

从政底线

给领导干部划出的
16条从政底线

苏玉——主编



从政底线

苏玉——主编

宋艳丽——副主编
刘鹏

图书在版编目(CIP)数据

从政底线 / 苏玉主编. —杭州: 浙江人民出版社, 2019.5

ISBN 978-7-213-09267-1

I. ①从… II. ①苏… III. ①中国共产党-党的纪律-学习参考资料 IV. ①D262.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第078790号

从政底线

苏 玉 主编

出版发行: 浙江人民出版社 (杭州市体育场路347号 邮编 310006)

市场部电话: (0571)85061682 85176516

责任编辑: 陶辰悦

责任校对: 戴文英

封面设计: 阳 光

电脑制版: 阳 光

印 刷: 三河市荣展印务有限公司

开 本: 710毫米×1000毫米 1/16

印 张: 15

字 数: 178千字

版 次: 2019年5月第1版

印 次: 2019年5月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-213-09267-1

定 价: 48.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

前 言

从嘉兴南湖开启未来的红船，到党的十九大的胜利召开；从1929年确立思想建党、政治建军原则的古田会议，到2014年再次强调党指挥枪原则绝不能动摇的新古田会议；从“不干，半点马克思主义也没有”的求真务实，到“一带一路”倡议的实现……中国共产党在时间的洗礼中，向历史、人民和全世界证明了：只有坚定共产主义理想信念，坚守共产党员的初心和使命，才能在追求信仰的过程中无所畏惧、砥砺前行，凝聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

如今，8900多万名党员组成的党组织，在继承革命先辈光荣传统的征途中，出现了小部分党员与党章背道而驰、与群众水火不相容的现象。人们不禁要问：走在新时代的长征路上，没了围追堵截、战火烽烟，少了枪林弹雨、生死考验，为什么有些党员的理想信念失去了本色，信仰的价值被消解？这是来自时代的叩问，也是现实的、发人深省的警示。究其原因，是理想信念缺失。理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。2012年11月17日，习近平总书记在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话中强调：“坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”2016年1月12日，习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上的讲话中又指出：

“对共产党人来讲，动摇了信仰，背离了党性，丢掉了宗旨，就可能在‘围猎’中被人捕获。只有在立根固本上下功夫，才能防止歪风邪气近身附体。”这为新时代党员干部坚守为官从政底线，坚定理想信念，切实做到为民、务实、清廉指明了方向。

共产党人的从政底线是什么？首先就是“必须旗帜鲜明讲政治”。讲政治是共产党人的立身之本，也是马克思主义政党的突出特征和优势。党员干部必须时刻绷紧政治之弦、校准政治之标，时刻把讲政治摆在首位，严守政治纪律和政治规矩。越过了政治底线、践踏了党员干部的行为准则，就会滑入万丈深渊。

讲政治从来都是具体的，最终要体现在行动上、落实到工作中。纵观一些落马的大小官员，无不是因为心中无戒，把个人私利凌驾于党、国家和人民利益之上，无视党的政治纪律，拉团伙、谋权位，用腐化堕落污染政治生态，最终触犯纪法、锒铛入狱。还有少数党员干部干事摆样子，成为两面人，损害了党的形象。

“中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士”，肩负发挥先锋模范作用的重任。中国人民为了自由、民主、独立和统一奋斗了整整一个世纪，最终在中国共产党的领导下，取得了新民主主义革命的伟大胜利。今天，倘若党员干部丧失理想信念、触碰从政底线，就会握不住历史的接力棒，让革命的成果付诸东流。

“政者，正也。子帅以正，孰敢不正。”党员干部当做好“以身作则者”。党员干部是全局工作的“领头雁”，是具体工作的“设计师”，更是上行下效的人民“勤务员”，必须担负起严守政治纪律和政治规矩的主体责任。要把严守党的政治纪律作为一条不可逾越的红线，弘扬新风正气，凝聚奋发向上的社会正能量。严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律，准确把握严守党的政治纪律和政治规矩的内涵。始终管好法律“戒尺”，做到心中有戒“不妄为”。对“红线”，要有敬

畏之心、戒惧之心，绝不能踩踏，清楚地知道“什么可为什么不可为”。要依法用权、公正用权，更要敬权、畏权、慎权。严于律己，要守住政治底线，守住党和人民交给自己的政治责任，守住自己的政治生命线，守住正确的人生价值。在生活上建立高尚的情操，不沉溺于低级趣味。努力做到理论上清醒，政治上坚定，作风上清正。面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾迎难而上，面对失误敢于担责，勇挑重担、敢涉险滩，用实际行动诠释新时代的忠诚担当。通过以身作则，严于律己，以上率下，营造良好的政治生态。

