

BLUE BOOK ON
THE DEVELOPMENT OF LIBRARIES IN CHINA:
THE DEVELOPMENT DURING
THE 12TH FIVE-YEAR PLAN PERIOD

中国图书馆事业发展报告

“十二五”时期图书馆事业发展卷

■ 韩永进 主编



國家圖書館出版社
National Library of China Publishing House

中国图书馆事业发展报告 “十二五”时期图书馆事业发展卷

韩永进 主编

国家图书馆出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国图书馆事业发展报告.“十二五”时期图书馆事业发展卷/韩永进主编. --北京:国家图书馆出版社,2018. 8

ISBN 978 - 7 - 5013 - 6456 - 5

I. ①中… II. ①韩… III. ①图书馆事业—研究报告—中国—2011 - 2015 IV. ①G259.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 128354 号

书 名 中国图书馆事业发展报告·“十二五”时期图书馆事业发展卷
著 者 韩永进 主编
责任编辑 张 颀
封面设计 耕者设计工作室

出 版 国家图书馆出版社(100034 北京市西城区文津街7号)
(原书目文献出版社 北京图书馆出版社)

发 行 010 - 66114536 66126153 66151313 66175620
66121706(传真) 66126156(门市部)

E - mail nlcpres@nlc.cn(邮购)

Website www.nlcpress.com —→投稿中心

经 销 新华书店

印 装 北京鲁汇荣彩印刷有限公司

版 次 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000(毫米) 1/16

印 张 48

字 数 811 千字

书 号 ISBN 978 - 7 - 5013 - 6456 - 5

定 价 280.00 元

中国图书馆事业发展报告
“十二五”时期图书馆事业发展卷

编委会

主 编：韩永进

编 委：汪东波 申晓娟 方家忠 高 凡 王海明
刘细文 马艳霞 汤更生 郭 斌 张文亮
杨岭雪 邹序明 陈卫东 熊 文 万行明
刘兹恒 李 丹 张若冰 王天乐 杨 凡

序

图书馆是国家重要的文化与教育机构,是公众自由平等获取各类信息的主要场所,在保存民族文化遗产、传播信息与知识、推进社会教育、丰富公众文化生活等方面发挥着越来越重要的作用。“十二五”时期,中央和地方各级政府进一步加大对图书馆事业的重视和支持,图书馆法制化、制度化建设取得新进展,较为完备的图书馆网络基本建成,办馆条件和服务体系建设逐步完善,服务效能稳步提升,传承和弘扬中华优秀传统文化成效显著,体制机制改革和事业发展保障体系建设有序推进,国际交流与合作进一步加强,中国图书馆界的国际影响力进一步提高,中国图书馆事业迎来了历史上最好的发展时期之一。国家图书馆、公共图书馆、高校图书馆、中小学图书馆、专业图书馆、民办图书馆等各级各类图书馆都呈现出欣欣向荣的发展势头,取得了长足的发展和进步,并在图书馆事业发展进程中积累了一些鲜活而成功的实践经验。与此同时,我国图书馆学界也积极围绕中国图书馆事业发展出现的新情况、新问题开展调查研究,不断取得新的研究成果,为政府制定出台相关政策,推进图书馆事业发展提供了丰富的理论指导。

为系统总结我国“十二五”时期图书馆事业发展的成就、经验和特点,并对“十三五”时期图书馆事业发展的热点和重点进行展望与前瞻性思考,国家图书馆组织各系统、各地区图书馆界实践者和专家学者,联合编纂了《中国图书馆事业发展报告·“十二五”时期图书馆事业发展卷》。

全书分为综述、行业发展报告、地区实践报告、图书馆学教育与研究、附录五部分,各部分内容互相补充、互相衔接,从不同角度、不同层面探究我国“十二五”时期图书馆事业的发展脉络。行业发展报告和地区实践报告分别从不同维度对“十二五”时期图书馆建设进行研究分析,其中行业发展报告着眼于国家图书馆、公共图书馆、高校图书馆、中小学图书馆、专业图书馆、民办图书馆和图书馆行业组织等若干系统的发展,分析总结发展成就、特点、问题以及未来发展重点;地区实践报告则围绕华北、东北、华东、华中、华南、西南、西北等七大区域的图书馆事业发展开展深入研究。图书馆学教育与研究报告则对我国“十二五”时期图书馆学教育发展和图书馆学研究进展进行系统回顾与综合分析。此外,书末还提供四个资料性附录,分别是2011—2015年

