

李文彬◎编著

中国地方政府 大数据运用

ZHONGGUO DIFANG ZHENGFU

DASHUJU YUNYONG

新华出版社

中国地方政府大数据运用

李文彬 编著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国地方政府大数据运用 / 李文彬编著. — 北京:
新华出版社, 2019. 3
ISBN 978 - 7 - 5166 - 4520 - 8

I. ①中… II. ①李… III. ①数据处理 - 应用 - 地方
政府 - 行政管理 - 研究 - 中国 IV. ①D625 - 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 043613 号

中国地方政府大数据运用

作 者: 李文彬

责任编辑: 张 程 丁 勇

封面设计: 博克思文化

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号 邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010 - 63077122

中国新闻书店购书电话: 010 - 63072012

照 排: 博克思文化

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

开 本: 710 × 1000mm 1/16

印 张: 11 字 数: 180 千字

版 次: 2019 年 4 月第一版 印 次: 2019 年 4 月北京第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5166 - 4520 - 8

定 价: 39.80 元

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换 电话: 010 - 52860926

序 言

大数据引发了人类思维方式和社会发展的深刻变化。自 21 世纪以来，随着互联网、物联网和传感技术的飞速发展，人类生产并储存了海量数据，随之迅速进入了数据驱动的社会。2008 年，《自然》杂志刊登了名为“Big Data”的专刊，从多学科的视角系统分析了大数据所蕴含的潜在价值和挑战。2011 年，麦肯锡公司发布了一份关于大数据的报告，第一次提出“大数据时代”已经到来。随着《大数据时代》的风靡全球，“大数据”作为一个时代的标志性概念登上历史舞台，并迅速成为政府和社会关注的焦点。大数据不仅代表了基于传统技术手段难以处理的海量数据，也代表了数据挖掘、比对与分析的新技术，更是代表了数据就是资源和生产力的新思维，预示着以数据为基础并追求可量化、精细化、可视化、预测性的政府管理和社会治理新时代的到来。

大数据战略已成为我国的国家发展战略。互联网和移动平台的普及，微博、微信运用的生活化，智能手机、平板电脑、智能手环、智能手表、智能汽车、智能电视以及摄像头、工业设备等终端的“物联网”数据无处不在，加上商业交易、医疗记录、在线社交等数据通过人、机和物的不断融合，源源不断产生并汇聚为互联网数据、智能手机数据和视频监控以及传感器数据的大数据洪流。这些大数据已经并日益对政府管理和社会治理产生重大而深远的影响，引起我国各级政府的高度重视。2015 年 9 月，中国国务院印发了《促进大数据发展行动纲要》，对中国大数据的发展进行了顶层设计和统筹部署。2017 年，习近平总书记在十九大报告中提到“加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”。2017 年 12 月 8 日，习近平总书记在

主持中共中央政治局集体学习时正式提出实施国家大数据战略。至此，以大数据技术来提升我国国家治理能力、治理水平的现代化，和促进国民经济的高质量发展，已被提升至国家层面的战略高度，影响深远。

我国地方政府运用大数据开展政府管理和提供公共服务的实践经验值得总结。“问渠那得清如许，为有源头活水来。”实施国家大数据战略和加快建设数字中国，需要我们全面深入地了解当前各地方政府的大数据建设、运用与发展现状，总结实践经验和分析存在问题。据不完全统计，仅2014—2016年间我国有超过17个省专门制定了促进本地大数据发展行动计划（纲要）政策，各省、市政府纷纷在使用大数据技术优化公共服务、改善社会管理、提升内部管理水平和促进经济发展等方面进行了探索实践。这也引起了国内外学者的广泛关注。虽然关于政府大数据的书籍不断涌现，但目前还没有学者对我国地方政府大数据运用与发展现状进行系统梳理和总结。这就是本书的“初心”所在，即广泛收集我国地方政府大数据发展行动计划（纲要）政策、大数据建设与运用大数据提升公共服务、社会管理、内部管理的水平和促进经济发展方面的实践案例，总结大数据建设与运用的实践经验，为地方政府进一步提升大数据建设与运用水平提供借鉴，也为学界了解和分析地方政府的大数据建设与发展状况提供若干样本。本书第一部分（第一章）对部分省、市政府的大数据发展行动计划（纲要）政策进行了分析，发现我国地方政府大数据的发展政策呈现长远性、综合性和宏观性的特点。第二部分（第二章～第七章）主要介绍了部分省、市利用大数据手段服务于精准扶贫、公共服务、交通管理、社会管理、政府内部管理和经济发展方面的案例并做了简要分析。第三部分（第八章）总结了地方政府大数据运用的地域分布和手段运用等方面的总体情况。

