

《中国道路的深圳样本》系列丛书



Shenzhen Dangjian Chuangxin Zhilu

# 深圳

## 党建创新之路

路云辉 主编

中国社会科学出版社

● 《中国道路的深圳样本》系列丛书 ●

# 深圳 党建创新之路

路云辉 主编

Shenzhen Dangjian Chuangxin Zhilu

SHENZHEN

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

深圳党建创新之路 / 路云辉主编. —北京: 中国社会科学出版社,  
2018. 11

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3106 - 7

I. ①深… II. ①路… III. ①中国共产党—地方组织—党史—深圳  
IV. ①D235.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 204617 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 王茵 马明  
责任校对 任晓晓  
责任印制 王超

---

出版 中国社会科学出版社  
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮编 100720  
网址 <http://www.csspw.cn>  
发行部 010 - 84083685  
门市部 010 - 84029450  
经销 新华书店及其他书店

---

印刷装订 北京君升印刷有限公司  
版次 2018 年 11 月第 1 版  
印次 2018 年 11 月第 1 次印刷

---

开本 710 × 1000 1/16  
印张 12.75  
字数 203 千字  
定价 56.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换  
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

《中国道路的深圳样本》  
系列丛书编委会

主 任 李小甘

副 主 任 吴定海

编 委 (以姓氏笔画数为序)

王为理	王苏生	车秀珍	陈少兵
吴 忠	杨 建	张骁儒	陶一桃
莫大喜	路云辉	魏达志	

# 《中国道路的深圳样本》 系列丛书序言

编委会

今年是中国改革开放40周年。前不久，习近平总书记视察广东时强调，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。<sup>①</sup>40年前，我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，不断革除阻碍发展的各方面体制机制弊端，开辟了中国特色社会主义道路，取得世人瞩目的历史性成就。40年来，中国发生了翻天覆地的变化，GDP年均增长约9.5%，对外贸易额年均增长14.5%，成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国，在经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等各个领域取得了长足进步。实践证明，改革开放是推进社会主义制度自我完善与发展的另一场革命，是当代中国发展进步的活力之源，为实现中华民族伟大复兴提供了强大的历史动力，成为中国当代波澜壮阔历史的精彩华章。

---

<sup>①</sup> 参见《习近平在广东考察时强调：高举新时代改革开放旗帜 把改革开放不断推向深入》，2018年10月25日，中华人民共和国中央人民政府网（[http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/25/content\\_5334458.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/25/content_5334458.htm)）。

谈及改革开放，就不能不提到深圳。因为深圳经济特区本身就是改革开放的历史产物，也是改革开放的伟大创举和标志性成果。短短40年，深圳从落后的边陲农业县迅速发展成为一座充满魅力和活力的现代化国际化创新型大都市，GDP年均增速达22.2%，2017年为2.24万亿元，居国内城市第三位、全球城市三十强；地方财政收入年均增长29.7%，2017年为3332.13亿元，居国内城市第三位；2017年外贸出口总额达1.65万亿元，连续25年位居国内城市首位；人口规模从30多万人迅速扩容为实际管理人口超过2000万人。可以说，深圳经济特区创造了世界工业化、城市化、现代化的奇迹，也印证了中国改革开放伟大国策的无比正确性。在深圳身上，蕴含了解读中国、广东改革开放之所以成功的密码。就此而言，对深圳的研究与对中国、广东改革开放的研究，形成了一种历史的同构关系。作为一座年轻城市，深圳在近40年来的快速发展中，一直致力于对中国现代化道路的探索，这既包括率先建立和发展社会主义市场经济体制，从而对全国的经济改革和经济发展发挥“试验田”的先锋作用；也包括其本身的经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等各个方面所取得的长足进展，从而积累了相当丰富的城市发展和社会治理经验。

