



全球城市 国家战略与上海行动

GLOBAL CITY

周振华 ○ ● 著

格致出版社



上海人民出版社

全球城市

国家战略与上海行动

GLOBAL CITY

周振华 ○ ● 著

图书在版编目(CIP)数据

全球城市:国家战略与上海行动/周振华著. —

上海:格致出版社:上海人民出版社,2019.5

ISBN 978-7-5432-2991-4

I. ①全… II. ①周… III. ①城市建设-国际化-研究-上海 IV. ①F299.275.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 041732 号

责任编辑 忻雁翔

封面设计 人马艺术设计·储平

全球城市:国家战略与上海行动

周振华 著

出版 格致出版社

上海人民出版社

(200001 上海福建中路 193 号)

发行 上海人民出版社发行中心

印刷 常熟市新骅印刷有限公司

开本 720×1000 1/16

印张 12.75

插页 3

字数 112,000

版次 2019 年 5 月第 1 版

印次 2019 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5432-2991-4/F·1216

定价 56.00 元

再版前言

此书曾在 2012 年作为第一批《上海报告》出版。当时上海市委宣传部组织此项目,是为了反映上海学界最新研究成果,并以比较通俗的形式面向大众。此书出版后,效果和反响还不错,特别是在 2013 年上海市委市政府组织开展的“面向未来 30 年上海发展战略研究”的大讨论中,成为重要的参考书之一,其中一些思想和观点被大量引用。

前不久,出版社联系我,想再版此书。我说要考虑一下,首先得自我评估此书再版有否价值。在我们经济学家的眼里,资源是稀缺的,要进行有效配置。若此书再版,无人问津,则成为仓库里一堆废纸,严重浪费啊!虽然此书时隔不长,但在这个迅速变化的时代,物换星移,事过境迁,注定作品中有些内容和观点显得陈旧和过时,其只能成为一种阶段性的思想记载。若要再版,必须修订以及增加一些新内容。但我近期出版的专著《全球城市:演化原理与上海 2050》中,已全面补充了全球城市理论的一些新内容及观点,因而此书修订或增订似乎显得多余。那么,不予修订或增订的再版,是否有必要?经过一段时间考量,略带一点纠结,我觉得还是有再版的必要。

这主要基于两方面考虑。首先,阅读的对象可能有所不同。当时此书出版,正值上海开展面向未来 30 年发展战略大讨论,其发挥的主要作用是为上海未来发展定位提供相应理论依据,而主要阅读对象则是参与大讨论的高校、科研院所的科研人员以及政府制定战略和规划相关部门人员。如今,上海已明确建设卓越全球城市的战略新目标,并已成为全社会的集体行动实践,将使更多人关注这一重大问题,需要全面了解全球城市本质、特征以及发展规律。此书比较通俗易懂,也许能为更广泛的读者群提供全球城市理论的基本常识。

其次,可作为一个配套读本。当前,上海已开启了迈向卓越全球城市的新征程。针对人们普遍关心的上海为何要肩负这一战略重任以及如何建设卓越全球城市等问题,我新撰了《卓越的全球城市:国家使命与上海雄心》简明读本,主要解读上海建设卓越全球城市的历史必然性、所承载的国家战略使命、所面临的时代新命题,以及如何破题书写历史新篇章等。本书再版,正好可与其成为姐妹篇,互相补充,相得益彰。

当然,这只是一厢情愿的想法。也只能但愿如此,望此书再版物有所值,为读者提供某些有用的信息和知识并能带来启发和思考。

周振华

2019 年 4 月 1 日

目 录

- 0 总论：当今世界体系中的全球城市 / 001
 - 0.1 城市：全球化与信息化背景下的重要单元 / 002
 - 0.2 全球城市：世界城市网络体系的基本节点 / 007
 - 0.3 崛起中的全球城市：全球网络次节点 / 012
- 1 重要前提：以国家战略展开全球城市建设 / 017
 - 1.1 世界经济中心东移及亚洲地区争夺 / 019
 - 1.2 全球城市建设是国家战略体现 / 027
- 2 首要问题：明确战略目标与核心任务 / 035
 - 2.1 战略目标：成为主要网络节点 / 037
 - 2.2 核心任务：打造全球网络平台 / 045
- 3 路径选择：探索合适有效的发展模式 / 064
 - 3.1 特定约束：卷入性、中转性、分散化 / 065
 - 3.2 全球城市发展模式的选择 / 070