政府大数据的建设、运用与发展仍任重道远。我国地方政府大数据的建设与运用乃至以大数据驱动经济社会发展，均以数据公开、互通和共享为前提，各地虽也开展了政府基础数据公开与共享的探索实践，但囿于既有的数据割据和数据孤岛的格局，大数据在政府管理和社会治理以及经济发展中的作用还难以得到完全的发挥。大数据毕竟只是一种技术工具，其效用受制于既有法律框架和体制机制的约束。因此，试图凭借大数据这种技术手段来打破现存体制机制羁绊以提升公共管理与服务效果和效率的努力，仍任重道远。

目 录

第一章	地方政府大数据发展政策概况	1
一、	省级政府推动大数据发展的政策内容	1
二、	市政府推动大数据发展的政策内容	14
三、	地方政府大数据发展政策的主要特点	26
第二章	大数据在精准扶贫中的运用	27
一、	大数据引发扶贫方式变革	28
二、	精准扶贫的大数据支撑机制	31
三、	基于大数据应用的我国地方精准扶贫实践经验	37
四、	进一步借助大数据实现精准扶贫的建议	41
第三章	大数据在公共服务中的运用	48
一、	居民社保服务的大数据运用	48
二、	便民服务的大数据运用	50
三、	医疗服务的大数据运用	54
四、	公共文化服务的大数据运用	57
五、	纳税服务的大数据运用	59
六、	养老服务的大数据运用	60
七、	农业公共服务的大数据运用	62
八、	教育公共服务的大数据运用	64
九、	旅游公共服务的大数据运用	67
十、	数据开放公共服务	68

第四章	大数据在公共交通管理中的运用	69
一、	大数据在疏导交通拥堵中的运用	69
二、	大数据在车辆管理中的运用	73
三、	大数据在市政道路桥梁养护中的运用	77
四、	大数据在公路养护中的运用	83
第五章	大数据在社会管理中的运用	86
一、	大数据在治安与警务管理中的运用	86
二、	大数据在安全生产管理中的运用	96
三、	大数据在城市管理中的运用	98
四、	大数据在市场监管中的运用	106
五、	大数据在税收征管中的运用	112
六、	大数据在社会信用体系建设中的运用	118
第六章	大数据在政府内部管理中的运用	121
一、	大数据在廉政建设中的运用	121
二、	大数据在审计工作中的运用	124
三、	大数据在打破政府数据孤岛中的运用	127
四、	大数据在干部管理中的运用	133
五、	大数据在行政审批制度改革中的运用	134
第七章	大数据在促进经济发展中的运用	135
一、	建设大数据产业园区	136
二、	大数据在企业经营发展中的运用	145
三、	政府开放数据孵化大数据企业	146
第八章	中国地方政府大数据运用的总体情况	157
一、	公共服务领域的大数据运用	157
二、	政府内部管理领域的大数据运用	159
三、	社会管理领域的大数据运用	161
四、	经济发展领域的大数据运用	163
后 记		166

第一章 地方政府大数据发展政策概况

2015年9月，中国国务院印发了《促进大数据发展行动纲要》，对中国大数据的发展进行了顶层设计和统筹部署。在此之前，我国多个省、市制定了促进本地大数据发展行动计划（纲要）政策，主要内容涵盖大数据发展的总目标、阶段目标、主要任务和保障机制与措施。如广东省（2012年）出台《广东省实施大数据战略工作方案》，上海市（2013年）出台《上海推进大数据研究与发展三年行动计划（2013—2015年）》。为此，对我国省、市政府出台的促进大数据发展政策进行分析，可以揭示我国地方大数据发展的目标、手段策略和政府在其中扮演的角色。

