

*Communist Party of China
and China Miracle of
Reform & Opening-up*

改革开放的 中国奇迹与中国共产党

中国纪检监察杂志社理论部 编

中国方正出版社



*Communist Party of China
and China Miracle of
Reform & Opening-up*

改革开放的 中国奇迹与中国共产党

中国纪检监察杂志社理论部 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放的中国奇迹与中国共产党/中国纪检监察杂志社理论部编. —北京: 中国方正出版社, 2018. 11

ISBN 978-7-5174-0604-4

I. ①改… II. ①中… III. ①改革开放—成就—中国
②中国共产党—纪律检查—工作—成就 IV. ①D619②D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 276057 号

改革开放的中国奇迹与中国共产党

GAIGEKAIFANG DE ZHONGGUOQIJI YU ZHONGGUOGONGCHANDANG

中国纪检监察杂志社理论部 编

责任编辑: 安乐明 王楚楚

责任校对: 李兴格

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594610 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 13.5

字 数: 113 千字

版 次: 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0604-4

定价: 35.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

引 言

“两个 40 年”， 伟大事业需要伟大的党

2018 年，是我国改革开放 40 周年，同时也是党的纪律检查机关恢复成立 40 周年。历史充分表明，恢复成立党的纪律检查机关，适应了改革开放新形势的需要，适应了新时期加强党的自身建设的需要，适应了建设中国特色社会主义伟大事业的需要。党的纪律检查工作伴随着我国改革开放的伟大进程，不断书写着新的篇章。

思想、政治、组织、作风的全面拨乱反正， 保障改革开放扬帆启航

忽如一夜春风来。1978年12月18日至22日，党的十一届三中全会召开，彻底结束了1976年10月以来党的工作在徘徊中前进的局面，实现了我们党历史上具有深远意义的伟大转折。

这是一个伟大的起点。党在思想、政治、组织、作风等领域的全面拨乱反正，是从这次全会开始的；伟大的社会主义改革开放，是由这次全会揭开序幕的；中国特色社会主义的伟大道路，是以这次全会为起点开辟的。还有绝不能忽略的一点，新时期党的纪律检查工作，也从这次全会起步，开始了新的征程。

十一届三中全会选举产生了由100人组成的中央纪律检查委员会。在当选的中央纪委委员中，德高望重的老同志占绝大部分，其中包括第一书记陈云、第二书记邓颖超、第三书记胡耀邦、常务书记黄克诚等。阵容之强大，足见党中央的重视程度。

中央纪律检查委员会恢复成立，实际上是对“文化大革命”否定党的领导、否定纪律检查工作的一次重要纠偏。它的成立，标志着我们党认真总结经验教训，摆

脱了“文化大革命”削弱党的纪律检查工作的极“左”影响，回到党的正确路线上来。它的成立，从组织监督、纪律约束和纪律检查等方面保证了党的正确路线特别是改革开放方针政策的贯彻执行。

1979年1月4日至22日，中央纪律检查委员会召开第一次全体会议。会议在总结历史经验教训的基础上，着重研究了维护党规党法，搞好党风的问题，讨论并制订了《关于党内政治生活的若干准则》（草稿）等重要文件。

《关于党内政治生活的若干准则》最初由中央组织部从1978年8月开始草拟，其间几经变动。由开始设想的写一篇政论文章，到后来逐渐成为由中央组织部草拟的一个重要文件。中央纪委恢复成立后，修改和制定《准则》的任务由中央纪委承担起来。

在制定《准则》的过程中，时任中央纪委第一书记的陈云倾注了大量心血。1979年2月28日，他在给当时中央领导同志的信中提出：“这个文件发下去征求意见，要求于7月1日前各地将意见回报中央……再改。再改之后也只作为中央试行文件。试行中如有不妥，还可以改。这样一次向下征求意见，另一次作为试行文件，在此以后再定稿，我看比较稳当。”对一份文件的起草

