



XIANXIANG RENDA HUANJIE XUANJU GONGZUO
LIUCHENG YU GUIFAN YANGBEN

县乡人大换届选举工作 流程与规范样本

符凤春 主编

XIANXIANG RENDA HUANJIE XUANJU GONGZUO
LIUCHENG YU GUIFAN YANGBEN

县乡人大换届选举工作 流程与规范样本

符凤春 主编

图书在版编目(CIP)数据

县乡人大换届选举工作流程与规范样本/符凤春主编.

—北京:中国民主法制出版社,2016.4

ISBN 978-7-5162-1163-2

I. ①县… II. ①符… III. ①县—地方各级人民
代表大会—人大代表—选举—工作—规程—中国

②乡镇—地方各级人民代表大会—人大代表—

选举—工作—规程—中国 IV. ①D624-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 081597 号

图书出品人:刘海涛

出版统筹:赵卜慧

责任编辑:胡天焰

书名/县乡人大换届选举工作流程与规范样本

XIANXIANGRENDAHUANJIEXUANJU

GONGZUOLIUCHENGYUGUIFANYANGBEN

作者/符凤春 主编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区右安门外玉林里 7 号(100069)

电话/(010)63055259(总编室) 63056573 63058790

传真/(010)63056983 63058790

http:// www. npcpub. com

E-mail: mzfz@ npcpub. com

经销/新华书店

开本/16 开 710 毫米×1000 毫米

印张/22.25 字数/343 千字

版本/2016 年 5 月第 1 版 2016 年 9 月第 5 次印刷

印刷/三河市航远印刷有限公司

书号/ISBN 978-7-5162-1163-2

定价/48.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

《县乡人大换届选举工作流程与规范样本》

编委会

主 任:符凤春

顾 问:李伯钧

编 委:(按姓名笔画排列)

丁 顺	王云奇	王宇平	王学军
韦大伟	历广林	曲树成	关为民
孙永昌	孙 健	李平琦	李树春
肖 华	吴仲秋	何 勇	宋 贞
陈剑石	郑海森	郝德文	姜晓玲
姚生泉	聂 伦	黄 城	景新军

主 编:符凤春

副 主 编:肖 华 姜晓玲 王云奇

编审人员:(按姓名笔画排列)

丁 顺	于宝鑫	王云奇	王聪博
历广林	曲树成	闫 雪	关为民
孙永昌	李平琦	李树强	肖 华
陈剑石	范秀颖	郝德文	姜丽丽
姜晓玲			

撰 稿 人:孙永昌 关为民

县、乡两级人民代表大会换届选举,是国家政治生活中的一件大事,直接关系到县、乡两级国家机关领导人的产生,也是市级人民代表大会全面完成换届的重要保证。从1980年到2012年,我国先后举行了9次县级人大代表的直接选举、10次乡镇人大代表的直接选举。全国省各县(市、区)人大常委会从实际出发,积极探索,勇于实践,不断总结工作经验和方法,逐步规范选举工作程序,保证了历次人大换届选举的顺利完成。本书旨在认真总结、梳理和完善选举工作经验,编写系统化、规范化和实用化的操作规程与样本,同时,也为便于从事选举工作的同志们学习把握2015年8月29日十二届全国人大常委会第十六次会议新修订的选举法、地方组织法、代表法的基本精神和主要内容,使县、乡人大换届选举工作依法准确、流程明晰、行之有效,切实保证法律法规的正确贯彻执行。

2010年3月14日修订的选举法,提出的城乡同比例原则是我国选举制度的重大变革,对基层人大换届选举工作提出了许多新的课题。如何让人大换届选举适应新形势的要求,解决面临的新情况、新问题,是我们做好今后换届选举工作的迫切任务。本书着眼于我国县、乡人大换届选举实际操作需要,进行了流程制度设计和方法上的科学安排,在总结部分县(市、区)历届换届选举工作经验的基础上,围绕全国县、乡人大换届选举工作,按照县、乡人大换

届选举的时间顺序,对照选举法、地方组织法、代表法和部分省(区、市)县、乡两级人民代表大会代表选举工作实施细则的法律规定、程序要求、适应范围等方面,详细讲解选举工作的每个环节,供基层选举工作参考。它不仅是基层人大工作的实际指导用书,而且是县、乡基层人大换届选举培训的实用教材。本书共九章,基本涵盖了县、乡两级人民代表大会换届选举工作所涉及的各项内容。

