

# 协同推进 乡村振兴



王有强 主编

清华大学出版社





# 协同推进 乡村振兴

王有强 主编

清华大学出版社  
北京

## 内 容 简 介

2018年初,中央一号文件提出实施乡村振兴的重大战略部署。在乡村振兴战略实施过程中,需要充分调动政府、企业、社会的力量,协同推进战略落实。本书依托瑞昌市县域发展研究院的平台,以协同治理为切入角度,针对乡村振兴的宏观布局、农村经济、农村治理、绿色发展4个方面,收集整理了丰富的经验素材,可以为乡村振兴的研究者与实践者提供参考与借鉴。

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签,无标签者不得销售。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

### 图书在版编目(CIP)数据

协同推进乡村振兴/王有强主编. —北京:清华大学出版社,2019  
ISBN 978-7-302-52596-7

I. ①协… II. ①王… III. ①农村—社会主义建设—研究—中国  
IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 042965 号

责任编辑:张莹

封面设计:傅瑞学

责任校对:王荣静

责任印制:沈露

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座 邮 编:100084

社 总 机:010-62770175 邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, [c-service@tup.tsinghua.edu.cn](mailto:c-service@tup.tsinghua.edu.cn)

质量反馈:010-62772015, [zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn](mailto:zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn)

印 装 者:三河市金元印装有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:155mm×235mm 印 张:15.75 字 数:208千字

版 次:2019年3月第1版 印 次:2019年3月第1次印刷

定 价:54.00元

---

产品编号:083181-01

主 编：王有强

编委会：谢 矜 李海明 朱建军 曾卫明

谭 浩 吴拥军 周宇洋 陈春初

# 序

2018年年初，中央一号文件提出实施乡村振兴的重大战略部署。这是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。按照文件精神，要把农村建设成为“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽家园。这就需要在乡村振兴战略实施过程中，充分调动政府、企业、社会的力量，协同推进战略落实。

县域是中国国家治理体系的基层单位，在国家治理体系和治理能力现代化中扮演至关重要的角色，习近平总书记多次强调“郡县治则天下安”。实施乡村振兴战略，关键节点也是在县域的振兴和发展。为了探索县域发展的新模式、新形态、新思路，江西省瑞昌市大胆探索、勇于创新，建立“瑞昌市县域发展研究院”这样一个协同创新平台。

瑞昌市县域发展研究院由瑞昌市委和市政府发起成立，清华大学公共管理学院支持并参



与建设，于2018年2月1日正式挂牌成立。研究院目标定位为：  
①瑞昌市经济社会发展研究、咨询和人才培养的综合服务平台；  
②县域治理的政府、企业和高校协同创新平台；③国家中部地区  
县域发展研究探索平台。研究院不同于一般的学术科研机构，其  
研究工作聚焦并服务于县域发展，同时致力于有效整合政府、高  
校、企业等各方面的资源，引导人力、资本等资源流向县域。从  
这个意义上说，研究院本身就是县域治理体系和治理能力创新的  
一种形式。

2018年中央一号文件出台以后，瑞昌市县域发展研究院积  
极响应中央要求，把“乡村振兴”作为一号项目，围绕这一主题  
展开积极的研究与探索。支持推进赤湖协同创新区开发建设、组  
织力量进行乡村振兴的调查研究、吸引外部专家学者关注瑞昌发  
展、开展乡村振兴青年干部培训和能力提升项目……为了鼓励和  
支持全市青年干部投身乡村振兴工作，2018年4月，瑞昌市县  
域发展研究院与市委组织部、市农工委联合发起“乡村振兴”主  
题征文活动，号召青年干部结合自身工作，选取乡村振兴战略的  
一个主题进行研究，或总结瑞昌乡村振兴相关工作中的好做法，  
或对瑞昌乡村振兴工作建言献策，或提出乡村振兴中的难点问  
题。征文活动得到青年干部的积极响应，一个多月的时间里共收  
到征文150余篇。本书收录了获得一、二、三等奖的约60篇文  
章，这些文章充分展现了瑞昌青年干部对乡村振兴工作的热情、  
信心、思考和实践。

本书总共包括五章。第一章为“瑞昌市情”，作为国家中部  
地区的一个县级市，瑞昌市在全国具有一定的代表性，我们希  
望通过一章的内容使读者了解瑞昌，进而关注瑞昌。第二章为  
“准确把握乡村振兴的全面性和系统性”，收录了系统全面讨论乡  
村振兴主题的文章。第三章为“准确把握农村经济的基础性和战  
略性”，收录了重点思考农村经济发展的文章。第四章为“准确  
把握农村治理的引领性和保障性”，收录了着重研究农村治理的  
文章。第五章为“准确把握绿色发展的关键性和持续性”，收录了



