

国家出版基金项目

2018 年主题出版重点出版物

主 编：蔡 昉 李培林 谢寿光

中国生态建设与 环境保护

1978~2018

ECOLOGICAL CONSERVATION AND
ENVIRONMENTAL PROTECTION IN CHINA

潘家华 庄贵阳 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国生态建设 与环境保护

1978~2018

ECOLOGICAL CONSERVATION AND
ENVIRONMENTAL PROTECTION IN CHINA

潘家华 庄贵阳 等 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国生态建设与环境保护：1978-2018 / 潘家华等著. -- 北京：社会科学文献出版社，2018.12
（改革开放研究丛书）
ISBN 978-7-5201-3474-3

I. ①中… II. ①潘… III. ①生态环境-环境保护-研究-中国-1978-2018 IV. ①X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字（2018）第215554号

· 改革开放研究丛书 ·

中国生态建设与环境保护（1978~2018）

丛书主编 / 蔡 昉 李培林 谢寿光
著 者 / 潘家华 庄贵阳 等

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 李延玲
责任编辑 / 李延玲

出 版 / 社会科学文献出版社·国际出版分社（010）59367243
地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029
网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心（010）59367081 59367083
印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16
印 张：27.5 字 数：403千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5201-3474-3
定 价 / 128.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心（010-59367028）联系

📖 版权所有 翻印必究

“十三五”国家重点图书出版规划项目
2018 年主题出版重点出版物

出版者前言

习近平同志指出，改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。2018 年是中国改革开放 40 周年，社会各界都会举行一系列活动，隆重纪念改革开放的征程。对 40 年进行总结也是学术界和出版界面临的重要任务，可以反映 40 年来尤其是十八大以来中国改革开放和社会主义现代化建设的历史成就与发展经验，梳理和凝练中国经验与中国道路，面向全世界进行多角度、多介质的传播，讲述中国故事，提供中国方案。改革开放研究是新时代中国特色社会主义研究的重要组成部分，是应该长期坚持并具有长远意义的重大课题。

社会科学文献出版社成立于 1985 年，是直属于中国社会科学院的人文社会科学专业学术出版机构，依托于中国社会科学院和国内外人文社会科学界丰厚的学术和专家资源，坚持“创社科经典，出传世文献”的出版理念、“权威、前沿、原创”的产品定位以及出版成果专业化、数字化、国际化、市场化经营道路，为学术界、政策界和普通读者提供了大量优秀的出版物。社会科学文献出版社于 2008 年出版了改革开放研究丛书第一辑，内容涉及经济转型、政治治理、社会变迁、法治走向、教育发展、对外关系、西部减贫与可持续发展、民间组织、性与生殖健康九大方面，近百位学者参与，取得了很好的社会效益和经济效益。九种图书后来获得了国家社科基金中华学术外译项目资助和中共中央对外宣传办公室资助，由荷兰博睿出版社出版了英文版。图书的英文版已被哈佛大学、耶鲁大学、牛津大学、剑桥大学等世界著名大

学收藏，进入了国外大学课堂，并得到诸多专家的积极评价。

从 2016 年底开始，社会科学文献出版社再次精心筹划改革开放研究丛书的出版。本次出版，以经济、政治、社会、文化、生态五大领域为抓手，以学科研究为基础，以中国社会科学院、北京大学、清华大学等高校科研机构的学者为支撑，以国际视野为导向，全面、系统、专题性展现改革开放 40 年来中国的发展变化、经验积累、政策变迁，并辅以多形式宣传、多介质传播和多语种呈现。现在展示在读者面前的是这套丛书的中文版，我们希望借着这种形式，向中国改革开放这一伟大的进程及其所开创的这一伟大时代致敬。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '张杰' (Zhang Jie), written in a stylized, cursive script.

社会科学文献出版社

2018 年 2 月 10 日

主要作者简介

潘家华 剑桥大学经济学博士。中国社会科学院学部委员、城市发展与环境研究所所长、研究员、博士生导师；国家气候变化专家委员会委员、国家外交政策咨询委员会委员、国家环境咨询/科技咨询委员会委员、北京市和湖北省政府专家咨询委员会委员。曾获孙冶方经济科学奖、中国社科院优秀科研成果一等奖、绿色中国年度人物、中华宝钢环境奖等荣誉称号。

庄贵阳 经济学博士。中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员、中国社会科学院大学（研究生院）博士生导师、中国社会科学院生态文明研究智库秘书长。主持国家科技支撑计划/国家重点研发计划课题、国家社会科学基金重大项目、中国社会科学院创新工程重大专项和国情调研重大项目。曾获中国社会科学院优秀科研成果奖、中国社会科学院优秀信息对策奖和胡绳青年学术奖提名奖。