在改革开放40周年之际，全面总结深圳改革开放以来的发展道路及其经验模式，既有相当重要的当下价值，对中国未来改革开放的进一步深化也具有非常深远的重要意义。2018年10月，习近平总书记在视察广东时专门强调：“党的十八大后我考察调研的第一站就是深圳，改革开放40周年之际再来这里，就是要向世界宣示中国改革不停顿、开放不止步，中国一定会有让世界刮目相看的新的更大奇迹。”<sup>①</sup>总结好改革开放经验和启示，不仅是对40年艰辛探索和实践的最好庆祝，而且能为新时代推进中国特色社会主义伟大事业提供强大动力。要不忘改革开放初心，认真总结改革开放40年成功经验，立足自身优势、创造更多经验，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，提升改革开放质量和水平，把改革

---

<sup>①</sup> 《习近平在广东考察时强调：高举新时代改革开放旗帜 把改革开放不断推向深入》，2018年10月25日，中华人民共和国中央人民政府网（[http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/25/content\\_5334458.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-10/25/content_5334458.htm)）。

开放的旗帜举得更高更稳。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，庆祝改革开放 40 周年，总结深圳改革开放以来先行先试、开拓创新的经验和做法，系统概括深圳发展道路、发展模式及其对全国的示范意义，在深圳市委常委、宣传部部长李小甘同志的亲自部署和直接推动下，市委宣传部与市社科联联合编纂了《中国道路的深圳样本》丛书。这套丛书由《深圳改革创新之路（1978—2018）》《深圳党建创新之路》《深圳科技创新之路》《深圳生态文明建设之路》《深圳社会建设之路》《深圳文化创新之路》《未来之路——粤港澳大湾区发展研究》7 本综合性、理论性著作构成，涵盖了经济建设、科技创新、文化发展、社会建设、生态文明建设、党的建设、粤港澳大湾区建设等众多领域，具有较高的学术性、宏观性、战略性、前沿性和原创性，特别是突出了深圳特色，不仅对于讲好改革开放的深圳故事、全方位宣传深圳有相当重要的作用，而且对于丰富整个中国改革开放历史经验无疑也具有非常重要的价值。

深圳改革开放的道路是中国改革开放道路的精彩缩影，深圳改革开放取得的成功也是中国成功推进改革开放伟大事业的突出样本。深圳的发展之路及其经验表明，坚持中国特色社会主义道路，不断深化改革开放，既是广东、深圳继续走在全国前列的重要保障，也是党和国家在新形势下不断取得一个又一个成果，实现中华民族伟大复兴的根本保证。而深圳作为践行中国特色社会主义“四个自信”的城市样本，它在改革开放 40 年所走的历程和取得的成果，是一个古老民族和国家在历经百年磨难之后，凤凰涅槃般重新焕发青春活力的一种确证，是一个走向复兴的民族国家从站起来到富起来、强起来伟大飞跃的生动实践。

站在改革开放 40 周年的历史节点，重温深圳改革开放的发展道路与国家转型的当代历史，在新的形势下，不忘初心、牢记使命，以新担当新作为不断开创深圳改革开放事业新局面，正是深圳未来继续坚持中国特色社会主义道路、继续为国家改革开放探路的历史使命之所系。正如广东省委常委、深圳市委书记王伟中同志所提出的，要高举新时代改革开放旗帜，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，把走在最前

列、勇当尖兵作为不懈追求，推动思想再解放、改革再深入、工作再落实，打造新时代全面深化改革开放的新标杆，把经济特区这块“金字招牌”擦得更亮，朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例。这一新目标也是深圳在新时代、新征程中肩负的重大历史使命，因此，应勇于担当、凝心聚力，奋发有为、开拓创新，继续深化改革、扩大开放，努力为实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大贡献。

