

A Research on China's Regional Development
with 40th Anniversary of Reform and Opening-up

改革开放40周年 地区发展报告 (一)

中共中央党校（国家行政学院）课题组 著

 人民出版社

A Research on China's Regional Development
with 40th Anniversary of Reform and Opening-up

改革开放40周年 地区发展报告 (一)



中共中央党校（国家行政学院）课题组 著

前 言

一、研究背景

1978年12月18—22日,党的十一届三中全会隆重召开,全会中心议题是讨论把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来。党的十一届三中全会拉开了我国改革开放的大幕。

早在新中国成立初期,特别是在社会主义改造基本完成以后,毛泽东同志就再三指示全党,要把工作中心转移到经济方面和技术革命方面。1956年,毛泽东同志在《论十大关系》报告中提出的基本方针“就是要把国内外一切积极因素调动起来,为社会主义事业服务”,这既是经济规律的客观反映,也是社会政治安定的重要保证。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党和全国各族人民完成了新民主主义革命,进行了社会主义改造,确立了社会主义基本制度,成功实现了中国历史上最伟大最深刻的社会变革,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础,也为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

20世纪70年代末,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体带领全党和全国各族人民深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验,借鉴世界社会主义历史经验,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,深刻揭示社会主义本质,确立社会主义初级阶段基本路线,明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义,科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题,成功开创了中国特色社会主义。

20世纪80年代末,国际局势风云变幻,我国改革开放和社会主义现代化建设的进程波澜壮阔。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体带领全党和全国各族人民坚持党的基本理论、基本路线,在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前捍卫了中国特色社会主义,依据新的实践确立了党的基本纲领、基本经验,确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架,确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度,开创全面改革开放的新局面,推进党的建设新的伟大工程,

进入 21 世纪,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。党中央抓住重要战略机遇期,在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新,强调坚持以人为本、全面协调可持续发展,提出构建社会主义和谐社会、加快生态文明建设,形成中国特色社会主义事业总体布局,着力保障和改善民生,促进社会公平正义,推动建设和谐世界,推进党的执政能力建设和先进性建设,成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

40年来,从农村到城市,从试点到推广,从经济体制改革到全面深化改革,我国社会经济出现了翻天覆地的变化。为了全面把握中国社会经济的发展成就与目前存在的挑战,并提出应对之策,中共中央党校(国家行政学院)成立课题组,将“庆祝改革开放40周年”作为重大课题,组织党校(行政学院)全系统力量进行研究,得到全国28个省(自治区、直辖市)党校(行政学院)的大力支持与积极参与。

100

《改革开放 40 周年中国社会发展研究》分为总报告和专题报告。总报告主要包括两大部分:第一部分是 40 年来经济社会发展成就,分 12 大类指标,从国际对比与

国内比较的视角,全面梳理分析中国经济社会发展的成就,具体包括经济实力、经济结构、宏观经济稳定、基础设施、基础自然资源、民生保障、扶贫脱贫、财政税收、金融实力、能源环境、就业收入以及科技实力等。第二部分是目前存在的挑战及对策,包括实施创新驱动、提高发展质量和效益,稳固实体经济、推动虚实经济的协调发展,统筹协调发展、加速缩小城乡区域间差距,补齐民生短板、实现基本公共服务均等化,防范金融风险、健全金融业安全防护体系,推进精准扶贫、按期保质打赢脱贫攻坚战,倡导绿色发展、保持生态环境可持续发展,厘清政府市场关系、发挥政府与市场双重作用,深化对外开放,维护国家经济运行的安全。专题报告,共11个专题,分别梳理各领域的改革历程,包括:经济体制改革、国家治理现代化、机构改革、行政体制改革、市场经济法制建设、公共服务均等化、社会保障体制改革、突发事件应急管理创新、乡村治理改革、土地制度改革以及信息化发展等。

《改革开放40周年地区发展报告》为地区报告,共28个省(自治区、直辖市)的党校(行政学院)参与编写,系统梳理各省(自治区、直辖市)改革开放40年来各地区社会经济发展成就、目前存在的问题以及应对之策。

三、几点说明

中共中央党校(国家行政学院)“庆祝改革开放40周年”课题组成立于2018年1月,课题组顾问为中共中央党校(国家行政学院)常务副校(院)长何毅亭,课题组长为中共中央党校(国家行政学院)校(院)委委员陈立,课题组副组长为中共中央党校(国家行政学院)校(院)经济学教研部副主任董小君、王小广。课题组的分工如下:《改革开放40周年中国社会经济发展研究》上卷由董小君、王学凯、郭贝贝、徐晓明、蔡之兵、汪彬、钟颀完成;《改革开放40周年中国社会经济发展研究》下卷由张占斌、黄伟、王满传、宋志红、孙晓莉、李志明、李明、袁金辉、王文、王益民等及其团队完成;《改革开放40周年地区发展报告》由北京行政学院钟勇、河北行政学院赵印良、山西行政学院王联辉、内蒙古行政学院张学刚、辽宁行政学院孙庆国、吉林省行政学院关英菊、黑龙江省行政学院仇荀、上海行政学院沈炜、江苏省行政学院黄瑞玲、浙江行政学院袁涌波、安徽行政学院江观伙、福建行政学院何福平、江西行政学院郭金丰、山东行政学院司强、河南行政学院张廷银、湖北省行政学院王能应、湖南行政学院曹健华、广东行政学院蔡兵、广西行政学院邬思怡、海南行政学院毕普云、重庆行政学院伏虎、四川行政学院袁威、贵州行政学院刘旭友、云南行政学院欧黎明、西藏行政学院孙向军、甘肃行政学院刘进军、青海省行政学院王兰英、宁夏行政学院霍岩松等及其团队完成。

