

南方传媒智库丛书

开放崛起

世界级湾区深调研



南方日报社◎编



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

南方传媒智库丛书

开放崛起

世界级湾区深调研

南方日报社◎编



南方日报出版社

NANFANG DAILY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

开放崛起：世界级湾区深调研 / 南方日报社编. — 广州：南方日报出版社，2018.12

ISBN 978-7-5491-1935-6

I. ①开… II. ①南… III. ①城市群—区域经济发展—调查研究—广东、香港、澳门 IV. ①F127.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 288450 号

KAIFANG JUEQI

开放崛起——世界级湾区深调研

编 者：南方日报社
出版发行：南方日报出版社
出 版 人：周山丹
责任编辑：阮清钰 吴俊贤
装帧设计：肖晓文
责任技编：王 兰
责任校对：阮昌汉
地 址：广州市广州大道中 289 号
经 销：全国新华书店
印 刷：广州岭美彩印有限公司
开 本：787mm×1092mm 1/16
印 张：17.75
字 数：190 千字
版 次：2018 年 12 月第 1 版
印 次：2018 年 12 月第 1 次印刷
定 价：78.00 元

投稿热线：(020) 87360640 读者热线：(020) 87363865

发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

南方传媒智库丛书编委会

主 任：刘红兵

副主任：黄常开 相贤古

编 委：王更辉 曹 轲 陈广腾 黄 灿 王义军
胡 键 张俊华 王 巍 姜 晖 曾庆春
任天阳 姚燕永 郎国华 陈 志 梅志清
田东江 谭仕龙

《开放崛起》编写组

主 编：谢思佳

编 辑：吴 哲 黄应来 何勇荣 王 彪 袁佩如
郭家轩 张西陆 肖文舸 唐莉娜 何静文

序

华灯初上，从空中俯瞰粤港澳大湾区，环绕珠江口的是一幅极其绚丽璀璨的灯光分布图。

17世纪以来，随着大规模国际贸易兴起，一批批沿海城市先后崛起。如今，围绕海岸线分布的港口群和城镇群共同衍生出“湾区经济”，已成为世界经济格局中不容忽视的力量。据统计，全球滨海100公里内的湾区集中了全球70%的工业资本和人口。

东京湾、纽约湾和旧金山湾，是公认的对世界经济产生重要影响的三大湾区。位于中国南部的粤港澳大湾区，则已成为世界级湾区新的有力竞争者，亦是中国湾区经济的代表。

推进粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。

2017年7月1日，在习近平总书记见证下，国家发展和改革委员会和粤港澳三地政府共同签署《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》。

2018年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时强调，要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇，携手港澳加快推进相关工作，打造国际一流湾区和世界级城市群。

2018年10月22日至25日，习近平总书记在视察广东时，亲临现场宣布港珠澳大桥正式开通，希望港珠澳大桥为推动

粤港澳大湾区建设发挥重要作用，明确要求把粤港澳大湾区建设作为广东改革开放的大机遇、大文章，抓紧抓实办好。

从广东层面看，省委、省政府不折不扣落实党中央决策部署，按照打造国际一流湾区和世界级城市群的战略部署，举全省之力推进粤港澳大湾区建设。2017年11月，广东省委十二届二次全会部署开展的“大学习、深调研、真落实”工作中，“推动粤港澳大湾区建设”成为九大课题之一。2018年11月，省委部署深化“大学习、深调研、真落实”调研工作，“担当好粤港澳大湾区建设的重要职责”又被列为19个专题调研之首。

为落实好国家战略、贯彻省委部署要求，助力粤港澳大湾区发展，自2017年以来，南方报业集团深入开展了世界级湾区深调研、全球金融中心深调研、粤港澳大湾区深调研等系列深调研活动。

两年来，我们走进世界三大湾区的中心地带、港澳及珠三角9市，遍访权威人士，探寻关于世界级湾区的成功密码，解读世界级湾区建设这篇大文章。这既是贯彻“大学习、深调研、真落实”工作的一次有益探索，也是媒体内容生产智库化的实战练兵，相关调研成果和智库产品亦被规划编制部门有效吸纳。

