



海东市“十三五”水资源 可持续利用规划

李万寿 主 编



甘肃文化出版社

海东市“十三五”水资源 可持续利用规划

李万寿 主 编



甘肃文化出版社

图书在版编目(CIP)数据

海东市“十三五”水资源可持续利用规划 / 李万寿
主编. — 兰州 : 甘肃文化出版社, 2018.10
ISBN 978-7-5490-1640-2

I. ①海… II. ①李… III. ①水资源利用—可持续性
发展—海东—2016-2020 IV. ①TV213.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第238390号

海东市“十三五”水资源可持续利用规划

李万寿 | 主编

责任编辑 | 常宗强 甄惠娟

封面设计 | 刁晓玲

出版发行 | 甘肃文化出版社

网 址 | <http://www.gswenhua.cn>

投稿邮箱 | press@gswenhua.cn

地 址 | 甘肃省兰州市城关区南滨河东路520号 | 730000(邮编)

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531(传真)

印 刷 | 兰州中正印刷有限责任公司

开 本 | 787毫米×1092毫米 1/16

字 数 | 395千

印 张 | 17.25

版 次 | 2018年10月第1版

印 次 | 2018年11月第1次

书 号 | ISBN 978-7-5490-1640-2

定 价 | 45.00元

版权所有 违者必究(举报电话: 0931-8454870)

(图书如出现印装质量问题, 请与印厂联系)

编委会

主 编 李万寿

副主编 王国玉 张建国 梁贵生

王文海 谢永勇 王 凯

喇承龙 刘 鹏 杨桂珍

刘宁青 田 峰 王继信

前言

水资源是社会发展的物质基础和不可替代的自然资源,水资源的可持续利用是经济、社会、生态可持续发展的重要支撑,也是海东市社会经济发展的重要保障。

海东市地处青藏高原与黄土高原的过渡地带,位居黄河、湟水、大通河流域,农业资源优越,灌溉历史悠久,是青海省主要农业区。市内大部分地区为半干旱山区,其特殊的地理位置和气候条件,造就了海东市独特的水环境。随着国民经济的不断发展、城镇建设速度的加快、人口的增加以及东部城市群的建设、城乡人口不断增加、农业、工业、生态及其他需水量的增加,水资源制约当地经济发展的“瓶颈效应”已经日益暴露出来。加之现有水利设施较为薄弱,部分灌溉工程和农村供水工程老化失修,缺少大、中型骨干水源工程,调蓄能力小,配套设施不完善,城乡供水问题突出,供水保证率低,水资源供需矛盾较为突出。同时,在经济发展中的水资源问题日益凸显,如工业园区、农业园区建设,城镇化建设发展对水资源需求日益加剧。

《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》是谋划今后一个时期海东市水利发展与改革的一项重要基础工作,摸清水资源状况与水资源开发利用中面临的突出问题,科学编制水资源规划,积极适应发展形势新变化、全面落实科学发展新要求,加快城市化建设、强化水资源管理、深化水务一体化改革、提高供水保障能力,加快推进传统水利向现代水利、可持续发展水利转变,为全面建设小康社会提供有力的水利支撑和保障。

根据党中央“立足科学发展,着力改善民生”理念和可持续发展治水思路,结合青海省东部城市群建设的发展战略,依据海东市情和特点,将区内城镇和农村供水保障作为全区“十三五”水利发展的重中之重,同时将服务于民生和扶贫攻坚作为“十三五”期间全区水利工作的出发点和落脚点,为海东市经济社会又好又快发展提供有力保障。

近年来,随着海东市经济社会的快速发展和产业结构的调整,水资源在开发利用过程中的供水、用水、排水、耗水关系及用水结构发生了较大的改变。同时在水资源开发利用中存在着水资源总量不足,难以支撑经济社会的可持续发展;经济社会发展

布局与水资源配置格局不尽合理,管理粗放,用水效率偏低,与严峻的缺水形势不相适应;纳污量超出水环境承载能力,水污染形势严峻;生态用水被大量挤占,生态环境问题突出;水资源管理尚不能满足现代流域管理的需要等问题。原有的水资源规划成果已不能完全满足以水资源的可持续利用促进经济社会可持续发展的要求,迫切需要对水资源需求出现的新情况和问题及时做出新的规划,并以此为依据统筹安排生活、生产和生态用水。通过开展海东市水资源规划工作,制定水资源合理开发、高效利用、优化配置、合理节约、有效保护、综合治理、科学管理的总体规划和布局,为海东市的水资源可持续利用和水资源科学管理提供依据,从而促进和保障海东市人口、资源、环境和经济的协调发展。