董小君负责课题框架设计与统筹工作,徐晓明、王学凯、郭贝贝负责统稿工作,由董

改革开放40周年地区发展报告

小君定稿。人民出版社郑海燕主任在书稿编辑与出版过程中付出了大量的辛勤劳动，在此表示深深的感谢！

由于时间仓促，本书难免有疏忽之处，敬请读者批评指正！

中共中央党校(国家行政学院)课题组

目 录

1	北京市改革开放 40 周年地区发展报告	1
2	河北省改革开放 40 周年地区发展报告	32
3	山西省改革开放 40 周年地区发展报告	74
4	内蒙古自治区改革开放 40 周年地区发展报告	124
5	辽宁省改革开放 40 周年地区发展报告	162
6	吉林省改革开放 40 周年地区发展报告	199
7	黑龙江省改革开放 40 周年地区发展报告	245
8	上海市改革开放 40 周年地区发展报告	301
9	江苏省改革开放 40 周年地区发展报告	319
10	浙江省改革开放 40 周年地区发展报告	335
11	安徽省改革开放 40 周年地区发展报告	372
12	福建省改革开放 40 周年地区发展报告	399
13	江西省改革开放 40 周年地区发展报告	422
14	山东省改革开放 40 周年地区发展报告	443
15	河南省改革开放 40 周年地区发展报告	468
16	湖北省改革开放 40 周年地区发展报告	483
17	湖南省改革开放 40 周年地区发展报告	542
18	广东省改革开放 40 周年地区发展报告	577
19	广西壮族自治区改革开放 40 周年地区发展报告	592
20	海南省改革开放 30 周年地区发展报告	644
21	重庆市改革开放 40 周年地区发展报告	683
22	四川省改革开放 40 周年地区发展报告	706
23	贵州省改革开放 40 周年地区发展报告	745



北京市改革开放 40 周年 地区发展报告

北京行政学院课题组^①

一、1978 年以来北京市经济社会发展成就

(一) 生产力水平不断提升

1. 国内生产总值持续增长

从图 1-1 可以看出,改革开放以来,北京市 GDP 呈现逐年持续增长的趋势,从 1978 年的 108.8 亿元,增长到 2017 年的 28000.4 亿元,经济总量显著扩张。特别是 1994 年实行分税制改革之后,经济总量的增长态势显著增强。

(单位:亿元)

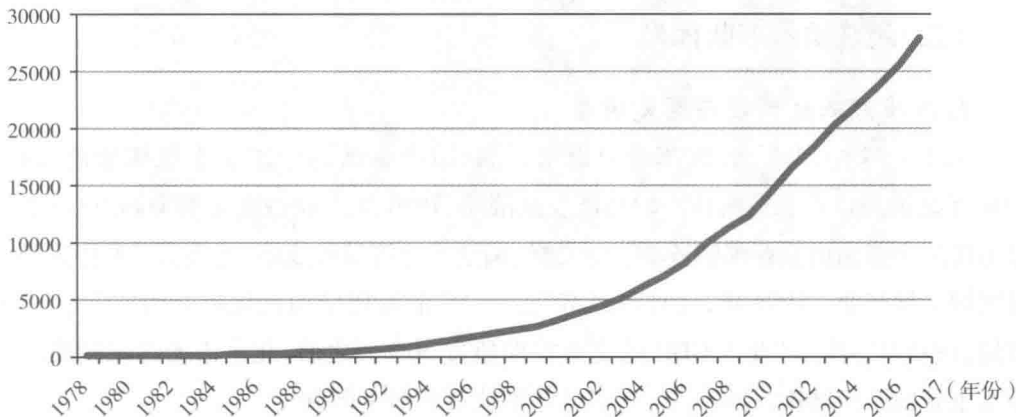


图 1-1 1978—2017 年北京市 GDP 增长趋势

资料来源:北京市统计局网站, www.bjstats.gov.cn。

^① 课题组长:钟勇;课题组成员:朱晓青、李诗洋;项目编号:NSAZT(WT)2018001。

2. 人均生产总值稳定持续增长

从图 1-2 可以看出,改革开放以来,北京市人均 GDP 也呈现逐年持续增长的趋势,从 1978 年的 1257 元/人,增长到 2017 年的 129000 元/人。特别是 1998 年之后,人均 GDP 增速显著提升。

