

城市中国丛书
CITCHINA

重新发现 保定

张五明一著

京津冀协同发展战略下的
保定改革创新调查实录

Redefine Baoding

An Investigation of
Baoding Reform and
Innovation under Integrated
Development of Jing-Jin-Ji



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

Redefine Baoding

An Investigation of
Baoding Reform and
Innovation under Integrated
Development of Jing-Jin-Ji

张五明

著

重新发现保定

京津冀协同发展战略下的
保定改革创新调查实录

图书在版编目(CIP)数据

重新发现保定：京津冀协同发展战略下的保定改革创新调查实录 / 张五明著. -- 北京：社会科学文献出版社，2016.10

(城市中国丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9841 - 6

I. ①重… II. ①张… III. ①城市经济 - 经济体制改革 - 研究 - 保定 IV. ①F299.272.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 244794 号

· 城市中国丛书 ·

重新发现保定

——京津冀协同发展战略下的保定改革创新调查实录

著 者 / 张五明

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 许秀江

责任编辑 / 恽 薇 孔庆梅

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社 (010) 59367226

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：889mm × 1194mm 1/32

印 张：9.875 插 页：0.375 字 数：229 千字

版 次 / 2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9841 - 6

定 价 / 58.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



张五明

方塘智库区域战略研究中心主任。曾供职于《21世纪经济报道》、凤凰网。重点从事城市发展战略、区域价值、产业转型升级、文旅投资运营、新型城镇化等领域研究。自2014年京津冀协同发展成为国家战略后，其发表的多篇战略性文章被各大主流媒体转载，并广泛接受新华社、《每日经济新闻》、《第一财经日报》、《纽约时报》、《华尔街日报》、《环球时报》（海外版）等国内外大型媒体采访。多篇建议性文章被地方政府采纳，帮助城市更好地利用国家战略实现经济和社会的协调发展。此外，作者系中国散文学会会员，著有散文集《三口人》《幼稚园肄业》。



