

· 建筑学研究丛书 ·

> > > > >

王力国◎著

# 生态和谐的山地城市 空间格局规划研究

——以重庆主城区为例

> > > > >

人民日报出版社



王力国◎著

# 生态和谐的山地城市 空间格局规划研究

——以重庆主城区为例

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

生态和谐的山地城市空间格局规划研究：以重庆主城区为例 / 王力国著. —北京：人民日报出版社，  
2019. 1

ISBN 978 - 7 - 5115 - 5824 - 4

I. ①生… II. ①王… III. ①山区城市—城市规划—  
空间规划—研究—重庆 IV. ①TU984. 271. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 019476 号

---

书 名：生态和谐的山地城市空间格局规划研究：以重庆主城区为例  
作 者：王力国

---

出版人：董 伟

责任编辑：刘 悅

封面设计：人文在线

---

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路 2 号

邮政编码：100733

发行热线：(010) 65369509 65369527 65369846 65363528

邮购热线：(010) 65369530 65363527

编辑热线：(010) 65369511

网 址：[www.peopledailypress.com](http://www.peopledailypress.com)

经 销：新华书店

印 刷：廊坊市海涛印刷有限公司

---

开 本：710mm × 1000mm 1/16

字 数：334 千字

印 张：19.75

印 次：2019 年 4 月第 1 版 2019 年 4 月第 1 次印刷

---

书 号：ISBN 978 - 7 - 5115 - 5824 - 4

定 价：76.00

# 前言

---

无论是昔日中国传统山水文化理念中对天人合一的追求,还是今日中国大力加强生态文明建设战略决策,人与自然和谐共生的现代化建设要求,生态和谐都是绕不开的重要语汇。本书在当前加快生态文明建设,坚持生态优先、绿色发展的大背景下,基于现行城市规划专业体系,围绕山地城市这一特定研究对象,系统地探讨了关于山地城市空间格局规划的认知、理念与方法;并以重庆主城区为案例分析对象,将规划实践与理论研究相结合,体现出城市规划科学理性、客观务实的精神,也使研究成果更具有实际意义。

拜大自然所赐,大山大水的自然资源赋予了重庆独特的“山城”魅力,正如钱学森先生所说,重庆体现了“城市同自然山水的融合”。本书就是要探讨城市发展与自然生态和谐共处,在推动城市现代化建设、满足城市空间拓展需求的同时,坚持打造科学合理、环境友好的城市空间格局,还自然以宁静,赋城市以美丽,同时展示历史人文之美,营造幸福生活之地。书中针对山地城市空间格局的规划方法,将理论探索与规划工作相结合,有助于山城重庆进一步迈向“城得山水而灵”的境界,与重庆当前建设“山清水秀美丽之地”的发展目标亦保持了一致,因而本书研究成果对山地城市规划研究以及未来重庆市规划建设工作都能提供一些参考。

# 目 录

---

<b>第一章 绪 论</b>	1
1.1 研究背景	1
1.1.1 快速城镇化时期山地城市空间发展面临的问题	1
1.1.2 生态文明建设视角下的山地城市空间发展	3
1.1.3 重庆构建科学合理的山地城市空间格局的诉求	4
1.2 概念解析	7
1.2.1 和谐与生态和谐	7
1.2.2 城市空间与城市空间格局	15
1.2.3 山地城市空间格局规划	22
1.3 相关研究进展	23
1.3.1 “生态和谐”城市空间规划的相关研究	23
1.3.2 城市空间格局规划的相关研究	25
1.3.3 相关研究综述	34
1.4 研究目的与意义	35
1.5 研究内容与框架	37
1.5.1 主要研究内容	37
1.5.2 研究框架	40
<b>第二章 生态和谐的山地城市空间格局规划理论构建</b>	41
2.1 认识基础:山地城市空间格局与生态和谐理念的基本特征	41
2.1.1 山地城市空间格局的二重性	41