党员干部能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。坚守从政底线，要摆正心态、心存敬畏，在各种诱惑面前耐得住寂寞、稳得住心神，严守党纪国法，牢记规章制度，时时处处严格约束自己。要有健康的生活情趣，远离一切腐朽低级的东西，管住小事、守住小节、谨防小错，主动接受组织、制度的监督，不断加强自律。要常扫“思想灰尘”，常祛“心灵阴霾”，常敲“律己警钟”，常做“廉政体检”，特别要防止给自己的不干净找理由，彻底肃清“不为人知、小节无碍、下不为例”等思想误区，驰而不息加强作风建设，用最坚决的态度减少腐败存量，用最果断的措施遏制腐败增量，保持一个健康的“体魄”，干干净净做人、踏踏实实做事、清清白白为官。

当前，我们党正持续努力为“两个一百年”奋斗目标开拓进取。这需要最广大人民群众的支持。广大党员干部应以坚韧不拔的毅力，攻坚克难；以坚定不移的理想信念，克己为公；以高瞻远瞩的眼界，真抓实干，切实把自身发展同社会发展、国家富强紧紧联系起来。每名党员要对党忠诚、信任组织、勇于担当，带领人民群众“不忘初心、继续前进”，营造出一个河清海晏、官清民安的政治氛围，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈努力！

目录

前言 1

一、不能乱评乱议、口无遮拦 1

（一）乱评乱议极具腐蚀性、涣散性 3

（二）党员“妄议党中央大政方针”违反党的政治纪律 6

（三）造谣生事违反党纪国法 10

【延伸阅读】牢牢抓住党的思想建设这个基础性建设 12

二、谁都不能拿政治纪律和政治规矩当儿戏 15

（一）政治纪律在党的纪律中居首要、核心地位 17

（二）政治上出问题甚至比腐败问题的危害更严重 21

（三）必须严守政治纪律和政治规矩 24

【延伸阅读】严明党的政治纪律，习近平总书记这样说 28

三、决不能在贯彻执行中央决策部署上打折扣 33

（一）全党必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致 35

（二）牢固树立大局意识 38

（三）坚决反对“上有政策、下有对策” 41

【延伸阅读】在始终同党中央保持高度一致上作表率 45

四、不能做两面人 47

(一) 共产党人应该坦坦荡荡、光明磊落 49

(二) 两面人对党和人民事业危害很大 52

(三) 坚决反对搞两面派、做两面人 55

【延伸阅读】弘扬忠诚老实价值观 坚决反对搞两面派做两面人 58

五、不能有权力上、地位上的优越感 61

(一) 牢记权力是党和人民赋予的 63

(二) 无论公事私事都要坚持党性原则 66

(三) 坚决反对特权思想和特权现象 70

【延伸阅读】旗帜鲜明反对特权思想特权现象 74

六、干部不能只想当官不想干事 77

(一) 权力是用来为人民谋幸福的 79

(二) 不能只想揽权不想担责、只想出彩不想出力 82

(三) 要有“功成不必在我”的境界 85

【延伸阅读】读懂“功成不必在我”的深意 87

七、不能搞“一言堂” 89

(一) 党内决不允许搞家长制、“一言堂” 91

(二) 加强对“一把手”的监督 93

(三) 严格贯彻民主集中制 96

【延伸阅读】严格落实民主集中制 99

八、不能当“甩手掌柜” 101

(一) 把党风廉政建设当作分内之事、应尽之责 103

(二) 党委(党组)书记既要挂帅又要出征 105

(三) 进一步健全制度、细化责任、以上率下 108

【延伸阅读】从严从实抓好干部管理监督 113

九、不能表面上热热闹闹，实际上用形式主义反对形式主义 115

(一) 形式主义危害党和人民利益 117

(二) 形式主义的新表现值得警惕 120

(三) 改进作风要做到善始善终、善作善成 122

【延伸阅读】把反对形式主义、官僚主义落到实处 124

十、绝不搞看人下菜、翻云覆雨那一套 127

(一) 绝不能成为不正当社会关系的编织者 129

(二) 严格按党纪国法办事 132

(三) 营造风清气正的从政环境 135

【延伸阅读】营造风清气正的政治生态 139

十一、不要护犊子 141

(一) 家里那点事有时不经意就溜过去了 143

(二) 官员“护犊子”绝不是家事 146

(三) 要操点心、留留神、防微杜渐 148

【延伸阅读】领导干部要做好家庭建设这道“必答题” 150

十二、不能在个人重大问题上隐情不报 155

- (一) 有些领导干部个人重大问题不报告 157
- (二) 整治“裸官”的撒手铜 160
- (三) 懂规矩就应该如实报告个人重大问题 163
- 【延伸阅读】不如实报告，何以谈忠诚？ 165