在深调研中，我们深刻认识到，东京、纽约和旧金山三

大世界级湾区在世界经济版图中举重轻重的地位，同样经历过漫长的升级转型过程；粤港澳要打造国际一流湾区和世界级城市群，不能生搬硬套他国经验，要结合自身实际，善于借鉴、大胆创新；我们更深切体会到，粤港澳大湾区具备比肩世界顶级湾区的条件与潜质，“一国两制”下的独特制度安排，既面临着需要创新突破的体制机制障碍，也蕴藏着巨大的机遇潜力与多样化的可能性。作为正致力于加快建设智慧型文化传媒集团的新型主流媒体，我们身处其中、参与其中，何其有幸、倍感自豪，又深感责任重大、时不我待。

今天，我们将系列深调研的成果集结出版，不仅是对媒体智库化、智能化转型探索的一个总结，也冀望为关注和研究大湾区发展的人士提供有价值的信息与全新观察视角，为推进粤港澳大湾区建设的“广东实践”留下珍贵的文本记录，为粤港澳大湾区建设国际一流湾区和世界级城市群的历史进程增光添彩。

是为序。



（作者刘红兵系南方报业传媒集团党委书记、管委会主任，南方日报社社长）

目 录

粤港澳大湾区：实践与探索 / 001

广东篇 / 002

推进粤港澳大湾区建设之十个精彩片段 / 003

活力湾区：打造具有全球竞争力的营商环境 / 013

文化湾区：推动粤港澳文化合作共赢 / 020

生态湾区：深化三地协同共治 共建美丽湾区 / 027

数字湾区：建设数字化智能化的世界级城市群 / 034

港澳篇 / 040

世界级湾区如何打造高质量发展典范？ / 041

世界级的国际科技创新中心应该是什么样？ / 047

绿色低碳的“生态湾区”怎么建？ / 055

如何让创新要素更好流通？ / 063

大湾区靠什么支撑对接“一带一路”？ / 070

贰 港珠澳大桥：“一国两制”下的大项目实践 / 079

跨越“一国两制三地”，港珠澳大桥是如何顺利“通关”的？ / 080

“大桥通车白海豚不搬家”如何由承诺变现实？ / 088

中国工程史上投资金额最多的港珠澳大桥，钱从哪里来？ / 094

叁 世界级湾区：叩问与思考 / 101

湾区何以称世界级？ / 102

世界级湾区都经历过什么？ / 110

湾区城市群一定是单核的吗？ / 118

中国需要复制一个“硅谷”吗？ / 125

湾区用什么留住人才？ / 132

做创新，有世界名校“加持”就够？ / 140

湾区如何打造金融生态圈？ / 148

一座桥如何改变一座城？ / 155

海洋经济时代，谁是“黑马”？ / 162

粤港澳大湾区为何吸引世界的目光？ / 170

CONTENTS

肆 国际金融中心：寻找“四梁八柱” / 177

广深科创走廊如何借力金融打造中国版硅谷？ / 178

世界级湾区如何吸引金融总部集聚？ / 188

广东该如何打造优质金融“生态圈”？ / 198

国际金融中心如何平衡监管与创新？ / 207

设粤港澳大湾区银行支持科技创新？ / 217

伍 湾区大家谈 / 225

诺贝尔经济学奖得主托马斯·萨金特：

粤港澳大湾区已形成规模集聚效应 / 226

全国政协副主席、香港特别行政区前行政长官梁振英：

让粤港澳大湾区发挥“一国两制”的创造力和生命力 / 229

商务部研究院原院长、中国世界贸易组织研究会副会长霍建国：

粤港澳大湾区要率先突破服务业开放 / 232

全国政协常委、粤港澳大湾区企业家联盟创会主席、香港中华总商会会长蔡冠深：
香港是大湾区建设的超级联系人，也是共同运营者 / 236

全国政协常委、香港旅游发展局主席、丽新集团主席林建岳：
粤港澳大湾区旅游业大格局已经形成 / 240

信德集团行政主席何超琼：
串联粤港澳城市群资源 打造湾区旅游新生态 / 244

新加坡金管局署长张晋铭：
在创新和风险间取得平衡 / 248

