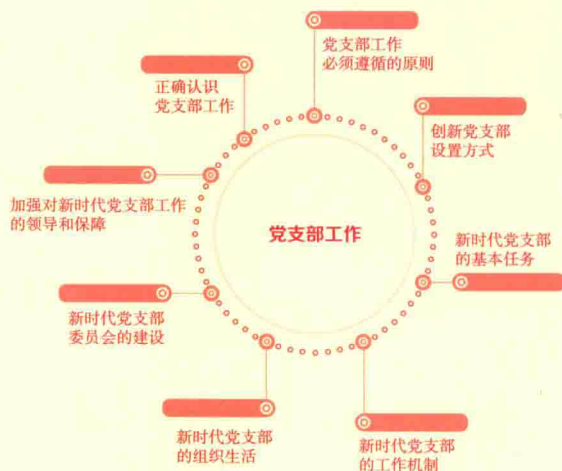


党支部工作八讲

[图解版]

《党支部工作八讲》编写组 | 编著



人民出版社

党支部工作八讲

[图解版]

《党支部工作八讲》编写组 | 编著



人 民 出 版 社

责任编辑：刘智宏 苏向平

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部工作八讲：图解版 / 《党支部工作八讲》编写组编著. —北京：
人民出版社，2019.2

ISBN 978-7-01-020331-7

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—党支部—工作—图解
IV. ① D267-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 011481 号

党支部工作八讲 [图解版]

DANGZHIBU GONGZUO BA JIANG

[TUJIE BAN]

《党支部工作八讲》编写组 编著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球东方 (北京) 印务有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 2 月第 1 版 2019 年 2 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：13.5

字数：180 千字

ISBN 978-7-01-020331-7 定价：45.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：(010) 65250042

目 录

第一讲 深刻认识《条例》的精髓要义和重大深远意义 ...	1
一、《条例》的精髓要义.....	3
二、新时代党支部的地位和功能.....	8
三、《条例》出台的时代背景和重大意义	13
第二讲 党支部工作必须遵循的原则	23
一、坚持党的指导思想.....	25
二、坚持把党的政治建设摆在首位.....	28
三、坚持践行党的宗旨和群众路线.....	34
四、坚持民主集中制，发扬党内民主，正确实行集中	35
五、坚持围绕中心、服务大局.....	39
第三讲 创新党支部设置方式，实现党的组织和党的 工作全覆盖	41
一、党支部设置必须以党章为根本遵循	43

二、于法度之中创新党支部设置形式	46
三、在吸取历史经验教训的基础上创新	50
四、党支部设置和实现党的组织、党的工作全覆盖的具体 要求	53
第四讲 新时代党支部的基本任务	57
一、党支部的基本任务随着时代条件的变化而变化	59
二、新时代党支部的八项基本任务	60
三、不同领域党支部结合实际分别承担的重点任务	70
第五讲 新时代党支部的工作机制	81
一、党支部工作机制建设存在的普遍性问题	83
二、《条例》对党支部工作机制建设的原则规定	88
三、与党支部工作机制建设有关的三个问题	98
第六讲 新时代党支部的组织生活	105
一、关于党支部组织生活的四个重要问题	107
二、《条例》对党的组织生活制度的若干规定	113
三、加强党支部组织生活制度建设	121

第七讲	新时代党支部委员会的建设	125
一、党支部委员会的设立、组成、任期、选举和换届 提醒督促机制		127
二、党支部书记的职责、任职条件、选拔任用渠道、正面 激励以及对支部班子成员的培训		133
三、加强对党支部委员会成员的监督、评议考核和建立 持续整顿软弱涣散党支部工作机制		140
第八讲	加强对新时代党支部工作的领导和保障	145
一、各级党委（党组）抓好党支部建设的主体责任		147
二、党委组织部门的具体责任		151
三、加强对抓党支部建设的监督问责		155
四、开展党支部工作的保障措施		159
附录	165
中国共产党支部工作条例（试行）		167
全面提高新时代党支部建设质量——中组部负责人 就印发《中国共产党支部工作条例（试行）》 答记者问		180
党支部工作基本流程图		189