《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》全面分析评价了现状条件下水资源与可利用量、水资源开发利用现状及存在的问题、需水预测、供水预测及供需分析、水资源优化配置、水资源管理制度建设、保障措施等内容。通过对水资源及其开发利用情况调查评价,摸清现状年2015年水资源及其开发利用现状及存在的问题,并在此基础上结合国民经济发展与社会生产生活条件,科学地预测近期规划水平年2020年,远期规划水平年2030年经济社会发展对水资源的需求,并预测未来的可能变化趋势,根据分配的耗水指标,以水定规模,对海东市发展所需水资源利用进行优化配置的前瞻性研究,促进海东市水资源可持续利用和生态环境的保护,为海东市水利发展再上新台阶提供科学依据。

《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》由正文和附录两部分组成,全书约39.5万字。正文共分十四章,第一章由王国玉撰写;第二章由张建国、梁贵生、王文海、刘宁青撰写;第三章由谢永勇撰写;第四章由王凯撰写;第五章由喇承龙撰写;第六章由刘鹏、杨桂珍撰写;第七章由杨桂珍撰写;第八章由刘鹏撰写;第九章由王国玉、刘宁青、田峰撰写;第十章由王继信撰写;第十一章由杨桂珍、王继信撰写;第十二章由李万寿、田峰撰写;第十三章由王继信撰写;第十四章由李万寿、谢永勇撰写。

本书在编写、出版过程中,得到了有关专家、学者的指导和大力支持,谨致谢忱!

编者

2017年12月

目 录

第一章 总 论	1
1.1 任务由来、指导思想	1
1.2 编制依据、水平年、原则及目标	3
第二章 区域概况	7
2.1 地理位置及行政区划	7
2.2 地形地貌	8
2.3 气候	11
2.4 土壤、植被	12
2.5 地质	16
2.6 河流水系	17
2.7 自然灾害	41
2.8 自然资源	43
2.9 社会、经济发展概况	44
第三章 水资源	46
3.1 降水	46
3.2 过境黄河、湟水、大通河地表水资源	47
3.3 自产地表水资源	49
3.4 地下水资源量	50
3.5 水资源总量	51
3.6 地表水水质	52
3.7 海东市水资源特点	56
3.8 海东市水资源可利用量估算	56
第四章 海东市过境黄河、湟水、大通河水资源分析	58
4.1 过境黄河水量分析	58

4.2	过境湟水水量分析	62
4.3	过境大通河水量分析	68
第五章	海东各区(县)水资源评价	70
5.1	平安区水资源评价	70
5.2	互助县水资源评价	72
5.3	乐都区水资源评价	75
5.4	民和县水资源评价	78
5.5	化隆县水资源评价	80
5.6	循化县水资源评价	83
第六章	水资源开发利用现状分析	87
6.1	“十二五”期间水利建设回顾	87
6.2	供水基础设施	89
6.3	现状年供水量	90
6.4	现状年用水量	90
第七章	海东市水资源开发利用面临的问题	93
7.1	水资源相对贫乏,资源性缺水、水质性缺水和工程性缺水并存	93
7.2	湟水水质污染仍未得到有效控制	94
7.3	水资源贫乏,人口、城镇集中的经济发展区缺水	94
7.4	水资源分配不均,蓄水工程不足,供需矛盾突出	95
7.5	水土流失严重,生态环境恶化	95
7.6	水利工程基础设施薄弱,供水效率低,资源利用效率不高	96
7.7	用水结构不合理,用水制度存在局限性	96
7.8	水资源管理水平有待提高	96
第八章	需水预测	99
8.1	社会经济指标预测	99
8.2	用水定额预测	99
8.3	经济社会需水量预测	102
第九章	水资源配置与供水保障方案	108
9.1	水资源合理配置原则及方向	108
9.2	水资源优化配置	109
9.3	海东市“十三五”期间规划重点供水和生态建设保障项目	115
9.4	“十三五”期间新增取水量与节约水量估算	141
第十章	节约用水	144