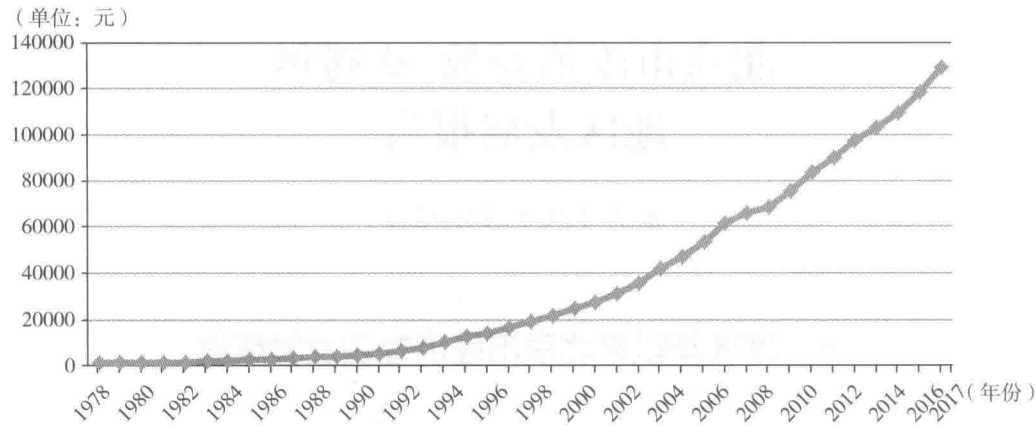


图 1-2 改革开放 40 年北京市人均 GDP 变化趋势图

3. GDP 增长率呈现阶段性波动

从图 1-3 可以看出,改革开放以来,北京市无论是总体 GDP 增长率还是人均 GDP 增长率均呈现出上下波动的趋势,尤其是 2008 年之后,北京市总体经济增长率呈现逐年下降趋势,但是人均 GDP 增长率却呈现出上升趋势,且有超过总体 GDP 增长率的势头。这反映出近年来在劳动生产率增长的带动下,北京市经济发展质量也随之提高。

(二) 经济结构不断优化

1. 三次产业结构经历重大调整

从图 1-4 可以看出,改革开放以来,北京市产业结构经历了艰难探索的过程。1978 年之前是以重工业为核心的经济发展战略,1980 年工业占比达到最高点;后来北京市按照完善和增强首都服务功能的要求,调整了经济发展战略,把第三产业作为经济发展的主导产业。1994 年,北京市经济“二三一”的发展结构优化提升为“三二一”的格局;1995 年,第三产业占 GDP 的比重首次超过 50%。之后,北京市始终保持第三产业为主导的产业结构,且第三产业占 GDP 的比重位居全国首位。

2. 制造业占 GDP 比重逐年下降

因为三次产业结构的调整,北京市制造业占 GDP 的比重呈现持续下降趋势。从图 1-5 中可以看出,制造业占 GDP 的比重从 1978 年的 64.5% 一直下降到 2017 年的 15.3%。