深入分析农村绿色发展的文章。

本书作为瑞昌市县域发展研究院 2018 年一号项目的成果之一，表明了瑞昌市坚决落实中央一号文件精神的实际行动，以一己之力为新时代的乡村振兴贡献智慧与力量。对于瑞昌的青年干部，本书的编辑出版意味着一种鼓励。对于乡村振兴的实践者，这是一份总结、思考、相互学习的材料。对于乡村振兴的研究者，这是一个创新乡村振兴理论与实证研究的案例。我们希望，那些正在从事乡村振兴工作的各界人士能够从本书中有所收获。

本书的编写和出版得到了相关方面领导、专家与专业人士的指导、关注和支持。瑞昌市委、市政府以及各个部门领导大力支持开展乡村振兴的相关研究。瑞昌市广大青年干部积极参与支持乡村振兴实践工作。瑞昌市县域发展研究院工作人员投入了大量的时间和精力进行乡村振兴的调研分析工作。清华大学公共管理学院等国内高校和科研院所提供了宝贵的智力支持。可以说，本书是一部集体智慧的结晶。在此我们一并表示衷心的感谢！

瑞昌市县域发展研究院

《2018 年一号项目组》

2018 年 11 月

# 目 录

第一章 瑞昌市情 .....	1
第二章 准确把握乡村振兴的全面性和系统性 .....	19
关于瑞昌市实施乡村振兴战略的思考 .....	19
关于推进秀美乡村升级的调研报告 .....	26
实施乡村振兴战略，共建大美大德 .....	31
把握关键环节，助推乡村振兴 .....	34
“五个着力”抓好乡村振兴 .....	39
实施乡村振兴战略，共绘秀美乡村蓝图 .....	43
实施乡村振兴战略的几点思考 .....	47
乡村振兴浅论 .....	51
实施乡村振兴战略，促黄金跨越发展 .....	54
促进乡村振兴，共创美好生活 .....	57
关于落实乡村振兴战略的思考和建设 .....	62
如何推动乡村振兴 .....	65
洪一乡实施乡村振兴战略的五大着力点 .....	68
书写乡村振兴大文章 .....	70





唱响瑞昌新时代乡村振兴“好声音” .....	73
五大举措助力乡村振兴 .....	75
创新思路，谋划乡村振兴 .....	79
<b>第三章 准确把握农村经济的基础性和战略性 .....</b>	<b>83</b>
推动农村土地流转撬动乡村振兴 .....	83
发展奶山羊产业，助推乡村振兴 .....	89
浅谈农村经济发展的意义 .....	95
发展村级集体经济，加快乡村振兴步伐 .....	100
壮大村级集体经济，推动乡村全面振兴 .....	103
浅谈乡村振兴之发展村集体经济 .....	105
农机化发展助力乡村振兴战略 .....	108
为了秋的收获 .....	112
坚持推动乡村振兴，持续激发“三农”发展活力 .....	114
提高林业质量促进乡村振兴 .....	116
以农业产业化促进农民增收 .....	119
<b>第四章 准确把握农村治理的引领性和保障性 .....</b>	<b>123</b>
法律乡土化与乡村法治现代化 .....	123
打造农村养老服务的“瑞昌品牌” .....	131
创新三治融合体系，构建和谐幸福乡村 .....	138
克服小农意识影响，做乡村振兴主人翁 .....	142
统筹城乡规划，实施乡村振兴 .....	145
关于秀美乡村制度建设的几点思考 .....	147
浅谈乡村振兴战略中如何做好农村交通管理工作 .....	152
激发内生动力，助推乡村振兴 .....	156
实施乡村振兴，打造秀美白杨 .....	161
挖掘乡贤文化，助推乡村振兴 .....	164
“乡村振兴”需要“人气” .....	166
乡村振兴，党建先行 .....	168