10.1 节水目标	144
10.2 节水措施	144
10.3 节水量估算	146
第十一章 水资源保护与水生态修复	148
11.1 水质管理目标	148
11.2 主要污染物入河排放量控制指标	150
11.3 “十三五”期间规划水生态文明与水源地保护	151
11.4 海东市境内主要河道生态基流	158
11.5 水资源保护对策与措施	159
第十二章 水资源管理制度及行业能力建设	162
12.1 建立健全流域与区域管理相结合的水资源管理体制	162
12.2 建立健全总量控制与定额管理相结合的用水管理制度	162
12.3 建立健全以取水许可为基础的国家水权制度	163
12.4 完善以水功能区管理为基础的水资源保护制度	163
12.5 建立健全水生态保护制度	163
12.6 建立科学合理的水价形成机制	163
12.7 建立干旱应急调度制度	164
12.8 建立水资源战略储备制度	164
12.9 严格执行水资源管理“三条红线”控制指标	165
12.10 加强行业能力建设	165
第十三章 环境影响评价	168
13.1 规划协调性	168
13.2 水资源配置与供水方案对生态环境的影响	170
13.3 规划重点工程对生态环境的叠加影响	171
第十四章 规划保障措施	172
14.1 科学制定规划,指导水利建设	172
14.2 健全水法规体系,加强依法行政	172
14.3 鼓励公众参与,社会共同实施	172
14.4 加强组织领导	172
14.5 加大资金投入	173
14.6 加强队伍建设	173
14.7 加大科技支撑	173
14.8 科学管水,加强能力建设	174

附录	175
一、《海东市城市总体规划(2016—2030年)》概述	177
二、海东市城镇、农村居民生活用水及农林牧渔灌溉定额	187
三、《海东市南北两山绿化总体规划(2013—2030年)》概要	190
四、《青海省水功能区划(2015—2020年)》	243
参考资料	262

第一章 总 论

1.1 任务由来、指导思想

1.1.1 任务由来

为了贯彻党的十八大和十八届三中全会精神以及习近平总书记关于“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水新思路,结合青海省委提出的“坚持正确方向、全面深化改革、奋力打造三区、建设全面小康”等要求,针对海东市水利发展面临的薄弱环节、突出问题,根据青海省水利发展“十三五”规划等编制工作的有关要求,2015年2月,启动开展了《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》的编制工作。海东市水务局组织专家,经多方调研,现场踏勘、调查、收集资料,依据《水资源规划规范》(GB/T 51051-2014)、《海东市总体规划(2011—2030年)》《海东市城镇供水改(扩)建工程可行性研究报告》《海东市“十三五”水利发展规划》、海东市南北两山绿化总体利用规划(2013—2030年)等规范和相关报告,编制完成了《海东市“十三五”水资源可持续规划》,并进行了专家咨询,充分吸取了专家意见和建议。2017年6月,《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》通过了海东市发展和改革委员会组织的审查。

根据青海省实行最严格水资源管理制度有关要求和《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》的编制要求,按照海东市人口、资源、环境和经济社会协调发展的客观需要,在深入分析水资源开发利用现状和存在问题的基础上,结合海东市水资源条件和“十三五”期间规划水源工程对水资源配置的需要,提出可利用耗水量指标,预测不同水平年海东市生活、生产和生态用水需求,以水定规模对解决水资源供需矛盾的优化配置进行前瞻性研究,重点发展规模、治理开发措施。

海东市地处青海省最东部,生态环境十分脆弱,水土流失非常严重,水资源缺乏且开发利用难度大,长期以来社会经济发展相对滞后。改革开放以来,尤其是近20年,海东市以高耗能为主导的工业经济迅猛发展,在经济社会快速发展的同时,也引发了生态环境和供用水安全等一系列问题,尤其是城乡安全饮水问题存在较多隐

