



“一带一路”

专题研究

“一带一路”建设进展 第三方评估报告

(2013~2018年)



刘卫东 等著



商务印书馆
The Commercial Press

中国科学院“丝路环境”专项（XDA20010100）

“一带一路”

专题研究

“一带一路”建设进展 第三方评估报告 (2013~2018年)

刘卫东 等著



商务印书馆
The Commercial Press

2019年·北京

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”建设进展第三方评估报告:2013-2018 年/刘卫东等
著. —北京:商务印书馆,2019
(“一带一路”·专题研究系列)
ISBN 978-7-100-17170-0

I. ①一… II. ①刘… III. ①“一带一路”—国际合作—研究
报告—中国—2013-2018 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 042585 号

权利保留,侵权必究。

“一带一路”建设进展第三方评估报告(2013~2018 年)

刘卫东 等著

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商 务 印 书 馆 发 行

北京中科印刷有限公司印刷

ISBN 978-7-100-17170-0

2019 年 4 月第 1 版 开本 787×1092 1/16

2019 年 4 月北京第 1 次印刷 印张 19 1/4

定价:138.00 元

“一带一路”建设进展第三方评估工作组

学术顾问

林毅夫，北京大学教授、世界银行前高级副行长
陆大道，中国科学院院士、国际区域研究协会副主席
孙九林，中国工程院院士
姚檀栋，中国科学院院士、中国青藏高原研究会理事长
葛全胜，中国科学院地理科学与资源研究所所长、研究员
徐洪才，中国国际经济交流中心副总经济师

评估工作组组长

刘卫东，中国科学院地理科学与资源研究所所长助理、研究员

评估工作组成员

刘 慧，中国科学院地理科学与资源研究所研究员
王成金，中国科学院地理科学与资源研究所研究员
王姣娥，中国科学院地理科学与资源研究所研究员
刘志高，中国科学院地理科学与资源研究所副研究员
宋周莺，中国科学院地理科学与资源研究所副研究员
陈明星，中国科学院地理科学与资源研究所研究员
宋 涛，中国科学院地理科学与资源研究所副研究员
叶尔肯·吾扎提，中国科学院地理科学与资源研究所助理研究员
牛方曲，中国科学院地理科学与资源研究所副研究员
唐志鹏，中国科学院地理科学与资源研究所副研究员
韩梦瑶，中国科学院地理科学与资源研究所副研究员
丁子津，中国科学院地理科学与资源研究所助理研究员
陈 伟，中国科学院地理科学与资源研究所助理研究员
史育龙，国家发展和改革委员会城市和小城镇改革发展中心主任、研究员

公丕萍，国家发展和改革委员会宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所助理研究员
胡志丁，华东师范大学教授