加拿大小型企业和出口促进部部长伍凤仪：
把握粤港澳大湾区合作机遇 / 255

纳斯达克亚太区主席罗伯特·麦科奕：
要了解创新企业的需求并为之调整 / 259

斯坦福大学终身教授崔屹：
打造湾区智库 成立湾区能源基金 / 264

加州大学伯克利分校汉斯商学院教授张小军：
设立湾区基金 让科创雪球滚起来 / 268



壹

粤港澳大湾区：
实践与探索



广东篇

粤港澳大湾区建设之十个精彩片段

党的十九大报告中提出，以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作。

推进粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。

回顾一年多以来，特别是自2017年7月1日《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》签署以来，围绕基础设施、市场一体化、国际科创中心等七大重点领域，粤港澳大湾区建设全面提速——大桥飞架江海，产业交融加速，创新蒸蒸日上，文化交流频密，一派朝气蓬勃、令人欣喜的发展景象。

从香港赛马会从化马场投用，到广东自贸试验区升级，从珠三角水资源配置工程首个试验段贯通，到广深港澳科创走廊逐渐成型……一个个精彩历史节点，可以管窥广东实践的高起点、高效率 and 高质量。

1. 内地首个世界级马场

——粤港澳合作“一马当先”，香港赛马会从化马场投用

2018年8月28日下午，香港赛马会在从化马场举行开幕仪式，向外界展示世界级马场的独特风采。

位于广州市从化区的从化马场是国内首个世界级马场和纯血马匹训练中心，在两地双向营运模式下，与香港沙田现有的训练中心相辅相成。从化马场顶尖的

马匹训练及护理设施将会让马会进一步提升世界级赛马运动的水平。

过去40年，香港赛马会马匹一直安置于沙田马场的马房及场地接受训练，从化马场占地150公顷，超出沙田马场及马房范围总面积的一倍多，目前最多可同时容纳超过660匹现役马匹，建有单层及双层马厩。同时，从化马场训练中心内拥有设备完善的马诊所、钉甲工场、游泳池以及放草场等，规模较香港现有同类设施都更为庞大。

从化马场将设有四条跑道，包括一条草地跑道（2000米）、两条全天候跑道（分别为1800米及1600米），以及一条草地上斜跑道（1100米）。无论在内地或香港，该草地上斜跑道都是首项同类马匹训练设施。从化马场还是国内首个、世界第53个马匹“无疫区”马场。

“香港赛马会是全球赛马运动的领导机构，赛驹中包括全球其中一些最顶尖的马匹；从化马场拥有优秀的马匹训练以及护理设施，包括内地首间世界级马医院；加上从化的生态环境、空气和水质都非常优良，是训练马匹最理想的地方。”香港赛马会有关负责人赞叹道。展望未来，从化马场具备支撑粤港澳大湾区和整个内地马术产业的发展的潜力。

飞驰的赛马们有了新去处，另一边的中华白海豚则在为不用搬家而欣喜。

2. 一座世界级桥梁的9年承诺

——大桥起、风机立，践诺白海豚“不搬家”

2018年10月，珠海市万山区青州海域，骄阳如火、海阔波平。港珠澳大桥如巨龙静卧，大型海上风力发电机迎风屹立。这里，也是国家一级保护动物中华白海豚的栖息地。突然，一头中华白海豚腾空跃出；仅过了几分钟，可爱的“一家三口”露出水面嬉戏。此后半小时，6头大小不一的中华白海豚共出现20余次。

“大桥通车，中华白海豚不搬家”——9年前的庄严承诺，港珠澳大桥建设者们做到了。

“超级工程”港珠澳大桥从前期评估起，便打响了中华白海豚“保卫战”。

“直接投入白海豚生态补偿费用达8000万元。”港珠澳大桥管理局副局长余烈介绍。不远处，珠海桂山海上风电场示范项目同样不忘生态保护。该项目经理罗刚

介绍，“每天打桩的施工量都要严格控制，白海豚繁殖季节更是大大缩短施工的时间。”