深化平安范镇，助力乡村振兴·····	170
乡村振兴关键在“人”·····	173
兴盛农村文化，培育文明乡风·····	175
发挥乡村干部排头尖兵作用，夺取乡村振兴 战全面胜利·····	178
<b>第五章 准确把握绿色发展的关键性和持续性·····</b>	<b>182</b>
乡村振兴视域下推进生态宜居型乡村建设的思考·····	182
发展特色农业，打造美丽乡村·····	189
依托山地特色农业，发展乡村休闲旅游·····	195
挖掘产业潜力，做活茶叶文章·····	202
大力发展茶叶产业，促进山区经济发展·····	208
创新发展理念，建设秀美乡村·····	211
发展乡村旅游，助力乡村振兴·····	214
紧抓文化旅游产业，助推乡村振兴·····	218
实施优质粮农工程，助推乡村振兴战略·····	220
关于做好农业和农村工作的意见·····	223
建设生态宜居乡村·····	227
依托青铜遗址打造美丽乡村文化之旅·····	229
以“绿色佳”谋“绿色+”·····	231
乡村振兴，留住我们的乡愁·····	234
做好乡村旅游，建设美丽瑞昌·····	236

# 第一章 瑞昌市情

## 一、瑞昌概况

瑞昌位处江西北部、九江西郊，北倚长江、东望匡庐，为长江入赣门户，享有“长江明珠、祥瑞之城”美誉。面积 1 423 平方千米，总人口 46 万，辖 21 个乡（镇、场、街道）。

瑞昌区位优势明显，位于京九大动脉与长江黄金水道的交汇区，境内拥有 19.5 千米长江岸线，杭瑞高速、武九铁路穿境而过，武九高铁瑞昌西站建成通车，瑞昌口岸开放经海关总署上报国务院获得批复同意，通航机场列入全省规划并启动。

瑞昌文化底蕴深厚，是中国青铜冶炼之源、中国民间艺术之乡，境内铜岭古铜矿遗址



是我国矿冶遗址中年代最早、保留最完整、内涵最丰富的大型遗址，剪纸、竹编工艺列入国家非物质文化遗产保护名录。

瑞昌工业基础坚实，是省市沿江开放开发的重要板块，香港理文集团投资的理文造纸、理文化工是全省最大的港资企业，亚东水泥是全省最大的台资企业。拥有规模以上工业企业 139 家，形成了绿色建材、精细化工、木业家居、纺织服装四大重点产业，产业发展正由主要依靠传统要素向主要依靠创新要素推动转变。

瑞昌发展势头良好。三年荣获江西省科学发展综合考核评价先进县（市），连续四年荣获全省开放型经济综合先进县，四度进入九江市目标管理考评综合先进行列。中郡县域经济研究所 2017 年发布的监测评价报告显示，瑞昌市经济在全省排名第 9 位，全国县域经济排名第 234 位。

2017 年，瑞昌完成地区生产总值 189.6 亿元，增长 9.4%；财政收入 30.02 亿元，增长 17.2%；固定资产投资 306.8 亿元，增长 14.4%；规模以上工业主营业务收入 543.2 亿元，增长 13%；规模以上工业增加值增长 9.6%；实际利用外资 2.4 亿美元，增长 10.1%；外贸出口 2.95 亿美元。瑞昌主要经济指标均保持在九江市前列。

## 二、瑞昌政治

瑞昌市牢固树立“抓好党建是最大政绩，抓不好党建是失职，不抓党建是渎职”的理念，全面加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，推动全面从严治党向纵深推进。

### 1. 加强党的政治建设

始终把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严肃党内政治生



活，严格执行新形势下党内政治生活的若干准则，全面落实和规范创新“三会一课”、民主评议党员等制度。

## 2. 加强党的思想建设

严格落实意识形态工作责任制，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，在全市范围内开展向市监局学习、诵读《红色家书》等主题活动，对全市 653 名党组织书记进行了党的十九大专题培训，着力提高党员党性修养和党员意识。

## 3. 加强干部作风建设

把开展作风建设摆在更加突出的位置，深入贯彻落实习近平总书记关于大兴调查研究之风的重要批示精神，由市委常委牵头分别对作风建设等 8 个课题开展调研；持之以恒正风肃纪，针对“怕、慢、假、庸、散”五个方面的突出问题深入开展查摆和整改，对落实中央八项规定及实施细则精神情况进行明察暗访，扎实开展“红包”“违插”“微腐败”“扫黑除恶”等专项整治活动，对四套班子办公室、市委部门、人民团体、政法系统等 27 个部门单位开展了常规巡察，对 11 个贫困村脱贫攻坚工作进行了专项巡察，实现了贫困村巡察全覆盖。

## 4. 加强基层党组织建设

推动全面从严治党向基层延伸，推动党建任务清单化、党建督导制度化、党建提醒常态化，给全市各级党组织下达基层党建任务清单 103 份，下发党建提醒函 400 余份；全面推行“党建+”理念，不断创新党建载体，持续做优党建品牌，广泛推行“党员月月行”“晋级评星”、推进党建项目建设等活动。充分发挥基层党组织和党支部职责作用，党在基层的执政基础进一步夯实。