姜宛贝，中国科学院地理科学与资源研究所博士后

王 亮，中国科学院地理科学与资源研究所博士生

郑 智，中国科学院地理科学与资源研究所博士生

张若琰，中国科学院地理科学与资源研究所博士生

姚秋蕙，中国科学院地理科学与资源研究所博士生

计启迪，中国科学院地理科学与资源研究所博士生

顾伟男，中国科学院地理科学与资源研究所博士生

熊 韦，中国科学院地理科学与资源研究所博士生

陈沛然，中国科学院地理科学与资源研究所博士生

杜方叶，中国科学院地理科学与资源研究所博士生

虞 洋，中国科学院地理科学与资源研究所硕士生

王 涛，中国科学院地理科学与资源研究所硕士生

罗鑫玥，中国科学院地理科学与资源研究所硕士生

特邀专家

胡必亮，北京师范大学教授

王灵桂，中国社会科学院亚太与全球战略研究院研究员

翟 崑，北京大学国际关系学院教授

王 文，中国人民大学重阳金融研究院执行院长、教授

徐伟忠，中国现代国际关系研究院非洲研究所研究员

孙岩峰，中国现代国际关系研究院拉美研究所研究员

孙敬鑫，中国外文出版发行事业局研究员

王世达，中国现代国际关系研究院南亚研究所研究员

刘 英，中国人民大学重阳金融研究院研究员

贾晋京，中国人民大学重阳金融研究院研究员

王 磊，中国现代国际关系研究院非洲研究所副研究员

刘 倩，北京师范大学副教授

刘清杰，北京师范大学副教授

景 峰，中国社会科学院亚太与全球战略研究院副研究员

张久安，中国外文出版发行事业局副研究员

星 焱，中国证券监督管理委员会中证金融研究院副研究员

刘 典，中国人民大学重阳金融研究院助理研究员

序

“一带一路”是中国国家主席习近平提出的新型国际合作倡议，为全球治理体系的完善和发展提供了新思维和新选择，成为沿线各国携手打造人类命运共同体的重要实践平台。气候和环境贯穿人类和人类文明的整个历程，是“一带一路”倡议重点关注的主题之一。由于沿线地区具有复杂多样的地理地质气候条件、差异巨大的社会经济发展格局、丰富的生物多样性，以及独特但较为脆弱的生态系统，因而“一带一路”建设必须贯彻新发展理念，走生态文明之路。

当今气候变暖影响下的环境变化是人类普遍关注和共同应对的全球性挑战之一。以青藏高原为核心的“第三极”和以第三极及向西扩展的整个欧亚高地为核心的“泛第三极”正在由于气候变暖而引发重大环境变化，成为更具挑战性的气候环境问题。首先，这个地区的气候变化幅度远大于周边其他地区；其次，这个地区的环境脆弱，生态系统处于脆弱的平衡状态，气候变化引起的任何微小环境变化都可能引起区域性生态系统的崩溃；最重要的是这个地区是连接亚欧大陆东西方文明的交汇之路，是2 000多年来人类命运共同体的链接纽带，与“一带一路”建设范围高度重合。所以，第三极和泛第三极气候环境变化同“一带一路”建设密切相关，深入研究泛第三极地区气候环境变化，解决重点地区、重点国家和重点工程相关的气候环境问题，将为打造绿色、健康、智力、和平的“一带一路”提供坚实的科技支持。

中国政府高度重视“一带一路”建设中的气候与环境问题，提出要将生态环境保护理念融入到绿色丝绸之路建设中。2015年3月，中国政府发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确提出，“在投资贸易中突出生态文明理念，加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作，共建绿色丝绸之路”。2016年8月，在推进“一带一路”建设工作座谈会上，习近平总书记强调，要建设绿色丝绸之路，提高风险防控能力。2017年5月，《“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》提出，要加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作，注重绿色发展和可持续发展，实现经济、社会、环境三大领域综合、平衡、可持续发展。2017年8月，习近平总书记在致第二次青藏高原综

合科学考察研究队的贺信中，特别强调了聚焦水、生态、人类活动研究和全球生态环境保护的重要性和紧迫性。

2009年以来，中国科学院组织开展了TPE国际计划，联合相关国际组织和国际计划，揭示了第三极地区气候环境变化及其影响，提出了适应气候环境变化的政策和发展战略建议，为各级政府制定长期发展规划提供了科技支撑。中国科学院深入开展了“一带一路”建设及相关规划的科技支撑研究，同时在丝绸之路沿线国家建设了15个海外研究中心和海外科教中心，成为与丝绸之路沿线国家开展深度科技合作的重要平台。2018年11月，中国科学院牵头成立了“一带一路”国际科学组织联盟（ANSO），初始成员包括近40个国家的国立科学机构和大学。2018年3月中国科学院正式启动了“泛第三极环境变化与绿色丝绸之路建设”A类战略性先导科技专项（简称“丝路环境”专项）。“丝路环境”专项将聚焦水、生态和人类活动，揭示泛第三极地区气候环境变化规律和变化影响，阐明绿色丝绸之路建设的气候环境背景和挑战，提出绿色丝绸之路建设的科学支撑方案，为推动第三极和泛第三极地区可持续发展、推进国家和区域生态文明建设、促进全球生态环境保护做出贡献，为“一带一路”沿线国家生态文明建设提供有力支撑。

“丝路环境报告和专著”系列是“丝路环境”专项重要成果的表现形式之一，将系统展示第三极和泛第三极气候环境变化与绿色丝绸之路建设的研究成果，为绿色丝绸之路建设提供科技支撑。



