

马克思主义理论研究和建设工程项目



安徽省“十三五”重点图书出版规划项目  
中国当代农村发展论丛

# 安徽农村改革实践研究

孙自铎 主编

中国科学技术大学出版社



马克思主义理论研究和建设工程项目

安徽省『十三五』重点图书出版规划项目

中国当代农村发展论丛



# 安徽农村改革实践研究

孙自铎 主编

中国科学技术大学出版社

## 内 容 简 介

“三农”问题事关中国现代化的成败,解决“三农”问题是实现中华民族伟大复兴和  
中国梦所要完成的艰巨任务之一,是党和政府工作的“重中之重”。因此,审视现实问  
题,厘清发展道路,判明前进方向,不仅是重大理论问题,也具有十分重要的现实意义。

本书系国家社科基金项目研究成果,系统总结、研究安徽农村改革经验,并将实践  
经验上升为理论,同时对下一步农村改革提出了展望,可为国家决策层针对农村改革  
提供决策参考,指导下一步我国的农村改革实践,具有较高的学术价值和思想价值。

## 图书在版编目(CIP)数据

安徽农村改革实践研究/孙自铎主编. —合肥:中国科学技术大学出版社,2017.9  
(中国当代农村发展论丛)

马克思主义理论研究和建设工程项目

安徽省文化强省建设专项资金项目

安徽省“十三五”重点图书出版规划项目

ISBN 978-7-312-04226-3

I. 安… II. 孙… III. 农村经济—经济体制改革—研究—安徽 IV. F327.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 132256 号

出版 中国科学技术大学出版社

安徽省合肥市金寨路 96 号,230026

<http://press.ustc.edu.cn>

<https://zgkxjdxcs.tmall.com>

印刷 合肥华苑印刷包装有限公司

发行 中国科学技术大学出版社

经销 全国新华书店

开本 710 mm×1 000 mm 1/16

印张 25.75

字数 476 千

版次 2017 年 9 月第 1 版

印次 2017 年 9 月第 1 次印刷

定价 100.00 元

## 本书编委会

主 任 曹征海  
副 主 任 刘飞跃 朱士群  
委 员 邵晓辉 杨俊龙 孙自铎 唐国富 张德元  
庆跃先 孔令刚 何 平 张谋贵 程惠英  
程宏志  
执行主编 孙自铎

## 本书编写人员

第一章 孙自铎 唐国富 罗 江 张谋贵  
程宏志 李金玲  
第二章 张谋贵 许 红 李 颖  
第三章 张德元 常 伟 高钰玲  
第四章 程宏志 吴华明 李纯芳 许 为  
第五章 秦 柳 段金萍 彭玉婷  
第六章 何 平 戚 嵩 史山山 王 淼  
第七章 庆跃先 吴冬梅 赵 胜  
第八章 孔令刚 蒋晓岚 严 静 赵延升  
第九章 程惠英 宋盛楠 白 明 叶维根  
第十章 储昭斌 占小凤 赵菁奇 沈东生  
案 例 许 红 等



# 序

PREFACE

党的十一届三中全会以来,我们党在农村进行了一系列旨在解放和发展生产力的重大改革。农村改革拉开了我国改革的序幕,被称为“启动历史的变革”。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,农业、农村改革发展坚持了正确的方针和方向,把握住了各种机遇,有效应对了各种风险挑战,我们在建设中国特色农业现代化道路上迈出了重要步伐,谱写了新的篇章,为实现“两个一百年”的奋斗目标奠定了坚实基础。

农村改革的进程,实际上就是不断解放思想、实事求是的进程。始终坚持解放思想、实事求是的思想路线,是我国农村改革取得成功的基本前提。农村改革事先并没有现成的经验和先验的成功模式可以复制,也没有完整的改革理论设计和方案可以参考,完全是党的思想路线和农民实践创造相结合的产物,是党和政府充分尊重农民的意愿、创造和选择的产物。始终坚持一切从实际出发,尊重农民的意愿、选择和首创精神,是我国农村改革不断推进和顺利进行的重要保证。保障农民的物质利益和民主权利,保护和调动好农民的积极性,是党正确处理农业、农村和农民问题的基本准则。始终把保护和调动农民积极性作为制定农村政策的出发点和落脚点,是党的各项农村政策能够深入人心的根本原因。农业是一个社会效益高而经济效益低的弱质产业,改革开放以来,农业、农村之所以能持续快速发展,一个重要因素就是党和政府始终坚持把农业放在经济工作首位,千方百计地巩固农业的基础地位,着力加强对农业的支持和保护,为农业和农村经济发展创造了良好的宏观环境。从近40年农村改革的轨迹可以清楚地看出,改革始终是以市场为取向的。处理好政府和市场的关系,发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好地发挥政府的作用,是农村改革的重要经验。回顾我国的改革历程,农村改革确实发挥了率先突破和示范的作