## 三、瑞昌经济

2017 年，瑞昌市上下紧紧围绕市委“实干创新、五大升级、全省十强、全面小康”的奋斗目标，全力以赴完成稳增长、调结



构、促改革、惠民生、优生态、防风险等各项工作，经济运行持续向好，各项产业均衡发展，较好地实现了既定目标。

### （一）综合

2017年，全市完成生产总值189.6亿元，按可比价计算，同比增长9.4%，总量排九江第四，增幅排九江第三。其中，第一产业增加值17.7亿元，增长4.3%；第二产业增加值124.7亿元，增长9.7%；第三产业增加值47.2亿元，增长10.3%。经济结构进一步优化，三次产业结构调整为9.3：65.8：24.9；第一产业占比下降0.6个百分点，第二产业占比提高0.1个百分点，第三产业占比提高0.5个百分点；三次产业对经济增长的贡献率分别为5.4%、66.7%和27.9%。全市人均生产总值44115元，增长15.0%。中郡县域经济研究所2017年发布的监测评价报告显示，瑞昌市经济在全省排名第9位，全国县域经济排名第234位。2017年年末，全市从业人员206371人，其中，第一产业60138人，第二产业71276人，第三产业74957人。2017年年末私营企业5897户，个体工商户12110户。

2018年1—5月，完成财政收入16.77亿元，增长25.1%；预计完成固定资产投资126.46亿元，增长20.0%；地区生产总值87.3亿元（二季度），增长9.0%；规模以上工业主营业务收入197.0亿元，增长13.0%；规模以上工业增加值37.8亿元，增长9.0%；实际利用外资13750万美元，增长3.6%；外贸出口13500万美元，增长9.8%。

### （二）农业

瑞昌市农业生产稳定向好。全市农业总产值完成29.1亿元，同比增长4.4%。粮食总产量100601吨，同比下降2.4%；油料总产量23628吨，同比下降6.3%；棉花总产量3301吨，同比下降18.4%；肉类总产量24394吨，同比下降6.9%；水产品总产量41455吨，同比增长2.0%。

农业产业多元化发展。新引进亿元以上农业项目2个，新建500亩（一亩≈666.67平方米）以上连片种养殖基地9个，新增



“三品一标”农产品 17 个，山药、果蔬、油菜、油茶、茶叶等特色产业稳步发展。赛湖现代农业示范园被评为省级重点示范园；瑞昌山药获评全国“最受消费者喜爱农产品区域公用品牌”；成功举办武蛟油菜花节、南阳荷花节、横立山梨花节等乡村旅游活动，拓宽了农民增收途径；通过财政惠农信贷通发放贷款 1.08 亿元，惠及 1 073 户新型经营主体。

农村面貌持续改善。以“七彩乡村、幸福联盟”创建活动为载体，以瑞南线为重点，完成 216 个新农村点建设，美丽示范风景线初步形成；巩固农村生活垃圾治理成果，在黄金乡开展垃圾分类减量及资源化利用试点，引导群众形成垃圾分类、定点投放的生活习惯；强化农民建房管理，加强城乡环境整治，主干道沿线村庄环境明显好转。

### （三）工业

瑞昌市始终把工业发展作为首要任务，紧紧围绕“量质齐升”目标，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业培育发展，加快推动工业经济质量变革、效率变革、动力变革。2017 年全年规模以上工业产值完成 555.9 亿元，同比增长 18.7%，其中，八大主导产业产值完成 476.8 亿元，同比增长 16.8%。规模以上工业增加值完成 110.8 亿元，同比增长 9.6%，增幅排九江第二；规模以上工业主营业务收入完成 543.2 亿元，同比增长 13.0%，总量排九江第二，增幅排九江第五；规模以上工业利润总额完成 55.4 亿元，同比增长 28.8%，总量排九江第三，增幅排九江第四。重点企业持续发力。亚东水泥完成产值 31.4 亿元，纳税 3.2 亿元；理文造纸纳税突破亿元，达 1.34 亿元，增长 138%；理文化工主营业务收入翻番，税收增长 375%；武山铜矿、华瑞缝纫线、新洋丰肥业等重点企业效益稳步提升，税收过千万企业达 17 家。全年新增规模以上工业企业 20 家。工业平台全力投入。立足长远发展，在码头工业城征地 1 万余亩，拆迁 25 万平方米，报批土地 3 400 亩，保障了未来一段时间内工业发展用地需求。在城区新建 9.4 万平方米标准