十三、决不允许亲属和身边工作人员擅权干政、谋取私利 167

- (一) 身边人害我们这些为官者的不在少数 169
- (二) 正确认识公与私、情与法、利与法的关系 172
- (三) 必须管好亲属和身边工作人员 175
- 【延伸阅读】筑牢三道防线管好“身边人” 178

十四、不抓辫子、不扣帽子、不打棍子 181

- (一) 提倡和鼓励敢讲话、讲真话、讲实话 183
- (二) 尊重和包容不同意见、逆耳之言和尖锐批评 186
- (三) 建立健全容错纠错机制，宽容善待干事创业 188
- 【延伸阅读】正确运用容错纠错机制为改革创新者撑腰鼓劲 191

十五、有些聚会最好不要搞，有些饭最好不要吃 195

- (一) 有些饭局就是使权力沦陷的陷阱 197
- (二) 吃的是饭，赴的是局 199
- (三) 靠得住的还是要将官场饭局纳入法治轨道 202
- 【延伸阅读】“小圈子”，入不得！ 204

十六、决不能搞封建依附那一套 207

（一）干部都是党的干部，不是哪个人的家臣 209

（二）决不能搞小山头、小圈子、小团伙那一套 213

（三）所有党员都应该平等相待 216

【延伸阅读】打碎政治攀附“黄粱梦” 220

后 记 225

一、不能乱评乱议、口无遮拦

我们党一贯要求党员在党内会议上讨论问题可以自由发表自己的见解和意见，但在公开场合和私下里谈话必须遵守党的政治纪律和规矩。然而，当前，在一些干部中，乱评乱议、口无遮拦现象比较突出。这是不守纪律、不讲规矩的表现。党员干部必须牢记讲话有责、评论负责、建言尽责，始终要以不违反纪律、不触犯法律为前提，站在理性、客观、公正的旗帜之下。

（一）乱评乱议极具腐蚀性、涣散性

时下，乱评乱议在一些党员干部中俨然发展为一种风气，还被冠以“言论自由”的名号。对此，习近平总书记明确指出：“虽然这只是不负责任地传播消息、发表议论，也不是在正式场合说的，但其腐蚀性、涣散性也是非常严重的。”^①

第一，“不乱评乱议”既是人格修养，也是一种美德。

《礼记·缁衣》有云：“君子道人以言，而禁人以行。故言必虑其所终，而行必稽其所敝，则民谨于言而慎于行。”意思是：有修养、有道德的人总会用言行引导人们行善，用言行禁止人们作恶，所以讲话一定要考虑它的后果，做事一定要考虑它会带来什么弊端，这样一来，大家就都会说话谨慎、做事小心了。《论语·为政》有云：“多闻阙疑，慎言其余，则寡尤；多见阙殆，慎行其余，则寡悔。”讲的也是谨言慎行的道理。

我们经常能在网上看到曝光一些领导干部“雷言雷语”的视频，例如“你是准备替党说话，还是准备替老百姓说话”“国家规定是狗屁”“我说谁是腐败就谁是腐败”“谁要工资谁滚蛋”等。这些“雷语”多出自基层干部之口。他们中的不少人文化素质不高，服务意识和法治意识严重缺失，且自认为“天高皇帝远”，没人管得着，于是口无遮拦。作为党员干部，要懂法学法，认真学习、领会政治纪律与政治规矩，同样应当提高自身的人文素养和综合素质。如此才能明白哪些

^①《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第153页。

话该说、哪些话不该说。否则，全党的形象都会因这样的人而被抹黑。

第二，“不乱评乱议”本就是从政者所应具备的基本素质。

贺若弼是隋朝的开国名将，在灭陈统一南北的战争中立有赫赫战功。可是在战争胜利之后，他却与人争功，毫不谦让，自满情绪不断滋长。后来，当贺若弼看到高颀和杨素升上了高位而且地位在自己之上后，气不打一处来，愤愤不平地说：“这两个人只会吃饭，什么也不会干。”隋文帝把他召去，瞪着眼睛质问他：“我重用高颀、杨素，你却多次在众人面前大放厥词，说他俩是废物，你这是什么意思？”最终，隋文帝念及贺若弼的功劳，没有将他处死，但对他的为人很不满意，认为不能委以重任，于是逐渐疏远了他。这个故事说的是“口无遮拦”的教训。