一、省级政府推动大数据发展的政策内容

通过网络搜集的方式，共收集到17个省级行政单位（含直辖市和自治区）出台的大数据发展政策文件。具体见表1-1。

表 1-1 我国省级行政单位制定的大数据发展政策文件一览表

序号	省份	政策文件名称	颁布时间
1	重庆市	重庆市大数据行动计划	2013. 08. 05
2	贵州省	《关于加快大数据产业发展应用若干政策的意见》《贵州省大数据产业发展应用规划纲要（2014—2020 年）》	2014. 02. 25
3	青海省	关于促进云计算发展培育大数据产业实施意见	2015. 08. 10
4	安徽省	安徽省运用大数据加强对市场主体服务和监管实施方案的通知	2015. 10. 20
5	浙江省	浙江省促进大数据发展实施计划	2016. 03. 10
6	陕西省	陕西省大数据与云计算产业五年行动计划	2016. 06. 17
7	北京市	北京市大数据和云计算发展行动计划	2016. 08. 18
8	山东省	山东省人民政府关于促进大数据发展的意见	2016. 10. 24
9	云南省	云南省人民政府办公厅关于促进和规范健康医疗大数据应用发展的实施意见	2016. 11. 04
10	广东省	广东省促进大数据发展行动计划	2016. 4. 22
11	上海市	上海市大数据发展实施意见	2016. 9. 15
12	江苏省	江苏省大数据发展行动计划	2017. 01. 03
13	河北省	关于加快发展“大智移云”的指导意见	2017. 03. 02
14	山西省	山西省大数据发展规划	2017. 03. 13
15	海南省	海南省促进大数据发展实施方案	2017. 03. 31
16	云南省	云南省人民政府办公厅关于重点行业和领域大数据开放开发工作的指导意见	2017. 07. 06
17	河南省	《河南省云计算和大数据“十三五”发展规划》	2017. 06. 21

通过对政策内容的结构分析发现，各省的大数据发展政策一般包含政策目标、政策任务和政策保障措施共三部分。政策目标主要侧重于通过大数据来促进相关产业的发展，推动政府数据的开放与使用，从而提升社会治理的效率和效果。为实现这一政策目标，各地的所采取的政策手段包括加强大数据基础设施建设，加大政府数据共享与开放，建设大数据相关的产业园区等。同时，政府在财政资金支持、人才引进和体制机制方面予以保障。

（一）政策目标

通过对省级行政单位（含直辖市和自治区）出台的大数据发展政策文件中

关于政策目标的内容进行分析,发现其政策目标涵盖发展大数据产业、推动数据共享开放和利用大数据提升社会治理水平三个方面。

一是发展大数据产业。广东省计划打造全国数据应用先导区和大数据创新创业集聚区,抢占数据产业发展高地,建成具有国际竞争力的国家大数据综合试验区。陕西省计划到2021年,西安市大数据产业体系基本健全,业务链条较为齐备,科技创新能力显著增强,安全保障能力日益完善。研发一批具有自主知识产权、达到国内领先水平的新技术和新产品;实施一批汇聚区域乃至全国行业数据资源的大数据平台和示范项目;开发一批服务体系完善、集聚效应明显的重点领域大数据应用;培育一批具有较高知名度和影响力的大数据技术研发、数据分析、挖掘和服务等方面的龙头企业。全市大数据产业达到1000亿规模,相关产品和服务销售收入超过3000亿元。贵州省提出,到2017年,形成1—2个大数据产业示范园区,引进和培育30户大数据龙头企业,聚集500户创新型大数据相关企业,通过大数据带动相关产业规模达3000亿元,引进大数据领军人才100名,引进和培养高端人才5000名,建成全国领先的大数据资源中心和大数据应用服务示范基地。

二是推动数据共享开放。河北省指出,到2020年,建成全省医疗卫生信息分级开放应用平台,实现与人口、法人、空间地理等基础数据资源跨部门、跨区域共享,医疗、医药、医保和健康相关领域数据融合应用取得明显成效;统筹区域布局,依托现有资源在全省建成5个区域临床医学数据示范中心,基本实现城乡居民拥有规范化的电子健康档案和功能完备的健康卡,基本建立健康医疗大数据应用发展模式。同时,推动大数据等技术与健康医疗服务的深度融合,带动基因检测 and 智能健康制造、可穿戴医疗设备等快速发展。山西省提出,将数据资源共享开放逐渐深化,政务数据资源得到有效整合,社会大数据资源集聚共享态势基本形成。大数据示范应用成效显著,政务云应用率先取得突破,公共安全、文化旅游、健康医疗、交通物流等重点领域大数据应用平台全面建成。大数据安全保障能力明显增强,数据安全保障制度和体系初步建立。浙江省计划到2017年底,初步形成全省统一、共建共享的政府数据基础设施平台,全省人口、法人单位、自然资源和空间地理、宏观经济等基础信息数据库全面建成。到2020年底,适应大数据发展需要的地方性法规和政策体系、标准规范基本完善,政府数据管