用,有力地推动了整个改革的深化。

党的十八大以来,习近平总书记就事关“三农”改革发展的重大理论和实践问题,提出了一系列新理念、新思想、新战略。习近平总书记的“三农”思想,体现着真挚的“三农”情怀,是对我国农村历史变迁进程的深刻洞察,是对我国农村改革发展实践经验的系统总结,是对我国农村发展规律的深刻把握,是对新时期我们党“三农”科学理论体系的高度提炼,是当代马克思主义经济学最新理论成果的重要组成部分。做好新形势下的“三农”工作,开创“三农”工作新局面,必须以习近平总书记的“三农”思想武装头脑,深刻领会其理论渊源、科学体系、内涵要义和战略意义,着力增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,准确把握新时期“三农”重中之重的战略定位,切实增强做好“三农”工作的使命感、责任感、紧迫感。要深化对农民和土地关系这个主线的认识,坚定不移推进农村各项改革。紧紧围绕发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村三大任务,坚定不移地加快农村发展。牢牢把握“农村稳定是广大农民切身利益”,坚定不移地维护农村的和谐稳定。始终坚持党管农村工作的传统,进一步加强党对“三农”工作的领导。

安徽是我国农村改革的发源地,在几次重大的农村改革中都走在全国前列。安徽凤阳小岗村的“大包干”,开启了我国农村家庭联产承包责任制改革的先河。2000年安徽率先开展农村税费改革试点,为后来全国全面开展这项改革积累了经验。作为中部地区的农业大省,安徽的“三农”问题在我国具有重要的代表意义,许多宝贵的改革经验值得深入研究、系统总结。全面审视安徽农村改革的模式和经验,对全国各领域深入推进改革具有一定的借鉴意义。

党的十八大以来,安徽围绕农村改革发展中的难点、热点问题,先后开展了县乡村财政体制改革、农村行政管理体制改革、农村公共产品供给模式改革、农村经营体制改革、农村合作医疗体制改革、农村公共文化服务体制改革等。有的改革已取得较为明显的成效,并向全省推广;有的改革还在进行中;有的改革遇到一些困难和阻力,还需要进一步改进和完善。农村改革中出现的一些问题,有些是个别地方特有的,但大部分问题具有全局性、普遍性。不管怎样,安徽这种勇于创新、先行先试的精神和作风值得提倡。本书作者团队针对当前改革发展中的问题,立足农村实际,提出了一些现实性和操作性较强的对策和建议。总结分析安徽农村改革实践经验,尤其是党的十八大以来的改革探索,既有利于安徽衡量本省农村改革的得失,加快改革进程,对全国农村改革的深入

推进和提升改革成效也有一定参考价值。

本书系中宣部马克思主义理论与建设工程项目“安徽农村改革实践研究”的成果汇集,作者是来自安徽的一批长期关注并跟踪研究农村改革问题的学者,对农村的改革发展提出了很多有价值的观点和建议。本书对安徽乃至全国进一步深化农村改革具有重要的参考作用,本书的出版对加快培育农业农村发展新动能,实现农业强、农民富、农村美具有积极推动作用。希望安徽农村改革不断有创新、有突破、有成就,也希望学术界始终关注且有所建树。