图书馆相关法律法规政策文件目录、2011—2015 年中国图书馆大事记、2011—2015 年国家社会科学基金项目(图书馆、情报与文献学)一览表和 2011—2015 年教育部人文社会科学研究规划基金项目(图书馆、情报与文献学)一览表,为学者研究提供资料线索。

有赖本书编写组全体成员竭尽全力,数易其稿,终成此书,在此一并致谢。由于时间仓促,本书难免有所纰漏与不当之处,敬请各位读者批评指正。

韩永进

2017 年 12 月于北京

目 录

综 述

第一章 “十二五”时期全国图书馆事业发展综述	(3)
第一节 发展环境	(3)
第二节 主要成就	(6)
第三节 未来展望	(18)

行业发展报告

第二章 国家图书馆	(27)
第一节 发展综述	(27)
第二节 基本统计数据	(28)
第三节 主要工作	(36)
第四节 创新之处	(49)
第五节 未来展望	(50)
第三章 公共图书馆	(53)
第一节 发展综述	(53)
第二节 基本统计数据	(58)
第三节 主要工作及发展特点	(89)
第四节 未来展望	(107)
第四章 高校图书馆	(118)
第一节 发展综述	(118)
第二节 基本统计数据	(126)
第三节 主要工作及发展特点	(178)
第四节 未来展望	(184)
第五章 中小学图书馆	(192)
第一节 发展综述	(192)
第二节 基本统计数据	(194)

第三节	主要工作及发展特点	(210)
第四节	未来展望	(220)
第六章	专业图书馆	(222)
第一节	发展综述	(222)
第二节	基本统计数据	(228)
第三节	主要工作及发展特点	(230)
第四节	未来展望	(252)
第七章	民办图书馆	(256)
第一节	发展综述	(256)
第二节	基本统计数据	(258)
第三节	主要工作及发展特点	(267)
第四节	未来展望	(271)
第八章	图书馆行业组织	(281)
第一节	图书馆行业组织发展概况	(281)
第二节	全国性图书馆行业组织发展状况	(283)
第三节	地方性图书馆行业组织发展状况	(304)
第四节	未来展望	(311)

地区实践报告

第九章	华北地区图书馆	(319)
第一节	发展综述	(319)
第二节	发展状况及特点	(324)
第三节	未来展望	(328)
第十章	东北地区图书馆	(330)
第一节	发展综述	(330)
第二节	发展状况及特点	(332)
第三节	存在的问题	(360)
第四节	未来展望	(361)
第十一章	华东地区图书馆	(366)
第一节	发展综述	(366)
第二节	发展状况及特点	(375)
第三节	未来展望	(421)

第十二章 华中地区图书馆	(426)
第一节 发展综述	(426)
第二节 发展状况及特点	(428)
第三节 未来展望	(447)
第十三章 华南地区图书馆	(450)
第一节 发展综述	(450)
第二节 发展状况及特点	(454)
第三节 未来展望	(479)
第十四章 西南地区图书馆	(483)
第一节 发展综述	(483)
第二节 发展状况及特点	(488)
第三节 未来展望	(508)
第十五章 西北地区图书馆	(514)
第一节 发展综述	(514)
第二节 发展状况及特点	(519)
第三节 发展展望	(534)

图书馆学教育与研究

第十六章 图书馆学教育发展报告	(539)
第一节 国内外图书馆学教育发展概况	(539)
第二节 图书馆学专业教育规模	(541)
第三节 招生与就业	(545)
第四节 图书馆学教育改革	(556)
第五节 图书馆学学科建设	(561)
第六节 图书馆学教育交流与合作	(568)
第七节 图书馆学教育特点分析与未来展望	(569)
第十七章 我国图书馆学研究	(574)
第一节 图书馆学基础理论研究	(578)
第二节 信息资源建设	(582)
第三节 信息组织	(587)
第四节 图书馆管理	(592)
第五节 图书馆服务	(598)

第六节 图书馆新技术应用 (606)

