

全国工会系统推荐的新时代工会干部岗位培训辅导教材



怎样当好 (第五版) 新时代基层工会主席

张安顺◎编著

ZENYANG DANGHAO
XINSHIDAI JICENG G

李德齐 | 中国劳动关系学院原院长、教授，享受国务院政府特殊津贴

赵俊杰 | 教授，硕士研究生导师，原《中国劳动关系学院学报》总编辑

王持栋 | 中华全国总工会原基层工作部副部长、经济工作部部长

崔生祥 | 中国劳动关系学院原经管系主任，教授

许晓军 | 中国劳动关系学院工会学院教授

万群定 | 四川省工会干部学校原校长

· 联袂推荐 ·

人民日报出版社

全国工会系统推荐的新时代工会干部岗位培训辅导教材

怎样当好 新时代基层工会主席

(第五版)

张安顺◎编著

ZENYANG DANGHAO
XINSHIDAI JICENG GONGHUI ZHUXI

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

怎样当好新时代基层工会主席 / 张安顺编著. -- 北

京: 人民日报出版社, 2019. 1

ISBN 978-7-5115-5772-8

I. ①怎… II. ①张… III. ①基层组织 - 工会工作 -

中国 IV. ①D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 302018 号

书 名: 怎样当好新时代基层工会主席

作 者: 张安顺

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 刘天一

封面设计: 陈国风

出版发行: 人民日报出版社

地 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369844

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销 新华书店

印 刷 北京柯蓝博泰印务有限公司

开 本: 170mm × 240mm 1/16

字 数: 433 千字

印 张: 23

印 次: 2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-5772-8

定 价: 68.00 元

基层工会是工会组织体系中最基本的组织单位，是工会组织的重要基础和关键，离职工最近，联系职工最直接，服务职工最具体，承担组织引导职工群众的政治责任更艰巨、任务更繁重。习近平总书记高度重视工会工作，对推进工会改革提出明确要求，对加强基层工会建设提出了“着力扩大覆盖面，增强代表性；着力强化服务意识，提高维权能力；着力加强队伍建设，提升保障水平”的重要指示，为做好新形势下工会工作提供了基本遵循。各级工会组织必须按照习近平总书记关于加强基层工会建设“三个着力”的重要指示精神，固本强基，补齐补足补好短板，把基层工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，把广大职工更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，充分体现工会组织忠诚党的事业、竭诚服务职工的使命和担当。

基层工会主席是基层工会组织的主要负责人，是基层工会委员会的核心，是基层工会工作的带头人和领跑者。基层工会主席综合素质的高低直接关系到基层工会作用的发挥和活力的强弱。激发基层工会活力，充分发挥基层工会作用，必须以改革创新的精神，大力加强工会基层基础建设，强化基层工会主席的教育培训，不断提升基层工会主席的素质，使基层工会主席和广大工会干部真正成为工会工作的行家里手，成为职工群众最可信赖的“娘家人”。

为了适应基层工会主席教育培训的需要，我们组织编写了《怎样当好新时代基层工会主席》一书。本书根据基层工会工作的实际需要，结合基层工会工作的特点，系统地阐述了基层工会主席的素质修养、职责权限、工作任务以及基层工会的重点工作，内容全面，重点突出，详略得当，通俗易懂，是基层工会主席教

育培训的有益读物。

本书由张安顺最新修订，在编写和修订过程中参考了有关书籍和资料，书中所附案例多选自于一些报刊杂志和网络，在此对有关作者表示衷心感谢。同时，也对本书出版做出辛勤努力的出版社编辑同志表示诚挚的谢意。由于编者水平所限，尽管在编写工程中我们付出了很大努力，但仍可能存在一些不足，敬请广大读者提出宝贵意见，以便今后修改。

第一章 基层工会主席的角色定位

基层工会主席是工会组织的主要负责人，是基层工会委员会的核心，在实际工作中，基层工会主席应正确认识自己的角色定位和要求，有利于更好地履行职责和行使权限，扮演好自己的角色。

- 第一节 认识中国工会 / 2
- 第二节 基层工会主席的产生及其职权 / 3
- 第三节 基层工会主席的角色定位 / 6
- 第四节 基层工会主席的地位和作用 / 8
- 第五节 深化工会改革 / 13
- 第六节 怎样当好基层工会主席 / 16