2.1.2 山地城市空间格局的层级性 .....	42
2.1.3 山地城市空间格局的系统性 .....	43
2.1.4 生态和谐理念的系统性 .....	45
2.2 理论联系:生态和谐与山地城市空间格局的系统性相统一 .....	46
2.2.1 统一的基础——生态和谐与山地城市空间格局的 系统性关联 .....	46
2.2.2 统一的结果——生态和谐的山地城市空间格局规划 .....	46
2.3 理解内涵:生态和谐的山地城市空间格局规划释义与内涵 .....	47
2.3.1 生态和谐的山地城市空间格局规划释义 .....	48
2.3.2 生态和谐的山地城市空间格局规划客观适应内涵 .....	49
2.3.3 生态和谐的山地城市空间格局规划主观协调内涵 .....	50
2.4 理论构建:生态和谐的山地城市空间格局规划四位一体理念 .....	50
2.4.1 适应自然环境的客观适应维度 .....	51
2.4.2 适应人工环境的客观适应维度 .....	56
2.4.3 基于文化性引导的主观协调维度 .....	57
2.4.4 基于社会性引导的主观协调维度 .....	61
2.4.5 四位一体理念的规划理论框架 .....	65
2.5 理论认知:生态和谐的山地城市空间格局规划系统优化理念 .....	70
2.5.1 系统优化理念 .....	70
2.5.2 规划的有限目标 .....	71
2.6 确定原则:生态和谐的山地城市空间格局规划原则 .....	71
2.6.1 以人为本原则 .....	72
2.6.2 整体协调原则 .....	72
2.6.3 环境共生原则 .....	73
2.6.4 动态发展原则 .....	74
2.7 小结 .....	76
<b>第三章 生态和谐的山地城市空间格局规划影响要素 .....</b>	<b>77</b>
3.1 生态和谐的山地城市空间格局规划的客观影响要素 .....	77
3.1.1 自然环境要素 .....	78
3.1.2 人工环境要素 .....	84
3.2 生态和谐的山地城市空间格局规划的主观影响要素 .....	93

3.2.1 文化性要素 .....	94
3.2.2 社会性要素 .....	102
3.3 山地城市空间格局规划影响要素的空间层级性表现 .....	116
3.4 小结 .....	123
<b>第四章 适应自然环境的山地城市空间格局规划 .....</b>	<b>125</b>
4.1 适应自然环境的城市层级规划 .....	125
4.1.1 被动适应——城市自然山水格局的维系 .....	126
4.1.2 主动适应——城市非建设用地系统规划 .....	129
4.1.3 案例研究——重庆主城区自然山水保护与利用规划 ...	131
4.2 适应自然环境的片区层级规划 .....	147
4.2.1 适应城市环境气候,优化空间形态组织 .....	147
4.2.2 适应山地地形条件,引导物质空间布局 .....	148
4.2.3 适应自然山水环境,保证山城空间特色 .....	150
4.2.4 案例研究——重庆渝中区适应自然山水的 相关规划策略 .....	154
4.3 小结 .....	161
<b>第五章 适应人工环境的山地城市空间格局规划 .....</b>	<b>163</b>
5.1 适应人工环境的城市层级规划 .....	164
5.1.1 适应城市空间结构,选择适宜发展模式 .....	164
5.1.2 城市功能布局优化与城市空间格局协同 .....	167
5.1.3 交通系统规划优化与城市空间格局互动 .....	171
5.1.4 案例研究——重庆主城区空间功能布局与 空间结构的协同 .....	178
5.2 适应人工环境的片区层级规划 .....	182
5.2.1 适应城市空间形态的优化引导 .....	182
5.2.2 适应用地功能布局的优化调整 .....	187
5.2.3 适应历史文化遗存的优化引导 .....	190
5.2.4 案例研究——重庆渝中区适应人工环境的 相关规划优化 .....	195
5.3 小结 .....	200

