

YUEGANGAO
DAWANQU
ZHISHI DUBEN

粤港澳大湾区

知识读本

林先扬 谈华丽 编著



SPM

南方出版传媒
广东人民出版社



粤港澳大湾区

知识读本

林先扬 谈华丽 编著

SPM

南方出版传媒

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

粤港澳大湾区知识读本/林先扬, 谈华丽编著. —广州: 广东人民出版社, 2018. 5 (2019. 4 修订)

ISBN 978-7-218-12796-5

I. ①粤… II. ①林… ②谈… III. ①城市群—区域经济发展—概况—广东、香港、澳门 IV. ①F299.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 084824 号

粤港澳大湾区知识读本

林先扬 谈华丽 编著

 版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

责任编辑: 卢雪华 廖智聪

装帧设计: 尚文文印

责任技编: 周杰 周星奎

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714 (总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 广州市涌慧彩印厂

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 14.75 字数: 220 千字

版次: 2019 年 4 月第 2 版 2019 年 4 月第 2 次印刷

定价: 32.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与广东瀚文书业有限公司 (020-37024899) 联系调换。

总发行: 广东瀚文书业有限公司



扫描二维码本店

购书扫二维码

售书热线: 020-37024899 18922728382

作者简介

林先扬，博士。现任职于中共广东省委党校，区域经济学副教授。长期从事城市与区域经济的科研、教学与实践工作。先后主持或参与国家及地方研究课题近 200 项，参与编著著作 6 部，出版专著 2 部，发表专业论文 40 余篇。



谈华丽，硕士。现任职于广东行政职业学院公共管理系，主要从事社区管理、社会工作和社会问题的教学与研究，发表论文 10 余篇，主持或参与国家及地方研究课题 50 余项。



前 言

全球经济进入新的调整时期，中国发展进入了新时代。2018年是中国改革开放40周年，站在新的历史起点，需要进一步转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，实现高质量发展。

湾区经济是高端要素集聚、发展质量最高的空间经济形态。中国湾区经济发展将上升为国家战略，加强规划和政策引导，构建区域经济发展新引擎，助推中国经济从高速增长阶段向高质量发展阶段迈进。如今，在新时代的背景中，中国湾区经济发展潜力巨大，发展时机日趋成熟，带来的投资机会不可估量，粤港澳大湾区正在引领中国经济走向全新的湾区经济发展时代。

推进粤港澳大湾区建设是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，有助于发挥粤港澳在全国发展中的引领支撑作用，构建具有中国社会主义特色的更加开放的发展新体制，保持港澳长期繁荣稳定。2018年3月5日，十三届全国人大一次会议上国务院总理李克强作政府工作报告时指出，出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作。这是“粤港澳大湾区”连续两次写入政府工作报告。这次对“粤港澳大湾区”的表述有三个明显变化：一是“粤港澳大湾区城市群发展规划”调整为“粤港澳大湾区发展规划”，其内涵更为全面丰富、体系更为完整、发展也有更

高的要求；二是首次置放在“推进区域协调发展战略”板块中表述，突出了区域协调发展的目标取向，并与“京津冀区域一体化”和“长江经济带”一起作为国家战略层面上的大区域发展，正迎来新的发展契机并将获得更多力量支持；三是“研究编制”修订为“出台实施”，意味着粤港澳大湾区建设和发展已经进入一个新时代。2018年10月22日至25日习近平总书记视察广东明确要求把粤港澳大湾区建设作为广东改革开放的大机遇、大文章，抓紧抓实办好。2019年2月18日，《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式发布，目标在于建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群，打造高质量发展的典范。中共广东省委书记李希、省长马兴瑞在多个场合都强调以更高站位、更大格局，深度对接中央要求、港澳所需、湾区所向、广东所能，举全省之力推动大湾区建设，全面提升改革开放的广度、深度，引领带动广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”。

中国将进一步坚持开放引领、创新驱动、生态优先、法治筑基，不断增强粤港澳大湾区的资源配置功能、集聚外溢功能、国际开放功能和互联互通功能，把粤港澳大湾区建设成中国全面对外开放的示范区。当前，粤港澳大湾区经济实力雄厚、区位优势明显、创新能力突出，将迎来诸多利好的发展机遇，但也面临着一些不利的挑战。