第一讲

深刻认识《条例》的精髓 要义和重大深远意义

- ① 《条例》的精髓要义
- ② 新时代党支部的地位和功能
- ③ 《条例》出台的时代背景和重大意义

2018年10月，中共中央印发了《中国共产党支部工作条例（试行）》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。中共中央政治局会议在审议《条例》时强调：“《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，既发扬我们党长期积累的党支部建设宝贵传统，又体现党的十八大以来基层创造的好做法好经验，规定明确、符合实际。制定和实施《条例》，是推动全面从严治党向基层延伸的重要举措，为新时代党支部建设提供了基本遵循，对加强党的组织体系建设，全面提升党支部组织力、强化党支部政治功能，巩固党长期执政的组织基础，意义十分重要。”各级党组织和广大党员干部必须认真学习贯彻中央精神，做好《条例》的宣传解读和学习培训，深入领会《条例》精神，全面掌握《条例》内容，增强贯彻执行《条例》的思想自觉和行动自觉。

一、《条例》的精髓要义

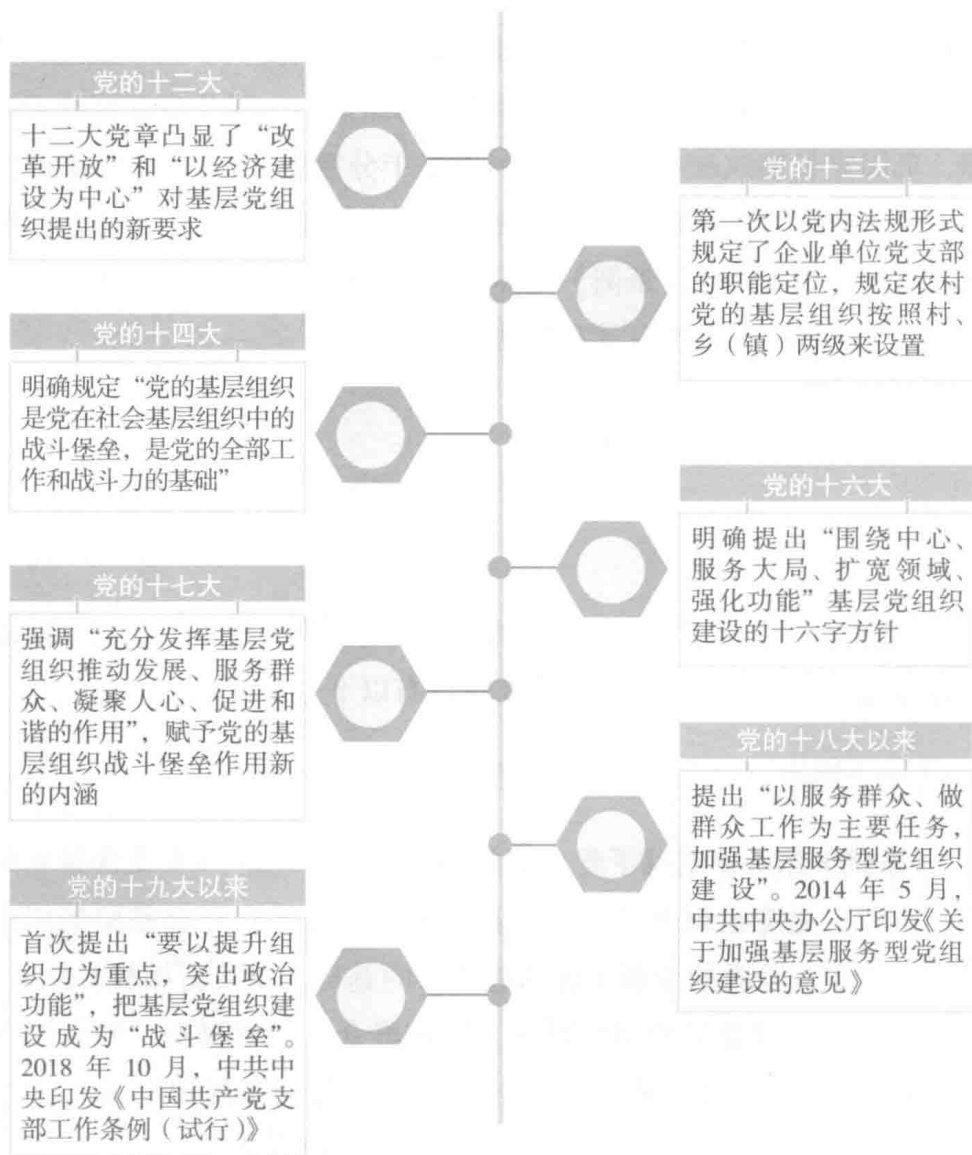
《条例》共8章37条，内容全面、规定明确，覆盖了党支部建设的各领域、各方面。其要义和主要精神有以下七个方面。