和修改，提出如此细致的要求，可见其分量。

《关于党内政治生活的若干准则》在 1980 年 2 月召开的党的十一届五中全会上正式通过。《准则》的颁布，体现了 40 年前我们党在作出关于党和国家的工作重点转移到经济建设上来，实行改革开放这一重大战略决策的同时，始终坚持把党的建设放在十分重要的位置。《准则》是党章的具体补充，是党内政治生活的纲领性文件，现在回过头来看，至少有三个方面的意义：一是对于贯彻党的十一届三中全会精神，恢复和坚持党的实事求是的思想路线起到了保障的作用；二是对于肃清“文化大革命”遗毒，恢复和发扬党的优良传统和作风，起到了促进的作用；三是对于坚持民主集中制，加强党的制度建设起到了示范的作用。从 40 年的历程看，《准则》对加强党对改革开放伟大事业的正确领导，发挥了至关重要的作用。

中央纪委在贯彻十一届三中全会精神过程中，专门下发《关于党员干部必须同中央在政治上保持一致的通报》，并对坚持“左”的一套的个别领导干部进行严肃处理。比如，山东省成武县委被几个派性严重和违法乱纪的人把持了领导权，帮派活动嚣张，不正之风盛行，经济犯罪活动猖獗。中央纪委和山东省纪委组成调查组，

做了大量扎实的调查工作并提出处理建议。据此，山东省委改组了成武县委，对派性严重、违法乱纪的县委原领导成员给予党纪处分。对违反《准则》规定、抵制对抗中央方针政策等一批案件的查处，有力地维护了党的政治纪律和全党集中统一。

党的纪律检查机关，是在十年动乱所造成的党的部分组织和党员思想混乱、党风不正、纪律废弛的情况下恢复重建的。在恢复成立后短短的几年时间里，在党中央的领导下，中央纪委与各级纪委紧紧围绕端正党风，坚决维护十一届三中全会确立的路线方针政策，做了大量工作；为拨乱反正，实现全党工作重点转移，加强党的建设，保证改革开放扬帆启航，发挥了十分重要的作用。

抓党风和打击经济犯罪，纪律检查

工作为促进对外开放、对内

搞活经济发挥重要作用

早在改革开放之初，邓小平同志就告诫全党：在目前的历史转变时期，问题堆积如山，工作百端待举，加强党的领导，端正党的作风，具有决定性的意义。中央和各地党的纪律检查委员会的主要任务就是协助中央和

各地党委搞好党风。陈云同志也曾指出，“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”。这是根据历史经验和党的实际情况提出的重大课题和科学结论，对党的建设具有重大的理论意义和现实意义。

改革大潮召唤出中国人民创造新生活的渴望，神州大地焕发出新鲜的活力，一个昂扬奋进的时代不可阻挡地到来了。而与此同时，伴随着经济搞活，广东、福建沿海等地出现了走私、贩私、诈骗等经济犯罪活动。尤为严重的是，一些干部甚至是担任一定领导职务的干部，贪污受贿，参与走私贩私。

严重经济犯罪引起中央领导高度重视。邓小平同志在一次政治局会议上讲道：“这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那么，我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。这不是危言耸听。”

陈云同志在中央纪委报送的一份《广东一些地方走私活动猖獗》的《信访简报》上批示：“对严重的经济犯罪分子，我主张要严办几个、杀几个、判刑几个，并且登报，否则党风无法整顿。”邓小平同志看了陈云在《信访简报》上的批示，又加写了八个字：“雷厉风行，抓住不放。”

1982年1月11日，中共中央发出《紧急通知》，决定在全国开展打击经济领域中严重犯罪活动的斗争。同年7月，中央纪委先后派出154名司局级以上干部，分赴北京、上海、广东、福建、浙江等省市，加强办案力量，直接参与大案要案的调查处理。

震惊一时的王仲案就发生在这一时期。王仲，广东省海丰县原县委书记、原汕头地委政法委副主任。他利用手中的权力大肆贪污受贿，甚至将缉私的物资运回自己家中。在他任县委书记期间，上行下效，海丰县竟成为远近闻名的走私货物集散地。1983年1月，王仲因大肆贪污受贿被处决，是改革开放后第一个被执行死刑的县委书记。

打击严重经济犯罪活动取得的重大胜利，对正确贯彻执行改革开放政策，增强党员干部、群众的法制观念和抵制腐朽思想侵蚀能力，起到积极作用。邓小平同志评价说：“有了打击经济犯罪活动这一手，对外开放、对内搞活经济就可以沿着正确的方向走。”