京畿之门（周晋明 摄影）



白沟国际箱包交易中心北广场全景（张娅娜 摄影）



安国数字中药都
（保定市政府研究室 提供）



保定·中关村创新中心
（侯琥 摄影）



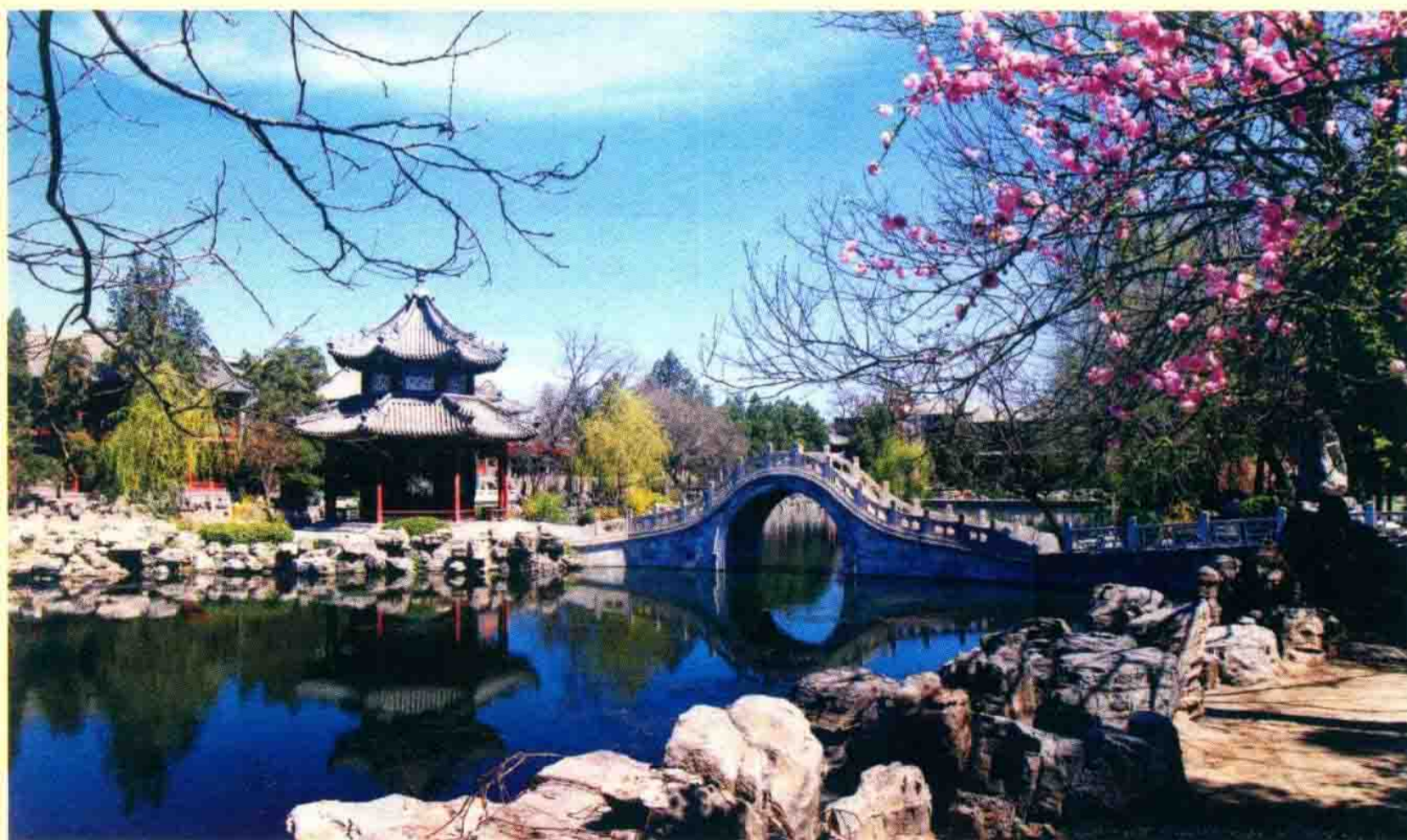
高碑店国际门窗城（高碑店政府办 提供）



易县清西陵石牌坊（易县政府办 提供）



层林尽染大茂山（唐县政府办 提供）



古莲花池春色（郭晨曦 摄影）

白石山豁然涯
(齐保利 摄影)



白洋淀荷塘 (安新县政府办 提供)