由于水平有限,书中难免有不妥之处,衷心期待使用本书的各位朋友批评指正。

符凤春

2015年11月25日

目 录

序 导 语	• 001
一、我国选举制度的基本原则	001
二、我国地方选举制度的发展和完善	003
三、县乡人大换届选举的法律程序和组织工作	004

上 篇 工 作 流 程

第一章 ◎ 县乡人大换届选举的准备工作	• 015
第一节 省人大常委会的准备工作	015
一、开展换届选举调研工作	015
二、作出换届选举时间的决定	015
三、作出各市级、县级人大代表名额的决定	016
四、作出各市级、县级人大常委会组成人员名额的决定	016
五、成立省换届选举工作机构	016
六、提出全省换届选举工作安排	016
七、召开全省换届选举工作会议	017
第二节 市人大常委会的准备工作	017
一、制定换届选举工作方案	017
二、设立换届选举工作机构	018
三、市人大常委会通过换届选举工作方案	019
四、召开全市换届选举工作会议	019

第三节 县级人大常委会和乡级人大换届选举的准备工作	020
一、提出县乡人大换届选举工作安排	020
二、设立换届选举工作机构	021
三、批准设立换届选举工作机构及任命组成人员	026
四、培训选举工作人员	026
五、换届选举的宣传教育	027
 第二章 ◎ 县乡人大代表换届选举工作程序	• 029
第一节 代表名额确定和分配	029
一、代表名额的确定	029
二、代表名额的分配	030
第二节 选区划分	033
一、选区划分原则	033
二、选区划分程序	033
三、选区划分类型	034
四、选区划分的有关问题	035
第三节 选民登记	036
一、确认选民资格	036
二、选民登记方法	037
三、选民登记要求	038
四、选民登记对象	038
五、选民登记程序	040
第四节 代表候选人的推荐确定	042
一、提名推荐初步代表候选人	042
二、协商确定正式代表候选人	046
第五节 介绍代表候选人	048
一、介绍代表候选人原则	048
二、介绍初步代表候选人	048
三、介绍正式代表候选人	048
四、介绍代表候选人的有关问题	049
第六节 投票选举	050
一、投票选举原则	050
二、投票选举的准备工作	051

三、投票选举	053
四、计票工作	055
五、投票选举的特殊情况	057
第七节 代表资格审查	059
一、成立代表资格审查机构	059
二、代表资格审查的主要内容	059
三、确认代表资格	060
第三章 ◎ 县乡两级新一届人民代表大会会议组织和选举程序	061
第一节 县级新一届人民代表大会会议的准备工作	061
一、呈报召开人民代表大会的请示	061
二、制定大会的有关会务文件	061
三、提出大会各项名单(草案)	062
四、提出大会主席台座席安排	064
五、制定大会选举办法	064
六、设计选票	065
七、编制代表编组名册	065
八、编制列席人员名册	066
九、印制大会选举有关文件	066
十、推荐各项候选人的说明	066
十一、印制党员大会和代表团负责人会议有关文件	067
第二节 县级人民代表大会会议组织程序	068
一、人民代表大会开幕前的会议	068
二、主席团会议	069
三、全体会议	070
第三节 县级人民代表大会会议选举程序	071
一、表决通过选举和表决办法	071
二、提名各项候选人	074
三、推选总监票人、监票人	078
四、酝酿讨论候选人	079
五、介绍候选人	080
六、投票选举	081
七、统计选票	083

八、公布选举结果	086
九、颁发当选证书	087
十、上报选举结果	087
十一、投票选举的特殊情况	088
第四节 乡级人民代表大会选举工作程序	090
一、新一届乡级人大第一次会议筹备工作	090
二、大会会议组织工作	093
三、大会选举工作	094

第四章 ◎ 对破坏选举行为的制裁 • 096

第一节 对破坏选举行为的认定	096
一、破坏选举的行为	096
二、破坏选举行为的认定	097
第二节 依法追究破坏选举行为的法律责任方式	098
一、认定当选无效	098
二、依法给予行政处分	098
三、依法给予治安处罚	099
四、依法追究刑事责任	099
第三节 破坏选举行为处理程序	099
一、对破坏选举行为的调查处理	099
二、选举工作中违法行为的认定	100
三、对破坏选举的制裁措施	100

第五章 ◎ 相关问题的办理程序 • 102

第一节 罢免国家机关领导人员程序	102
一、提出罢免案的主体	102
二、罢免县级国家机关领导人员范围	102
三、罢免县级国家机关领导人员的理由	103
四、罢免案处理程序	103
五、罢免案的有关问题处理	104
第二节 接受国家机关领导人员的辞职程序	104
一、接受辞职的国家机关领导人员范围	105
二、接受辞职的形式	105