是为序。

2018年10月



# 目 录

绪论 打造向世界彰显中国共产党建设的深圳“精彩样本” .....	(1)
一 40年深圳党建创新的主要成就 .....	(1)
二 40年深圳党建创新的基本经验 .....	(5)
第一章 深圳党建事业的开创和奠基 (1978—1992) .....	(8)
第一节 特区党建事业的起步 .....	(8)
一 习仲勋主政广东与特区党建事业奠基 .....	(8)
二 党建工作作为特区发展保驾护航 .....	(14)
三 推动政策研究发挥作用 .....	(16)
第二节 高度重视思想建党 .....	(19)
一 反对错误思想思潮 .....	(19)
二 做好干部教育培训 .....	(21)
三 促进精神文明建设 .....	(23)
第三节 加强组织建设筑牢基础 .....	(25)
一 优化领导班子建设 .....	(26)
二 巩固党的基层组织 .....	(28)
三 探索科学的党员管理办法 .....	(31)
四 建设特区人才队伍 .....	(33)
第四节 注重党风廉政建设 .....	(36)
一 纪检工作保障特区事业健康发展 .....	(36)
二 严肃党纪营造良好风气 .....	(38)

## 2 深圳党建创新之路

三 通过宣传教育预防腐败 .....	(41)
第五节 勇于推进制度创新 .....	(43)
一 引领行政体制改革 .....	(43)
二 开展公务员制度试点 .....	(45)
三 以制度建设加强监督 .....	(47)
小 结 .....	(49)
<b>第二章 乘风破浪，砥砺前行（1992—2002）</b> .....	(51)
第一节 加强主题教育和阵地建设 .....	(51)
一 学习落实“南方谈话”精神 .....	(52)
二 有效开展“三讲”教育 .....	(54)
三 办好特区党校，做好阵地建设 .....	(56)
第二节 积极推进党的组织建设的全覆盖 .....	(58)
一 非公企业党组织建设 .....	(59)
二 强化城市社区基层党组织建设 .....	(65)
三 探索特区外农村基层党组织的建设与基层民主的 实现形式 .....	(68)
第三节 加强作风建设，保持党组织的先进性 .....	(75)
一 紧跟时代，树立典型，加强党的作风建设 .....	(76)
二 制定法规、划定界限，加强党的作风建设 .....	(77)
第四节 积极推进反腐败斗争 .....	(78)
一 社会主义市场经济建设初期的反腐败斗争 （1992—1997年9月） .....	(79)
二 世纪之交的深圳经济特区反腐败斗争 （1997年9月—2002） .....	(82)
第五节 全面开展制度建设 .....	(89)
一 深圳的党代会制度 .....	(89)
二 党领导下的干部人事制度改革与机构改革 .....	(92)
小 结 .....	(96)

<b>第三章 全方位推动党的建设科学化（2002—2012）</b> .....	(97)
<b>第一节 加强思想建设，打造学习型党组织</b> .....	(97)
一 创新与时代发展相适应的学习理念 .....	(97)
二 构建与学习对象相对应的学习网络 .....	(99)
三 健全与学习要求相配套的学习制度 .....	(101)
四 打造与学习定位相契合的学习品牌 .....	(101)
五 探索与主体需求相匹配的学习方式 .....	(103)
<b>第二节 建强阵地，筑牢基层堡垒</b> .....	(103)
一 全面推进区域化党建 .....	(104)
二 开拓“两新”组织党建新局面 .....	(106)
三 深圳党建的基层新探索 .....	(110)
<b>第三节 加强作风建设，锻造特区干部好作风</b> .....	(114)
一 以特区年度主题活动为主线来带动作风建设 .....	(115)
二 以特区实际工作为中心来推进作风建设 .....	(117)
三 以能否保持党同人民群众的血肉联系为试金石检验 干部作风 .....	(120)
<b>第四节 深入开展反腐倡廉建设</b> .....	(125)
一 加强反腐倡廉的制度建设 .....	(125)
二 构筑反腐保廉预防监管的体制机制 .....	(127)
三 营造反腐倡廉的良好社会环境 .....	(131)
<b>第五节 不断推进特区党的建设制度化</b> .....	(133)
一 深圳特区党内民主的实践 .....	(134)
二 推进干部人事制度改革，把各方面优秀人才集聚到特区 发展的各项事业中来 .....	(135)
<b>小 结</b> .....	(139)
 <b>第四章 全面从严治党的新实践（2012 年至今）</b> .....	(141)
<b>第一节 强化理论武装，围绕“入脑入心”抓学习</b> .....	(141)
一 聚焦学习内容，增强“四个意识” .....	(142)
二 做好学习规划，整合教育资源 .....	(145)