厂房，收回园区闲置用地 121 亩，园区土地利用效率、集约程度不断提升；高标准规划建设裕丰科技园，完成征地拆迁，基础设施建设稳步推进；不断完善黄金工业孵化园、金岭创业园基础功能，22 个落户项目快速推进。

### 1. 以优化营商环境为根本，助推企业做大做强

瑞昌市坚持把优化营商环境作为“牛鼻子”和“生命线”来抓，为企业创造宽松、高效、舒适的发展环境持续推进“放管服”改革，商事制度改革事中事后监管作为全省唯一县获得国务院通报表彰；全力落实企业帮扶措施，通过政企“茶叙会”、项目专题会等形式和倒贷资金池、财园信贷通、产业引导基金等渠道，成功帮助企业解决了一批难题。良好的环境助推了企业发展，2017 年，九江企业贡献奖 43 家，瑞昌有近 1/5，税收过亿企业 8 家，瑞昌有 1/4，十强新企业奖瑞昌有 30%，荣获九江市企业升规组织奖、转型升级综合奖，企业综合竞争力不断增强。2018 年 1—5 月，新增规模以上工业企业 8 家，当年全年计划新增 30 家；实现税收过千万工业企业 7 家，其中亚泥纳税 3.93 亿元，理文包装纸 1 亿元，理文化工 5 500 万元，佳宇新材料 4 000 万元，我们 2018 年的目标是这 4 家企业要过亿，其中亚泥达到 5 亿元，理文包装纸 2 亿元，理文化工、佳宇新材料 2 家过 1 亿元，确保今后每年新增 1 家税收过亿企业，5 年税收过亿企业突破 10 家。2018 年出口创汇千万美元以上企业有望达到 6 家，其中江联造船、高秀、华亨力争过 2 000 万美元，新洋丰、华瑞、厚华科技在 1 000 万美元以上。

### 2. 以科技创新为引领，助推产业高端高质

瑞昌市坚持把科技创新作为引领产业发展的核心动力，把人才作为支撑区域发展的第一资源，大力实施创新驱动发展战略，持续加大引才、育才和聚才力度。截至 2018 年，瑞昌拥有院士工作站 3 家，2018 年可达到 5 家，未来 3 年有望达到 10 家；拥有高新技术企业 12 家，2018 年力争新增 3~5 家；引进国家“万人计划”领军人物 2 名，与中国原子能科学研究院合作成立





瑞昌核物理应用技术研究院，与清华公管学院、苏世民书院合作成立县域发展研究院，与中国建材集团合作建立国家非金属矿深加工工程技术研究中心，和中科院合作的长江生态保护研究院也有望落实。通过科技创新与人才的引领和推动，绿色建材、精细化工、木业家居、纺织服装四大重点产业初步形成集群之势，智能制造、生物医药、电子信息、新材料等新兴产业加速培育，产业发展正由主要依靠传统要素向主要依靠创新要素转变。

### 3. 以项目见效年为抓手，助推项目增速增效

瑞昌市深入开展重大项目见效年活动，进一步发挥“马上办”作用，加速释放行政审批“三集中三到位”改革活力，在落实“五环链接”、“五个一”、四套班子领导挂钩推进重点项目等机制的基础上，明确4名常委分别牵头抓总推进工业、城建、农业交通、园区基础设施四类项目，市党政主要领导定期调度，有力推动了重大项目加快建设。2017年累计投入10亿元，征地1.4万亩，拆迁32万平方米。至2018年6月，全市新签约和续建重点工业项目99个，天启新材料、门里科技等25个项目建成投产，京上广科技、荣联科技等29个项目正加快推进。

#### （四）投资和开放经济

瑞昌市固定资产投资高位运行。固定资产投资总额完成306.8亿元，同比增长14.4%，总量排九江第二，增幅排九江第一。分行业看，农业投资完成2.3亿元；工业投资完成221.9亿元，同比增长17.7%；服务业投资完成82.6亿元，同比增长8.9%。房地产开发投资16.9亿元，同比增长15.0%；商品房销售面积79.2万平方米，同比增长19.1%。

瑞昌市重大项目快速推进。全年大力推进90个新签约和续建重大产业项目，4个项目列入省重点工程，34个项目列入九江市重大项目调度；16个项目建成投产，11个项目主体完工。天瑞丰收、理文生活纸两条生产线、理文包装纸第二条生产线等投产运营；佳宇新材料项目实现当年签约、当年建成、当年投产；亚克力、天启新材料、京上广科技、惠城环保、中昌钛业等项目