三、接受辞职表决方式	105
四、国家机关领导人员辞职的有关问题	105
第三节 市人大代表资格终止和补选工作程序	106
一、确认市人大代表资格终止程序	106
二、补选市人大代表程序	108
三、暂时停止市人大代表执行职务程序	109
第四节 补选国家机关领导人员程序	110
一、补选人员范围	110
二、补选程序	110
三、补选的有关问题	111
第五节 县乡两级人大代表资格终止和补选程序	111
一、终止代表资格程序	111
二、补选代表程序	113

下 篇

文件样本

第六章 ◎ 省市人大常委会换届选举指导工作文件样本 · 117

第一节 省人大常委会指导工作文件	117
一、市县乡人大换届选举工作意见	117
二、关于设区的市、县(市、区)和乡(镇)人民代表大会 换届选举时间的决定	123
三、关于市、县(市、区)人民代表大会代表名额及相关 问题的决定	124
四、关于市、县(市、区)人民代表大会常务委员会组成 人员名额的决定	125
五、省换届选举工作机构	125
第二节 市级人大常委会指导工作文件	126
一、市级人大常委会党组换届选举工作意见	126
二、市级人大换届选举工作方案	128

三、市级和县级人大换届选举时间决定	131
-------------------------	-----

第七章 ◎ 县乡人大换届选举准备工作文件样本 · 132

第一节 提出县乡人大换届选举工作安排	132
一、县级人大常委会党组换届选举工作安排意见	132
二、县级人大换届选举工作方案	135
三、县级人大换届选举时间决定	138
四、县级人大换届选举工作流程图	139
五、县乡人大换届选举工作日程安排	141
第二节 建立换届选举工作机构文件	146
一、县级选举委员会	146
二、乡级选举委员会	147
三、选举工作领导小组	148
四、选区选举办事处	150
五、县级人大代表直接选举工作组织机构示意图	151
第三节 县乡人大换届选举宣传工作文件	152
一、致选民一封公开信	152
二、换届选举宣传口号	153

第八章 ◎ 县乡人大代表选举工作文件样本 · 154

第一节 选区划分和代表名额分配文件	154
一、县乡人大代表名额分配决定	154
二、选区划分及代表名额分配的通知	155
第二节 选民登记文件	158
一、选举委员会关于选举日及选民登记时间的公告	158
二、选民资格证明函	158
三、选民参选联系函	159
四、选区选民登记表	160
五、选区无法行使选举权和被选举权人员登记表	161
六、选区被剥夺选举权利人员登记表	162
七、县级人民检察院关于停止行使选举权利人员的函	163
八、县级人民法院关于停止行使选举权利人员的函	164
九、选区关于确认不能行使选举权利人员的请示	165

十、选举委员会关于不能行使选举权利人员的批复	165
十一、暂停行使选举权利人员登记表	166
十二、选区关于确认下落不明人员的请示	167
十三、选举委员会关于确认下落不明人员的批复	167
十四、选区长期外出下落不明人员名册	168
十五、选区选民情况统计表	169
十六、选民登记情况统计表	170
十七、选举委员会关于选民名单公告	171
十八、公民申诉书	172
十九、公民起诉状	173
二十、选举委员会关于选民名单补正公告	174
二十一、选民证	175
第三节 提名推荐、协商确定代表候选人文件	176
一、政党、人民团体推荐代表候选人登记表	176
二、选民联名推荐代表候选人登记表	178
三、初步代表候选人汇总表	180
四、选举委员会关于初步代表候选人名单公告	181
五、选区关于确定正式代表候选人名单的报告	181
六、选举委员会关于正式代表候选人名单的批复	182
七、选举委员会关于正式代表候选人名单公告	183
八、正式代表候选人情况统计表	184
九、正式代表候选人登记表	185
十、正式代表候选人预选办法	187
十一、正式代表候选人与选民见面活动主持人工作职责	188
十二、正式代表候选人与选民见面活动陈述须知	189
十三、正式代表候选人与选民见面活动选民提问须知	189
十四、正式代表候选人与选民见面须知	190
十五、选民须知	191
第四节 投票选举文件	192
一、选区选举大会公告	192
二、选民委托投票申请	192
三、选民委托投票证书	192
四、委派选区投票选举主持人通知	193
五、投票选举主持人委派书	194