第七节 知识产权与图书馆法 (609)

第八节 图书馆联盟 (611)

第九节 国家社科基金“图书馆、情报与文献学”项目统计 (614)

附 录 (629)

附录一 2011—2015 年图书馆相关法律法规政策文件目录 (631)

附录二 2011—2015 年中国图书馆大事记 (649)

附录三 2011—2015 年国家社会科学基金项目(图书馆、情报与
文献学)一览表 (691)

附录四 2011—2015 年教育部人文社会科学研究规划基金项目
(图书馆、情报与文献学)一览表 (734)

后 记 (757)

综 述

第一章 “十二五”时期全国图书馆事业发展综述

“十二五”时期,是我国在实现“两个一百年”奋斗目标历史进程中极为重要的五年。在党中央、国务院的正确领导下,在国家全面构建公共文化服务体系和大力推进社会主义文化大发展大繁荣的政策背景和大好形势下,中国图书馆事业呈现出欣欣向荣的发展势头,并取得了长足的进步。“十二五”期间,中央、地方及相关政府部门、行业组织陆续出台系列政策文件指导、规范图书馆事业发展,图书馆法制化、制度化、标准化建设取得阶段性进展。国家图书馆、公共图书馆、高校图书馆、中小学图书馆、专业图书馆等各类图书馆建设取得长足进步,基础设施建设不断完善,较为完备的图书馆体系基本建成,文献信息资源保障能力日益增强。各级各类图书馆不断探索法人治理结构建设、社会力量参与、绩效考核评估等体制机制改革的重要途径。与此同时,中国图书馆界通过多种方式与国际图书馆界建立广泛联系,国际影响力得到进一步提升。

第一节 发展环境

“十二五”时期,中国图书馆事业得到飞速发展,这与国民经济的持续快速发展、国家政策的大力支持保障、党和政府对文化教育及科研等公共事业的高度重视以及信息技术的发展应用等息息相关。在此发展环境下,我国图书馆事业面临着前所未有的历史发展机遇,同样也面临着改革创新深刻挑战。

一、国民经济快速发展,文化教育科研等公共支出持续增长

2010年,国内生产总值达到39.8万亿元,跃居世界第二位,国家财政收入达到8.3万亿元^[1]。国家经济实力显著增强,促使文化、教育、科研等公共领域财政资金支持力度进一步加大。据统计,2010年,国家文化事业建设费323.06亿元,比2005年(133.82亿元)增长141.40%^[2];教育经费19 561.85

亿元^[3],比2005年(8418.84亿元^[4])增长132.36%;科技研发经费7062.6亿元^[5],比2005年(2450亿元^[6])增长188.27%。

与此同时,人民生活消费水平进一步提高。教育文化娱乐等方面支出在消费结构中的比例明显增加,2010年,全国城镇居民人均消费性支出13471元,农村居民人均消费性支出4382元^[7],分别比2005年(城镇7943元,农村2555元^[8])增长69.6%和71.5%。居民文化教育水平得到显著提升,2010年,全国初中毛入学率达到100.1%,初中三年巩固率达到94%,分别比2005年提高5.1个百分点和1.02个百分点,城乡免费义务教育全面实现;高中阶段教育毛入学率达到82.5%,比2005年提高29.8个百分点;高等教育毛入学率达26.5%,比2005年提高5.5个百分点,各种形式的高等教育在学总规模达到3105万人,比2005年增加805万人,增长35%^[9]。“高等学校本科教学质量与教学改革工程”稳步推进,进一步实现高等教育内涵式发展。

2011至2015年,国民经济继续保持中高速增长,国内生产总值年均增长7.8%^[10],经济总量稳居世界第二位,人均国内生产总值稳步提高。2011至2015年,城镇居民、农村居民年人均可支配收入实际分别增长7.25%、8.8%,城乡收入差距持续缩小。2015年,全国居民人均消费支出达到15712元^[11],其中教育文化娱乐支出1593元^[12],比2010年增长58.8%。城镇化布局与形态不断优化,京津冀、长三角、珠三角等东部三大城市群继续发挥引领作用,成渝、长江中游等中西部城市群加快发展,带动了巨大的投资和消费需求,也进一步激发了广大社会公众的文化需求。国家财政支出进一步向基础设施建设和公共服务倾斜,公共文化支出占比不断提高,图书馆作为公共文化事业的重要一环,得到更加强有力的支持和保障。