4 必然趋势：构建服务经济主导的产业基础 / 079

4.1 产业基础转换是必然趋势 / 080

4.2 把握服务经济发展条件及其问题：为产业转换奠定基础 / 091

4.3 制定产业发展导向及其方针：促进服务经济发展 / 102

5 空间调整：向多中心城市模式转变 / 111

5.1 从单核心到多中心：调整空间结构，实施功能分解 / 112

5.2 建设郊区新城：拓展城市容量 / 122

5.3 调整中心城区：提升城市功能 / 136

6 发展路径：寓于全球城市区域合作 / 150

6.1 基础：全球城市建设与全球城市区域共生 / 152

6.2 前提：推动区域合作，促进区域发展 / 159

7 地方行动：坚持转型与创新 / 168

7.1 转型发展：长期性、艰巨性和复杂性 / 169

7.2 考量标准：新视角、新维度 / 177

7.3 创新驱动：全球城市建设之灵魂 / 182

参考文献 / 191



总论:当今世界体系中的全球城市

■ 经济全球化与信息化两大潮流交互作用下,各种经济资源的全球流动增长,打破了国家的界限,使城市的经济空间成为主要载体,并使越来越多的城市通过相互连接而形成的经济网络开始主宰全球经济命脉。

■ 世界城市体系发生重大变革,由等级体系转变为网络体系。网络体系中的城市,作为不同的网络节点而发生扁平式的联系,均为“全球—地方”垂直联系,只存在节点连通性程度、节点规模及作用大小的差异而已。其中,在世界

城市网络中处于基本节点的城市便是全球城市。

- 世界城市网络中的节点处于一个不断适应环境变化的持续运动中,从而具有动态性特征,原有的某些重要节点会因要素流动的改道而轻易丧失其地位;同时新兴节点也可能形成与出现,并处于持续的变迁之中,成为崛起中的全球城市。

不断深化的经济全球化塑造了以城市为核心的经济空间关系,日益普及的信息化进程构建起新的城市“流的空间”。这两大浪潮交互作用引起原有资源集聚与扩散空间格局的重组,以及世界城市体系的变革,使传统的“核心—外围”结构转变为“全球—地方”为特征的垂直结构,导致了多级、多层次的世界城市网络体系的形成。在这一世界城市网络体系中处于基本或主要节点的城市,便是全球城市。

0.1 城市:全球化与信息化背景下的重要单元

20 世纪下半叶,世界城市化开始进入“加速”进程。1950 年当

时居住于城市的世界人口约为 7.5 亿,到 2000 年已经上升到近 30 亿,50 年中增加了 3 倍。^[1]进入 21 世纪,世界城市化的发展趋势并没有减弱迹象,反而大有增强之势,成为当今世界处于第一位的重大事件。^[2]据预测,到 2015 年全球城市化水平,发达国家将达到 84%,发展中国家为 57%。这至少在数量上已确立了城市在经济、政治中的绝对主导地位。然而,真正赋予城市这种主导地位的力量,来自经济全球化与信息化两大潮流交互作用下,各种经济资源的全球流动增长,打破了国家的界限,使城市的经济空间成为主要载体,并使越来越多的城市通过相互连接而形成的经济网络开始主宰全球经济命脉。

1. 经济全球化塑造了以城市为核心的经济空间结构关系。

经济全球化是由地区经济扩展为推动力,促使新的国际劳动地域分工的形成,并导致文化、政治乃至环境在全球范围内交互影响的一种过程。从空间上来讲,这一过程是各种资源在全球范围内的一种重新配置。经济全球化的兴起及其不断推进,引起了国际劳动地域分工的变化,在经济和空间两个方面给世界经济带来了深刻转变,从而重新塑造了以城市为核心的经济空间结构关系。

自 20 世纪 80 年代以来,经济全球化进程呈现加速趋势,并带来了一系列全球经济的新变化。在传统的“核心与外围”空间结构中,一些非核心国家的工业化开始兴起,形成了所谓的“新兴工业化

国家”，如亚洲“四小龙”等。与此同时，随着发达国家跨国公司的发展及其跨国经济活动的蓬勃兴起，在世界经济和国际分工中扮演了举足轻重的角色。这种大规模的跨国经济活动的内容本质和组织也发生了根本性的变化，国家间贸易日益被跨国公司内部之间的商品、资本和信息流动所替代。^[3]进入 21 世纪后，这一经济全球化浪潮继续推动着世界经济的发展和繁荣，并继续影响着世界经济和政治格局。在此过程中，还出现了两方面新的重大变化，即跨国公司(transnational corporations)向全球公司(global corporations)转型，以及发展中国家的跨国公司或全球公司的兴起。因此在新的国际劳动分工基础上，日益形成了以产业内贸易和企业内贸易为主的全球贸易格局。这给世界经济带来了两个主要的深刻转变：一是不管距离因素是否被简单地消除，全球化已经重新勾画了其相互作用的空间约束；^[4]二是全球化导致了人才、货物和服务流动的解放，而与此相关的国家和地区界限的日益消除。^[5]这两方面的深刻转变直接引起了在世界经济层面上的国家及其城市、企业关系的变化，即国家在世界经济层面上作为独立的经济单元的重要性下降，而城市作为经济单元的重要性迅速上升。