六、选区代表选举办法	194
七、选区选举大会主持词及程序	196
八、选区选举大会参加投票选举人数报告单	199
九、选区选举大会发出选票报告单	199
十、选区选举大会收回选票报告单	200
十一、选区选举计票统计表	200
十二、选区选举结果报告单	201
十三、选区选举结果及选票封存单	202
十四、选区选举结果报告	202
十五、选举代表各职法定工作人员职责	204
第五节 宣布选举结果文件	205
一、代表当选批复	205
二、选举委员会关于代表当选公告	205
三、代表登记表	207
四、代表名册	209
第六节 代表资格审查确认文件	210
一、代表资格审查报告	210
二、乡级人大代表资格审查报告	211
三、代表名单公告	211
四、代表证书	213
五、代表罢免案登记表	214

第九章 ◎ 县级人民代表大会会务和选举文件样本 · 215

第一节 会务文件	215
一、常委会审议通过大会相关文件	215
二、预备会议日程	218
三、大会议程	218
四、大会日程	219
五、大会日程明细	219
六、各次会议会场座席	222
七、编组名册	225
第二节 大会各项名单	226
一、大会表决的各项名单	226

二、大会选举的各项候选人名单	228
三、大会列席人员名单	235
四、县级人大各专门委员会组成人员建议人选名单	237
五、总监票人、监票人名单	238
六、主席团提名各项候选人简介	239
七、代表联合提名候选人简介	243
八、大会选举各项候选人名册	246
九、县级人大各专门委员会组成人员建议人选名册	255
第三节 大会选举办法	257
一、主席团第一次会议表决的草案	257
二、第二次全体会议表决的草案	260
第四节 选票	261
一、选举县人大常委会组成人员,县人民政府、县人民法院、 县人民检察院领导人员选票	261
二、选举市人大代表选票	265
第五节 大会投票选举工作文件	266
一、代表联合提名候选人的规定	266
二、大会选举注意事项	267
三、大会投票选举路线图	268
四、大会选举工作运行程序	269
五、监票人推荐表	272
六、监票人、计票人分工	273
七、大会选举会场座席图	274
八、大会选举结果报告单	275
九、代表联合提名候选人登记表	282
十、不接受代表联合提名登记表	284
十一、撤回代表联合提名候选人登记表	285
第六节 大会各项说明和汇报文件	286
一、推荐县人大常委会组成人员,县人民政府、县人民法院、 县人民检察院领导人员候选人建议人选的说明	286
二、推荐市人大代表候选人建议人选的说明	289
三、设立县人大各专门委员会的说明	295
四、酝酿讨论选举办法情况汇报	296
五、酝酿讨论主席团提名各项候选人情况汇报	296

六、代表联合提名候选人和酝酿讨论情况汇报	297
七、推荐和酝酿讨论监票人情况汇报	299
第七节 党员大会文件	300
一、成立临时党委和临时党支部的决定	300
二、临时党委和临时党支部工作任务	300
三、党员大会讲话	301
第八节 会议文件	305
一、预备会议会序	305
二、主席团会议会序	307
三、大会选举会序	314
第九节 公告	319
一、人大常委会组成人员选举结果公告	319
二、县人民政府县长、副县长选举结果公告	320
三、县人民法院院长选举结果公告	320
四、县人民检察院检察长选举结果公告	321
五、县人大专门委员会组成人员选举结果公告	321
第十节 各项报告文件	322
一、代表资格审查报告	322
二、大会选举结果报告	323
三、提请县级人民检察院检察长任命的报告	325
四、选举工作总结报告	325
第十一节 当选证书	330
一、人大常委会组成人员当选证书	330
二、县人民政府县长、副县长当选证书	331
三、县人民法院院长当选证书	332
第十二节 各项统计报表	333
一、县级人大换届选举统计报表之一	333
二、县级人大换届选举统计报表之二	333
三、县级人大换届选举统计报表之三	334
四、县级人大换届选举统计报表之四	334
五、县级人大换届选举统计报表之五	335
六、县级人大换届选举统计报表之六	335
七、县级人大换届选举统计报表之七	335
八、乡级人大换届选举统计报表之一	336

九、乡级人大换届选举统计报表之二	336
十、乡级人大换届选举统计报表之三	337
十一、乡级人大换届选举统计报表之四	337
十二、乡级人大换届选举统计报表之五	338
十三、乡级人大换届选举统计报表之六	338
十四、乡级人大换届选举统计报表之七	338