改革开放是一场伟大的革命。20世纪80年代的中国，经济体制和政治体制改革全面展开，改革开放和社会主义现代化建设事业蓬勃发展。其间，由于新旧体制的交替、各种利益的调整，以及政策不配套、制度不健

全，出现了这样那样的矛盾和问题，党员干部的思想行为也深受经济基础和上层建筑深刻变革的影响。这就决定了端正党风不可能一蹴而就，不可能毕其功于一役。

1986年1月初，8000多名中央机关的干部在人民大会堂聆听党和国家领导人关于端正党风的报告。中央要求高级干部首先做表率，要求中央党政机关和北京市要带头纠正不正之风。这次隆重而宏大的“八千人大会”激动人心，表明了中国共产党全党抓党风、纠正不正之风的坚定决心。

20世纪80年代党风廉政建设实践表明，必须紧紧抓住经济建设这个中心不放，把党风廉政建设与改革开放紧密结合起来，把改革创新与纪律观念紧密结合起来，纪检监察工作才能更加充满生机和活力，路子才能越走越宽阔。陈云同志对此有过深刻论述。1986年，面对改革开放新形势，他鲜明指出：“党的各级纪检工作部门不仅要反对妨碍、破坏改革的人和事坚决反对和纠正，而且更要使纪检工作成为促进改革的重要力量。”

**鲜明的惩治腐败态度和政策，
使改革开放令人民更加满意**

20世纪80年代末90年代初，世界局势风云变幻，

东欧剧变、苏联解体，一些执政多年的共产党失去了执政地位。受此影响，国内也出现了一股怀疑、削弱、否定党的执政地位和领导作用的错误思潮。一些消极腐败现象的蔓延，严重损害了党在人民群众中的形象。邓小平同志向新的中央领导集体提出，“我们一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，这两件事结合起来，对照起来，就可以使我们的政策更加明朗，更能获得人心”。

面对复杂形势，总结党的建设的经验教训，党的十三届四中全会强化了党的十三大提出的惩治腐败的鲜明态度，并摆到了稳定全局的突出位置，坚持从人民群众最关心的问题抓起。

1992年1月，严冬料峭时节，一缕春风吹拂着祖国大地。邓小平同志先后来到武昌、深圳、珠海、上海等地视察。一路上，88岁的老人精辟地分析了国际国内形势，科学地总结了十一届三中全会以来党的基本实践和基本经验，明确回答了长期困扰和束缚人们思想的许多重大认识问题。他讲道，“不搞社会主义，不搞改革开放、发展经济，不改善人民生活，走任何一条路都是死路”，同时他还告诫全党，改革开放必须坚持两手抓，两只手都要硬，“在整个改革开放过程中都要反对腐败”，“对于干部和共产党员来说，廉政建设要作为大事来抓”。

1993年8月，十四届中央纪委第二次全会在北京召开。这次全会明确了在建立社会主义市场经济体制过程中开展反腐败斗争的思路和对策，提出了领导干部廉洁自律、查处违纪违法案件、纠正不正之风三项工作要求。这次会议的召开，进一步表明了我们党在改革开放条件下反对腐败的坚定决心，明确了在建立社会主义市场经济体制过程中反腐倡廉的基本思路，标志着在改革开放和发展社会主义市场经济条件下反腐败斗争的全面展开。

回溯历史，一桩桩腐败大案触目惊心，刻印下我们党与腐败作坚决斗争的铿锵足迹。

1995年，无锡新兴实业特大非法集资案查结，99名涉案犯罪分子中，主犯邓斌、姚静漪被判处死刑，另有123名涉案的党员、干部受到处理。

1997年，中央政治局原委员、北京市委原书记陈希同被开除党籍；次年，因犯贪污罪、玩忽职守罪，被判处有期徒刑16年。

湛江特大走私受贿案。1998年至1999年，由中央纪委牵头的联合工作组基本查清了湛江特大走私受贿案的案情。此案涉及走私总货值达114亿元，偷逃国家税收70亿元。湛江党政机关、海关、公安、边防等部门受查处的公职人员达259人之多。

厦门远华特大走私案。2000年年初，中央派出的专案组将厦门特大走私案基本查清。此案走私总值530亿元，偷逃税款300亿元，共审查涉案人员600多人，有近300人被追究刑事责任。厦门海关工作人员中有160多人被审查，占全关总人数的13%。