历史上“不言温室”的典故，也是官员谨言慎行的最好例证。孔光是西汉人，他为人谨慎，行事恪守法度。汉成帝时，孔光曾任尚书令，掌管枢机十多年。据《汉书·孔光传》记载：“（孔光）沐日归休，兄弟妻子燕语，终不及朝省政事。或问光：‘温室省中树皆何木也？’光嘿不应，更答以他语，其不泄如是。”也就是说，孔光每次休假回家时，与兄弟妻子谈笑甚欢，但从不提及朝廷政事。哪怕有人问他：“长乐宫温室殿中，种的都是些什么树？”孔光也并不回答，转而说起其他事，岔开话头。当代党员干部都应以“不言温室”自我砥砺。^①

第三，“不乱评乱议”是共产党员党性修养的基本要求。

马克思主义政党认为，为了维护党的团结和提高战斗力，必须严格遵守和执行党的纪律，必须保持行动上的一致。然而，为了有效保证党的凝聚力和战斗力，仅有党的纪律是不够的，还需要实行党内民

^① 参见马军：《“不言温室”讲规矩》，载《中国纪检监察报》2018年6月19日。

主，使党员在自由批评与自由讨论的基础上实现思想上的统一。党员具有自由批评和自由讨论的权利，但这种自由并不是毫无限度的，必须受到党的纪律的约束。在现实中，“民主泛化”的论调不仅时有上升之势，而且有部分党员将“纯粹民主”或“一般民主”的概念在党内无限夸大，甚至走向极端。“民主泛化”在党内的主要表现是：一些党员毫无顾忌地发表意见，美其名曰行使民主权利；一些党员在党内搞人身依附关系，拉山头、建帮派，美其名曰发扬民主；一些党员推崇西方民主制度，美其名曰追求民主。这些口无遮拦地乱评乱议、大放厥词的现象，轻则影响一个地方党员干部的整体形象，重则会损害党组织的凝聚力，影响广大人民群众对党的事业和党的领导的信心。

习近平总书记指出：“有的人热衷于打探消息，四处寻问，八方打听，不该问的偏要问，不该知道的特想知道，捉到一些所谓内幕消息就到处私下传播。对中央查处的一些大案要案，有的高级干部就在背后说查人家干什么，做了那么多工作，就这一点小事就要抓住不放，显得忿忿不平的。情况是这样吗？看看那些人写的忏悔录，哪个人是冤枉的？”^① 习近平总书记所指出的这些不当言论又会引发“反腐一阵风论”“反腐工具论”“政治斗争论”等错误论调，就会对一些党员干部产生“离心效应”，削弱党组织的战斗力和战斗力。不管是“阳奉阴违、有令不行”的假话，还是“违反原则、随意妄言”的胡话，抑或是“当面一套、背后一套”的浑话，都会使一些党员迷失正确的政治方向，丧失工作的热情和斗志。^②

有些党员认为，小范围的“私下说说”不会有什么危害和影响。然而，随着微信、微博等自媒体平台的发展，党员干部漫不经心的“私

① 《习近平谈治国理政》第二卷，外文出版社2017年版，第152—153页。

② 参见陈正祥：《乱评乱议极具腐蚀性涣散性》，载《中国纪检监察》2015年第8期。

下说说”有可能会流出并迅速传播，造成不良影响。2015年网上流出的知名电视节目主持人毕某某在与人吃饭时戏谑党和国家领导人的“违规视频”，便是前车之鉴。因此，官德如风，党员干部乱评乱议等不守纪律、不讲规矩的行为一旦形成风气，就会产生负面作用，恶化政治环境，影响党风政风，进而腐蚀社风民风，“极具腐蚀性、涣散性”，而一旦恶的东西占据主导地位，就会扭曲人的灵魂，败坏人的德行，进而危害党的执政地位。

（二）党员“妄议党中央大政方针”违反党的政治纪律

我国宪法明确规定公民有言论自由，我们党也主张百花齐放、百家争鸣。但是，言论自由、百家争鸣并不是没有任何约束的。公民的言论自由必须以遵守法律为前提。对党员干部来说，言论自由既要遵守党纪，也要遵守国法。“妄议党中央”是党员不可触碰的底线。

第一，党的政治纪律和组织纪律要求党员干部不允许“妄议党中央”。

列宁把坚决维护党的纪律作为无产阶级政党的重要建党原则，反复强调严明党的纪律对于共产党及其领导的事业的极端重要性。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。从接受、宣传马克思主义到党的建立，南昌起义、秋收起义、井冈山斗争到五次反“围剿”、二万五千里长征，从抗日战争、解放战争到建立社会主义制度、改革开放，90多年披荆斩棘，中国共产党由小到大，历经挫折与胜利、苦难与辉煌，成为任何敌人和困难都压不倒、摧不垮的时代先锋。可以说，在革命、建设和改革各个时期，正是由于各级党组织和一批批共产党人对党的纪律的无限忠诚，我们党才能领导全国各族人民走出一条实现国家富强、