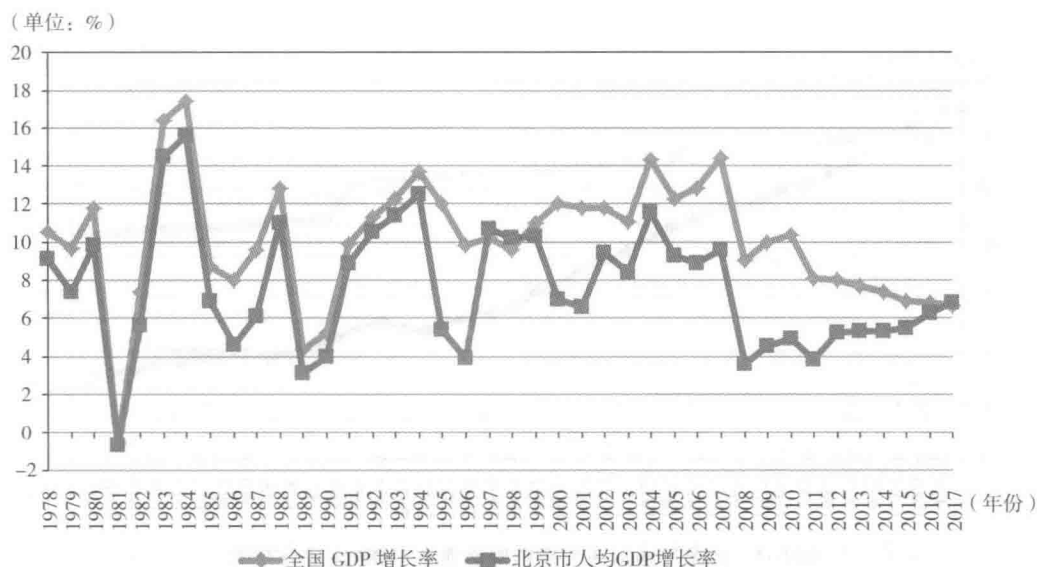


图 1-3 改革开放 40 年北京市 GDP 增长率变化趋势图

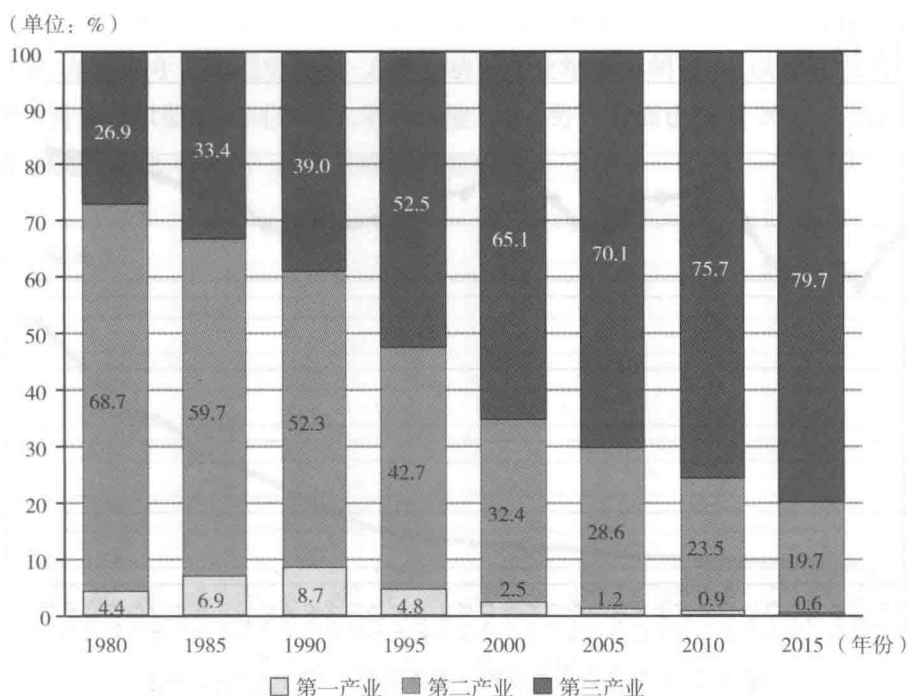


图 1-4 改革开放以来北京市三大产业占 GDP 比重分布图

3. 最终消费占 GDP 的比重稳中有升

从图 1-6 中可以看出,改革开放以来,北京市最终消费占 GDP 的比重一直在 50% 左右,上下小幅波动,基本呈现稳定态势。2008 年奥运会之后,该比例一直稳步小幅上升至 60%。尤其是 2014 年北京市在疏解、减量、整治、促提升、谋发展之后,消费驱动的