中国科学院院长、党组书记

2019年3月

前言

“一带一路”是中国提出的一个新型国际合作倡议，正在获得世界上越来越多国家与地区的认可和积极参与，成为推动全球治理体系变革的一个平台。它源自中国国家主席习近平在2013年9月和10月分别对中亚和东南亚出访期间的两个倡议。2013年9月7日，在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时，习近平提出与欧亚国家共建“丝绸之路经济带”；同年10月3日，在印度尼西亚国会演讲时，习近平提出与东盟国家共建“21世纪海上丝绸之路”。此后，“一带一路”建设成为中国全方位对外开放的旗帜和主要载体。2015年3月，在海南博鳌亚洲论坛上，中国政府发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》），阐述了“一带一路”建设的背景、目标、原则、建设重点和机制；同年，成立了丝路基金和亚洲基础设施投资银行（以下简称“亚投行”）。2017年5月，中国举办了“一带一路”国际合作高峰论坛，吸引了140个国家和80多个国际组织的1600多位代表参会。2018年11月，中国国际进口博览会吸引了来自172个国家的3600多家企业参展。五年来，“一带一路”倡议已经在世界范围内落地生根，成为很多国家政界、商界和学术界谈论的热点话题。

“一带一路”倡议契合了当今世界发展的形势和潮流，为世界各国应对全球性挑战、实现联合国2030年可持续发展目标提供了一个重要平台，有助于推动构建人类命运共同体。当今的世界特别需要国家间的合作，而“一带一路”建设的真谛就是通过“共商、共建、共享”原则来推动世界各国团结协作，共同应对挑战。“一带一路”倡议也为探索后金融危机时代全球经济治理方式提供了新思维。过去40年，新自由主义全球化带来了严重的社会极化问题，正处在何去何从的“十字路口”。当前，逆全球化的声音不绝于耳，实践行动不断出现。推动经济全球化的改革和发展，是世界各国政治领袖们的担当。“一带一路”倡议将“丝路精神”与经济全球化理念有机结合，是开创包容性全球化道路的尝试。当然，“一带一路”建设也是中国经济发展和深化改革开放、打造全方位对外开放新格局的内在需求。

五年来，“一带一路”建设取得了巨大进展，也暴露出一些问题。对此，各种媒体已经做了大量的报道，学术机构也做了不少的研究，国内外也有一些质疑的声音。如何科学评估

“一带一路”建设取得的进展，实事求是地分析发展中存在的问题，是推动其走深走实、实现高质量发展的基础。基于这样的考虑，根据有关部门的委托，在“泛第三极环境变化与绿色丝绸之路建设研究”先导专项的支持下，中国科学院地理科学与资源研究所刘卫东研究团队联合国内知名专家，组织开展了推进“一带一路”建设工作五年成效的第三方评估工作，目的是为深入推进“一带一路”建设提供决策参考。由于与中国签订共建“一带一路”合作备忘录或发表联合声明的国家不断增加以及基础数据等原因，本报告定量评估部分的空间范围是中国及沿线64个国家（即“64+1”）。64个沿线国家名单参见《共建绿色丝绸之路——资源环境基础与社会经济背景》（刘卫东等，2019）。本报告的评估期限为2013年至2018年6月。若无特别说明，报告中2018年的数据均为截至2018年6月的数据。另外，本报告涉及的数据不包括中国的港澳台地区。

本书即是评估报告的浓缩版，主要观点摘要如下。

（1）“一带一路”建设是一项长期而复杂的社会、经济、政治工程。这幅历史画卷将在世界格局的不断变化之中以及在各种力量的碰撞和各种矛盾的解决中逐步展开，不可能“一蹴而就”。只有站在历史的高度，才能正确认识其建设进展。

（2）五年来，“一带一路”建设总体上全面实现了近期目标，一些领域的进展超出预期，实现了“开门红”。特别是，它已经成为一个具有广泛国际影响力的倡议，合作空间远远超出古丝绸之路沿线地区，在非洲和拉丁美洲也已开花结果。它正在改善国际关系，推动全球经济治理体系的发展。

（3）政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通（简称“五通”）五个重点领域的工作均取得实质性进展，效果明显。中科连通性指数从2013年的23.08上升到2018年（截至6月底，下同）的38.91，提高了68.6%。但是，进展不够均衡，政策沟通快、民心相通慢。另外，受建设周期长等因素的影响，设施联通的改善不如人们预期那样快。