<b>第六章 基于文化性引导的山地城市空间格局规划</b>	202
6.1 城市层级基于文化性引导的山地城市空间格局规划	203
6.1.1 规划基础——城市空间文化体系	203
6.1.2 规划策略——城市层级基于文化性引导的主要规划内容	205
6.1.3 规划案例——重庆主城区空间文化规划引导	212
6.2 片区层级基于文化性引导的山地城市空间格局规划	218
6.2.1 规划基础——文化导向的空间规划营造	219
6.2.2 规划策略——片区层级基于文化性引导的主要规划内容	220
6.2.3 案例研究——重庆渝中区空间文化规划引导	224
6.3 小结	231
<b>第七章 基于社会性引导的山地城市空间格局规划</b>	232
7.1 基于社会公平的协调引导——空间公平规划引导	233
7.1.1 城市层级的山地城市空间公平规划引导	233
7.1.2 片区层级的山地城市空间公平规划引导	241
7.2 基于社会交往的协调引导——公共开放空间规划	250
7.2.1 城市层级的山地城市公共开放空间系统规划	250
7.2.2 片区层级的山地城市公共开放空间规划引导	254
7.3 基于安全适灾的协调引导——城市空间适灾规划	261
7.3.1 城市层级的山地城市空间适灾规划引导	262
7.3.2 片区层级的山地城市空间适灾规划引导	267
7.4 小结	271
<b>第八章 结语</b>	273
8.1 研究结论与创新点	273
8.2 本书的不足及后续研究设想	278
<b>附录</b>	280
<b>参考文献</b>	281
<b>后记</b>	299

# 图表目录

图 1-1 重庆市主城区 2005—2014 年建设用地扩张示意	5
图 1-2 重庆市区域空间格局区划示意	6
图 2-1 生态和谐的城市空间格局规划概念释义	49
图 2-2 山地城市空间格局四个规划维度模型示意	52
图 2-3 传统山水文化观念中的城市最佳选址示意	53
图 2-4 位于缓山坡面的城镇(云南巧家县)	53
图 2-5 位于山岗台地的城镇	54
图 2-6 位于山间河谷的城镇(重庆开县)	54
图 2-7 位于曲折河谷凸岸的城镇(重庆江津几江城区)	55
图 2-8 环状绿心城市(遵义)	64
图 2-9 组团状城市(重庆)	64
图 2-10 内涵、影响要素与规划维度的关系	68
图 2-11 生态和谐的山地城市空间格局规划理念框架	70
图 2-12 悉尼岩石区	74
图 3-1 地形地貌对山地城市空间格局限制与聚合作用示意	80
图 3-2 地形地貌对山地城市空间格局限制与引导示意	81
图 3-3 平原地区与山地地区城镇间的联系示意	82
图 3-4 山地城市可达性范围的椭圆化	83
图 3-5 新旧分离型城市结构(云南丽江)	85
图 3-6 组团状城市拓展示意(重庆长寿)	85
图 3-7 重庆主城区建筑密度空间分布	87

图 3-8 重庆城市天际线 .....	88
图 3-9 香港城市天际线 .....	88
图 3-10 库里蒂巴快速公交系统 .....	89
图 3-11 交通系统与城市空间结构关系 .....	91
图 3-12 城市交通与城市空间结构形态 .....	92
图 3-13 不同文化背景下城市空间位置与社会地位之间的关系 .....	96
图 3-14 罗马城西班牙大台阶 .....	98
图 3-15 重庆古城中遵循礼制的空间脉络 .....	99
图 3-16 中西方山地空间营建中的文化观差异 .....	100
图 3-17 川西藏传佛教地区寺庙与城镇空间关系 .....	101
图 3-18 汉长安城与唐长安城 .....	104
图 3-19 城市空间规划实施管理内容结构示意 .....	111
图 3-20 大理古城选址 .....	112
图 3-21 城市空间结构要素分析示意(重庆綦江区) .....	118
图 3-22 某城市片区空间结构要素分析示意(秀山县) .....	119
图 3-23 总体城市空间形态要素控制引导示意 .....	120
图 3-24 片区层级城市空间形态要素内容体现 .....	121
图 3-25 生态和谐的山地城市空间格局规划影响要素体系框架 .....	124
图 4-1 重庆主城区“一岛、两江、三谷、四脉” .....	132
图 4-2 重庆主城区组团式格局 .....	133
图 4-3 重庆主城区山系 .....	134
图 4-4 重庆主城区内的四山及重要山体 .....	135
图 4-5 城中山体保护线划定示意 .....	137
图 4-6 城中主要山体视线通廊规划 .....	138
图 4-7 山体视线通廊控制示意 .....	138
图 4-8 重庆主城区两江四岸 .....	140
图 4-9 硬质堤岸的滨江岸线 .....	140
图 4-10 重庆主城区水系 .....	141
图 4-11 亲水性强的滨江岸线 .....	142
图 4-12 两江功能岸线与重要空间节点示意 .....	143
图 4-13 两江四岸滨江景观风貌主导界面分区引导 .....	143
图 4-14 重庆主城区组团隔离带规划思路解析 .....	146