#### 4 深圳党建创新之路

三 创新学习形式，提升培训效果 .....	(146)
第二节 筑牢战斗堡垒，坚持“强基固本”增活力 .....	(147)
一 加强高素质干部队伍建设 .....	(148)
二 继续探索城市基层党建新路 .....	(150)
第三节 加强作风建设，狠抓“关键少数” .....	(155)
一 以“五破五立”转变思想作风 .....	(155)
二 以“问题导向”践行群众路线 .....	(157)
三 以“关键少数”营造良好生态 .....	(161)
第四节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 .....	(166)
一 落实八项规定精神，坚决反对“四风” .....	(166)
二 坚决惩治腐败，保持反腐败斗争的高压态势 .....	(169)
三 严明党的纪律，保障各项决策部署贯彻落实 .....	(170)
四 加强反腐倡廉体制机制建设，从源头上预防腐败 .....	(172)
第五节 以改革创新精神推进党的建设制度改革 .....	(181)
一 着力健全改进作风常态化制度 .....	(181)
二 着力深化干部人事制度改革 .....	(182)
三 着力健全基层党建工作制度体系 .....	(183)
四 着力健全人才工作体制机制 .....	(184)
小 结 .....	(185)
尾论 新时代深圳党建创新的思考 .....	(186)
一 牢固确立政治建设在党建工作中的统领地位 .....	(187)
二 以“先行一步”的精神继续创新党建工作 .....	(187)
三 以人民的满意程度来检验党建工作的成效 .....	(188)
参考文献 .....	(189)
后 记 .....	(193)

# 绪论 打造向世界彰显中国共产党建设的深圳“精彩样本”

兴办经济特区是党和国家为推进我国改革开放和社会主义现代化做出的一项重大决策，是建设中国特色社会主义的一个伟大创举。深圳是新中国历史上第一个经济特区，也是最重要的经济特区，是建设中国特色社会主义的试验场和示范窗口。40年来，深圳从一个边陲小镇发展成今天这样一座具有国际影响力的现代化大城市。习近平总书记指出，深圳的发展，是中国改革开放的一个代表作，是一个中国奇迹，也是一个世界奇迹。铸造这一奇迹的正是中国共产党。在经济特区开展党建工作，在党的历史上是一个崭新命题，极大地考验着中国共产党人的智慧。40年来，深圳经济特区党建工作率先经历了市场化浪潮的洗礼，率先经历了对外开放的冲击，率先经历了社会利益多元化的挑战，也率先进行了体制机制创新和实践探索，因此，40年的党建史既是一部建设史，也是一部探索史，更是一部创新史。40年的党建创新历程证明，深圳的经济社会发展与党的建设相伴相生，经济社会发展为党的建设提供了广阔的创新天地，党的建设为经济社会发展提供了政治保障，发挥了根本引领作用。

## 一 40年深圳党建创新的主要成就

一切来自变革。40年循序而至的变革，犹如一条穿越历史的时光隧道，承载的是人民，经历的是收获。40年间，繁荣一步步向我们走近，物质极大丰富，生活极大改善，前进的信心和幸福感与日俱增，每一位身在

其中的人都曾亲历，都有感受。对于特区的党员干部，这样的亲历和感受，更加深刻，也更难以忘怀。改革开放的伟大历程表明，特区的事业不停顿，首先是党的建设不停顿。40年来，深圳经济特区党的建设始终坚持实践实践再实践，创新创新再创新，使中国特色社会主义事业在特区大地上焕发出勃勃生机。