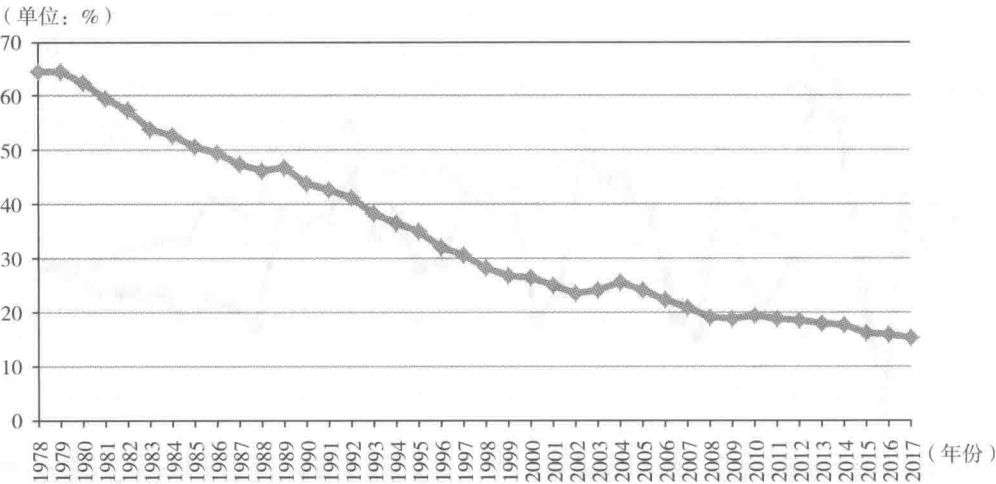


图 1-5 改革开放以来北京市制造业占 GDP 比重分布图

格局开始形成,最终消费占 GDP 的比重稳步上扬。

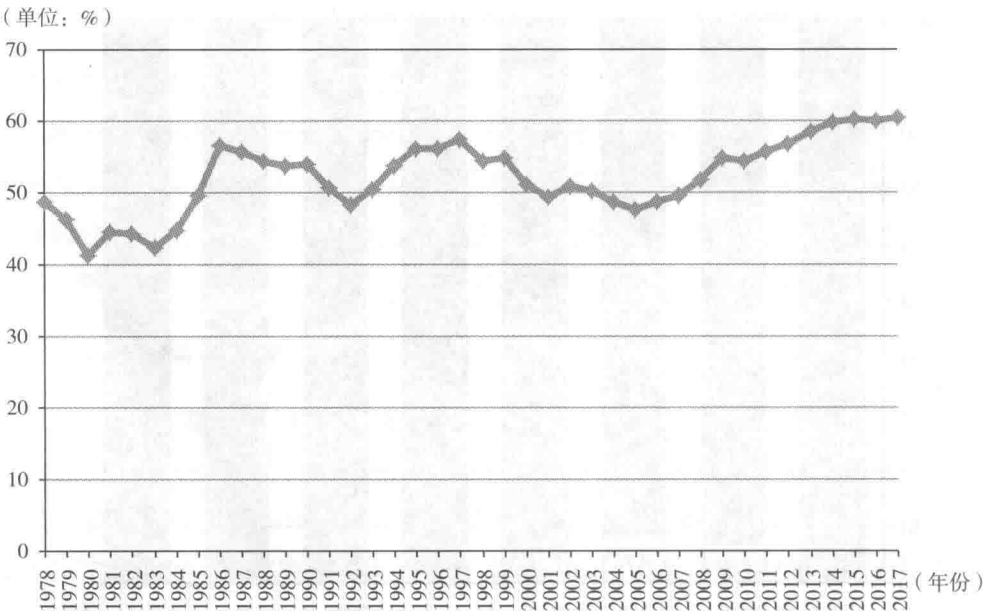


图 1-6 改革开放以来北京市最终消费占 GDP 比重分布图

4. 第三产业推动下的快速城镇化进程

从图 1-7 中可以看出,改革开放以来,北京市的城镇化率呈现阶段性稳定上升并阶梯发展的特点,目前已经达到 86.5%;与此同时,第一产业就业人员比例呈现逐年下降趋势,从 1978 年的 28.3% 下降到 2017 年的 4%。这与北京市的三次产业结构调整有直接联系,表明推动北京市城镇化进程的主动力量是第三产业,而不是工业。

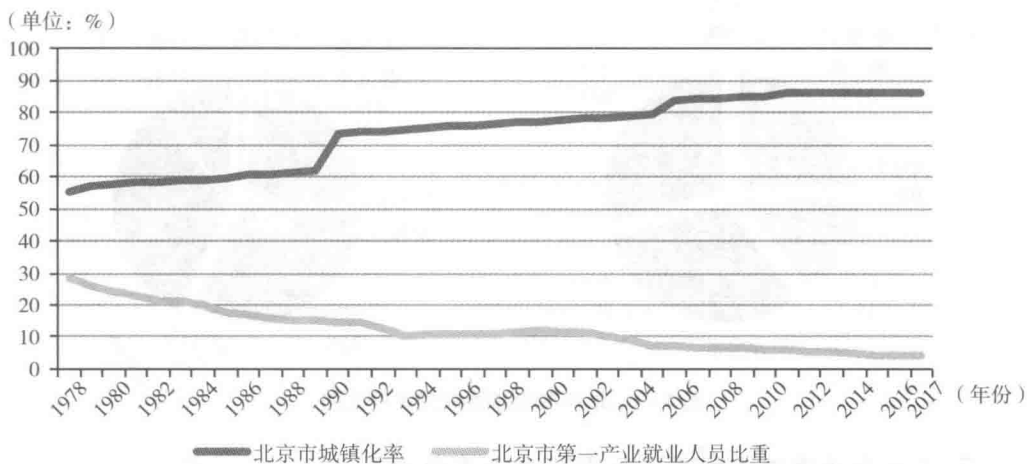


图 1-7 改革开放以来北京市城镇化率及第一产业就业人员比重变化趋势图

5. 单位 GDP 能耗逐步降低

从图 1-8 中可以看出,改革开放以来,北京市的单位 GDP 能耗(包括煤炭、石油、天然气等)呈现逐年下降趋势,这一方面归功于产业结构的调整,由以能耗较大的第二产业为主转变为以能耗相对较低的第三产业为主;另一方面也说明 2014 年之后,北京市疏解、减量、整治、促提升、谋发展取得明显成效。

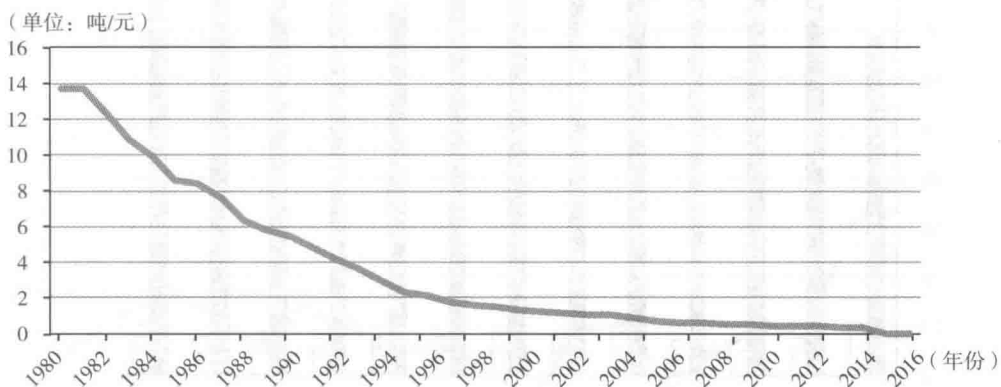


图 1-8 改革开放以来北京市单位 GDP 能耗变化趋势图

6. 能耗结构不断优化

从能源结构来看,近年来,北京市的能源结构也发生了较大调整。从图 1-9 中可以看出,污染较大的煤炭占比由 2009 年的 30% 降至 2015 年的 10%,而同期天然气等清洁能源占比则由 15% 提升到 32%。