图 4-15 重庆主城区组团隔离带规划 .....	146
图 4-16 适应气候的空间形态布局示意 .....	148
图 4-17 城市建设区与生态空间的图底关系示意 .....	149
图 4-18 渝中区鹅岭-虎头岩山脊线范围示意 .....	151
图 4-19 滨水空间建筑高度控制示意 .....	153
图 4-20 消落带断面设计示意 .....	154
图 4-21 渝中区卫星影像图 .....	155
图 4-22 渝中城市绿脊 .....	156
图 4-23 渝中区山体保护与协调规划 .....	157
图 4-24 渝中两江水岸 .....	158
图 4-25 渝中区山城步道系统 .....	159
图 4-26 渝中水厂-石板坡山城步道 .....	160
图 4-27 渝中区滨江步道规划 .....	161
图 5-1 山地城市空间跳跃模式示意 .....	165
图 5-2 山地城市空间环绕模式示意 .....	166
图 5-3 城市层级的三生空间划定示意 .....	170
图 5-4 TOD 模式布局示意 .....	174
图 5-5 东京轨道交通带动城市空间拓展示意 .....	175
图 5-6 云阳县城商业用地布局与山地道路关系 .....	176
图 5-7 公共客运交通组织模式示意 .....	177
图 5-8 重庆主城区各大片区、各组团与城市中心体系空间示意 .....	179
图 5-9 重庆主城区空间功能布局示意 .....	181
图 5-10 山地城市道路断面设计示意 .....	184
图 5-11 道路“集束”示意 .....	185
图 5-12 “短路径”用地混合布局示意 .....	188
图 5-13 重庆通远门城墙遗址 .....	191
图 5-14 更新改造后的石板坡 .....	192
图 5-15 凯旋路-白象街项目区位 .....	193
图 5-16 凯旋路-白象街历史文化资源空间分布 .....	193
图 5-17 优化更新后效果示意 .....	194
图 5-18 白象街历史建筑 .....	195
图 5-19 渝中半岛 .....	196