（4）“六廊六路、多国多港”的总体空间框架初步确立，重点经济走廊建设有不同程度的进展，中国参与的海外港口建设进展迅速。中巴经济走廊重点建设项目落地多，新亚欧大陆桥经济走廊运输网络（如中欧班列）发展快，中国—中亚—西亚经济走廊产能合作稳步推进，中蒙俄经济走廊跨境经济合作比较活跃，中国—中南半岛经济走廊经贸合作水平显著提升，孟中印缅经济走廊人文合作顺利推进。

（5）国际反响热烈，认知度提高，但负面声音有所上升。联合国系统是“一带一路”建设的坚定支持者。大多数发展中国家支持并积极参与“一带一路”建设，少数欧美发达国家有质疑的声音。各国智库的言论以中立态度为主，媒体讨论以理性声音居多，但一些西方国家智库和媒体的负面声音比较多。部分大型跨国公司兴趣较高，一些已获得商业利益。

（6）“一带一路”建设已成为中国打造全方位对外开放格局的主要平台，对中国的国际

贸易发展和“稳增长”起到了重要作用，对于缩小中国地区差距也发挥了一定的积极作用。中国与沿线国家的贸易有显著增长；国内各省区市借助“一带一路”建设明显改善了对外开放平台。

(7) 存在的主要问题包括“写意”与“工笔”不够协调，实际工作与建设原则有脱节，“面”与“点”之间的关系有待理顺，“软”与“硬”之间有待平衡，等等。特别是，市场机制和商业规则有待强化；“共商、共建、共享”原则在项目层面没有完全到位；个别项目过大、操之过急；人文交流推进力度和协同性不够。

(8) 今后几年可能是“一带一路”建设最具挑战性的时期，既要抗干扰，也需纠偏差。一方面，一些西方国家绝不会轻易放弃干扰和遏制“一带一路”建设；另一方面，由于国际经验不足，一些早期项目也会逐渐暴露出不同程度的问题，需要解决。

(9) 为推动“一带一路”建设走深走实，建议进一步加强统筹协调的力度，切实贯彻“稳中求进”大方针，妥善处理“点”与“面”的关系，加快发挥市场的主体作用，优先推进“软连通”、打造软实力，积极推进“对唱”变“合唱”。

以上观点在书中有比较详细的阐述。这些观点是评估组以及特邀专家集体智慧的结晶。尽管评估组包含了各方面的专家，但评估结果也难免挂一漏万、顾此失彼。疏漏之处，恳请读者不吝赐教。

刘卫东

(评估组组长)

2018年12月27日

《“一带一路”建设进展
第三方评估报告（2013~2018 年）》
执笔人

第一章 总体进展 刘卫东

第一部分 重点工作领域进展

第二章 政策沟通 公丕萍、刘卫东、姚秋蕙
第三章 设施联通 王成金、王姣娥、刘卫东、陈沛然、杜方叶
第四章 贸易畅通 宋周莺、刘志高、陈伟、刘卫东、姜宛贝、张若琰、虞洋、计启迪
第五章 资金融通 宋涛、星焱、刘卫东、熊韦
第六章 民心相通 刘慧、牛方曲、韩梦瑶、刘卫东、王亮、顾伟男

第二部分 空间进展

第七章 重点经济走廊建设进展
..... 刘志高、叶尔肯·吾扎提、宋涛、胡志丁、陈伟、王世达、刘卫东、郑智
第八章 空间拓展 王磊、孙岩峰、牛方曲、丁子津、刘志高、刘卫东

第三部分 国内区域影响

第九章 各省区市对外平台建设 陈明星、唐志鹏、罗鑫玥
第十章 “一带一路”建设对区域发展的影响 唐志鹏、陈明星
全书数据制图 王志辉
文字排版 王志辉、王燕

目 录

序	
前言	
第一章 总体进展	1
第一节 总体评价	1
第二节 重点领域工作进展	5
第三节 空间进展	13
第四节 国际影响	18
第五节 保障机制	20
第六节 对策建议	22
第一部分 重点工作领域进展	
第二章 政策沟通	27
第一节 发展目标及评估指标体系	27
第二节 政策沟通工作进展	30
第三节 成效、问题与对策建议	43
第三章 设施联通	47
第一节 设施联通的愿景与目标	47
第二节 设施联通进展评估	48
第三节 总体成效	69
第四节 问题与对策	71
第四章 贸易畅通	75
第一节 五年成效总体评价	75
第二节 经贸合作与境外合作区建设进展	79
第三节 贸易投资便利化建设进展	99