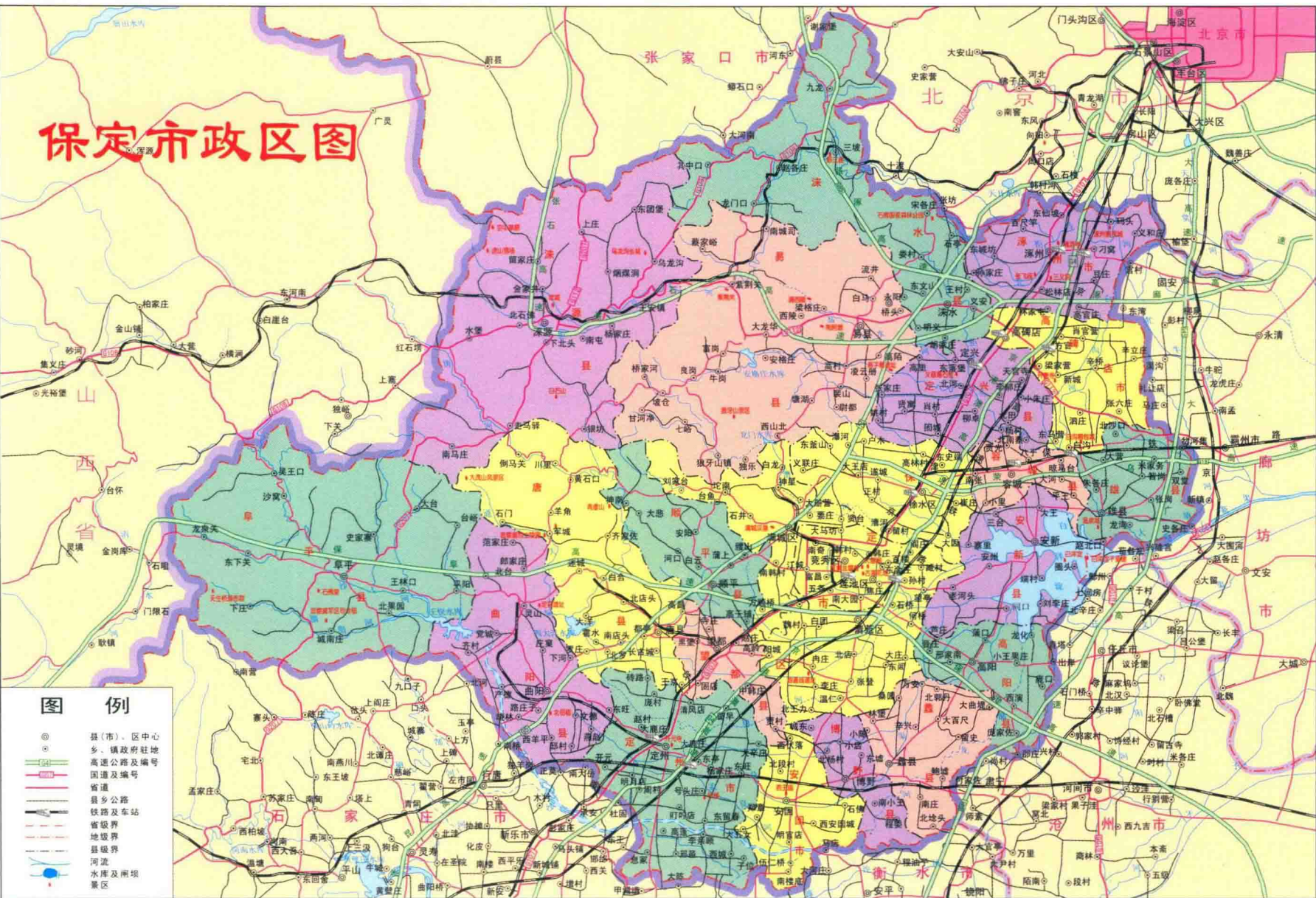


阜平县天生桥坨顶风光
(阜平县政府办 提供)

保定市政区图

图例

- ◎ 县(市)、区中心
- 乡、镇政府驻地
- 高速公路及编号
- 国道及编号
- 省道
- 县乡公路
- 铁路及车站
- 省级界
- 地级界
- 县级界
- 河流
- 水库及坝塘
- 景区



方塘智库“城市中国丛书”

编委会

出品人 叶一剑

主 编 许伟明

编辑委员会 叶一剑 许秀江 许伟明 张五明
余婷婷 赵灵灵 叶 然 徐丰超

《重新发现保定》 编委会

本书出品 方塘智库

编 委 许伟明 白光明 何建良

文稿编辑 吕慧明 张 浩 梁美娟 刘 超

作者简介

张五明 方塘智库区域战略研究中心主任。曾供职于《21世纪经济报道》、凤凰网。重点从事城市发展战略、区域价值、产业转型升级、文旅投资运营、新型城镇化等领域研究。自2014年京津冀协同发展成为国家战略后，其发表的多篇战略性文章被各大主流媒体转载，并广泛接受新华社、《每日经济新闻》、《第一财经日报》、《纽约时报》、《华尔街日报》、《环球时报》（海外版）等国内外大型媒体采访。多篇建议性文章被地方政府采纳，帮助城市更好地利用国家战略实现经济和社会的协调发展。此外，作者系中国散文学会会员，著有散文集《三口人》《幼稚园肄业》。

丛书总序

城市中国变革未来

叶一剑

(方塘智库创始人、理事长)

一

我们好像一直有着对“历史性时刻”或“历史性转折”迷恋的情结。2011年底，中国官方公布的统计数据所显示的中国城市化率超过50%（51.23%），而此前的2010年，全球平均城市化率第一次超过50%。这让很多人对我们这个国家马上又多了一些浪漫的想象：对中国历史而言，这是一个重要的转折时刻，至少从统计数据上看，中国第一次实现了聚居于城市的人口超过了散居于农村的人口。

这种想象的重要心理依据是，长期以来，我们对城市和城市化的理解都是与这些因素相伴的——城市是象征了经济、科技、文化以及社会“先进”“发达”“美好”的符号，也被理解为人类聚居的高级形态、生活空间的未来归宿。

直到目前，在针对中国经济增长未来的辩论中，乐观一方所依据的最重要的背景之一就是，中国经济还有10年甚至20年的

城市化红利阶段，城市化作为中国经济的巨大推动力依然有效。

然而，中国已经并正在经历一个发展主义被过度表达的城市化阶段，很多时候和很多地方的城市化，一方面为单一的强势的行政权力所主导，同时，这种行政权力主导的目的又被单一的经济增长和投资增长的目标所占据。

所以，在这样的城市化理念主导下，我们不断在大量迅速崛起的中国城市中看到如牡丹花般繁盛华丽的景观：这里迅速生长出全世界最多的摩天大楼，无论是形状还是高度，都让骄傲的西方人惊叹；在有限的城市空间中，修建了越来越宽、越来越高大的公路和立交桥；与此同时，我们也收获了全球最快的经济增长。

这一切看起来似乎并没有什么问题，也完全可以将这样的模式快速地推广到更广大的地区。但也正是在这个时候，我们开始为一种被总体描述为“城市病”的问题所困扰：交通拥堵、空气污染、水污染、垃圾围城，等等。

这好像也并没有什么特别的，从全球的统计来看，与全球超过一半的人口生活在城市同时发生的是，全球 75% 的温室气体排放发生在城市，而且，城市也消耗了全球 75% 的能源。作为一个后发的、赶超型的经济体，中国通过一条带有可预期的瑕疵的发展道路快速实现崛起，然后与全球其他国家的城市一起寻找纾解既有困境的道路，这是一个后发经济体发展权的体现之一。我们在国际上围绕环境责任的辩论中，也确实是这样表达的。