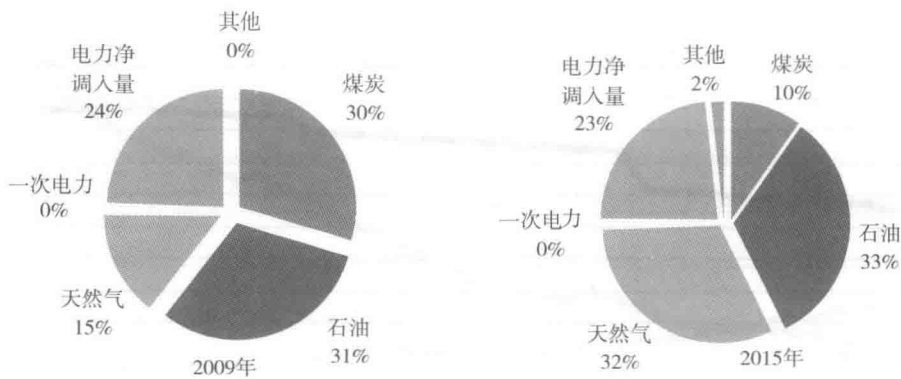


图 1-9 北京市能源结构变化对比图

7. 工业企业中国有控股与私营比例基本稳定

从经济所有制形式看,2004 年以来,北京市的国有控股工业企业资产占比一直在 80% 上下浮动,私营工业企业资产占比则一直在 8%—9%,且近十几年来变化不大,相对稳定(见图 1-10)。

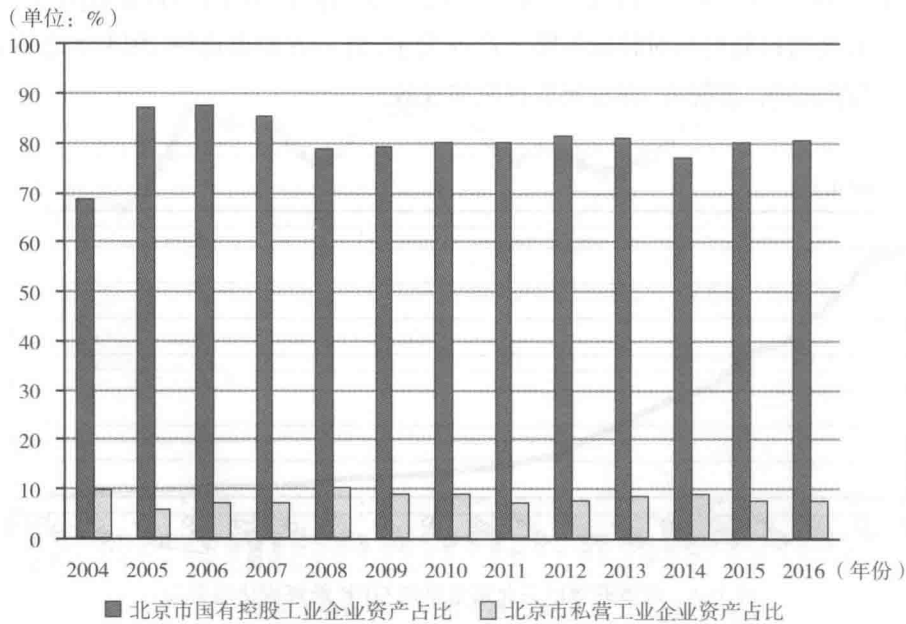


图 1-10 2004—2016 年北京市国有控股与私营工业企业资产占比图

(三) 宏观经济稳定

1. 通货膨胀率近年逐步稳定

从图 1-11 可以看出,1994—1996 年,受全国范围的高通货膨胀率的整体影响,北

京市的通货膨胀率曾达到 20% 以上,但以后逐年下降。1997 年东南亚金融危机爆发后,北京市的通货膨胀率基本维持在 5% 以下,个别年份(2002 年和 2009 年)甚至出现过负值,但 2013 年之后物价比较稳定。