第四节	经贸连通性定量评估	108
第五节	主要问题与对策建议	116
第五章	资金融通	124
第一节	资金融通定量评估	125
第二节	与沿线国家和地区投融资及信用体系建设合作	128
第三节	银行与资本市场务实合作	136
第四节	有序推进人民币跨境使用	140
第五节	跨境金融风险应对与危机处置合作	142
第六节	问题与对策	144
第六章	民心相通	149
第一节	民心相通目标	149
第二节	进展与成效	150
第三节	民心相通（人文合作）指数	176

第二部分 空间进展

第七章	重点经济走廊建设进展	183
第一节	中蒙俄经济走廊	183
第二节	新亚欧大陆桥经济走廊	190
第三节	中国—中亚—西亚经济走廊	195
第四节	中巴经济走廊	201
第五节	中国—中南半岛经济走廊	208
第六节	孟中印缅经济走廊	217
第八章	空间拓展	222
第一节	非洲	222
第二节	拉丁美洲	229
第三节	南太平洋地区	239

第三部分 国内区域影响

第九章	各省区市对外平台建设	249
第一节	区域经贸发展格局	249
第二节	口岸建设	257
第三节	对外开放平台建设	263

第四节 各地区对外开放水平评价..... 268

第五节 核心区建设进展..... 272

第十章 “一带一路”建设对区域发展的影响..... 276

第一节 对区域经济增长的影响..... 276

第二节 对区域协调发展的影响..... 284

参考文献..... 296

第一章 总体进展^①

第一节 总体评价

“一带一路”建设是新时代中国开放发展的旗帜和主要载体，是中国实现第二个百年目标的重要支撑，也是中国对全球治理体系变革的重要贡献，以及构建人类命运共同体的重要实践平台。这是一项长期而艰巨的重大战略任务，是世纪工程。这样一幅历史画卷必将在世界格局的不断变化中以及在各种力量的碰撞和各种矛盾的解决中逐步展开。只有站在历史的高度上充分认识其艰巨性和挑战性，才能正确认识“一带一路”建设的进展与成效。

五年来，在习近平总书记亲自推动下，“一带一路”建设取得了巨大成功，从中国倡议变成全球共识，国际影响力不断扩大。由发展中国家提出的合作倡议，能在如此短的时间内产生如此广泛的国际影响，前所未有。对照“一带一路”建设的战略规划和《愿景与行动》，“一带一路”建设总体上全面实现了近期目标，一些领域的进展远远超出预期，实现了“开门红”。但评估也发现，“一带一路”建设面临一些深层次的问题，只有解决这些问题，才能走深走实，实现高质量发展。

一、“一带一路”建设已成为一个具有广泛国际影响力的倡议，但推动其向高质量发展转变任重而道远

截至2018年12月，已经有122个国家和29个国际组织与中国签署了“一带一路”建设合作文件或发表了联合声明。2017年5月举办的“一带一路”国际合作高峰论坛，吸引了140多个国家和80多个国际组织的1600多位代表参会，达成了广泛的合作共识。“一带一路”建设得到了联合国及其下属机构的广泛支持和参与，被写入联合国2344号决议，成

^① 本章是在本书以下各章以及没有纳入出版的部分资料的基础上总结而成，因而一些内容与以下各章略有重复。

为推动地区和平与发展的重要途径，以及实现联合国 2030 年可持续发展目标的重要平台。这些进展显示，“一带一路”建设已经从中国统筹国内国际发展两个大局、深化与沿线国家和地区经贸合作的倡议，转变为世界上越来越多的国家和地区打造人类命运共同体的重要实践平台，显示出强大的人心凝聚力和在经济吸引力。但是，与“一带一路”倡议的美好愿景以及沿线国家和地区的强烈期盼相比，具体建设项目无论在精细程度上还是在管控水平上，都有待进一步提高。