未来粤港澳大湾区的发展不仅需要依靠基础设施建设和产业布局，还需要社会管理、生态环境、人文交流等方面的推进。它不仅关乎中国经济的发展，也对全球经济发展至关重要。通过抓住新机遇，破解内部发展困境，积极利用国内外资源，实现整体协同发展，粤港澳大湾区有望成为全球第一大湾区。

目 录

第一章 全球化下的大湾区发展·····	(1)
一、湾区界定与功能构成·····	(1)
二、湾区发展基本特征·····	(7)
三、全球大湾区发展崛起·····	(10)
四、粤港澳大湾区空间界定与发展格局·····	(19)
第二章 粤港澳大湾区发展历程与现状基础·····	(30)
一、发展历程·····	(30)
二、发展现状·····	(34)
三、存在问题·····	(37)
四、发展机遇·····	(46)
五、发展挑战·····	(56)
第三章 粤港澳大湾区城镇体系建设·····	(60)
一、城镇体系演变与湾区发展·····	(60)
二、粤港澳大湾区城镇体系演变特点·····	(63)
三、粤港澳大湾区城镇体系建设重点·····	(67)
第四章 粤港澳大湾区国际科技创新中心建设·····	(77)
一、科技创新与湾区发展·····	(77)
二、粤港澳大湾区科技创新发展特点·····	(82)

三、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设重点·····	(86)
第五章 粤港澳大湾区基础设施建设·····	(94)
一、基础设施建设与湾区发展·····	(94)
二、粤港澳大湾区基础设施建设特点·····	(98)
三、粤港澳大湾区基础设施建设重点·····	(106)
第六章 粤港澳大湾区现代产业体系建设·····	(113)
一、现代产业体系建设与湾区发展·····	(113)
二、粤港澳大湾区现代产业体系建设特点·····	(117)
三、粤港澳大湾区现代产业体系建设重点·····	(122)
第七章 粤港澳大湾区生态文明建设·····	(135)
一、生态文明建设与湾区发展·····	(135)
二、粤港澳大湾区生态文明建设特点·····	(138)
三、粤港澳大湾区生态文明建设重点·····	(142)
第八章 粤港澳大湾区文化发展·····	(148)
一、文化发展与湾区发展·····	(148)
二、粤港澳大湾区文化发展特点·····	(150)
三、粤港澳大湾区文化发展重点·····	(156)
第九章 粤港澳大湾区优质生活圈建设·····	(159)
一、优质生活圈建设与湾区发展·····	(159)
二、粤港澳大湾区优质生活圈建设特点·····	(163)
三、粤港澳大湾区优质生活圈建设重点·····	(166)
第十章 未来粤港澳大湾区外向拓展·····	(171)
一、粤港澳大湾区外向拓展的必然要求·····	(171)
二、粤港澳大湾区外向拓展重点·····	(175)

第十一章 深化粤港澳大湾区内部合作与发展·····	(183)
一、粤港澳大湾区深化内部合作与发展现状与特点·····	(183)
二、粤港澳大湾区深化内部合作与发展方向·····	(188)
第十二章 国内外主要大湾区发展状况·····	(201)
一、国外主要大湾区发展状况·····	(201)
二、国内其他湾区发展状况·····	(210)
参考文献·····	(215)
后 记·····	(220)

图目录

- 图 1-1 湾区内部各中心功能构成
- 图 1-2 经济全球化与湾区经济提质扩容
- 图 1-3 粤港澳大湾区概念提出过程示意图
- 图 1-4 粤港澳大湾区空间边界示意图
- 图 1-5 粤港澳大湾区卫星遥感地图
- 图 1-6 粤港澳大湾区湿地公园生态环境
- 图 2-1 改革开放初期以香港为核心的粤港澳大湾区经济发展空间格局
- 图 2-2 粤港澳大湾区代表性海陆空港
- 图 2-3 “一带一路”格局中的粤港澳大湾区发展
- 图 3-1 粤港澳大湾区核心城市空间分布
- 图 3-2 粤港澳大湾区城镇用地卫星地图（1988）
- 图 3-3 21 世纪初期的粤港澳大湾区城镇空间格局
- 图 3-4 粤港澳大湾区建设用地现状（2015）
- 图 3-5 粤港澳大湾区高密度城市地区之深圳风光图
- 图 3-6 粤港澳大湾区城镇空间支撑体系
- 图 3-7 粤港澳大湾区城镇—产业发展轴线
- 图 4-1 粤港澳大湾区创新网络体系
- 图 4-2 广深科技创新走廊示意图