理体制机制基本健全，各级政府数据实现集中管理，政府数据依法依规全面共享和开放。

三是以大数据提升社会治理水平。安徽省按照国家决策和部署，以社会信用体系建设为核心，强化政府信息公开和数据开放，推进社会信息资源有序共享，提高大数据归集运用能力，促进简政放权和政府职能转变，提升政府服务水平和监管效率，维护市场正常秩序，释放市场主体活力，构建公平诚信的市场环境。上海市计划到 2020 年，基本形成数据观念意识强、数据采集汇聚能力大、共享开放程度高、分析挖掘应用广的大数据发展格局，大数据对创新社会治理、推动经济转型升级、提升科技创新能力作用显著。天津市打算提高大数据运用能力，增强政府服务和监管的有效性；推动简政放权和政府职能转变，促进市场主体依法诚信经营；提高政府服务水平和监管效率，降低服务和监管成本；政府监管和社会监督有机结合，构建全方位的市场监管体系。

（二）政策手段

通过对 17 个省级行政单位（含直辖市和自治区）出台的大数据发展政策文件中 and 主要任务进行内容分析，发现其主要涵盖以下四个方面。一是加强大数据基础设施建设。包括统筹信息基础设施建设、构建统一数据资源中心、提升数据中心服务能力、建立数据灾备中心。二是加快推进政府部门数据开放共享。包括加快政务数据共享开放、鼓励社会数据共享共用、引导商业数据交易流通。三是建设社会治理大数据应用体系。包括打造公共安全大数据应用体系、推进综合治理大数据应用、推进行政执法大数据应用、加强对市场主体的服务和监管、推动社会信用体系建设和应用。四是推动大数据产业发展。包括合理布局大数据产业、打造大数据核心集聚区、构建大数据技术创新体系、构建产业研究体系、创新投融资机制。

第一，加强大数据基础设施建设。广东省提出统筹规划大数据基础设施建设。建设政务大数据基础平台。建设全省统一的电子政务数据中心，搭建省、市电子政务云平台，承载省网上办事大厅、市场监管信息平台等公共应用以及卫生健康云、教育云、文化云、版权云、气象云等重要政务应用。建设社会大数据公

共服务平台。发挥大型互联网企业和基础电信企业的技术、资源优势，合理布局和集约化建设企业数据中心，重点推进国家绿色数据中心试点建设。建设高水平的大数据研究创新平台。支持企业联合高校及相关研究机构，建设一批大数据企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室和应用中心，开展大数据关键技术、解决方案等研究。

江苏省提出统筹信息基础设施建设。以提升大数据获取、传输、存储、处理能力为目标，加快宽带江苏、无线江苏、高清江苏等信息基础设施工程建设，推进三网融合普及。支持具备条件的高新区、开发区及大中型骨干企业建设基于“云+网+端”（工业云、工业互联网、工业信息终端）三级构架的工业信息基础设施，支持电信运营商、IT企业和工业企业开展“企企通”工程建设与合作。加快建设城市传感网络，支持传感器、智能可穿戴设备等数据采集设备的应用推广。制定城市交通、环保、地下管网、隧道桥梁等基础信息及社区家庭水、电、煤气等数据采集和接口规范。

北京市提出夯实大数据和云计算发展基础。建设高速宽带网络，加快建设“全光网示范城市”，积极发展移动互联网和新一代移动通信，实现第四代移动通信（4G）网络全覆盖，在北京城市副中心、2019北京世园会园区、北京新机场、2022年冬奥会场馆等率先开展第五代移动通信（5G）网络商用示范。建设城市物联传感“一张网”。加强对传感器、摄像头、电子标签等物联网感知设备的统筹布局和共建共享，对城市运行保障、生态资源环境等状况实施全方位实时监测和感知。全面推广智能停车场、多功能路灯杆等物联感知集成载体应用，实现各类感知信息的汇聚共享和整合应用。建设全市统一的基础公共云平台。积极推进市级政务云服务模块化，持续提升政务云服务功能，推动市级各部门的应用系统逐步迁移到市级政务云。建设大数据和云计算协同创新平台。支持北京大数据研究院建设，鼓励其研制大数据相关标准和规范。建设大数据和云计算创新创业服务平台。重点在中关村国家自主创新示范区、北京经济技术开发区等产业聚集区建设一批大数据和云计算创新创业平台，支持互联网龙头企业构建数据创客空间。建设大数据交易汇聚中心。健全数据交易流通的市场化机制，加快北京市大数据交易中心建设，创制数据确权、数据资产、数据服务等交易标准，完善数据交易流通的定价、结算、质量认证等服务体系，规范交易行为，开展规模化的