是为序。

韩 俊

2017年4月28日



# 目 录

CONTENTS

|                            |        |
|----------------------------|--------|
| 序                          | ( i )  |
| 第一章 安徽农村改革实践研究总论           | ( 1 )  |
| 第一节 引言                     | ( 1 )  |
| 第二节 率先冲破旧体制的引领与示范作用        | ( 2 )  |
| 第三节 创新探索新体制的做法及成效          | ( 9 )  |
| 第四节 安徽农村改革的基本经验与启示         | ( 29 ) |
| 第五节 深化农村改革的政策和建议           | ( 35 ) |
| 第二章 以家庭联产承包责任制为核心的农村经营体制改革 | ( 41 ) |
| 第一节 农村家庭联产承包责任制产生的背景       | ( 41 ) |
| 第二节 安徽家庭联产承包责任制改革实践及经济学原理  | ( 48 ) |
| 第三节 实行家庭联产承包责任制的意义         | ( 55 ) |
| 第四节 安徽实行家庭联产承包责任制的实践经验和启示  | ( 59 ) |
| 第三章 以价格改革为突破口的安徽农村市场体制改革   | ( 63 ) |
| 第一节 农村改革前的城乡关系与农产品市场       | ( 63 ) |
| 第二节 以价格改革为主的农村市场经济的发育      | ( 68 ) |
| 第三节 现阶段农村市场经济的发展与完善        | ( 75 ) |
| 第四节 安徽农村市场体制改革的成效、意义与展望    | ( 81 ) |
| 第四章 安徽农村税费改革及其配套改革         | ( 86 ) |
| 第一节 安徽农村税费改革的背景            | ( 86 ) |
| 第二节 安徽农村税费改革的总体方案及具体措施     | ( 91 ) |
| 第三节 农村税费改革的配套措施            | ( 93 ) |



|     |                          |       |
|-----|--------------------------|-------|
| 第四节 | 后税费改革时期的安徽农村综合改革         | (99)  |
| 第五节 | 改革的成效及其深远影响              | (104) |
| 第五章 | 放松管理后农村生产要素配置的市场化改革      | (110) |
| 第一节 | 乡镇企业异军突起                 | (110) |
| 第二节 | 农村劳动力的自由流动               | (120) |
| 第三节 | 农村生产要素配置市场化改革的启示         | (130) |
| 第六章 | 以村民自治为主的农村政治建设           | (135) |
| 第一节 | 村民自治制度在实践中创新发展           | (135) |
| 第二节 | 基层党组织建设在实践中全面加强          | (143) |
| 第三节 | 安徽农村基层民主政治建设的基本经验        | (155) |
| 第四节 | 当前农村基层民主政治建设存在的主要问题      | (158) |
| 第五节 | 深入推进农村基层民主政治建设的对策和建议     | (160) |
| 第七章 | 探索农村公共文化建设新路径            | (164) |
| 第一节 | 全面实施农村文化惠民工程             | (164) |
| 第二节 | 重点夯实县域公共文化体系基础           | (172) |
| 第三节 | 实现城乡公共文化服务标准化均等化         | (179) |
| 第四节 | 探索农村公共文化建设新路             | (184) |
| 第八章 | 新形势下以农业现代化为目标的农村经济改革     | (188) |
| 第一节 | 农业现代化发展趋势及主要特征           | (188) |
| 第二节 | 新形势下安徽构建促进现代农业发展的政策和管理体系 | (195) |
| 第三节 | 新形势下安徽提升农业现代化发展水平的措施与路径  | (201) |
| 第四节 | 新时期安徽推进农业现代化的成效与经验       | (208) |
| 第九章 | 新形势下以和谐社会建设为基础的城乡一体化探索   | (219) |
| 第一节 | 安徽城乡社会保障一体化的实践与探索        | (219) |
| 第二节 | 安徽精准扶贫的实践与探索             | (239) |
| 第三节 | 安徽城乡一体化发展的探索与经验          | (261) |
| 第十章 | 以绿色发展为核心的安徽农村生态文明建设      | (269) |
| 第一节 | 安徽农村生态文明建设背景             | (269) |
| 第二节 | 安徽农村生态文明建设历程             | (274) |
| 第三节 | 安徽农村生态文明建设的做法与成效         | (278) |