在经济全球化加速进程中，城市(特别是大城市)重要性的日益凸显并不是偶然的，而有其内在的逻辑性。因为这种经济全球化在地域上产生了一种复杂的二重性：经济活动在地域上的高度分离

与全球范围内的高度整合。由此,就导致了对高度分散化的经济活动进行控制与管理的需要。而城市,特别是在区位上具有独特优势的大城市,无疑是进行这种控制与管理的最佳空间节点。因此在经济全球化力量的驱动作用下,“国家”要素较以前作用有所下降,权力重心向城市下移。从某种意义上讲,城市的实力往往代表着国家的实力,国家与国家间的竞争在很大程度上被具体化为以城市为核心的区域间的竞争。〔6〕

2. 信息化赋予城市“流的空间”上的集中。

在经济全球化加速进程的同时,20世纪80年代以来的信息化正通过其信息技术的广泛应用及网络效应在全世界范围内展开。这种信息和通信新技术及海陆空的快速运输,使人类有可能克服地域的限制,将活动重新整合在一起。然而,距离的消失并不会使区位模式变得没有区别或导致城市消失。因为尽管大量信息可以通过电缆或太空在瞬间实现低成本的传播,但有许多隐性知识是无法通过编码来传输的,许多活动仍需要人们进行面对面交流。其结果,在人类活动和居住地分散化的同时,也出现了空间上的集中。但与通常的地点意义上的空间集中不同,信息化赋予城市“流的空间”上的集中。

在城市的“流的空间”中,是以信息流动为核心的,其特征表现为跨越了广大领域而建立起功能性连接,却在物理性的地域上有

明显的不连续性。建立在“流的空间”基础上的城市经济流动性,将是围绕信息流动而展开的。信息像磁石一样吸引经济要素向这些节点城市集聚,而通信技术则使节点城市对信息网络覆盖范围具有强控制力,加之信息技术发展与投资之间的互动效应,使节点城市具有非同寻常的意义,^[7]从而通常成为各类跨国公司总部及服务公司选址的热点。因此,城市定位不是根据过去的任何模式,而只是取决于它们创造、处理和交换信息的能力,特别是颇有专业化和特别享有的高端信息。尽管具体真实的地方或地点并未消失,但这种地方或地点已被吸纳进网络之中,因此每个时期里的高端中心的真实区位所在对世界财富与权力的分配非常重要,但从城市“流的空间”角度来看,更重要的则是网络的变通能力。

3. 城市在全球经济中凸现重要地位,国家要素的作用趋减。

经济全球化与信息化是交互作用的。由跨国公司或全球公司的全球贸易、投资和生产的国际化,以及金融主导经济一体化所推动的全球范围(除部分非洲国家)的国际经济、政治、文化的交流,正是借助于日益发达的电子信息技术、交通工具及其网络才提升到了一个历史空前的程度;反过来,现代信息技术的广泛运用及其网络化,也正是借助于资源要素大规模全球流动而得到迅速推广与普遍。在此过程中,不断增强全球与地方的经济、文化和政治的联系,并形成不断一体化的全球生产和服务网络,而城市日益成为全

球生产和服务网络的空间载体,在全球经济中凸现其重要地位,国家要素的作用趋减。

0.2 全球城市:世界城市网络体系的基本节点

在经济全球化与信息化交互作用下,许多城市主动或被动地卷入全球经济关系之中,通过资金流、劳动力流、商品流、服务流、信息流等与外部发生依赖性的关系。这就使以前形成的世界城市体系发生重大变革,由等级体系转变为网络体系。

1. 网络体系中的节点城市。

世界城市网络是一个诸多节点内在连接而成的页面。这一“节点”的概念,意味着城市之间持续的相互作用。所有与外部发生联系的城市,均是其网络的一个节点。每一个卷入其中的城市都将成为全球体系中的一个完整的部分,既是全球商品和服务的生产者和市场,同时也是人员、资金、技术和信息、知识流动的核心环节。尽管其流动的规模有大小,作为核心环节流量有高低,但这些城市都直接参与全球经济,融入到全球的概念框架之中,成为重要的国际性舞台;同时,又是作为连接国际经济与国内经济(全球—地方)的重要桥梁或界面。与传统的世界城市体系的等级模式不同,