数据交易服务，吸引国内数据在本市流通交易。

枣庄市提出，开展示范应用，提高融合发展水平：促进食品药品安全大数据发展应用，实施食品药品安全“智慧监管”示范工程，整合全省食品药品监管机构数据。促进住房城乡建设大数据应用，构建住房城乡建设领域大数据库。促进警务大数据发展应用，建设完善全省统一的警务大数据云平台，汇聚全省各类警务、旅游、交通、教育、人力资源社会保障、卫生计生、住房城乡建设、民政、通信、邮政、工商、税务、银行、保险等部门数据资源。促进健康医疗大数据发展应用，构建统一开放的居民电子健康档案和电子病历、体质监测数据库。促进就业及社会保障大数据发展应用，实施就业和社会保障大数据应用示范工程，支撑大众创业、万众创新。开展大数据在社会保险方面的应用，对全省各项社会保险数据进行分析，对政策调整将出现的效果进行仿真测算，提高科学决策水平。促进教育大数据发展应用，建设覆盖全省各级教育行政部门和各类教育机构的教育公共管理平台和教育资源平台相融合的云服务体系。促进交通大数据发展应用，加快构建山东智能交通运输监管服务云平台，实现省市数据联网，推进与公安、工商等部门的信息资源共享。促进旅游大数据发展应用，推动旅游、公安、交通、铁路民航、文化等部门和单位的数据资源共享，建设全省统一的旅游大数据应用平台。促进民政大数据发展应用，建设全省民政大数据分析云服务平台，开展对互联网数据的实时监控、抓取和分析利用，建立民政网络舆情监控机制。促进商贸流通大数据发展应用，构建全省商贸大数据资源库和应用平台，全面提升商贸流通数据采集处理能力和共享使用水平。加快海洋大数据发展应用。促进农业大数据发展应用，整合农业、水利、林业、畜牧等方面数据资源，构建山东农业大数据云平台，推动农业大数据共享开放。

第二，加快推进政府部门数据开放共享。山西省指出推动开放共享，构建政务服务新机制。积极开展政务云应用。以政府购买云平台服务为牵引，构建规模适度、集约集聚、功能强大的电子政务软硬件支撑体系，逐步推动各级政府部门信息平台和信息系统迁入云平台。推动政府数据资源共享开放。破除部门数据壁垒，打破现行体制机制障碍，建立健全政务基础信息资源共建共享应用机制，依托政府数据统一共享交换平台，加快推进跨部门、跨层级数据资源共享共用。构建电子政务集约化建设运维体系。采取市场化运作、公司化治理模式，以“服务

商建设运营、政府购买服务”的方式，构建政务云平台建设、管理、运营和服务体系。政务云平台提供商（政务云平台投资建设方）负责投资建设云计算和大数据中心，提供基础性、公共性信息化服务应用。

海南省提出推进政府数据共享开放。建设和完善大数据采集体系。加强对政府部门和事业单位数据的统筹管理，明确各部门数据共享的范围边界和使用方式，厘清数据管理及共享的义务和权利。推进政府数据资源共享。建立和完善部门间数据共享应用机制，在人口、法人、空间地理、宏观经济等基础数据库的基础上，整合现有信息系统和行业应用数据，形成主题数据库，实现基础数据库、各领域行业应用数据库和主题数据库的信息资源汇聚整合和关联应用。推动公共数据资源开放。建立政府部门和事业单位等公共机构数据资源目录，制定实施政府数据开放共享标准和开放计划，出台政府数据对社会开放目录，实行公共数据开放负面清单制度，除法律法规另有规定外，公共数据应当向社会开放。新疆维吾尔自治区计划推进政府和社会信息资源开放共享。进一步加大政府信息公开和数据开放力度。全面贯彻政府信息公开条例和政府信息资源共享开放办法，推动政府数据资源共享。制定政府数据资源共享管理办法，整合政府部门公共数据资源，促进互联互通，提高共享能力，提升政府数据的一致性和准确性。2017 年底前，明确各部门数据共享的范围边界和使用方式，跨部门数据资源共享共用格局基本形成。大力推进市场主体信息公示。2016 年底前，依照《企业信息公示暂行条例》（国务院令 第 654 号），加快实施经营异常名录制度和严重违法失信企业名单制度。支持探索开展社会化的信用信息公示服务。依托“信用中国”网站，归集整合各地、自治区各有关部门掌握的应向社会公开的信用信息，尽快完成“信用新疆”网站建设，实现信用信息一站式查询，方便社会了解市场主体信用状况。积极推进政府内部信息交换共享。打破信息的地区封锁和部门分割，充分利用已建的各类基础信息资源和共享交换平台，推动信息共享和整合，促进各地、自治区各有关部门已建、在建信息系统实现互联互通和信息交换共享。有序推进全社会信息资源开放共享。支持征信机构依法采集市场交易和社会交往中的信用信息，支持互联网企业、行业组织、新闻媒体、科研机构等社会力量依法采集相关信息。

