，为东亚合作打开新的局面。

在东南亚方向，习近平主席成功访问文莱、菲律宾，李克强总理出席东亚合作领导人系列会议并访问新加坡。中国和东盟全面战略伙伴关系进入成熟期，制定“南海行为准则”的磋商驶入快车道。在共同维护南海稳定和开展海上合作过程中，中国与东盟国家之间的相互信任明显增强，对彼此关系的预期也更为积极正面。如果说南海局

势还有什么隐忧和风险，那就是个别域外国家打着所谓维护“航行自由”的幌子到南海炫耀武力，挑起事端。但这已不可能动摇南海稳定的大势，不可能破坏地区各国之间的互信。

第四个关键词是引领。引领潮流，是2018年中国外交心系天下的情怀。当前，国际体系变革面临关键时刻，世界经济前行站在十字路口，面对各国出现的分歧、迷茫和忧虑，中国顺应时代发展的潮流，积极推动“两个构建”，推动全球治理体系朝着更加公正合理的发展方向发展，成为世界乱象中的中流砥柱。

我们在变局中登高望远，积极践行人类命运共同体理念。习近平主席提出构建人类命运共同体的重要倡议以来，得到国际社会广泛支持。一年来，我们以此引领同世界各国的合作，形成共建“一带一路”合力，实现理论与实践的有机结合和相互促进。“人类命运共同体”被相继写入中非合作论坛北京峰会、上合组织青岛峰会、中阿合作论坛部长级会议以及诸多双多边高层交往的成果文件，汇聚起各方共建人类命运共同体的磅礴之力。

我们在乱局中保持定力，扎实推动建设新型国际关系。一年来，中国外交身体力行，在相互尊重、公平正义、合作共赢基础上同各国发展和深化友好交往，积极探索对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国关系新路，引导大国关系沿着不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的轨道发展，在充满不确定性的国际形势中展示了正能量。

上合组织是中国构建新型国际关系的典范。“上海精神”开创了结伴而不结盟的国际关系模式。上合组织是在中国诞生的，2018年6月又在青岛举行扩员后首次峰会，在规模、级别和成果上开创了新纪录。习近平主席在峰会上提出发展观、安全观、合作观、文明观和全球治理观，概括总结了新型国际关系的基本理念，为“上海精神”增添了时代内涵。中方与各成员国精诚合作，就重大国际和地区问题发出一致声音，推动上合组织成为国际局势中极为重要的稳定力量，全球治理中不可或缺的积极因素。