2018年4月，调研团队在同样的地点也曾偶遇白海豚。广东珠江口中华白海豚国家级自然保护区管理局技术科科长陈希一声低呼，让全船人员立即安静下来，船长随即关掉马达。

“11点方向！100米！两头！”10时01分，陈希捕捉方位专业而敏锐。“起来了！”这次看得更加真切，两头白色海豚双双跃出水面，迅速便没了踪迹。

10时19分，两头白海豚陪护着一头灰白色的幼豚又一次出现了，尾巴拍打着海浪在阳光下轻盈地划出一道道曲线，“一家三口”好不自在。

2017年，广东省海洋与渔业厅发布《2016年广东省海洋环境状况公报》，显示自2012年至2016年，单位时间目击的中华白海豚数量始终保持着不规则性稳定。

如今，大桥巨龙贯通，白海豚自在嬉戏。几乎就在大桥落成同时，大湾区里另外一项跨越山水的宏大工程开启了自己的序章。

3. 广东最大水利工程首个试验段贯通

——珠江东部“喊渴”，超级工程引来西江水

九年修得同桥过，情深只在一江饮。

2018年10月24日，在港珠澳大桥正式通车之际，备受关注的珠江三角洲水资源配置工程迎来首个试验段贯通，标志着这一粤港澳大湾区标志性项目又向前迈出坚实一步。

作为广东又一“超级工程”，珠江三角洲水资源配置工程将于2019年初全面建设，为粤港澳大湾区建设提供水资源支撑。该工程将从西江水系向珠三角东部地区引水，解决广州、深圳、东莞缺水问题，提高供水保证程度，同时为香港特区，广东番禺、顺德等地提供应急备用供水设施。

作为国家172项重大节水供水工程之一，珠江三角洲水资源配置工程也是广东最大的水利工程。工程由一条干线、两条分干线、一条支线、三座泵站和一座新建调蓄水库组成，工程西起西江干流鲤鱼洲，东至深圳公明水库，输水线路总长

113.1公里，工程多年平均引水量为17.87亿立方米，工程总投资约340亿元，总工期约为60个月。输水线路全部在地下深层45米处，穿越珠三角核心城市群，施工难度大，需要攻克多项技术难题。

2018年6月28日，珠三角水资源配置工程试验段项目首台盾构机正式始发，在此后的110多天里，建设者们克服长期在深层地下隧洞工作等各种困难，采用全球最先进的盾构设备，一步一个脚印，在地质条件异常复杂的深层地下空间，掘开一条“地下长龙”。10月24日上午，随着直径达6.3米的巨大刀盘从2号接收井破土而出，这条全长339米的结构性试验段正式贯通。

桥通、水通，带来的是更加便利的生活，也为更多样的旅游出行提供可能。广东的全域旅游实施方案的出台，更为大湾区旅游产业描绘了广阔前景。

4. 全省全域旅游实施方案出台

——全域旅游路线图发布，粤港澳大湾区游玩有了新去处

2018年7月28日广东省召开的全域旅游工作现场会上，省政府印发了《广东省促进全域旅游发展实施方案》（下称《全域旅游方案》），布署广东全域旅游发展新路。

根据《全域旅游方案》，将建设四大格局：“一核、一带、一区、一湾”。其中，“一核”指珠三角都市旅游核。广东将以广州、深圳为中心，以广佛肇、深莞惠、珠中江三大旅游圈为重点，推进珠三角地区旅游产业一体化，打造珠三角都市旅游核。

“一带”指滨海旅游产业带。广东将以环雷州半岛、环珠江口、川岛—银湖湾、海陵岛—水东湾、大亚湾—稔平半岛、红海湾—碣石湾、汕潮揭—南澳“七组团”为重点，打造广东特色的滨海旅游产业带。

“一区”指北部生态旅游区。广东将以环丹霞山、环罗浮山—南昆山、环鼎湖山、环天露山、环云雾山—云开山、环凤凰—莲花山脉等“六圈”为重点，打造北部生态旅游区，加快环南岭旅游公路建设，统筹开发建设西江、东江、北江、梅江—韩江四大绿色生态旅游画廊，推动建设生态旅游目的地和打造生态旅游精品线路。