第二章 基层工会主席的素质修养

基层工会主席的素质修养是做好新时代工会工作的保障，直接关系到工会事业的兴衰，已成为搞活基层工会工作、推动工会事业发展的重要因素，提高自身素养必须作为一项重要任务，认真抓好。

- 第一节 基层工会主席素质修养的内涵 / 30
- 第二节 培养和提高基层工会主席自身素质修养的重要意义 / 33
- 第三节 基层工会主席加强自身素质修养的内容 / 35
- 第四节 提高基层工会主席自身素质修养的途径和方法 / 39

第三章 基层工会主席的职责与权限

基层工会主席作为一个领导者，究竟应该做些什么？有哪些权利保障他去开展这些工作？应该树立一种怎样的职权观呢？在日常工作中，有些工会主席很忙碌，但职责不明了，工作局面自然打不开，也有些工会主席兼职过多，工作重心难以把握，自有不少苦衷。因此，明确工会主席的职责和权限，具有十分重要的意义。

第一节 什么是工会主席的职责 / 54

第二节 工会主席的具体职责 / 54

第三节 工会主席的基本权限 / 65

第四章 基层工会组织工作

基层工会是工会组织的基础。工会的全部工作最终必须落实到基层，并由基层工会组织来承担。由于基层工会在整个工会组织体制中所处的这种特殊地位，因而决定了基层工会组织建设成为工会自身建设的一项基础性工作。

第一节 基层工会的建立 / 72

第二节 基层工会组织的分会建设和工会小组工作 / 75

第三节 基层工会的组织制度和基本任务 / 77

第四节 工会会员 / 81

第五节 增强基层工会活力 / 85

第五章 基层工会宣传教育工作

基层工会宣传教育工作是基层工会工作的重要组成部分，也是党的宣传思想工作的重要组成部分。工会宣传教育工作包括对职工进行思想政治教育，组织职工学习文化、科学和业务知识，提高职工素质。办好职工文化、教育、体育事业，开展健康的文化体育活动等。

- 第一节 工会宣传教育工作概述 / 98
- 第二节 推进产业工人队伍建设改革 / 99
- 第三节 工会新闻宣传工作 / 102
- 第四节 工会职工文化体育工作 / 105

第六章 基层工会维权工作

基层工会维权工作是基层工会主席的一项重要工作，做好工会维权工作对更好地开展基层工会工作，充分发挥基层工会作用具有十分重要的意义，必须高度重视，认真做好。

- 第一节 维护职工合法权益是工会的基本职责 / 112
- 第二节 工会维权的主要内容和维权机制 / 113
- 第三节 牢固树立中国特色社会主义工会维权观 / 115
- 第四节 做好工会生活保障工作 / 118
- 第五节 认真做好新形势下农民工权益维护工作 / 127

第七章 基层工会平等协商与集体合同工作

在社会主义市场经济条件下，社会经济关系、劳动关系日趋多样化和复杂化，劳动关系矛盾更为突出，职工合法权益容易受到侵害，所以，做好基层工会平等协商与集体合同工作越来越重要了。

- 第一节 平等协商和集体合同概述 / 140
- 第二节 平等协商的内容和程序 / 143
- 第三节 集体合同的签订和履行 / 146
- 第四节 工资集体协商 / 151
- 第五节 基层工会主席在平等协商和集体合同工作中的主要作用 / 154

第八章 基层工会经济技术工作

工会经济技术工作是工会工作的重要组成部分，是各基层工会工作的主要任务，是充分发挥职工群众主人翁积极性和创造力的有效载体，是工

会组织在经济转型、结构调整中发挥优势、体现作为的重要职能和手段。工会组织动员广大职工开展劳动竞赛、合理化建议、技术攻关、技术协作、发明创造、班组建设和劳模管理等多种形式的群众经济技术活动，可以激发广大职工群众的主人翁精神，促进经济社会又好又快发展。