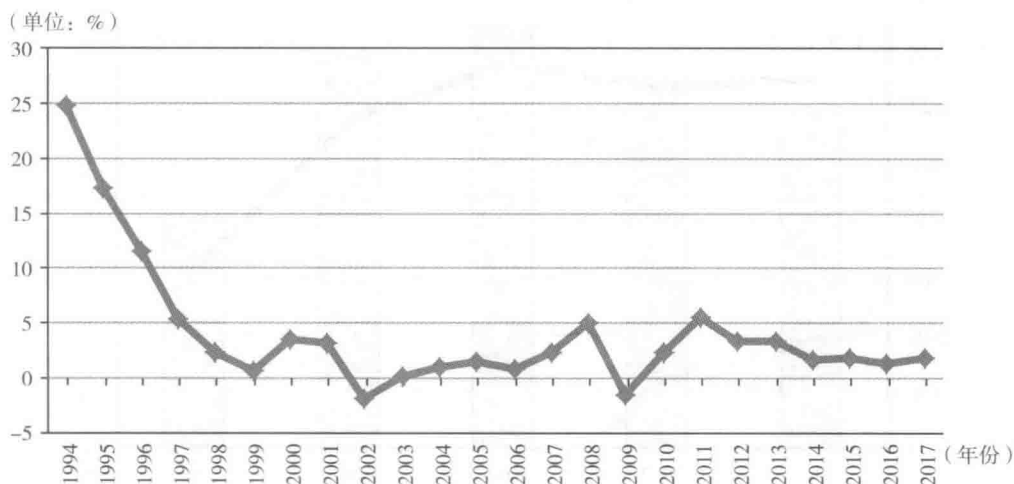


图 1-11 1994—2017 年北京市通货膨胀率趋势图

2. 财政赤字占 GDP 的比重稳中略升

从图 1-12 可以看出,北京市的财政每年呈现略有赤字的状态,但比例都不高。1998 年以来基本维持在 3% 以下,只是 2014 年之后,随着政府民生改善工程的扩大,引发公共支出增加,赤字比例才略微上升,2016 年达到 5% 以上。