图 5-20 结合山地空间纵向的建筑控制引导区域划分	197
图 5-21 渝中半岛绿色通廊规划	198
图 5-22 十八梯绿色通廊优化方案示意	198
图 5-23 渝中半岛城市阳台规划	199
图 5-24 渝中区外部景观眺望点示意	200
图 5-25 渝中区中的大街区与小街区	201
图 6-1 城市文化生态系统的圈层结构	203
图 6-2 山地城市空间文化结构形态的示意	209
图 6-3 渝中区环古城空间文化环线	210
图 6-4 哑铃式山地空间文化结构形态示意	210
图 6-5 重庆主城区各个商业中心形成的星座式结构形态	211
图 6-6 重庆主城区历史文化资源分布	213
图 6-7 重庆主城区商业金融空间文化主题	215
图 6-8 重庆主城区科技教育空间文化主题	216
图 6-9 重庆主城区文化会展空间文化主题	217
图 6-10 重庆主城区游憩空间文化主题	218
图 6-11 渝中半岛环城墙文化空间带示意	221
图 6-12 重庆中山四路	222
图 6-13 渝中区下半城解放东路空间文化串联示意	223
图 6-14 山城步道串联起众多空间文化元素	223
图 6-15 渝中区文保建筑与近现代优秀建筑空间分布剪影	225
图 6-16 渝中区历史文化资源主要空间分布示意	225
图 6-17 人民大礼堂、三峡博物馆	227
图 6-18 渝中区文化主题空间格局	228
图 6-19 渝中区空间文化结构规划示意	229
图 7-1 依据需求的基本公共服务设施规划流程	236
图 7-2 重庆主城区公共文化设施空间结构示意	238
图 7-3 重庆主城区市级公共文化设施规划布局	239
图 7-4 重庆主城区区级公共文化设施布局	240
图 7-5 重庆主城区绿地开放空间系统规划	242
图 7-6 基于 1000 米服务半径的小学覆盖范围示意	244
图 7-7 以泰森多边形初步划分的小学服务区	244



图 7-8 调整后的小学服务范围示意 .....	244
图 7-9 渝中区公共文化设施规划布局 .....	246
图 7-10 街道小型公共开放空间布局优化重点 .....	247
图 7-11 “小同质、大混合”居住示意 .....	249
图 7-12 两江新区龙盛片区中公租房布局示意 .....	249
图 7-13 深圳公共开放空间系统现状分析与规划 .....	252
图 7-14 重庆主城区四山游憩休闲系统规划图 .....	254
图 7-15 重庆中央公园带动城市空间拓展示意 .....	256
图 7-16 功能空间转移与植入示意 .....	257
图 7-17 渝中区公共开放空间系统规划 .....	258
图 7-18 若瑟堂和新华社营业部旧址 .....	260
图 7-19 大井巷—民生巷地段公共空间优化分析 .....	261
图 7-20 大井巷和民生巷空间环境 .....	261
图 7-21 地质灾害评价及用地适宜性综合评价图 .....	263
图 7-22 重庆市主城区应急避难场所规划总体布局图 .....	265
图 7-23 重庆市主城区主要应急道路系统规划 .....	266
图 7-24 渝中区应急避难场所及应急道路系统规划 .....	268
图 7-25 道路防灾缓冲空间示意 .....	270
图 7-26 城市建设规避滑坡灾害空间示意 .....	271
图 8-1 论文结论逻辑框架示意 .....	273
表 4-1 重庆主城区主要山体一览表 .....	133
表 4-2 重庆主城区滨江区域各类岸线长度 .....	142
表 4-3 二、三级支流河道保护线及绿化缓冲带控制要求 .....	144
表 5-1 我国部分城市出行方式比例 .....	172
表 5-2 重庆主城区不同年份居民机动化出行方式构成变化 .....	173
表 7-1 英国朴次茅斯市文化和体育设施使用状况调查 .....	235
表 7-2 英国朴次茅斯市居民家庭关于文化和体育设施的调查 .....	235
表 7-3 不同坡度值对应的步行速度 .....	269
表 8-1 生态和谐的山地城市空间格局规划体系框架 .....	276

## 第一章

# 绪 论

## 1.1 研究背景

### 1.1.1 快速城镇化时期山地城市空间发展面临的问题

进入 21 世纪后，中国开始进入城镇化快速发展时期<sup>①</sup>，城镇化率由 2000 年的 36% 提高到 2014 年的 54.77%，十五年间城镇化率增加了近 19 个百分点。《城市蓝皮书：中国城市发展报告 No. 8》（2015）则预测，到 2030 年中国城镇化率将达到 70% 左右。中国用 22 年的时间完成了英国 120 年、德国 80 年、美国 40 年所实现的城镇化率，这种快速的城镇化进程也带来了土地利用规划、资源环境保护等问题。