- 图 5-1 湾区基础设施枢纽构成
- 图 5-2 粤港澳大湾区交通基础设施现状与规划示意图
- 图 5-3 港珠澳大桥
- 图 5-4 粤港澳大湾区海陆空港体系空间示意图
- 图 5-5 粤港澳大湾区中心城市与节点之间连接图示
- 图 7-1 粤港澳大湾区优良的生态环境
- 图 7-2 粤港澳大湾区自然生态格局示意图
- 图 12-1 东京大湾区空间范围示意图
- 图 12-2 东京大湾区临港工业经济发展示意图
- 图 12-3 纽约大湾区空间范围示意图
- 图 12-4 纽约大湾区核心区景观
- 图 12-5 旧金山大湾区空间范围示意图
- 图 12-6 旧金山湾区海湾风光
- 图 12-7 环渤海大湾区空间范围示意图
- 图 12-8 环渤海大湾区风光
- 图 12-9 环杭州湾大湾区空间范围示意图
- 图 12-10 环杭州湾大湾区港口发展

表目录

- 表 1-1 不同尺度的湾区及内涵
- 表 1-2 影响湾区经济发展的主要因素
- 表 1-3 不同类型的湾区发展特征
- 表 1-4 全球湾区内部新增长极类型
- 表 1-5 湾区发展基本特征
- 表 1-6 世界湾区经济发展阶段与特征
- 表 1-7 粤港澳大湾区同其他三大湾区经济发展一览表 (2017)
- 表 1-8 粤港澳大湾区发展重要事件一览表
- 表 1-9 粤港澳大湾区经济发展一览表 (2017)
- 表 2-1 粤港澳大湾区发展阶段特征及代表事件
- 表 2-2 粤港澳大湾区及各核心城市城市化率变动表
- 表 2-3 粤港澳大湾区城市经济发展主要指标 (2017)
- 表 2-4 粤港澳大湾区工业结构的相似系数比较 (2015)
- 表 2-5 粤港澳大湾区 GDP 与广东其他经济区域 GDP 比对
(2000—2015)
- 表 2-6 粤港澳大湾区内部东岸与西岸 GDP 总量发展差距
变动 (2000—2015)
- 表 2-7 粤港澳大湾区核心区域与边缘区域 GDP 经济总量
比对 (2000—2015)

- 表 3-1 湾区城镇体系发展过程与结构特征
- 表 3-2 新中国成立前粤港澳大湾区城镇体系变动
- 表 3-3 粤港澳大湾区核心城市发展取向
- 表 4-1 全球知名创新企业与机构在四大湾区的分布
- 表 4-2 粤港澳大湾区实验室发展
- 表 5-1 粤港澳大湾区城际轨道交通规划与建设状况
- 表 6-1 粤港澳大湾区核心城市特色主导产业
- 表 6-2 粤港澳大湾区核心城市相互间经济作用强度矩阵 (2015)
- 表 8-1 粤港澳大湾区人文元素特质
- 表 8-2 粤港澳大湾区代表性地方民俗文化
- 表 11-1 粤港澳大湾区深化合作重要领域
- 表 11-2 粤港澳大湾区重大区域合作发展平台近期建设计划

第一章 全球化下的大湾区发展

全球经济增长动力不足，增速呈现阶段波动，总体下降与增速放缓，全球经贸投资规则和经济治理体系进入深度调整期。湾区作为重要的战略资源，通过湾区内外重构聚集发展要素，成为新的增长极和动力源，促进了区域经济升级发展，并深刻影响着国家的国际竞争力。如今各国都重视湾区经济发展，湾区经济发展对国家经济持续稳定发展具有重大意义。

一、湾区界定与功能构成

(一) 不同尺度的湾区界定

湾区 (Bay Area) 是指由一个海湾或相连的若干个海湾、港湾、邻近岛屿及海域共同组成的区域，按尺度类型划为小、中、大和超大等四大类型，面积从 5 平方公里到 100 万平方公里不等 (见表 1-1)。