第一节 工会经济技术工作概述 / 162

第二节 劳动竞赛和合理化建议 / 166

第三节 职工技术协作和劳模工作 / 170

第四节 工会经济技术工作的组织管理 / 173

第九章 基层工会民主管理工作

民主管理体现了社会主义政治文明的本质要求，是坚持工人阶级当家作主的最基本、最直接、最有效的形式。推行职代会、厂务公开和职工董事、职工监事等形式的职工民主管理，通过合法有序的渠道，让职工充分表达自己的愿望和要求，通过职代会等组织形式审议企业生产经营和涉及职工切身利益的重要事项，监督企业执行党和国家方针政策的落实情况，有利于协调劳动关系，调动职工群众的积极性、主动性、创造性，群策群力促进企业发展。

第一节 职工民主管理概述 / 182

第二节 职工代表大会制度 / 184

第三节 厂务公开 / 191

第四节 职工董事、职工监事制度 / 193

第十章 基层工会女职工工作

做好女职工工作，不仅是实现全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家奋斗目标的要求，也是工会女职工组织自身发展的需要，是广大女职工的期望。工会女职工工作是工会工作的重要组成部分，我们要从全局和战略的高度，充分认识新时代工会女职工工作的重要地位和作用，自觉担负起时代赋予的历史责任，进一步增强做好女职工工作的使命感和责任感。

- 第一节 工会女职工工作概述 / 204
- 第二节 基层工会女职工组织建设 / 206
- 第三节 基层工会女职工组织的主要工作 / 210
- 第四节 女职工特殊劳动保护 / 215
- 第五节 基层工会女职工工作的方法和艺术 / 218

第十一章 基层工会财务与财产管理工作

工会财务与财产管理工作是基层工会工作的重要组成部分，是做好基层工会工作的经济基础和基本保障。基层工会主席应高度重视工会财务工作与财产管理工作，切实收好、管好、用好工会经费，促进工运事业的发展。

- 第一节 工会财务管理工作 / 224
- 第二节 工会财务监督 / 227
- 第三节 加强基层工会经费收支管理 / 230
- 第四节 财产管理工作 / 235
- 第五节 工会经审工作 / 239

第十二章 常用工会法律法规

我国是社会主义法治国家，工会工作要依法建会、依法管会、依法履职，依法维权，建设法治化工会。所以，要当好一名合格的基层工会主席，掌握一些工会常用法律法规知识，是非常必要的。

- 第一节 工会法 / 246
- 第二节 劳动法 / 249
- 第三节 就业促进法 / 252
- 第四节 劳动合同法 / 254
- 第五节 社会保险法 / 258
- 第六节 安全生产法 / 262

附 录

1. 学习贯彻中国工会十七大精神 / 267
2. 中国工会章程 / 278
3. 中国工会第十七次全国代表大会报告 / 287
4. 企业工会主席产生办法（试行） / 298
5. 企业工会主席合法权益保护暂行办法 / 300
6. 工会基层组织选举工作暂行条例 / 302
7. 全国工会网上工作纲要 / 306
8. 新时期产业工人队伍建设改革方案 / 311
9. 企业民主管理规定 / 316
10. 集体合同规定 / 322
11. 中华人民共和国劳动合同法 / 329
12. 中华人民共和国工会法 / 341
13. 中华人民共和国劳动法 / 347

第一章

基层工会主席的角色定位

基层工会主席是工会组织的主要负责人，是基层工会委员会的核心，在实际工作中，基层工会主席应正确认识自己的角色定位和要求，有利于更好地履行职责和行使权限，扮演好自己的角色。



第一节 认识中国工会

一、中国工会的性质与职能

中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要社会支柱，是会员和职工利益的代表。

《中国工会章程》在总则中规定：中国工会的基本职责是维护职工合法权益、竭诚服务职工群众。

中国工会按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的工人运动时代主题，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神动员和组织职工积极参加建设和改革，努力促进经济、政治、文化、社会和生态文明建设；代表和组织职工参与国家和社会事务管理，参与企业、事业单位和机关的民主管理；教育职工践行社会主义核心价值观，不断提高思想道德素质、科学文化素质和技术技能素质，建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍，不断发展工人阶级先进性。

二、中国工会的组织体系

中国工会的组织体系，是按照民主集中制和产业与地方相结合的原则确立起来的，实行产业工会与地方工会双重领导制度。作为一个有机整体，全国总工会、全国产业工会、地方总工会、地方产业工会，以及工会基层组织组成了完整的工会组织体系。