山地占全球陆地面积的一半以上，全世界约 1/3 的人口生活在山地区域；在中国，山地、丘陵和高原的面积更是达到了国土面积的 2/3 以上，在这些地区居住的人口约占总人口的 1/3<sup>[1]</sup>。可以说山地区域的发展是国家整体发展不可忽略的部分，国家新型城镇化战略中也必须包含山地区域城镇化的內容。山地城市是城市中的一个特殊子项，其空间载体更具敏感性，空间格局更具特殊性，其面对快速城镇化过程中城镇空间发展出现的一系列负面影响，显得更加脆弱，甚至可能放大矛盾和问题。

<sup>①</sup> 按照美国城市地理学家诺瑟姆（R. M. Northam）的城镇化发展 S 形曲线，城镇化水平在 30%~70% 之间是城镇化加速发展阶段。

### 1. 城市空间无序蔓延

在快速城镇化的背景下，我国一些城市空间发展呈现出无序蔓延的趋向。近 20 年来，我国一些大城市空间扩张速度甚至已经超过历史上纽约、东京与伦敦在工业化时期城市空间的扩张速度。<sup>[2]</sup>这种快速扩张多侧重于“土地导向”<sup>①</sup>，在城市边缘类似以“摊大饼”的形式展开，从而造成城市空间发展缺乏有序的引导和控制，交通和市政基础设施配套滞后，土地空间的蔓延式开发与低效利用等问题。在山地城市中，由于地形的限制，城市空间的无序蔓延会使基础设施配置更为低效；同时，由于山地地区适宜建设用地相对平原浅丘区域更加稀少，低效的土地资源会带来更多的城市空间发展方面的负面影响。

### 2. 城市空间和功能结构遭到破坏

城市空间的无序蔓延往往会对城市空间结构造成一定程度的破坏。而内部空间与功能结构的不合理，又会反过来促使城市空间只能寻求以扩展的方式来自解决其内在的矛盾和冲突。但是，这种扩展并不能从根本上解决城市空间内部矛盾，城市空间无法通过蔓延的方式满足居民生活与经济生产的空间需求，反而会进一步激化空间结构矛盾与社会经济发展的空间诉求之间的冲突，促使新的城市蔓延，从而形成恶性循环。在山地城市中，由于环境条件的限制，城市空间多呈现一种特殊的空间形态结构，如组团状、带状、指掌状等，若这种经历了岁月沉淀与实践验证的城市空间结构遭到破坏，会对城市发展产生非常严重的影响。

### 3. 生态空间资源遭到侵蚀，生态环境趋于恶化

快速城镇化带来的城市蔓延使得城市生态环境的压力剧增。城市规模的拓展与房地产开发中对于环境价值的追求，使得自然环境优良的区域往往成为建设开发的首选地。在山地城市中，建设用地相对紧张，而优质景观和环境资源通常与山体紧密结合，这使得山体植被遭到破坏、自然山体水体被侵蚀的现象时有发生。加之山地区域生态敏感性与生态脆弱性更强，山地城市区域性生态资源的保护也将面临更大的压力。

<sup>①</sup> 此处“土地导向”包含两方面的含义：一是在 GDP 的增长作为地方政府政绩的重要标志的前提下，地方政府往往通过扩大土地空间，吸引产业项目入驻的方式刺激经济增长与城市发展；二是当前我国城市财政体现出比较突出的“土地财政”的特点，需要通过城市开发与土地出让给城市政府提供占主要比重的可以支配的财政收入。



山地城市特定的自然环境，决定了我们在城市发展巾必须合理选择开发模式与建设策略，减少开发建设过程中对自然环境的破坏。城市空间拓展方向，空间结构与城市功能的规划确定，绿地系统、道路与基础设施等内容的规划布局，建筑群乃至单体构筑物空间形态的设计与布置，都需要重视自然环境条件的限制，并与之相协调。因此有必要从一种新的、本性的视野来重新审视城市一人一自然环境之间的和谐关系，并将这种和谐理论作为今后城市空间格局营造、城市人居环境建设的新契机。