二、“一带一路”建设正在改变现有国际关系，推动全球治理体系变革，但也面临日趋复杂的国际环境

“一带一路”倡议提出了“构建人类命运共同体”的愿景，摒弃零和游戏的冷战和霸权主义思维，倡导“和而不同”，为国际社会共同应对全球性挑战，解决“和平赤字、发展赤字、治理赤字”提供了中国方案，有力地维护了多边主义国际秩序，推动世界向多极化、多元化发展。另外，“一带一路”建设秉持“开放包容”和“共商、共建、共享”的原则，为后金融危机时代全球经济治理提供了新思维和新模式，是推动经济全球化朝着更公平方向发展的平台，将开创包容性全球化新时代，书写人类历史的新篇章。但是，随着不断取得的进展和产生的国际影响，“一带一路”建设在一定程度上挑战了某些国家的地缘利益，引起了其心态的变化。特别是 2017 年以来，一些国家多次抹黑“一带一路”建设。因此，今后一段时间将是“一带一路”建设最具挑战性的时期，面临的干扰可能呈上升趋势。

三、“一带一路”建设已经深入人心，形成了国内各界全面参与的大好形势和行之有效的工作机制

五年来，“一带一路”已经成为最流行的词汇之一，深入全社会的政治、经济和文化生活之中，让社会各界建立起全球思维的意识。中国在中央层面成立了推进“一带一路”建设工作领导小组及其常设办公室，各部门、各地区成立了专门机构来推动“一带一路”建设，科研机构和大专院校纷纷设立“一带一路”研究机构（据不完全统计，目前中国已经有 200 多家“一带一路”学院或研究中心），很多大企业建立了“一带一路”业务部门，企业“走出去”热情高涨。可以说，已经形成了全国上下参与“一带一路”建设的局面。但是，不容忽视的是部门和地区各自为战的现象仍然存在。特别是，基础数据相互封锁，导致很难对“一带一路”建设全貌进行深入、细致的把握。另外，企业在“走出去”过程中也存在规范经营程度差、社会责任履行不到位、恶性竞争、环境保护意识和风险防范意识不强等情形。

四、“一带一路”建设重点领域工作取得实质性进展、效果明显，但不均衡现象也很突出

五年来，中国积极推进与沿线国家和地区的战略对接、规划对接和项目对接，加快基础设施互联互通，大力提升经贸合作水平，扎实推进金融合作，努力推动科技、教育、文化、环保等领域的务实合作，各领域的建设工作都取得了突出的成绩。中国与沿线国家和地区的连通性指数从2013年的23.08上升到2018年的38.91。在交通、能源、产能合作、经贸园区等领域，一批早期项目已经投产，为当地带来可观的社会经济效益，产生了示范效应。中欧班列发展迅速，成为亚欧大陆洲际运输耀眼的“新星”。但是，政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通进展不一，协同效应不高，影响着整体建设效果。政府层面的沟通进展迅速，但民心相通相对较慢，没有很好地发挥先行作用。个别项目“好大喜功”，脱离市场原则，忽视经济效益，风险偏大。

五、“一带一路”合作空间取得了突破，初步实现了全球布局，空间影响远超预期，但空间布局有待优化

新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中南半岛、中巴等重点经济走廊建设开局良好，瓜达尔港、比雷埃夫斯港、汉班托塔港、吉布提港等重要支点港口建设取得显著进展，“六廊六路、多国多港”^①的空间架构已现雏形。与此同时，“一带一路”建设已延伸至非洲、拉丁美洲和南太平洋地区。越来越多的非洲和拉美国家成为“一带一路”建设的支持者与参与者，中非合作、中拉合作正在谱写新的篇章。“冰上丝绸之路”建设已经起步。此外，部分发达国家也显示出浓厚兴趣，愿意与中国加强在第三方国家或地区的投资合作。总的来看，“一带一路”建设的空间影响范围日益扩大，远远超出了古丝绸之路沿线地区，成为一个真正意义上的全球倡议和行动。这是“一带一路”倡议提出之初没有预想到的。但是，随着“面”上的迅速扩张，如果不能优化布局，中国有可能面临“心有余而力不足”的问题。

^① “六廊”是指打通六大国际经济合作走廊，见第七章；“六路”是指推动铁路、公路、水路、空路、管路、信息高速公路的互联互通；“多国”是指培育若干支点国家；“多港”是指构建若干海上支点港口。