基层工会是工会组织体系中最基本的组织单位，也是整个工会的组织基础和工作基础。《中国工会章程》第二十五条规定：企业、事业单位、机关和其他社会组织等基层单位，应当依法建立工会组织。社区和行政村可以建立工会组织。从实际出发，建立区域性、行业性工会联合会，推进新经济组织、新社会组织工会组织建设。有会员二十五人以上的，应当成立工会基层委员会；不足二十五人的，可以单独建立工会基层委员会，也可以由两个以上单位的会员联合建立工会基层委员会，也可以选举组织员或者工会主席一人，主持基层工会工作。

基层工会作为工会组织密切联系群众,开展各项工作的基础,在维护基层职工权利、维护企业生产秩序稳定、促进社会安定和谐、推动经济社会发展、巩固党的领导地位等方面意义重大。

三、中国工会的角色定位

在现行体制下,中国工会具有双重角色定位:既作为劳动关系主体劳动者的集体代表者、维护者,又成为劳动关系的协调者、中介者、调解者。胡锦涛同志对中国工会的双重定位进行了详尽的辩证阐述,他说:“要坚持走中国特色社会主义工会发展道路,把坚决按照工会章程和有关法律法规独立自主开展工作同自觉接受党的领导紧密结合起来,把维护职工群众具体利益同维护全国人民根本利益紧密结合起来,把服务职工、维护职工合法权益同组织职工、教育引导职工紧密结合起来。”习近平同志指出:中国特色社会主义工会发展道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分,要始终坚持这条道路,不断拓展这条道路,努力使这条道路越走越宽广。



中华全国总工会

第二节 基层工会主席的产生及其职权

基层工会主席是经工会会员民主选举产生,以维护职工群众的合法权益为基本职责的基层工会工作执行者和领导者,是各级基层工会组织的法定代表人,也是基层工会组织内外各种关系的协调者,担负着决定基层工会工作能否有效开展的重要职责。

一、基层工会主席的产生

《中国工会章程》第二十七条规定,工会主席、副主席,可以由会员大会或会员代表大会直接选举产生,也可以由工会基层委员会选举产生。

基层工会直接选举工会主席,是指基层工会通过召开会员大会或会员代表大会,由会员(代表)直接投票选举产生工会主席、副主席。这种选举方式一般在会员人数比较少的具备条件的基层单位进行。

基层工会委员会的主席、副主席候选人，可以由上届委员会根据所辖多数工会小组的意见提出建议名单，报经同级党委和上级工会审查同意后提出；也可以由同级党委与上级工会协商提出建议名单，经工会小组酝酿讨论后，由上届委员会根据多数工会小组的意见提出。

二、基层工会主席应具备的条件

1. 认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻执行党的路线、方针、政策和上级的指示精神，能结合工会工作的实际创造性地开展工作，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，政治立场坚定，有较强的组织观念，能坚持原则、秉公办事。

2. 以忠诚党的事业、竭诚服务职工群众为己任，热爱工会工作，有强烈的事业心和责任感，具有较强的群众观念和服务意识，能坚持群众路线，密切联系群众，善于团结同志，群众基础好。

3. 坚持民主集中制，有较强的民主作风和全局观念，能严格要求自己，廉洁自律、作风正派，以身作则，勇于开展批评与自我批评，自觉接受组织和群众的批评监督。

4. 具有较强的政策理论水平，有一定的经济、法律、劳动工资、社会保障等方面专业知识，有较强的组织协调能力，适应社会主义市场经济条件下工会工作的要求。

5. 县（市）区和市属产业工会主席、副主席，应具有大专以上文化程度，身体健康。

三、直接选举工会主席的程序和主要方式

1. 由党委组织部门提出工会主席、副主席的基本条件，向本单位全体会员群众公布。

2. 不提名选举候选人，由会员（代表）大会通过无记名投票方式直接选举产生工会委员会和主席、副主席。在获得法定有效票数的被选举人中，按得票多少直接确定工会主席、副主席和工会委员会委员。