### 1.1.2 生态文明建设视角下的山地城市空间发展

#### 1. 国际视角下的可持续发展的要求

伴随着城镇化在全球范围的推进，城市空间中资源环境保护与社会经济发展的矛盾也日益凸显，合理解决城市空间发展存在的诸多问题已成为全球共识。从 1987 年联合国环境与发展委员会在《我们共同的未来》一书中首次提出的“可持续发展”理念；到 1992 年世界环境与发展大会通过的《21 世纪议程》，倡导在全球实行可持续发展计划；再到 2012 年联合国可持续发展大会上围绕绿色经济在可持续发展和消除贫困方面作用的探讨，可持续发展已成为应对城市发展面临的一系列问题的最佳方案。

在针对山地城市可持续发展方面，20 世纪 70 年代以来，国际上已展开对山地区域开发和保护的研究，其中许多对于山地城市空间理论探索和实践都具有相当的综合性和超前性。1973 年，联合国教科文组织《人与生物圈计划》(MAB) 把“人类活动对山地生态系统的影响”列为该计划的一项重大课题。1983 年成立的国际山地综合发展中心 (ICIMOD) 开展了山地城镇与基础设施建设的开发与研究工作。20 世纪 90 年代以后，结合可持续发展的要求，《21 世纪议程》对“全球脆弱生态系统的管理：山区的可持续发展”做了专门论述。2002 年被联合国宣布为“国际山地年”，山地城市的可持续发展被列为 21 世纪全球环境与发展的一项重大事件；“国际地圈与生物圈”计划 (IGBP) 提出研究山区变化的现象、过程及其对社会经济系统的影响等诸多世界范围内山地区域的规划建设的重要研究课题。

#### 2. 中国视角下的生态文明建设的要求

随着中国城镇化进程的加速发展，城市文明建设也逐渐由工业文明向生态文明转变，可持续发展的理念也日益深入人心。2012 年 11 月，党的十八大

首次将生态文明建设作为“五位一体”总体布局的一个重要部分，用通俗易懂的语言总结出了生态文明建设对于国土空间开发的要义。2013年，十八届三中通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》以及2015年中央城镇化工作会议公报，进一步明确了生态文明建设对于城市空间发展的要求：“实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀……努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。”山地城市空间营造要“把好山好水风光融入城市，让城市再现绿水青山”。

2014年12月，中央经济工作会议对我国进入“经济发展新常态”做出系统性阐述，指出未来经济发展将转向结构更加优化，可持续发展能力更强的一种运行状态，这种状态铸就了当下山地城市空间发展研究新的基础条件，赋予了山地城市空间格局研究新的视角。“发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展。”<sup>[3]</sup>山地城市空间建设与发展要以生态文明建设作为切入点，同时要适应新常态，增强可持续发展能力，认识生态文明建设在经济、政治、文化、社会等方面建设中的重要性，不再局限于生态维度本身。“中国生态山地城市建设必然要秉承生态文明建设的逻辑，融入中国‘经济发展新常态’的全过程，增强生态城市可持续发展能力。”<sup>[4]</sup>

2015年4月中共中央国务院发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》（以下称《意见》），《意见》提出“推进生态文明建设，加快形成人与自然和谐发展的格局关系……尊重自然，依托现有山水脉络、生态环境等，合理布局城镇各类空间，尽量减少对自然的干扰和损害……传承历史文化，提倡城镇形态多样性，保持特色风貌……科学确定城镇开发强度，提高城镇土地利用效率……推动城镇化发展由外延扩张式向内涵提升式转变……”《意见》明确表明了自然格局和城市格局在城市建设中的重要性，也提到了关于山地城市空间发展的直接要求。

### 1.1.3 重庆构建科学合理的山地城市空间格局的诉求

#### 1. 城市空间快速拓展背景下的诉求

重庆是我国中西部地区唯一的国家中心城市，是长江上游地区的经济中心，直辖市域管辖面积约8.2万平方公里，其中主城区范围5473平方公里，是一座独具特色的山地特征与人文环境相结合的城市。直辖以来，尤其是进