2000年2月15日，江西省原副省长胡长清因犯受贿罪，被判处死刑，剥夺政治权利终身，并处没收其个人全部财产。他是新中国成立以来第一个因经济犯罪被判处死刑的省部级干部。

2000年7月31日，全国人大常委会原副委员长成克杰因犯受贿罪，被判处死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。他是新中国成立以来因经济犯罪被判处死刑的职务最高的领导干部。

2007年7月，中央政治局原委员、上海市委原书记陈良宇被开除党籍；次年，因犯受贿罪、滥用职权罪，被判处有期徒刑18年。

2012年11月，中央政治局原委员、重庆市委原书记薄熙来被开除党籍；次年，因受贿罪、贪污罪、滥用职权罪被判处无期徒刑。

……

这些严重违纪违法案件的查处，惩治了一批腐败分

子和经济犯罪分子，维护了国家利益，推动经济社会走上健康发展、良性循环、快速增长的轨道。以厦门为例，经历了远华案的伤痛后，这座美丽的海滨城市艰难转型，重新腾飞。“十五”期间，厦门关区外贸进出口总值年均增长 25.2%，增幅居全国 4 个经济特区之首；厦门市 2001 年财政总收入突破百亿元，2005 年财政总收入又实现百亿元的翻番，2017 年财政总收入已经超过 1100 亿元。2017 年 9 月，金砖国家领导人第九次会晤在厦门举行，体现了党中央乃至国际社会对厦门发展的充分肯定。今天的厦门，不但是我国改革开放“试验田”和“排头兵”，更成为“一带一路”建设的重要节点城市和福建自贸试验区组成部分。

在 20 世纪 90 年代初复杂的国际国内环境中，党中央旗帜鲜明地提出，坚决反对和防止腐败是全党一项重大的政治任务，并深刻阐明，不解决好反腐倡廉问题，改革发展稳定就没有坚强的政治保证，党和政府就会严重脱离群众，就有亡党亡国的危险。在这一正确思想的指引下，我们党始终坚持治国必先治党、治党务必从严，要求广大党员干部筑牢思想道德建设和党纪国法两道防线，从而为改革开放和社会主义现代化建设不断深入，提供了有力的政治保障。

新时代正风肃纪反腐，坚强有力的党推进 改革开放向更高水平、更深阶段的方向拓展

时间来到2012年，党的十八大召开。改革开放已经走过30多年，党带领全国各族人民团结奋进，中国特色社会主义伟大事业取得举世瞩目的历史性成就。但也必须正视，改革进入深水区，“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。与此同时，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险也更加尖锐地摆在全党面前。新一届党中央将何处落子，如何发力？

“打铁还需自身硬。”2012年11月15日，在上任伊始的中外记者见面会上，习近平总书记代表新一届中央领导集体向人民庄严承诺，“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”。

两天后，习近平总书记在中央政治局第一次集体学习时明确指出，“反对腐败、建设廉洁政治，保持党的肌体健康，始终是我们党一贯坚持的鲜明政治立场”。

他更向全党敲响了“物必先腐，而后虫生”“腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国”的警钟。以此为起点，全面从严治党不仅成为新一代中央领导集体抓党的建设的鲜明主题，也成为十八届党中央治国理政的突出亮点，日后更提升为“四个全面”战略布局中不可或缺的重要组成部分。

在推动管党治党从宽松软走向严紧硬的过程中，中央纪委和各级纪检监察机关在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，尊崇党章，忠实履职，坚定维护了党中央权威和集中统一领导，厚植了党执政的政治基础，向党和人民交上了优异答卷。纪检监察机关的职能作用，在十九大党章中被高度凝练为“监督执纪问责”六个字；2018年3月，国家监察委员会成立、监察法颁布实施后，又加上“监督调查处置”六个字。这支纪律部队在“正风肃纪反腐”的斗争中始终冲在最前线，赢得党中央充分肯定和人民群众的信任支持。

2012年12月4日，十八大闭幕不到20天，中央政治局召开会议，审议通过了《关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》。会议强调，作风建设首先要从中央政治局做起，要求别人做到的自己先要做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好党风带动政风民风，