|                                                       |       |
|-------------------------------------------------------|-------|
| 第四节 安徽农村生态文明建设的经验与启示 .....                            | (289) |
| 案例 .....                                              | (296) |
| 案例一 金寨县深入推进农村金融综合改革 .....                             | (296) |
| 案例二 农村基层治理能力现代化的创新及实践<br>——安徽亳州网上办事大厅做法及成效 .....      | (302) |
| 案例三 农村小型基础设施建管机制探索<br>——安徽实施水库移民后期扶持项目成功经验与启示 .....   | (308) |
| 案例四 推进传统农业向现代农业转化<br>——庐江郭河现代农业综合开发示范区调查 .....        | (313) |
| 案例五 城乡一体化建设的实践探索及经验启示<br>——以铜陵为例 .....                | (318) |
| 案例六 “一委两村(居)”创新农村社会治理模式 .....                         | (323) |
| 案例七 安徽省淮北市建“开放式村部”促党务公开 .....                         | (326) |
| 案例八 安徽省肥东县石塘镇创新流动党员教育管理与服务方式 .....                    | (329) |
| 案例九 农村扶贫的创新实践<br>——金寨县光伏扶贫的创新实践 .....                 | (333) |
| 案例十 利益联结,融合发展<br>——宿州市创新现代农业产业化联合体经营模式 .....          | (338) |
| 案例十一 可复制可推广的龙亢农场垦地合作模式 .....                          | (341) |
| 案例十二 庐江土地流转“流”出效益“转”出活力 .....                         | (345) |
| 案例十三 农村土地产权制度改革探索<br>——凤阳县土地确权成功经验及启示 .....           | (349) |
| 案例十四 农村资金互助社的发展创新模式<br>——太湖县银山资金互助社发展历程及经验启示 .....    | (352) |
| 案例十五 贫困地区的文化扶贫模式<br>——岳西县莲云乡文化扶贫的做法及经验 .....          | (358) |
| 案例十六 从农家大院到综合文化服务中心<br>——郑集文化站发展综述 .....              | (363) |
| 案例十七 宁国市山门村美好乡村建设 .....                               | (369) |
| 案例十八 深化股改新常态,催生发展新动力<br>——宣州区澄江街道花园村农村集体资产股份制改革 ..... | (372) |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 案例十九 小岗村改革发展再出发                   |       |
| ——高举两面旗帜,践行“三严三实” .....           | (375) |
| 案例二十 岳西县实施“两品三化”,打造山区现代特色农业 ..... | (380) |
| 附录 安徽农村改革大事记(1978~2015) .....     | (384) |
| 参考文献 .....                        | (395) |

# 第一章 安徽农村改革实践研究总论

## 第一节 引言

新中国前 30 年的工业化道路,是通过“以农补工”的方式推进的。在这种体制下,农民利益受到严重侵害,农村发展严重滞后,农业成为国民经济的短板,农产品供给严重不足。这种情况使得农民的生产积极性不高,对原有体制有天然的反对情绪。在思想解放运动萌发的环境和气氛下,率先起来破除旧体制、进行改革的自然是农民。农民成为改革开放的先锋,是建立新体制的先驱者。

富有创新精神的安徽省凤阳县小岗村村民等一大批农民,发扬“敢为天下先”的大无畏牺牲精神,率先破除旧体制,成为勇敢探索者的代表。他们冒着被打成“反革命”、坐牢的风险,秘密实行家庭联产承包制的农业经营形式,在摒弃旧体制中起到了改革的引领和示范作用,几经反复,终于获得了中央高层领导的肯定与支持,自此展开了轰轰烈烈的改革,并取得了巨大成功。

此后,改革不断深入推进。安徽省又率先实行了农产品价格的双轨制,取消农业税费改革和农村综合改革等一系列举措解除了对农民的种种束缚。这些改革措施的实施,充分调动了广大农民群众的积极性,解决了我国农产品供给严重不足的问题,农业多种经营蓬勃发展。同时,放松了对农民和农村生产要素的管制,实行自由配置,极大地解放和发展了生产力,推动了国民经济的跃迁。

但是,中国的“三农”问题积重难返。虽然我国在破除旧体制的改革中取得了不可估量的成就,但许多问题仍然顽固地存在着,同时发展中仍不断出现需要解决的新问题。如何建立适应生产力发展要求的新体制、如何使农民全面发展等任务