患。未来海东市经济社会的持续健康发展,面临着更加严峻的资源型、水质型和工程型缺水形势。海东市水资源开发利用存在的问题突出表现在:(1)水资源总量不足,开发利用难度大,水资源利用率低;(2)蓄水工程少,缺少大、中型骨干水源工程,城镇供水设施不足,农村供水保证率低,湟水两岸水质性缺水的问题突出,特别是由于城镇化和园区建设,缺水矛盾严重制约经济社会的可持续发展;(3)水土流失等生态环境问题依然十分严峻;(4)非常规水源开发利用亟待加强,水管理体制亟待改革创新。这些矛盾将成为海东市水利发展的挑战。

为贯彻落实科学发展观,围绕建设资源节约型和环境友好型社会,满足以水资源的可持续利用促进经济社会可持续发展的要求,制定水资源合理开发、高效利用、优化配置、合理节约、有效保护、综合治理、科学管理的总体布局和青海省实行最严格水资源管理制度有关要求,编制《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》工作,着力解决“十三五”期间海东市水资源的开发、利用、配置、节约、保护等问题,加强水资源科学管理,提高水的利用效率,建设节水型社会,促进经济社会发展和水资源可持续利用。在对水资源及开发利用现状进行评价的基础上,提出水资源开发、利用、配置、节约和保护的方案及对策措施,为水资源可持续利用和水资源科学管理提供依据,从而促进和保障流域内人口、资源、环境和社会经济的协调发展。

1.1.2 指导思想

全面落实中央关于水利改革发展的决策部署和青海省委“坚持正确方向、全面深化改革、奋力打造三区、建设全面小康”的要求,加快城乡供水能力建设,增强防御自然灾害能力,创新水利发展体制机制,推进节水型社会建设,促进水利可持续发展,为海东市社会经济发展提供强有力的水利保障支撑。全面加强海东市水利基础设施建设,在继续推进保障民生水利建设的同时积极推进水利工程建设,发挥水利工程对县域经济社会发展的重要支撑作用。严格水资源管理,深化水利体制机制改革,提高水旱灾害综合防御能力、水资源合理配置和高效利用能力,为经济社会持续平稳较快发展和社会和谐稳定提供坚强保障。

根据海东市市情和特点,编制《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》的指导思想是:充分体现科学发展、和谐发展的战略思想,根据经济社会发展的新形势和水利发展阶段性特征,紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标,向有利于保障经济平稳较快发展和推动发展方式转变,有利于保障和改善民生,有利于水资源可持续利用,有利于提高水利社会管理和公共服务能力等方面来综合研究,科学分析。编制规划遵循的原则:一是坚持以人为本,实现共建共享,把解决民生水利问题放在更加突出的位置。二是坚持人水和谐,促进可持续发展,把落实最严格的水资源管理制度放在

更加突出的位置。三是坚持统筹兼顾,推动协调发展,把提高水利对经济社会的保障能力放在更加突出的位置。四是坚持改革创新,提升管理水平,把构建法制完备、体制健全、机制合理的水管理体系放在更加突出的位置。五是坚持现代化方向,推进科技进步,把以水利信息化促进水利现代化放在更加突出的位置。

1.1.3 主要内容

根据《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》的有关要求,对区域水资源进行评价,按照人口、资源、环境和经济社会协调发展的客观需要,在深入分析水资源开发利用现状和存在问题的基础上,结合区域水资源条件,科学预测不同水平年经济发展对水资源需求及可能变化趋势,并提出解决水资源供需矛盾问题的方法、措施和实施意见,制定水资源优化配置方案,协调好生活、生产、生态用水三者合理性比例,促进水资源可持续利用。

根据青海省实行最严格水资源管理制度有关要求和《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》的编制要求,本规划的主要建设包括水资源评价、水资源开发利用现状、需水预测、水资源节约与高效利用、水资源保护、城乡供水、水源工程水量配置等方面的内容。

本规划主要内容与《海东市“十三五”水利发展规划》和经济社会发展等相关专项规划成果相协调。

1.2 编制依据、水平年、原则及目标

1.2.1 法律法规

- (1)《中华人民共和国水法》,2002.8;
- (2)《中华人民共和国水污染防治法》,2008.6;
- (3)《中华人民共和国水污染防治法实施细则》,2000.3;
- (4)《中华人民共和国河道管理条例》,1988.6;
- (5)《取水许可和水资源费征收条例》(国务院第460号令),2006.4;
- (6)《建设项目水资源论证管理办法》,2002.3;
- (7)《青海省水功能区划》(青海省人民政府办公厅,青政办[2014]50号),2014.3;
- (8)《青海省饮用水源保护条例》(青海省人民政府),2012.3。