3. 召开会员（代表）大会通过无记名投票方式，先采取差额选举产生的工会主席、副主席，或通过会员（代表）大会，先采取差额选举的办法进行预选，预选产生工会主席、副主席候选人，再由会员（代表）大会等额选举产生工会主席、副主席。

4. 先推荐产生工会主席、副主席候选人，由会员（代表）大会通过无记名

投票方式差额选举产生工会主席、副主席，或者通过会员（代表）大会，先采取差额选举的办法进行预选，预选产生的工会主席、副主席候选人，再由会员（代表）大会等额选举产生工会主席、副主席。

四、直接选举工会主席应当注意和把握的几个环节

1. 坚持在同级党委和上级工会的领导下有领导、有组织地在一定的范围内进行，没有建立党组织的单位，在上级工会的领导下进行。

2. 坚持依法选举、规范程序。严格按照差额选举办法的规定，严格按照选举原则和民主程序进行操作，坚持无记名投票、公开计票、当场公布选举结果。

3. 认真做好候选人的推荐工作。要事先公布工会主席、副主席候选人的条件，采取组织推荐、会员联合推荐、会员自荐等方式，并经会员反复酝酿后确定人选，报同级党组织和上级工会审查同意后，提交会员（代表）大会通过。

4. 做好直接选举前的思想发动和组织工作，对于思想认识不明确，对工会主席、副主席的人选存在较大分歧，或企业出现重大生产经营问题及存在职工队伍思想波动较大等情况的，则不具备直接选举条件，不应采取直接选举工会主席、副主席的方式进行选举。



五、基层工会主席的职权

工会主席通过选举方式产生

1. 负责召集工会委员会会议，主持工会日常工作。

2. 参加企事业涉及职工切身利益和有关生产经营重大问题的会议，反映职工的意愿和要求，提出工会的意见。

3. 以职工方首席代表的身份，代表职工与企事业进行平等协商、签订集体合同。

4. 代表和组织职工参与企事业民主管理。

5. 代表和组织职工监督企事业执行劳动安全卫生等法律法规，要求纠正侵犯职工和工会合法权益的行为。

6. 担任劳动争议调解委员会主任，主持企事业劳动争议调解委员会的工作。

7. 向上级工会报告重要信息。

8. 负责管理工会资产和经费。

六、基层工会主席的特点

作为基层工会的领导者，基层工会主席除了要按照领导科学和领导规律办事，具备一般领导的特征外，还具有自身特点：工会主席经工会会员民主选举产生，能够代表广大工会会员，是工会系统中的优秀分子；工会主席是工会的法定代表人；工会主席的基本职责是代表和维护广大职工的合法权益；工会主席的工作重点是将工会各专业工作的核心和关键点连接起来以形成自己独特的工作面；工会主席应该是能够深入于职工群众中，急职工之所急，想职工之所想，紧紧抓住维权这一基本职责，思想明确，围绕重点，统筹全局，协调有序地推动和开展工会工作的优秀领导者。

第三节 基层工会主席的角色定位

中国工会组织的性质决定了基层工会主席所扮演的特定的社会角色。中国工会的性质和行为特征决定了基层工会主席不可能只有代表和维护职工群众利益这么一个角色。基层工会主席集多种社会角色于一身，其中最主要的角色包括：

一、从职工角度

基层工会主席是职工群众具体利益的代表者和维护者。代表和维护职工群众合法权益是我国工会的基本职责。基层工会主席作为基层工会组织的法人代表，代表和维护职工群众的合法权益是其最基本的角色特征及其要求。作为基层工会组织的负责人，基层工会主席应充分利用自身工作生活于职工群众中的优势，当好职工群众代言人的角色。

基层工会主席是职工群众的教育引导者。工会是共产主义大学校，要使基层工会真正发挥出教育人、引导人、激励人的共产主义学校作用，基层工会主席就必须组织做好广大职工群众思想和科学文化技术教育工作，大力实施素质工程，着力回答和解决职工群众的思想观点、政治立场问题，教育引导他们提高认识世界和改造世界的能力，提高科学文化技术素质，更好地为现代化建设服务。基层工会主席在做职工群众的思想政治工作中，既形式多样、生动活泼，又要把思想教育与解决职工实际困难相结合，避免泛泛而谈，以使思想政治工作产生最