表 1-1 不同尺度的湾区及内涵

类别	内涵	代表湾区
小尺度	陆地所包围海域面积较小，小于5平方公里，不超过10平方公里	长岛、浅水湾
中尺度	湾域面积宽度适中，海岸有水路或陆路两种交通，多为城市的一部分或隶属于某个行政区，20万平方公里内	胶州湾、大连湾、湛江湾、英吉利湾
大尺度	湾区海域面积较大，通常周边有多个城市一起构成一个城市群或经济圈，在20万至50万平方公里之间	东京湾、粤港澳大湾区、旧金山湾、纽约湾
超大尺度	湾区内可能包括很多小型、中型的海湾，通常包括多个国家或地区，面积在50万平方公里以上	墨西哥湾、孟加拉湾

资料来源：根据调研资料整理

正是湾区优越的区位、资源与环境优势，往往成为人类优先发展的区域，形成了沿海口岸分布的众多海港和城镇所构成的港口集聚区和城市地区。由于湾区优越的地理环境与交通条件，大量不同的产品源源不断地生产出来，同时工资也将相应地增加，湾区在地域中变得更具吸引力，从而促使人口向湾区迁移，这种趋势由于累积循环因果作用将会不断增强，最终会导致人口和产业在湾区高度集中。

从全球城市体系发展来看，湾区被视为是全球滨海城市发展的

特有的一种城市空间，它集海洋、生物、环境资源和独特的地理、生态、人文、经济价值于一体。同时，湾区作为一个广域化的城市化空间，会出现跨界发展的现象，如纽约大湾区、东京湾大湾区等都已经跨越了本身所在的行政区域，有些甚至跨国发展，如墨西哥湾、孟加拉湾等。可见湾区更多强调的是高度的区域融合，不同城市之间的行政边界的弱化使得不同城市在基础设施、消费水平、公共服务、生态环境、交通条件、教育服务、就业机会、房价等方面的差异很小，接近于均质发展的空间形态。

另外，湾区在空间上呈现出明显的层次性，即由完全城市化的城市建成区的核心地区及其景观上呈现城乡交错特征的外围地区所构成。尽管湾区具有明显的空间结构分层，但在功能上核心区域和外围区域则整合在一起，并因为内部之间的分工联系和频繁的要素流动而联系起来。

（二）影响湾区发展的因素

湾区被看作是全球化时代的典型开放经济区域，其经济发展受到地理因素、资源因素、环境因素、技术因素、人文因素等方面的影响（见表1-2）。纵览全球著名大湾区的发展过程与特点，可以发现，这些大湾区往往拥有强大的经济体量、宜人舒适的自然环境、兼容并蓄的文化包容、高度开放的制度环境和高强的资源配置能力，这才成为区域乃至国家的经济中心，并且以其强大的辐射能力带动与控制周边甚至是全球经济的发展，成为全球经济发展的风向标。通常情况下，湾区经济发展都会受到区位因素（地理区位和经济区位）的影响，更需从市场角度立足于“区域化”，遵循区域

经济发展阶段及利用区域产业分工合作。因此，湾区经济发展要进一步转型与升级，就势必要跳出“自身行政边界”，从更大的区域空间视角来谋划发展。

表 1-2 影响湾区经济发展的主要因素

影响因素	因素构成	影响指向
区位因素	地理区位、交通区位、经济区位	产业集聚（产业结构的变化、产业集聚程度）
资源因素	人口、土地、原材料、资源禀赋程度	发展基础（空间开发与建设）
环境因素	城镇空间、市场运营	空间优化（城镇化与区域合作）
技术因素	文化、科技、教育	创新空间（新产业与新业态）
人文因素	制度、政策、规章、行政	效率变化（环境、体制、潜力）

资料来源：本研究整理

（三）湾区类型与功能构成

湾区具有显著的地理区位优势，全球湾区经济发展是全球化下区域经济一体化的重要空间现象，它不仅拥有重要的交通区位条件，同时具备良好的发展条件。此外，全球经济的发展与信息社会的出现，也是湾区这种空间发展新形式出现的动因。因此，湾区发展也形成了点据型、互补型与整合型的结构特征。湾区经济系统在演化过程中，其空间与活动联系以及功能关系都会发生变化，最终结果是趋向于网络化，可以判断整合型湾区是湾区经济发展的高级阶段（见表 1-3）。