1.2.2 规程规范及标准

- (1)《水资源规划规范》(GB/T 51051-2014)(中华人民共和国国家标准);
- (2)《关于做好建设项目水资源论证工作的通知》(水利部水资源保〔2002〕145号)2002.4;
- (3)《关于规范建设项目水资源论证工作的通知》(青海省水利厅、青海省发展计划委员会联合下发的青水〔2003〕120号);
- (4)《关于进一步加强水资源论证工作的通知》(水利部水资源司〔2006〕95号)2006.4;
- (5)《青海省黄河取水许可总量控制指标细化方案》(青海省人民政府[青政办〔2008〕74号];
- (6)转发省水利厅关于《青海省用水定额》的通知(青海省人民政府[青政办〔2009〕62号];
- (7)《水利工程水利计算规范》(SL104-1995);
- (8)《水文调查规范》(SL196-2015);
- (9)《水资源评价导则》(SL/T238-1999);
- (10)《建设项目水资源论证导则》(SL322-2013);
- (11)《水利水电建设项目水资源论证导则》(SL525-2011);
- (12)《地表水环境质量标准》(GB3838-2002);
- (13)《污水综合排放标准》(GB8978-1996);
- (14)《水利水电工程等级划分及设计洪水标准》(SL252-2017);
- (15)《防洪标准》(GB50201-2014);
- (16)《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006);
- (17)《河湖生态需水评估导则》(SL479-2010);
- (18)《全国水资源综合规划任务书及技术大纲》《青海省水资源调查评价技术细则》。

1.2.3 项目依据

- (1)《海东市城市总体规划(2016—2030年)》,中国城市规划设计研究院,海东市人民政府,2016;
- (2)《海东市城镇供水改(扩)建工程可行性研究报告》,青海省建筑勘察设计院有限公司,2013.7;
- (3)《青海省海东市城镇供水改扩建工程可行性研究报告》,甘肃金桥给水排水设

计与工程(集团)有限公司,2011.10;

(4)《青海省“十三五”节水型社会建设规划》,青海省水利管理局,2016.9;

(5)《湟水水资源评价》,青海省水文水资源勘测局,2004.2;

(6)《海东市“十三五”期间水利发展规划》,海东市水务局,2016.10;

(7)青海省人民政府办公厅(青政办〔2013〕217号),关于印发青海省2015年各市(州)水资源管理“三条红线”控制指标的通知;

(8)海东市人民政府办公室(东政办〔2013〕94号),关于印发2015年各县(区)水资源管理“三条红线”控制指标的通知;

(9)海东市第一次全国水利普查公报,海东市水务局,2012.10;

(10)海东市取水许可总量控制方案及其实施保障措施,水利部发展研究中心,2014.6;

(11)海东市人民政府办公室,关于印发《海东市2016—2020年最严格水资源管理控制指标分解方案》(东政办〔2016〕214号)的通知。

1.2.4 范围及水平年

规划范围为海东市完整行政区,属黄河流域及其支流湟水、大通河流域。

现状水平年为2015年,近期规划水平年为2020年。

1.2.5 基本原则和基本思路

(1)科学规划,协调发展。坚持从海东市实际出发,遵循自然规律、经济规律和发展规律,重视生态环境保护,科学合理编制规划。促进水利协调发展,合理确定水资源开发利用程度,统筹安排生活、生产、生态用水,实现经济效益、社会效益、生态效益有机统一。

(2)统筹兼顾,突出重点。坚持统筹兼顾、因地制宜,立足当前、着眼长远,循序渐进、凝聚各方共识,合理确定海东市水利发展目标 and 建设重点;量水而行,因水制宜,以需求为引导,优先完成在保障饮水安全、防洪安全、供水安全、扶贫开发等方面的作用,突出水利建设任务。

(3)人水和谐,生态友好。坚持可持续发展治水思路,尊重自然、尊重科学、顺应自然,加强水生态文明建设,坚持开发与保护并重。以自然恢复为主,更加注重水源涵养、水土保持、生态修复等措施,注重发挥水资源的生态(自行修复)环境功能,维护河湖(休养生息)健康。