依旧任重道远。安徽人民在前期改革取得成功后并未停止不前,而是积极探索、不断创新,尤其是党的十八大之后,在中央顶层设计的指引下,安徽结合本地的情况和新的经济形势,有针对性地进行多方面的探索与实践,如开展农村政治和社会治理方面的改革,促进农民全面发展的农村医疗和文化体制的改革,促进农业向现代化迈进的改革,加速实现城乡统筹发展的改革,以及加强生态文明建设、坚持可持续发展的改革。在农村众多方面的改革实践中,安徽始终走在全国前列,锐意进取,大胆创新,为全国的农村改革提供了一个个样本,也积累了丰富经验。

因此,总结安徽农村改革实践,将之上升到理论层面,既可为安徽下一步如何深化改革提供参考和借鉴,又可为全国的改革提供样本和启迪。希望借此为中国农村全面深化改革、彻底解决“三农”问题、促进农村经济社会走向繁荣昌盛尽微薄之力。

## 第二节 率先冲破旧体制的引领与示范作用

中国社会主义的改革始于农村。农村的改革调动了农民的生产积极性,解放和发展了生产力,为全国人民吃饱饭作出了贡献。安徽作为农村改革的发祥地,在率先冲破旧体制中起到了引领和示范作用,作出了巨大的贡献。

### 一、家庭联产承包制的推行极大地调动了生产者的积极性

家庭联产承包制的推行,是对已经无法再延续下去的农村原有经济体制所进行的改革。改革的起因只是为了满足吃饱饭这个简单的需求,而原有的农业经营体制已无法满足这个需求。

从20世纪60年代中期到农村改革开始前,全国平均每个农民从集体分得的收入不过五六十元。如1967年安徽省农村人均收入为60元,1978年增加到66元,年平均增加0.5元,考虑到货币贬值的因素,农民收入其实是下降的。

农村以集体经济为主,但是许多集体不但没有积累财富,反而欠下了大量债务。据对安徽省嘉山县的调查,1978年底全县农村公社中三级所有的固定资产总值为2502万元,但社队欠国家贷款1613万元,因此实际资产仅889万元。如果剔除历年国家的无偿支援和发放的救济款,集体还欠国家950万元。当年颖上县

盛堂公社的166个生产队,有44个生产队资不低债,其中11个生产队债务高于资产1倍以上,有的甚至高达5~6倍。<sup>①</sup>

农业合作化开始后的30年中,我国农民的贫困状况没有得到多大改变,但为国家发展提供了大量的资金,人均1000元以上。农民为国家工业化作出了贡献,但却未能及时享受到工业化带来的福利。国民经济中的工农业产值比由原来的3:7转变为7:3,工业化却没有为农民提供充足的就业机会,全国农村人口份额高达80%以上。农民收入增长和农村集体经济发展受到了严重制约。

在管理体制上,各地人民公社虽有差别,但基本模式是一致的——“三级所有,队为基础”。公社体制的存在意味着逐级过渡存在必要与可能。公社和大队对下级可以任意平调财产。三级所有实际上是一种上下级关系,即政治上是领导关系,经济上是平调关系,管理上是指挥关系。在集体经济组织内部,分配上的平均主义、生产上的“大呼隆”等弊端盛行,生产者根本没有劳动积极性。

发端于20世纪70年代末的家庭联产承包制,打破了长期禁锢的思想大门,农民不顾个人和家庭安危,勇敢地承担起破除旧体制弊端的责任,打开了对传统体制进行微观基础再造的大门,由此引发一系列的改革,成为改革的先锋,极大地调动了农民的生产积极性。

1978年,凤阳、肥西县等一批基层干部、群众,不满于旧体制的约束,在要吃饱饭的简单、朴素的要求下,冒着被打成“反革命”、被关押的巨大政治风险,成为旧体制的“叛逆者”,实行改革,动摇了旧体制。事实证明,他们创造的农业家庭联产承包制,极大地调动了生产者的积极性,解放了生产力,短时间内即取得成功,并被推广到全国,成为我国农业基本经营制度。

实行家庭联产承包制的凤阳县,1979~1983年间粮食产量增长1.7倍。1983年全县粮食产量达到40.8万吨,比1978年增长1.7倍;农业总产值达22807万元,比1978年增长近2倍。5年累计向国家出售商品粮50万吨。1978年农民人均收入只有81元,1983年提高到368元。凤阳县农民“吃粮靠救济、种田靠贷款”的状况一去不复返。农村改革充分调动了农民的生产积极性,家庭经营模式成为相对独立的商品生产模式。地还是那些地,人还是那些人,但结果却大不同。

随着农村改革向全省推进,全省农村经济也发生了深刻变化。1978年农业总产值为58.58亿元,1988年达到163.2亿元。全省粮食总产量,1978年为1482.6

<sup>①</sup> 孙自铎,田晓景,殷君伯.中国农村改革30年:来自改革发祥地的报告与思考[M].合肥:安徽人民出版社,2009.