二、国家综合实力显著增强,社会公共事业繁荣发展

“十二五”时期,党中央、国务院以增进民生福祉为目的,不断加大社会事业投入,推进基本公共服务均等化,各项社会事业全面进步,文化事业及产业繁荣发展。图书馆蕴藏着丰富的文献资源,处在文化交流与传承的前沿,在文化事业与产业发展中有着不可替代的作用。同时,教育科研事业在“十二五”时期也迎来了长足的发展与进步,九年义务教育全面普及,高等教育大众化水平、科研创新能力显著提升,全民终身学习的态势初步形成,教育、科研信息化全面推进,大大促进了公共图书馆、中小学图书馆、高校图书馆、专业图书馆及民办图书馆等各类型图书馆的发展。

三、“文化强国”战略深入实施,文化政策环境持续向好

2011年10月18日,党的十七届六中全会审议通过《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》,提出建设社会主义文化强国长远战略。为深入贯彻落实这一重大战略,党的十八大以来,党中央、国务院突出强调“现代公共文化服务体系”建设,先后做出系列政策部署,《文化部、财政部关于推进全国美术馆公共图书馆文化馆(站)免费开放工作的意见》《全国公共图书馆事业发展“十二五”规划》《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》等系列重要文件先后出台;习近平总书记围绕传承弘扬中华优秀传统文化、培育社会主义核心价值观、实现中华民族伟大复兴“中国梦”发表系列重要讲话,并就深化文化体制机制改革,坚定文化自信,树立历史底蕴深厚、各民族多元一体、文化多样和谐的文明大国形象提出了许多富有创见的新思想、新论断、新要求。图书馆作为中华优秀典籍的主要收藏机构,作为现代公共文化服务体系的重要组成部分,在党和国家的高度重视和大力支持下,迎来了新的发展机遇期。

四、技术影响力持续加大,“大众创业、万众创新”蓬勃开展

当前,中国经济发展进入新常态。“新形势下,低成本资源和要素投入形成的驱动力明显减弱,需要依靠更多更好的科技创新为经济发展注入新动力”。为此,党的十八大提出实施创新驱动发展战略。2014年,李克强总理首次提出“大众创业、万众创新”。新的创新创业环境对图书馆的知识信息服务提出了新的要求,特别是在数字科研环境搭建、科学知识普及、创新能力培养等方面,为图书馆工作开辟了一个具有无限发展前景的新领域。图书馆不再只是图书文献等信息资源的保管存储地,而是逐渐拓展成为社会广泛参与、可互动、可实践、拥有多种创新服务能力的“第二课堂”和“创客空间”科普实验室,等等。

五、信息技术飞速发展,社会公众信息行为深刻变革

“十二五”时期,移动互联网、社交媒体、物联网、大数据、云计算等新兴信息技术快速发展、交融渗透,并作为互联网的延伸和发展,在与知识经济发展的互动中进一步推动了创新形态的演变,各行各业以互联网为平台进行融合

创新的同时,也深刻影响着文化发展的路径。RFID、数字保存、开放资源、语义网和链接数据、云计算、大数据、电子书、用户界面和多媒体等技术已逐步推广应用于图书馆的研究和使用中,并对图书馆业务的未来发展产生了持续性的深远影响。随着信息技术的变革,用户的信息环境、数字出版模式发生了较大变化,也带来了用户信息需求和行为的转变。用户阅读手段由传统纸质图书转移到通过计算机终端及互联网渠道进行阅读,并逐步向以手机等移动终端为主的移动阅读发展。据统计,截至2015年年底,中国数字阅读用户规模达到2.96亿^[13];网络在线阅读、手机阅读、电子阅读器阅读、光盘阅读、Pad(平板电脑)阅读等数字化阅读方式的接触率为64%^[14]。此外,自2011年以来,以教学资源高度共享、学习计划高度自主、学习过程高度交互为特征的网络开放学习(慕课,MOOCs)等也已经逐步形成新风尚。新环境下,图书馆也紧随时代浪潮,选择适用于图书馆的先进技术,改进工作的各项环节,以更好地满足用户需求,提供更精准化的服务。