第三，建设社会治理大数据应用体系。河北省计划推进健康医疗大数据深化

应用。推进健康医疗行业治理大数据应用。综合运用医疗健康大数据资源和信息技术手段,加强对医疗卫生服务和居民健康状况等重要数据的精准统计和预测评价,为推进健康医疗行业治理和深化医药卫生体制改革提供支撑。推进健康医疗临床和科研大数据应用。建立单病种诊疗知识库,提供病案查询服务,通过病人的电子病历、用药与病人就诊行为分析,进行最佳治疗途径分析与治疗方案选择。推进公共卫生健康医疗大数据应用。整合公共信息资源,构建包括全员人口信息、电子健康档案、电子病历以及法人单位、自然资源、空间地理信息和环境卫生、饮用水、健康危害因素、口岸医学媒介生物、核生化等多方监测数据的健康医疗大数据。推进中医药大数据应用。建设中医临床数据示范中心,研究整理名老中医临床经验,建立不同疾病的中医诊疗知识库、模型库,挖掘发挥中医药养生保健、亚健康管理、治疗疑难杂症的潜力。推进计划生育管理大数据应用。建立动态管理的全员人口数据库,完善出生人口信息采集和部门共享机制,实现流动人口服务管理跨地域业务协同,强化伤残失独家庭和计划生育家庭信息采集和统计分析,为人口监测预警提供依据。培育健康医疗大数据应用新业态。加强健康医疗海量数据存储清洗、分析挖掘、安全隐私保护等关键技术攻关。推动“互联网+健康医疗”服务。发展智慧健康医疗便民惠民服务。根据国家健康医疗信息惠民行动计划,鼓励社会力量参与,整合线上线下资源,利用移动互联网技术跨界整合医院、医生、医药、资金、技术等资源,让健康数据“多跑路”,让人民群众“少跑腿”,探索互联网健康医疗服务模式。

安徽省计划加快培育和发展社会化征信服务,推动征信机构依法开展征信业务。支持征信机构与政府、企事业单位、社会组织等深入合作,建立以自然人、法人和其他组织为对象的征信系统,依法采集、整理、加工和保存市场主体信用信息,建立覆盖经济社会各领域、各环节的市场主体信用记录。引导征信机构根据市场需求,创新信用服务和产品,进一步扩大信用报告在行政管理和公共服务及银行、证券、保险等领域的应用。大力培育发展信用服务业。鼓励发展信用咨询、信用评估、信用担保和信用保险等信用服务业。制定扶持信用服务业发展的政策措施,对符合条件的信用服务机构,按有关规定享受国家和地方关于现代服务业和高新技术产业的各项优惠政策。加强信用服务市场监管,提高信用服务行业的市场公信力和影响力。