（一）明确了党支部的功能定位

《条例》第一章明确了党支部的功能定位，规定：“党支部是党的基础组织，是党组织开展工作的基本单元，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。”这与十九大党章中第三十二条“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础”和第三十四条“党支部是党的基础组织，担负直接教育党员、管理党员、

监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责”的规定是一致的。此外,《条例》还对党支部工作必须遵循的原则作出了明确规定。

改革开放以来党支部建设的历程



（二）规范了党支部的设置

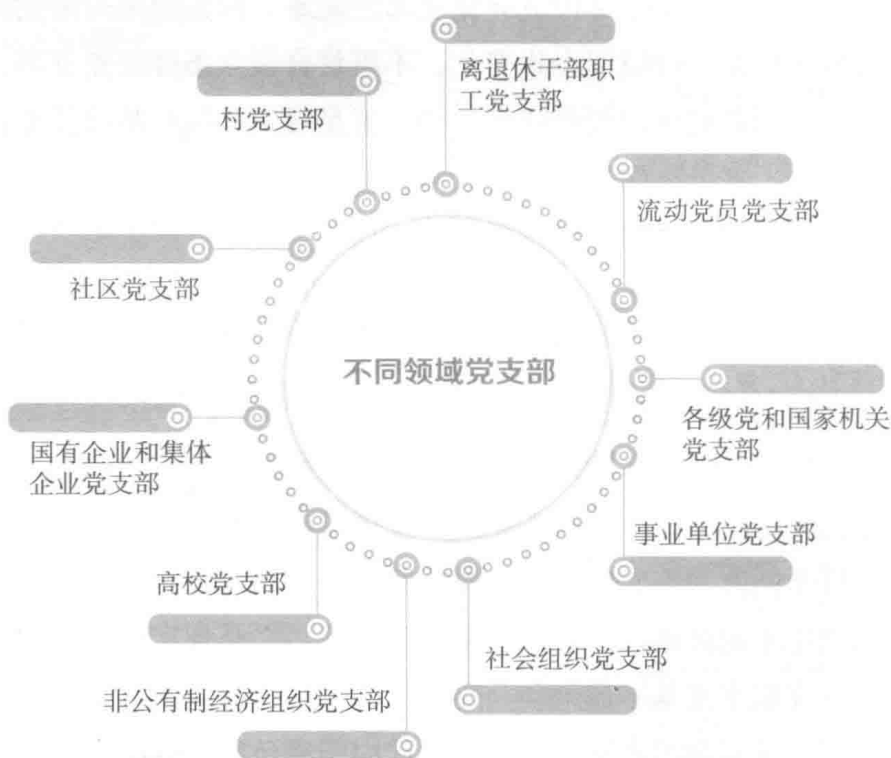
《条例》第二章明确了党支部的设立范围、条件和程序，对结合实际创新党支部设置形式作出规定。一是规定党支部设置一般以单位、区域为主，以单独组建为主要方式。二是要求结合实际创新党支部设置形式，使党的组织和党的工作全覆盖。三是明确党支部的成立，一般由基层单位提出申请，所在乡镇（街道）或者单位基层党委召开会议研究决定并批复。基层单位召开党员大会选举产生党支部委员会或者不设委员会的党支部书记、副书记。根据工作需要，上级党委可以直接作出在基层单位成立党支部的决定。四是规定对因党员人数或者所在单位、区域等发生变化，不再符合设立条件的党支部，上级党组织应当及时予以调整或者撤销。五是规定为执行某项任务临时组建的机构，党员组织关系不转接的，经上级党组织批准，可以成立临时党支部。临时组建的机构撤销后，临时党支部自然撤销。