基本思路:利用“引大济湟”北干渠工程、修建杨家水库等水源工程,节水优先,保护为本,合理配置,适度调水,加强水资源的管理。节约用水是缓解水资源供需矛盾

的有效手段,要立足水资源的高效利用,建设节水防污型社会,大力发展农业节水,强化生活和工业节水。围绕节水治污进行经济结构的调整和技术改造,严格限制高耗水重污染项目,加大污染治理力度,逐步实现污水资源化。合理配置水资源,按照先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水的原则,结合海东市水土保持措施,充分利用雨水资源,提高旱作农业生产水平,兴建和完善当地水源配置工程,合理安排生活、生产和生态用水,加强海东市水资源的宏观调控。

1.2.6 目标与总体布局

发展目标。在系统分析评价《海东市“十二五”水利发展规划》及以往有关规划目标指标完成情况、分析海东市水利发展指标与全省平均水平的差距,以及分析未来水利发展需求等工作的基础上,按照保障水安全、促进经济社会可持续发展、全面实现小康社会等要求,围绕建立水资源合理配置和高效利用体系、民生水利保障体系、水生态环境保护体系和水利管理体系等四大水利保障和支撑体系,科学编制《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》,合理安排海东市生活、生产和生态用水。

至2020年,全市节水取得初步成效,灌区灌溉水利用系数由现状的0.536提高到0.546,新建灌区灌溉系数按0.65设计;万元工业增加值用水量控制在 30m^3 ,城市供水管网损失率下降至15%以下。到2030年,节水取得明显成效,灌区灌溉水利用系数由0.546提高到0.60,万元工业增加值用水量控制在 25m^3 ,城市供水管网损失率下降至12%以下。开源调水,基本解决海东市水资源存在的突出问题。

根据海东市水资源生态环境特点、河流水系、水利发展存在的突出问题和面临的形势,根据《海东市“十三五”水利发展规划》的总体布局,制定海东市水利发展格局、建设任务和水资源合理配置方案等,在此基础上编制了《海东市“十三五”水资源可持续利用规划》。

第二章 区域概况

2.1 地理位置及行政区划

海东市位于青海省东北部,“海东”以位于青海湖东而得名。1978年10月19日,经国务院批准从湟中县析置平安县,设置海东地区,辖民和、乐都、湟中、湟源、平安县和互助土族自治县、化隆回族自治县、循化撒拉族自治县。1979年3月,中共海东地委和海东地区行政公署正式成立,驻平安县平安镇。1986年民和县改称民和回族土族自治县。1999年12月,国务院批准(国函[1999]142号)将海东地区的湟中县、湟源县划归西宁市管辖。

2013年2月8日,《国务院关于同意青海省撤销海东地区设立地级海东市的批复》发布,同意撤销海东地区和乐都县,设立地级海东市和乐都区。2015年2月16日,国务院批复同意设立平安区,现已形成一市两区四县(化隆、循化、民和、互助)的行政区划格局。

海东市全境东西长约139.2km,在 $100^{\circ}41.5'E \sim 103^{\circ}04'E$ (平安区小峡-民和县下东川);南北宽约180km,在 $35^{\circ}25.9'N \sim 37^{\circ}05'N$ (循化县刚察乡-互助县南门峡乡)。全市行政区域面积13160km²,占青海全省面积的1.83%。东北部与甘肃省的武威市天祝县、兰州市永登县和红古区等毗邻;东南靠甘肃临夏市永靖县、临夏县和积石山县、甘南藏族自治州夏河县;西北、西南分别与本省海北州、西宁市、湟中县、黄南州等接壤。

海东市史称“湟中地”“三河间”“河湟地区”。早在4000多年以前,人类就在这块土地上繁衍生息。这里人口众多,劳力富余,光、热、水、土资源丰富,交通便利,农业开发历史悠久,经济基础雄厚,产业门类较齐全,矿产资源丰富,是青海省人口最集中的多民族聚居区,在青海省的经济发展中起着龙头作用。它东接兰州,西通柴达木盆地和中亚,南连川藏,北达河西走廊,地理位置极为重要,在柴达木盆地开发和青海省经济发展中占着“强东拓西”的战略位置,肩负着经济建设与战略转移的重任,是国家开发西部的重要窗口。