内容提要

《中国生态建设与环境保护（1978-2018）》是社会科学文献出版社为了祝贺中国改革开放 40 周年自主策划的“改革开放研究丛书”之一。该丛书项目已入选“十三五”国家重点图书出版规划。本书由中国社会科学院学部委员潘家华牵头，邀请中国社会科学院、中国科学院、国务院发展研究中心、生态环境部等著名研究机构的专家学者撰稿，内容涵盖生态环境保护政策、法治、规划、水资源保护、污染防治、土地开发与生态红线、可持续发展、可再生能源、绿色消费、循环经济、气候变化和生态文明建设等专题。作者团队对生态建设与环境保护领域有着长期深入的理论与实践研究，对中国的经济社会现实有深刻的理解。

从 1978 年到 2018 年的 40 年，中国经济因改革而活力迸发，随开放而升级发展。改革开放 40 年，既是中国经济腾飞的 40 年，也是中国生态环境保护在曲折中前行的 40 年。中国的生态环境保护事业与中国的经济增长和改革开放进程有着密切的联系。当前中国的生态环境保护进入了压力叠加、负重前行的关键期，到了有条件、有能力解决突出生态环境问题的窗口期。本书旨在总结回顾中国改革开放 40 年生态建设与环境保护的历史进程，提炼生态环境保护的成就和经验，探析存在的问题与挑战，以期为美丽中国建设提供参考和借鉴。

本书写作注重全面性、系统性和专题性，兼顾可读性与简洁性，力求各专题论述围绕发展成就和改革进展相结合展开，有自己的解释框架和解释逻辑，力争做到时序和逻辑相统一，逻辑解说和理论总结相结合。

前 言

中国的生态建设与环境保护源远流长。东方天人合一的古典哲学智慧和中华五千年顺应自然的农耕文明，构成改革开放四十年生态建设和环境保护的基础和出发点。但严格意义上的环境保护源自工业文明的污染排放与管理。中国的工业化和城市化进程学习借鉴西方；不论被动还是主动，均是西学为用，必然需要东方既有制度的改革和对西方的开放。始于 1978 年的改革开放进程，规模之宏大，步子之快捷，变革之显著，持续之久长，影响之深远，在人类经济与发展历史上是少有的。而生态建设和环境保护正是这宏伟历史画卷中浓墨重彩的一笔。

何为生态建设与环境保护？改革开放前，中国工业化水平整体较低，城市化进程相应滞后，保障粮食供给、以粮为纲造成生态退化。生态平衡成为改革开放前乃至初期全社会最为关切的挑战。然而，西方工业污染触目惊心的教训和中国工业发展带来的污染挑战，使环境警醒在改革开放前就已萌芽。随着工业规模的扩张和城市化的推进，对自然生态的破坏趋弱，但环境污染趋重。进入 21 世纪，融入经济全球化大潮的中国经济，出现重化工阶段的高原材料消耗、高能源需求和高污染排放的“三高”特征。生态平衡和污染控制已经不能适应可持续发展的需要。正是在这样一种背景下，中国启动了“生产发展、生活富裕、生态良好”的生态文明进程。在技术层面，强化资源节约、污染控制和生态保育；在制度层面，立法规、定标准、考绩效；在市场层面，税费激励、价格引导、转移支付。开启了经济、政治、文化、社会和生态文明建设“五位一体”总体布局，将生态文明放在突出位置，融入经

经济社会发展的各方面和全过程的新时代。

改革开放四十年，中国的生态建设与环境保护压力巨大，挑战严峻，应对有方，绩效显著。如何总结讲述中国生态建设与环境保护的经验和故事？我们选取了法制、政策、规划等制度规范性领域，生态保护、循环经济、污染防治等核心领域，水资源、可再生能源等约束和导向性领域，应对气候变化、可持续发展和生态文明建设等重大转型发展领域，邀请当期深耕、见证中国生态建设与环境保护历程的权威专家，就相关领域的历史进程、阶段特征、内在动因、行动与绩效、趋势走向等，进行全面系统梳理，有总结提炼，有深度思考，有学理分析，有规律探究，有案例佐证，也有未来愿望。

生态建设和环境保护的历程和阶段特质，与改革开放重大事件的时间节点是一致的。第一个重要时间节点无疑是改革开放的元年即 1978 年；第二个重要时间节点是邓小平南方谈话的 1992 年；第三个重要时间节点则是 2001 年底中国加入世贸组织，全面、大规模、深度融入经济全球化；第四个重要时间节点是中国经济步入“新常态”，发展转型进入新阶段的 2012 年。在每一个时间节点，都有中国改革开放的重大标志性事件，随着启动了一个新的阶段。当然，生态建设和环境保护也有自身的特征和深化规律，尤其是环境保护与重大全球性议程密切相关。例如 1972 年的联合国人类环境会议，1992 年的联合国环境与发展会议，2012 年的联合国可持续发展峰会，时间节点也大致与中国的改革开放进程相吻合。联合国《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》的达成时间是 2015 年，这两个重大议程本应在 2012 年通过，只是因为南北分歧严重，同时世界经济和社会发展格局发生重大变化，时间滞后了三年。至于生态建设和环境保护的一些重大事件，虽不一定与上述时间节点完全吻合，但也标志着改革开放过程中生态建设和环境保护的进展与成效。因而，在本书中对各个领域的阶段划分只求大略一致，不求细节统一。