### （一）深圳经济特区发展的历史是一部党组织坚强引领的发展史

深圳经济特区是党中央决策建立的，也是在党的坚强领导下不断发展的。1981年，特区的基本建设刚刚起步，特区党委就十分清醒地认识到，要建设好深圳经济特区，需要做许许多多的工作。而最重要的，是要把特区的党组织建设好。1990年，市第一次党代会提出，把马克思主义同深圳的实际结合起来，把继承党的优良传统和开拓创新结合起来，切实抓好党的自身建设，进一步提高特区党员队伍素质，增强党的战斗力和凝聚力。1995年，市第二次党代会提出通过党的建设保持深圳特区的社会主义性质和发展方向，提高各级党组织驾驭市场经济的能力，保证广大党员干部经受住对外开放和发展市场经济的考验。2000年，市第三次党代会提出，按照“三个代表”重要思想全面加强特区党的建设，把全市各级党组织真正建设成为体现“三个代表”重要思想的富有战斗力的坚强集体。2005年，市第四次党代会决定以提高党的执政能力与增强党的先进性为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，为建设和谐深圳、效益深圳提供坚强的政治和组织保证。2010年，市第五次党代会强调要全面加强和改进新形势下党的建设，努力提高党的领导水平和执政水平，努力提高拒腐防变能力，把党的政治优势和组织优势转化为推动科学发展、促进社会和谐的强大力量。2015年，市第六次党代会提出，要率先落实全面从严治党各项任务，加强思想建设，更好发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把好选人用人关，坚持不懈推进廉洁城市，严格落实管党治党责任，进一步巩固和发展团结干事的良好局面，充分发挥党在经济特区各项事业中的领导核心作用，为经济特区各项事业发展提供坚强组织保证。

40年来，深圳市委和各级党组织总揽全局，协调各方，成功地应对各种挑战，破解发展难题，通过不懈努力，推进经济市场化、政治民主化和

经济特区现代化，体现出了比较高的领导水平和执政水平。

## （二）深圳经济特区发展的历史是一部基层组织建设的探索史

基础不牢，地动山摇。基层组织建设是党的根基所在。不同于其他地区，作为经济特区，深圳的基层社会单元主要体现为“两新”组织和社区。在“两新”组织中开展党的建设，是中国共产党从未遇到过的新课题，没有任何经验可以借鉴。可以说，特区的历史有多长，特区党建特别是基层党组织建设的探索就有多久。深圳市“两新”组织是全市经济建设的主力军，“两新”组织是增加全市财政收入的主力军，“两新”组织是解决就业的主力军，“两新”组织是高科技发展的主力军，“两新”组织也是党建工作的主力军，而且全市最大的基层党委就在“两新”组织里。因此，加强党对“两新”组织的领导十分迫切。1995年，深圳在全国率先成立私营企业统管党委。2003年又成立了中共深圳民营企业经济工作委员会。深圳经济特区根据新时期党建工作的新要求，创造性地开展工作，在“两新”组织党建工作制度、管理模式及活动方式等方面进行了一系列探索：一是针对“两新”组织的特点，先后制定了多个文件，从党组织的地位作用，党组织的组建、隶属关系，发展党员和党员教育管理，党费收缴使用，党务工作力量配备等方面，提出了规范化的制度要求，很多基层党组织也在工作实践中建立了支部工作例会、党群联系会议、发展党员、民主评议党员和党员目标管理考核等制度，为“两新”组织党建工作营造了良好的制度环境；二是探索实行了六种党组织组建和党员管理模式，即：单位管理、属地管理、行业管理、挂靠管理、社区管理、双重管理；三是积极在“两新”组织开展“党建带工建、党工共建”“党建带团建、党团共建”等活动，做到党组织和工会、共青团、妇女组织机构同步设置，工作互相支持，形成了党群共建、良性互动、资源共享的良好工作格局。

2004年9月，深圳最后两个村——宝安沙井民主村、福永塘尾村同时挂牌成立社区居委会，这不仅标志着宝安、龙岗两区城市化改制工作全部完成，也标志着深圳成为全国第一个没有农村行政建制和农村管理体制的城市，成为全国第一座没有农村的城市。从此，社区成为深圳市基层社会

的基本构成单元，成为党的基层组织建设另一个主阵地。深圳市委出台系列重要文件，通过实施扎根凝聚工程，全面推进基层党建区域化，以城市社区为基本单位，充分整合基层党建工作资源，加快推进基层党建工作区域化，在全市形成条块联动、区域统筹的基层党建工作新格局。