第二节 主要成就

“十二五”时期,中国图书馆事业取得了长足的发展和进步,全国图书馆体系更加完备,资源、经费、人才等保障更加有力,法律、制度及标准规范体系更加健全。各级各类图书馆深入学习贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,积极传承弘扬中华优秀传统文化,加快构建现代公共文化服务体系,主动开拓典籍展览、在线公开课、创客空间等创新服务模式,不断深化体制机制改革,图书馆建设管理水平和服务效能不断提升,国内外交流合作不断深化,中国图书馆界在世界图书馆事业中的影响力和话语权得到进一步增强。

一、图书馆体系更加完备

改革开放以来,我国已逐步形成一个由国家图书馆、公共图书馆、学校图书馆、专业图书馆以及工会图书馆、军队图书馆等各类型、各系统图书馆组成的图书馆体系。“十二五”时期,各类型图书馆设施建设均取得突出成效,全国图书馆体系更加完备。

在“十一五”时期基本实现“县县有图书馆”目标的基础上,“十二五”时期,中央和地方各级政府加快推进公共文化服务体系建设,积极推广自助图

书馆、流动图书馆、图书馆总分馆制等成功经验,推进图书馆服务不断向城乡基层延伸拓展。浙江省嘉兴市城乡一体化公共图书馆服务体系建设、重庆市大渡口区图书馆总分馆制建设、陕西省铜川市公共图书馆服务一体化建设、新疆维吾尔自治区克拉玛依市图书馆联建共享一体化服务体系、河南省“关爱留守儿童:信阳市平桥区农村公共图书馆一体化建设”、重庆市南岸区社区图书馆标准化服务项目、西藏自治区昌都市公共图书馆服务拓展与创新项目、浙江省温州市“城市书网”、江苏省扬州市“四位一体”公共图书馆服务体系、湖北省十堰市图书馆总分馆体系+建设、陕西省西安市公共图书馆总分馆信息化建设平台等项目先后列入国家公共文化服务体系示范区创建项目,在公共图书馆体系化建设方面深入推进制度创新和服务创新,取得积极成效。流动图书馆建设有效推进,截至2015年年底,全国已有公共图书馆流动图书车72 922辆,流动图书馆推动公共图书馆服务进一步向基层、社区、学校等延伸。“24小时城市街区自助图书馆”服务模式在全国各地快速普及并实现新发展,武汉市、成都市双流区等地区通过自助图书馆设备提供无线Wi-Fi接入服务,开通数字资源的实时查询、下载和使用功能;合肥、沧州等图书馆在通过ATM自助借还机提供查询、借阅服务以外,进一步开辟24小时自助学习、阅读空间,真正实现图书馆服务“365天天天开馆,24小时时时开放”。各地以乡镇综合文化站评估定级及基层综合性文化服务中心建设等工作为契机,深入推进基层图书馆(室)建设,同时通过公共文化服务体系制度建设创新,积极将这些基层图书馆(室)纳入区域总分馆服务体系;通过建设主体上移等方式,加强基层图书馆(室)建设的统筹规划、专业指导、技术支持和人财物保障。

高校、科研及基础教育等领域图书馆设施装备更加完善。据“教育部高校图书馆事实数据库”统计,2011至2015年,高校新馆在建率分别为57.9%、60.7%、55.0%、49.4%、39.4%,仅2014年,就有117所高校图书馆新馆建成开放,清华大学人文社会科学图书馆、武汉大学新图书馆、北京师范大学新图书馆、中国人民大学新图书馆等一批有代表性的新馆相继建成投入使用。同时,随着我国高校办学规模不断扩大,多校区办学形式日益普遍,学科建设越来越受到高等学校的重视,高校图书馆积极探索学科分馆建设模式,纷纷开展了学科分馆建设,北京大学、清华大学、武汉大学、厦门大学等高校图书馆根据图书馆的藏书特色及学校学科、专业、课程体系的需要,建立起按照学科分类对文献信息进行收集、整理、研究和开发的学科分馆^[15],985、211院校图书馆的分馆数量由“十一五”末的馆均2个增加为“十二五”末的馆均3个。