万吨,1988年达到2310.3万吨,增产827.7万吨,增加55.8%。粮食商品率过去一直徘徊在20%左右,1979年提高到25%,1982年达到28.2%。农村改革使国家和农民都获得了更多的经济利益。<sup>①</sup>

家庭联产承包制是在坚持土地等资产集体公有制下的改革。这个看似不起眼的改革掀起了翻天覆地的变化,为思想解放和真理标准的讨论提供了实践证明。

## 二、价格和流通领域改革使农民收入大幅度提升

随着家庭联产承包制的推行和实践,农民对部分产品有了处置权和交换权,上缴国家的,留足集体的,剩下都是自己的。自从农民有了多余农产品,自主和等价交换的要求也随之而来,价格和流通体制的改革被提上议事日程。价格的改革是沿着两条线展开的:① 农民有了多余的农产品,也有了自主处置权,必然要求按市场规律自主进行交换。国家顺应农民的要求,及时调整了相关政策,如允许农民进入市场,允许自主决策种植计划,农民从中得到一定的实惠。② 国家主动调整农产品价格。市场交换的结果,使农民认识到原来的收购价不合理。国家及时对农产品收购价作了调整,使之与市场价接近。1979年国家首先松动了对农产品的价格管制,大幅度提高了18种重要农产品的收购价格,提高幅度达22.1%,此间由于国家收购价定得比较合理,农民把粮棉的大部分甚至全部卖给国家,而不是投向自由市场。农村改革的前三年,农产品收购价提高了38%,平均年递增11.4%<sup>②</sup>,1983年国家规定农民完成粮食收购任务后可多渠道经营,价格由双方议定,即执行市场价格,自此开始推行粮食价格的双轨制。

与此同时,国家对统派购过于严格的农产品流通也作了相应调整。1983年开始对农副产品购销制度实行根本性改革,对关系国计民生的少数重要农产品继续实行定购派购,允许农民对统派购任务完成后的产品和非统派购任务的产品进行多渠道经营。到了1984年,安徽省商业厅系统实行统派购经营的只有生猪等两种,其他全部放开,自由购销。1985年取消生猪派购,实行合同定购,并对生猪和猪肉的价格实行有指导的议购议销,调高生猪收购价格,放开城乡猪肉零售价格管控,由此取消农产品的统派购制度,将市场机制引入到农产品流通领域中。

农产品价格的调整、农民收入的增加、购买力的增长促进了工业品下乡和购销

① 施培毅,等.当代中国:安徽卷[M].北京:当代中国出版社,1992.

② 黄家声,孙自铎.农村联产承包制及其发展趋势[M].合肥:安徽人民出版社,1989.

形式发生变化。城市也发展了多层次批发零售网络,以推动工业品下乡。改革前,由安徽省商业计划管理的工业品种共计 137 种,计划管理形式基本上是单一的,采取的是“统购包销”的做法。从 1980 年起安徽省取消了存在长达 30 年之久的对工业品的包销做法,实行多种购销形式,促进了工业品与农产品的交换。从 20 世纪末安徽省商业协会对全省 514 种消费品供求关系情况所做的调查分析可知,供求平衡的有 190 种,占 37%,供过于求的有 324 种,占 63%。

等价交换作用的发挥,也使商业经营渠道和经营主体更加多元化,加快了国有企业市场化改革的步伐,经营主体率先进入市场经济新体制,对推动经济体制的转换作出了贡献。1978 年全省社会商品零售总额中,公有制经济占 90%,非公有制经济仅占 10%。到 21 世纪初,在限额以上的批发、零售贸易中,国有企业占 24.3%,集体股份企业占 19.8%,股份公司和有限责任公司占 49.2%,私营企业占 4.8%,其他占 1.9%。商品供给关系的变化反过来又促进了商品的市场化定价,价值规律得到了更好的发挥。