陕西省计划启动大数据应用示范工程。在民生服务、城市运营、信用体系、工业运行、社会管理、数据交易等领域率先实施应用示范项目，实现大数据汇聚整合，探索新的商业模式，及时总结推广。社会公共服务一卡通项目以社会公共服务卡（居民健康卡）为载体，推进金融 IC 卡、市民卡、公交地铁卡、旅游消费卡等应用集成和一卡通用，实现与财政惠民卡、社会保障卡互联互通。西安市城市运营大数据中心项目。以西安城市投资集团为牵头单位，汇集供水、供气、供热、一卡通、出租、公交、地铁、公共自行车、公共停车、市政道路等城市运行数据，进行综合分析，提升城市运行质量，优化城市功能，改进城市服务。项目主要包括城市运行数据汇聚、数据分析挖掘、城市运行一张图等，为城市规划决策、社会管理和公共服务提供数据支撑。信用信息平台及服务项目。扩充完善陕西省公共信用信息平台的各项管理和应用服务功能，全面归集整合各级政府部门在履行职责中形成或掌握的信用信息，实现各地区、各部门信用信息互联共享。工业企业大数据动态监测项目。利用陕西工业数据库，加强与统计、电力、税务、银行等部门企业数据共享、关联比对和分析，充分挖掘企业动态数据价值，改进提升经济运行监测、预测和风险预警，带动工业大数据相关产业发展。公共场所群体行为大数据分析项目，建设基于移动终端位置信息的群体行为分析系统，形成人群位置信息、人口空间分布信息的海量数据，满足社会治安综合治理中公共场所群体行为分析需求，并为城市规划、社会资源优化配置、公共场所和产业布局、智能交通、智慧旅游、精准营销、商业应用等提供新的技术手段和发展机遇，带动相关产业融合和数据汇集。

第四，推动大数据产业发展。青海省计划推进云计算平台建设，促进信息产业发展。加快推进云计算服务，培育信息产业新业态。探索基于云计算的电子政务服务运行新机制，建成覆盖省、市（州）、县（区）的电子政务系统交换体系，有效提升政府决策水平和服务能力。加快“两化”深度融合，完善提升产业链。围绕信息产业园区、国家新型工业化产业示范基地建设和大数据应用，推动工业互联网、智能制造实施进度。加快培育市场主体，以应用促发展。认真贯彻落实省政府《关于进一步加快培育和发展市场主体的意见》（青政〔2015〕33号），加大培育大数据外包服务，积极引导企业面向国内外数据市场，承接大数据外包业务。强化招商引资，加快信息产业园建设。围绕大数据中心建设和

“云”工程应用、产业链培育，组建专门招商团队，采取精准招商和专业招商，积极引进阿里巴巴、百度等大型数据中心和国内电子百强企业落户我省，推进大数据基础设施和信息资源共建共享模式。

重庆市加快大数据产业发展。统筹全市产业发展，通过引进行业领先企业与培育本地企业相结合的模式，完善大数据生态产业链，科学规划大数据产业布局，打造特色鲜明的大数据产业基地。完善大数据生态产业链。推进云计算数据中心集群建设，开展数据存储服务，形成数据资源洼地。支持有较强集成能力的信息提供商建设大数据服务平台，提供大数据分析公共支撑“软件包”及重点领域应用“软件包”等集成共享服务。建设大数据产业基地。加快推进两江国际云计算产业园高品质数据中心建设，形成 100 万台服务器运算能力的数据中心集群，集聚一批大数据存储、分析、应用、加工等服务企业，提供面向政务、商贸、金融等领域的大数据应用服务，打造国家级大数据产业基地。

山东省计划推动创新集聚发展，完善大数据产业链条。开展大数据试验示范。规划建设济南市高新区、青岛市黄岛区两个省级大数据综合试验示范区，支持推动青岛市黄岛区争创国家大数据综合试验区，在大数据、云计算及相关应用领域组织实施一批行业应用示范项目。建设一批大数据应用示范中心和网上展示平台，收集山东大数据发展典型案例，展示大数据典型应用成果，开展对外服务、宣传交流和推广应用。建设大数据产业基地。优化产业布局，支持济南、青岛、潍坊、泰安、济宁、威海、临沂等市规划建设基础设施完备、配套要素齐全的区域性大数据产业基地。实施大企业和大项目带动计划。吸引有实力的国内外大数据企业落户山东，建设大数据应用示范中心、人才实训基地或产业园区，培育形成 10 家国内领先的大数据核心龙头企业。培育一批国际知名品牌，带动上下游集群化、协同式发展，引领重点行业快速发展。建立完善研发生产体系。鼓励大数据企业依托国家超级计算济南中心等综合性云计算平台软硬件条件，开展数据存储、数据分析处理、数据可视化、数据安全等核心领域的技术产品研发，提高在全球大数据发展中的话语权。组建山东省大数据产业创新联盟，汇聚政、产、学、研、用各方资源，推进大数据相关理论研究、技术研发、数据共享、推广应用，建立大数据技术、产业和应用生态体系。完善大数据产品体系，着力发展海量数据存储与管理、大数据分析挖掘、数据可视化软件，以及高性能服务