它们之间不再按照所谓的“重要性”或规模大小等因素来排列,形成“核心—外围”的结构特征,而是作为不同的网络节点而发生扁平式的联系。在这当中,它们作为全球城市网络的一个节点,均为“全球—地方”垂直联系,只存在节点连通性程度、节点规模及作用大小的差异而已。

在这种世界城市网络体系中,由于这些城市的内部组织构造特征及其与外部连接的网络化水平不同,这些网络节点并不是匀质的,表现为在整个全球城市网络中的地位和作用的差异。根据全球网络连通性或网络化联系的程度,我们可以将全球城市网络中的节点归纳为以三种不同的方式联系在一起的:一是具有一个高等级全球连通水平的城市,例如纽约和伦敦等;二是具有较强世界同一地区连通性的城市;三是既有一定全球连通性、又有一定地区连通性的城市。伦敦拉夫堡大学(Loughborough University)地理系的学者们从国际会计、广告、银行、法律服务等方面主要功能及其网络化联系,对122个城市进行分析,得出了三个层次的体系结构。第一层次的10个全球城市,在这四个服务功能中都有全球性的突出表现。其中,最高分的是伦敦、巴黎、纽约和东京。第二层次的10个全球城市,在其中的三个服务功能方面中有全球性的突出表现,如旧金山、悉尼、多伦多和苏黎世等。第三个层次是35个全球城市,在其中的两个服务功能方面有全球性的突出表现,包括阿姆

斯特丹、柏林、迈阿密、大阪、罗马和华盛顿等。

2. 全球城市:世界城市网络的基本节点。

全球城市网络中的非匀质节点的组合,便构成了相应的层级结构:[8]一些城市充当了基本节点的角色,一些城市是次中心节点,而大部分城市则是一般节点。全球城市就是世界城市网络中处于基本节点的城市,其基本特质就是表现在与其他城市广泛而密集的相互作用上,是全球经济系统的中枢或组织节点,是全球经济活动协调过程的节点。

所谓全球城市就是在经济、文化资本及创新方面最有实力的,并通过全球城市网络中的广泛联系而体现其在全球经济活动中举足轻重的战略地位,在全球经济协调与组织中扮演超越国家界限的关键角色,成为全球资源要素大规模流动及其配置的基本节点城市。

这个界定有三层涵义:首先,全球城市不仅仅是一个地点更是一个处于相互作用的过程,即把生产中心、消费中心、服务中心以及从这些中心的地方社会融入全球网络的过程,其所蕴含的是灵活生产系统的“快速流动”的网络节点和复杂深奥的消费模式。其次,它是在全球城市网络体系基础上,具有广泛连通性和大规模资源要素流动及其配置功能的网络节点。再则,它是以全球经济的协调和组织功能为基础的,集中了控制和指挥世界经济的各种战略性的功能,具有全球影响力与作用力的网络化枢纽。

3. 全球城市的主要特征及其类型。

全球城市的主要特征表现为:(1)全球经济体系的连接点,高度集中化的世界经济协调与组织中心,各区域经济通过全球城市的连接而成为一个有机整体。(2)公司总部、金融及专业服务公司等功能性机构的主要所在地,全球资本、信息、商务服务、高端专业人才等要素的汇聚地和流动地。(3)引领全球创新思想、创意行为、创业模式的主要策源地,包括创新生产在内的主导产业的生产场所。(4)经济与社会、文化的互动程度非常高,能创造更多工作机会和更加富裕的程度,而社会极化现象也更为突出。(5)融入全球城市区域中的核心城市,具有多核心城市空间结构和中心城区商务服务高密集布局的明显特征。

全球城市有两种类型:一种是综合性的全球城市,具有全面发展的组织构造,不仅银行/金融、生产者服务的全球网络联系性较强,媒介/文化联系性等方面也都处于前列,因而在全球网络总体联系性上会趋向靠前的位置。另一种是专业性的全球城市,具有重点方面发展的组织构造,可能在银行/金融业方面表现卓越,有较强的银行/金融全球网络联系性,但在其他商务服务领域却没有相应的地位,从而在总体联系性上会趋向于排在相对较低的位置。

4. 全球城市与国际大都市等概念的区别。

全球城市的特殊属性,使之明显区别于其他一般城市。全球城