农业生产的发展和等价交换原则的贯彻,使农民收入开始大幅度地提升,城乡居民收入差距呈逐渐缩小状态。1985 年全国农民人均纯收入为 398.82 元,比 1980 年的 169.96 元增长了 228.86 元,年均递增 18.6%。1985 年城镇居民收入为 652.41 元,比 1980 年的 399.66 元增长了 252.75 元,年均递增 10.3%,前者每年增幅大于后者 8.3 个百分点。于是城乡居民收入比由 1980 年的 1:0.43 变为 1985 年的 1:0.61。同时,城乡居民的消费支出比也由 1:0.41 变为 1:0.52。农民收入增加还使农村储蓄的增长速度快于城镇。1984 年底农村储蓄余额达到 419.59 亿元,比 1978 年增长 6.53 倍。农村储蓄占全国城乡储蓄的份额也由 1978 年的 26.5%上升到 1984 年的 35.7%。

### 三、劳动力等要素的解放活跃了农村经济

家庭联产承包制的推行,使家庭成为自主决策的商品生产者,自负盈亏,不仅提高了生产效率,而且解放了劳动力等要素。原有对农村劳动力管得过死的做法开始松动。改革前,我国城乡劳动力配置不合理,全国约 80%的人口在农村,劳动力分布也大体如此,庞大数量的劳动力聚集在农业这一块。农村改革后,一大批农业劳动力从农业生产中解放出来,自然会去寻求新的就业空间,从此开始了劳动力的自由配置与合理组合。自此,我国劳动力开始向非农产业转移,谋求创业,一大批乡镇企业应运而生;接着是成亿计的劳动力外出进城打工,这些都成为了必然趋



势,经济增长中的人口红利由此出现,前后达几十年之久,至今仍未结束。

乡镇企业原指“五小企业”,是从乡村手工业发展起来的。1978~1983年,全国乡镇企业年均发展速度为17%。安徽乡镇企业原有基础较差,起步较晚,但发展的速度快,年均增速达18.1%。1984~1988年经过启动时期的集蓄力量,全国乡镇企业进入高速发展期,5年平均增速达到50%左右。安徽作为中部农区的乡镇企业发展受到相关方面的高度重视,被列为全国改革试验区,创造了很多做法和经验,进行了很有价值的探索。如1987年涌现出的全国第一个股份制企业——蒙城县胡英臣创办的蒙城县振华实业股份有限公司。

乡镇企业的大发展是由农村改革直接推动的。

### 1. 农村改革为乡镇企业提供了大量可以自由支配的劳动力

家庭联产承包制的推行调动了广大农民的生产积极性,释放了农村潜在的劳动能量,不仅解决了长期以来困扰农民的温饱问题,而且农业劳动力由隐性失业变为显性失业,由此农村出现了大量剩余劳动力,成为廉价劳动力大军的来源。改革最初的10年中,全国农村转移到非农业的劳动力约8000万人,不仅劳动力资源充裕且价格便宜。1987年安徽乡镇企业职工年平均工资只有671.9元,只达到本省全民所有制单位职工平均工资的49.2%。大量剩余劳动力的出现无疑给乡镇企业加快发展创造了有利条件。

### 2. 农村改革成功为乡镇企业快速发展提供了财富基础

家庭联产承包制的广泛推行提高了农民收入,农民拥有的货币财富增加,并与剩余劳动力结合成为现实生产力。如据1987年对原阜阳地区440家乡镇企业调查,社会集资占全部投资的38.3%,其中乡镇企业人员集资占全部投资的25.96%。社会集资及民间投资等共占乡镇企业总投资的60%左右。农民资本投入成为发展乡镇企业的初始力量。<sup>①</sup>

### 3. 农村改革成功为乡镇企业发展提供了物质来源

家庭联产承包制的推行,不仅使粮食增产,而且使经济作物和其他农副产品的种植生产也得到了长足的发展,加之农民对剩余农产品有自主处置权,在那个物资短缺的年代,农业的发展和农产品的增多显然为乡镇企业的发展提供了原料。乡

<sup>①</sup> 黄家声,孙自铎.农村联产承包制及其发展趋势[M].合肥:安徽人民出版社,1989.