### （三）深圳经济特区发展的历史是高素质干部队伍建设史

党的经济特区政策确定以后，党员干部队伍成了是否能够完成经济特区建设使命的决定性因素。40年来，深圳市委抓住领导班子和干部队伍建设这个关键，坚持“三个注重”。一是注重在实践中选拔干部。把那些在推动中心工作、重点项目建设和破解难题、抓发展能力强、业绩突出、年轻有潜力的干部放到各级领导特别是主要领导岗位上。二是注重在艰苦环境中历练干部。不断加大干部交流力度，选派一大批优秀干部到艰苦地区、难点岗位及街道、居委会挂职，使他们在艰苦环境和实际工作中经受锻炼和考验。三是注重多渠道培养干部，拓宽干部视野。市委积极实施以“自主性”“菜单式”为主要特征的干部自选培训，推出了“都市计划”“胜任力提升”等境外培训，积极探索“三站联程”等干部教育培训新模式，成功举办“深圳—井冈山—宁夏”三站联程的中青年干部培训班。通过更贴近实际、更具针对性的教育培训，不仅优化了干部队伍，更是从根本上培养造就了一支总体上适应深圳经济特区改革开放和社会主义现代化建设的干部队伍。特区党的干部队伍建设和人才队伍建设取得的成绩和进步，为不断推进经济特区的伟大事业提供了坚强的组织保证和人才保证。

### （四）深圳经济特区发展的历史是党建工作体制机制的创新史

深圳市委始终坚持分类指导、整体推进，认真落实党建工作责任制，在机关党建、事业单位党建、社区党建、国有企业党建、外资企业党建、“两新”组织党建等方面探索新路子，总结新经验，建立新机制。如建立驻（挂）社区工作组工作制度、实行同富裕工程、颁发纪念勋章、举办“大家谈”活动、开展“一帮一”结对共建。这些探索为党员相互学习、交流、帮助搭建了平台，提供了基地。这些年，深圳党建项目多次获得全省固本强基创新成果，几十个基层党建项目获得保持先进性长效机制建设



创新成果。南岭村社区荣获“全国文明社区”称号，宝安区被中宣部评为“全国农民工思想道德建设”典型，深圳市连续获得“全国文明城市”称号。这些创新成果的推广，又大大促进了基层党建工作的落实，增强了党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

以上从四个方面对深圳经济特区40年党建成绩的粗线条梳理，没有也不可能全部覆盖40年特区党的建设的丰富实践。不过，从这些成绩和进步可以看到，正是因为特区党的建设的不断推进，才有力地推动了深圳改革发展伟大事业一个台阶一个台阶地不断迈向新高度，站在了今天的历史起点上。40年的成就，凸显了办好特区的事情关键在党，实现特区的跨越式发展关键在于始终坚持、加强和改善党的领导。

## 二 40年深圳党建创新的基本经验

经验是人们对实践活动认识的概括和总结。总结经验的过程既是一个回顾过去的过程，更是一个推陈出新的过程。一次总结，就是对深圳经济特区党的建设的一次检验，对特区发展事业的一个促进。不断地进行总结，有利于指导和推动经济特区党的建设不断深入。

### （一）牢牢抓住长期执政能力建设和先进性、纯洁性建设这条主线不偏离

党的长期执政能力建设关系着特区党的建设和党的事业的全局，先进性、纯洁性建设是马克思主义政党的生命所系、力量所在。对于党的地方和基层组织而言，这条主线主要体现为对党中央决策部署的执行力建设。深圳市委强调深圳作为一个大基层，应突出加强执行力建设，通过执行力建设，践行全心全意为人民服务的宗旨。在全市干部队伍中掀起“责任风暴”、实施“治庸计划”，着力提高全市上下的执行力。积极研究厘清各层级的岗位职责，建立健全主体明确、层级清晰、具体量化的岗位责任体系；深圳在原有的“三公开”的基础上，拓展为党务公开、政务公开、法务公开、医务公开、校务公开、居（站）务公开、企务公开，把与群众切身利益相关的事项作为公开重点，坚持用公开的办法解决公开的问题，努