在本书各部分的撰写与修改过程中，执笔专家认真负责，按时保质，使得本书能够根据出版社的节奏要求按期交付。社会科学文献出版社谢寿光社长谋划选题，立意高远；李延玲、史晓琳编辑尽心尽责，与作者沟通，编辑文字；

中国社会科学院生态文明智库研究助理何妮协助各位执笔专家，主动联系，热线畅通，优质高效。作为本书的架构提议和统稿者，在编撰成书过程中，存在一些不尽如人意，甚至错谬的地方，欢迎读者批评指正。

潘家华 庄贵阳

2018年10月

第一章	绿水青山就是金山银山的认知与实践进程	001
	引 言	
	一 局部污染为主、制度建设起步阶段（1978~1991 年）	
	二 环境污染加剧、立法加快阶段（1992~2001 年）	
	三 遏制环境恶化态势、加大治理力度阶段（2002~2011 年）	
	四 全面污染攻坚、生态环境质量稳中向好阶段（2012 年至今）	
	五 坚持人与自然和谐共生、全面构建生态文明体系	
	结 语	
第二章	环境法治四十年之演进	016
	引 言	
	一 改革开放初期	
	二 可持续发展和市场经济转轨期	
	三 贸易全球化与科学发展时期	
	四 生态文明新时代的中国环境法治	
	五 成就与经验	
	六 挑战与建议	
	结 语	
第三章	环境政策演进及其评价	059
	引 言	
	一 环境保护政策的发展及其要点	
	二 环境政策演进特点评述	
	三 环境保护政策重点与展望	
	结 语	

第四章 环境保护规划回顾与展望 084

引 言

一 环境保护规划发展的经济社会环境背景

二 第一阶段：1978~1992 年

三 第二阶段：1993~2000 年

四 第三阶段：2001~2011 年

五 第四阶段：2012 年至今

六 未来发展展望

结 语

第五章 保护地建设与生态红线 115

引 言

一 发展历程概述

二 保护地建设与管理

三 生态保护红线

结 语

第六章 污染防治 157

引 言

一 水污染防治

二 大气污染防治

三 固体废弃物污染防治

结 语

第七章	循环经济发展	199
	引 言	
	一 循环经济的发展取向	
	二 发展的历程	
	三 主要成效	
	四 面临的问题	
	五 未来发展方向	
	结 语	
第八章	水资源利用与保护	226
	引 言	
	一 发展历程	
	二 新时代发展对水资源利用与保护需求分析	
	三 面向我国新时代发展需求的水资源利用与保护展望	
	结 语	
第九章	可再生能源开发利用历程	256
	引 言	
	一 综述	
	二 历程	
	三 成效、存在的问题及发展趋势	
	结 语	

第十章 绿色消费与环境文化 277

引 言

一 概念界定

二 演进及其阶段性特征

三 面临的挑战

四 强化社会整体公共意识，提升环境文化水平

结 语

第十一章 应对气候变化的政策与行动 297

引 言

一 中国气候政策演进和总体建树

二 减缓气候变化行动

三 适应气候变化行动

四 低碳试点示范体系和碳市场建设

五 全球气候治理的参与、贡献与引领

走向“引领者”

结 语

第十二章 可持续发展的战略与实践 325

引 言

一 环境保护：可持续发展的缘起（1972~1991 年）

二 可持续发展国家战略的确立和实施（1992~2000 年）

三 实现千年发展目标的努力和成绩（2001~2015 年）

四 迈向 2030 年可持续发展的新征程（2015 年至今）

五 中国可持续发展历程的经验和启示	
结 语	

第十三章 可持续城市建设实践与经验	346
-------------------	-----

引 言	
一 可持续城市发展的总体历程	
二 可持续城市建设的主要实践及特征	
三 可持续城市发展经验与展望	
结 语	

第十四章 生态文明建设：一路砥砺前行	375
--------------------	-----

引 言	
一 生态文明建设的发展历程	
二 生态文明建设取得的成就	
三 生态文明建设面临的问题与挑战	
四 深化生态文明体制改革的政策建议	
结 语	

推荐阅读书目	412
--------	-----

索 引	415
-----	-----

Charpter 1	“Protecting the Environment Pays”: Theory and Practice	001
Charpter 2	Four Decades of Environmental Governance	016
Charpter 3	Environmental Policies: Evolution and Evaluation	059
Charpter 4	Environmental Protection Planning: Review and Outlook	084
Charpter 5	Nature Conservation Areas and Ecological Red Line	115
Charpter 6	Pollution Abatement and Management	157
Charpter 7	Circular Economy	199
Charpter 8	Water Resources: Exploitation and Protection	226
Charpter 9	Developing Renewable Energy Sources	256
Charpter 10	Green Consumption and Environmental Culture	277
Charpter 11	Adapting to Climate Change: Policies and Actions	297
Charpter 12	Sustainable Development: Strategies and Practice	325
Charpter 13	Sustainable Urban Development: Practice and Experience	346
Charpter 14	Toward an Ecological Civilization	375
Index		415