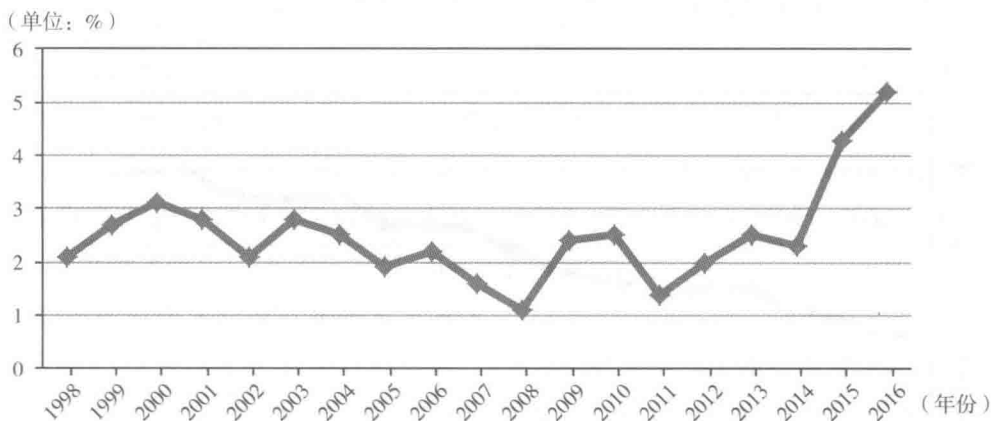


图 1-12 1998—2016 年北京市财政赤字占 GDP 比重趋势图

3. 地方政府债务占 GDP 比重大幅度下降

从图 1-13 可以看出,北京市地方政府债务占 GDP 的比重近五年出现拐点,由升变降。在国家审计并提出降低政府债务比重的要求之后,北京市政府采取有效措施,快速

降低政府债务占 GDP 的比重,短短两年时间,由 2014 年的最高比例 34% 下降到 2016 年的 15.8%,降幅达到一半以上。

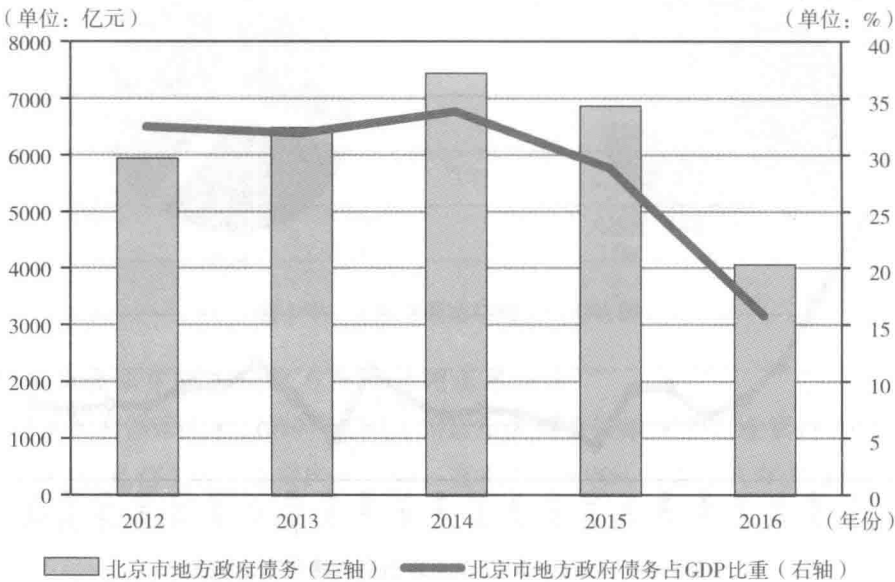


图 1-13 2012—2016 年北京市地方政府债务趋势图

资料来源:Wind 数据库。

4. 一般公共预算收入占 GDP 的比重稳步上升

从图 1-14 可以看出,北京市的一般公共预算收入占 GDP 的比重基本呈现梯度稳步上升特点,2015 年升至 20% 左右,目前基本稳定在这一水平。

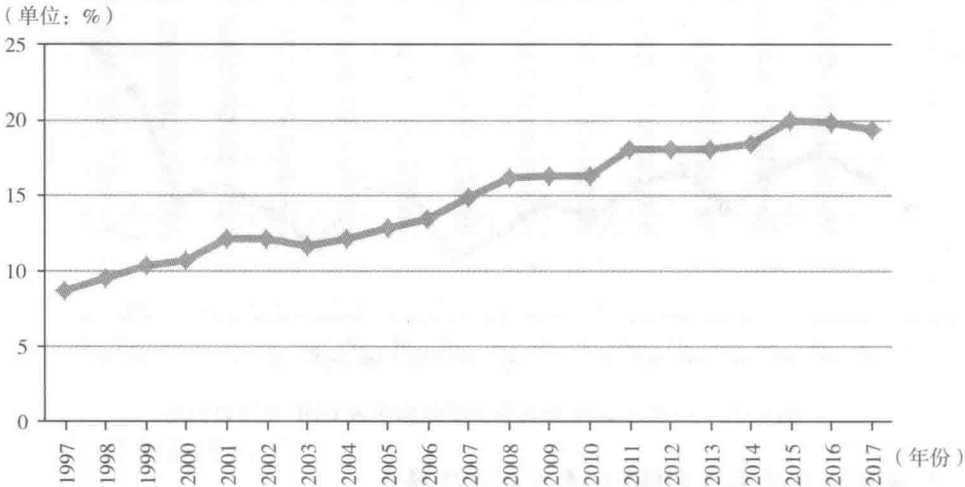


图 1-14 1997—2017 年北京市一般公共预算收入占 GDP 比重趋势图

（四）基础设施建设成效显著

1. 人均年用电量逐年增加

从图 1-15 可以看出,改革开放以来,北京市的人均年用电量呈现逐年稳步上升的趋势,目前已经达到人均 5000 千瓦时。这说明在生产发展、人民生活水平提高的同时,北京供电基础设施建设也在逐年完善。

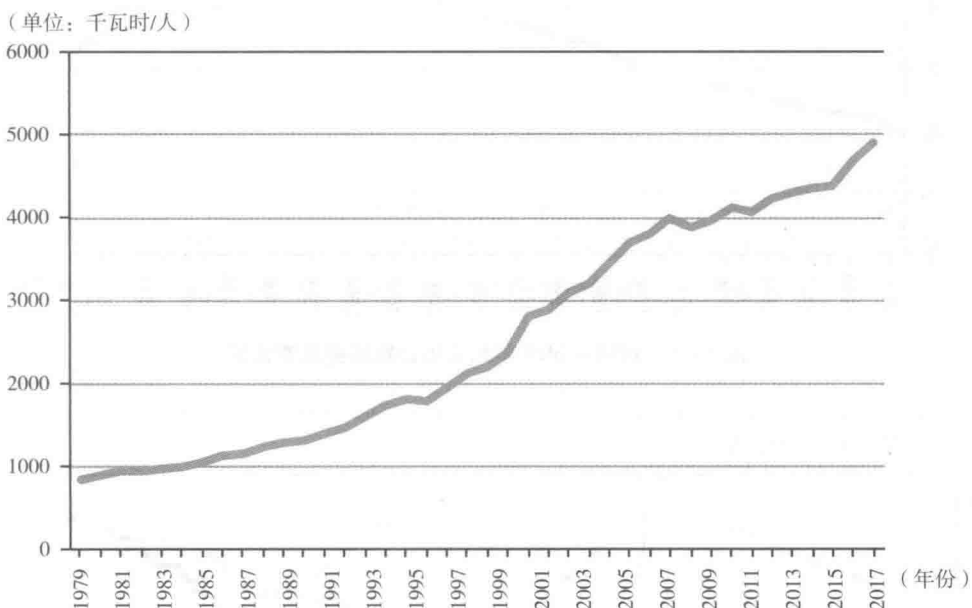


图 1-15 1979—2017 年北京市改革开放以来人均年用电量趋势图

2. 公路网密度逐步加大

从图 1-16 可以看出,改革开放以来,北京市的公路网密度逐年加大,尤其是 2004—2006 年呈现突破性增长。原因是为了迎接 2008 年奥运会,北京市加大了城市基础设施建设,由于 2004 年之前的前期投入比较大,集中反映在 2004—2006 年的公路网密度呈井喷式增长,之后稳定发展,每年保持一定的增长。

3. 居民出行基础设施建设日益改善

从图 1-17 可以看出,改革开放以来,北京市的铁路网密度逐年加大,而航空公司的人均年飞行次数也逐年增加。其中,随着 2002—2004 年首都机场 2 号和 3 号航站楼的建成通航,2004 年之后,人均年飞行次数出现了井喷式增长;而铁路网的建设方面,则是在北京南站建成通车之后,从 2008 年开始居民选择铁路出行的趋势呈明显直线上升,反映出近年来北京市在交通基础设施建设方面取得的显著成就。