同时值得注意的是，这几年频繁出现于公众视野中的事件——城市居民出于对居住环境的担忧，走上街头抗议——说明，居民和资本与行政权力之间已然产生断裂。

这让我们不得不进一步思考，有些具有明确现实感的脆弱的繁荣，和带有鲜明未来感的频繁的失败，在它来时的路上就已经

注定，人们为什么不提前防范加以避免呢？

今天正在发生的包括中国在内的全球范围的城市化经验表明，对城市经济繁荣的想象从来就不是满怀梦想而来的“外乡人”对城市想象的全部。在他们看来，理想的现代城市，应更接近于韦伯所指的作为“完全城市社区”的城市，“大致上它应该是工商业的、市场的，以市民为权利主体的、社区自治的。在城市中，市民（公民）的经济权、社会权、政治权将得到逐步实现”。用我们这几年的研究结论概括就是，城市化应该更本质地表现为人口迁徙和由此引发的一系列综合的社会变迁。

当然，我们现在还没有到对城市化的方向本身表示怀疑的时候，只是，我们已经迫切需要对城市化的理念、路径选择做出反思，也迫切需要对存量的城市困境进行反思，以求为城市能够真正地走向“真、善、美”的未来而做出切实可行的战略选择、政策选择和行动选择。

二

对进入 21 世纪第二个十年的世界和中国而言，一个新的共同观察维度是：一个新的城市时代的来临。而且，直到目前，人口从农村到城市的迁徙潮不是在放缓，而是依然在加快，不仅在国内跨区域迁徙，短期和长期的跨国迁徙也变得频繁且规模巨大。

在城市已经成为中国最具代表性的国家镜像的背景下，我们有必要通过城市和城镇化的视角来发现和讲述这个变革的世界和中国，这不但能够使我们更深刻地洞察历史，也将是我们思考中国未来的重要依据和逻辑起点。

在我们看来，“城市中国”的逻辑应该超越单纯的经济逻辑

辑，还应该包括政治逻辑、社会逻辑、文化逻辑等，这不仅事关中国城市的未来，也事关“城市中国”的未来。

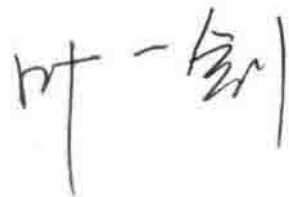
这就是我们推出“城市中国丛书”最重要的背景之一，我们希望用一套丛书以及延伸出来的一系列产品，来实现对城市视角下变革中国和世界的长期和系统的关注。

在我们的规划中，这套丛书具有明确的战略咨询价值，基于对时代变革的洞察，样本化、专业化呈现城市变迁、国家变迁和全球秩序变迁，为更多陷入战略迷失的城市发展决策提供参考；这套丛书同样具有营销平台的价值，通过深度发掘城市价值，并进行公共传播，为新的媒体环境下城市品牌深度营销提供一种可能；这套丛书还具有媒体公共表达的价值，以实现新的媒体环境下，对城市发展逻辑和未来基于对历史和社会的敬畏的公共守望。

作为新兴的社会智库，方塘智库秉承“东方智慧，全球价值”的理念，致力于打造具有全球影响力的智库平台，为国家和时代变革提供全球视野下的从思想观念到解决方案的建设性研究，并推动世界对变革中国的理性认知。

城市作为目前方塘智库最主要的研究方向之一，我们不仅希望将自己的研究工作长期开展下去，更希望将“城市中国丛书”长期做下去，也算是我们对“城市中国”时代的一个承诺吧。

是为丛书总序。



2016年3月5日

序 言

以未来引领现在

人们常常用钟灵毓秀、物华天宝、人杰地灵来赞美一个地方，河北保定就是这样一方让人依恋的热土。2.2万多平方公里有山有水的土地，1100多万淳朴勤劳的人民，曾经辉煌，也有过落寞。现在的保定正抓住京津冀协同发展前所未有的机遇，建设协同发展创新共同体，为这座历史文化名城插上腾飞的翅膀。

保定自然环境优美，人文历史悠久，文化底蕴深厚，自古多慷慨悲歌之士。保定与北京相伴而生，元朝大都设在北京，始造城设保定路，把保定作为它的南大门，取“保卫大都、安定天下”之意。明朝建保定府，清设直隶总督署。新中国成立后，经济社会全面发展，但时至“文革”初期，原为河北政治、经济、文化中心的保定，经历了“省会搬迁”的一波三折之后，逐渐与京、津、石拉开了差距。在新的历史发展时期，随着习近平总书记亲自倡导的京津冀协同发展国家战略的全面实施，保定被纳入“中部核心功能区”，列为“区域性中心城市”，明确提出“推动京津保地区率先联动发展”，一个全新的保定正在迈着昂扬的脚步向我们走来。明代出版的《保定府志》上说：“天地之气，其会也有时；山川之灵，其发也有机。”可以说，当前的