（三）提出了党支部的基本任务和不同领域党支部的重点任务

《条例》第三章规定了党支部的八项基本任务：一是规定要宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织及本党支部的决议，解决本党支部全体党员在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的问题，并讨论决定或者参与决定本地区本部门本单位重要事项等。二是规定要组织党员认真学习马克思主义基本理论和马克思主义中国化的党的与时俱进的理论，特别要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育常态化制度化等。三是规定要对党员进行教育、管理、监督和服务，突出政治教育，提高党员素质，坚定理想信念，增强党性，严格党的组织生活等。四是规定要密切联系群众，向群众宣传党的政策，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，了解

群众诉求，维护群众的正当权利和利益等。五是规定要对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，把政治标准放在首位等。六是规定要监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国家法律法规等。七是规定要实事求是地对党的建设、党的工作提出意见建议等。八是要按照规定，向党员、群众通报党的工作情况，公开党内有关事务。

同时，《条例》又针对不同领域党支部的实际情况，提出了它们分别承担的各自不同的重点任务。



(四) 完善了党支部的工作机制

《条例》第四章对党支部党员大会、党支部委员会和党小组的职责和运行方式等作出规范。一是明确了党支部党员大会的地位和职权；

二是明确了党支部委员会作为党支部日常工作的领导机构，有对党支部重要工作进行讨论、作出决定等权力；三是明确了党小组的设立、党小组组长的产生、党小组的任务、党小组会的召开等；四是明确了党支部党员大会、党支部委员会会议、党小组会的召集和主持问题。

（五）规定了党支部组织生活的主要内容和程序

《条例》第五章规定了党支部组织生活的主要内容和程序。一是要求党支部应当严格执行党的组织生活制度，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性；二是规定党支部应当组织党员按期参加党员大会、党小组会和上党课，定期召开党支部委员会会议，并强调“三会一课”应当突出政治学习和教育，突出党性锻炼；三是规定了组织生活会召开的时间、频次和形式；四是规定了民主评议党员的频次、内容、形式和程序；五是规定了如何坚持开展谈心谈话活动的若干事项。

（六）规定了加强党支部委员会建设的若干事项

《条例》第六章规定了加强党支部委员会建设的若干事项，从第二十条至第二十八条一共有九条内容，占整个《条例》三十七条总数的近四分之一。主要规定有：一是规定了党支部委员会设立、组成人员等；二是规定了村、社区党支部委员会的每届任期年限和其他基层单位党支部委员会的每届任期年限、产生程序、按期换届提醒督促机制；三是规定了党支部书记、副书记和党支部其他委员的职责分工；四是规定了党支部书记的任职条件；五是规定了党支部书记的选拔任用渠道；六是规定了如何加强对党支部书记、副书记和其他委员的培训；七是规定了建立健全党支部书记的正面激励机制；八是规定了建立健全对党支部书记和其他党支部委员会成员的监督机制；九是规定了建立持续整顿软弱涣散党支部的工作机制。

（七）规定了党支部工作的领导和保障制度

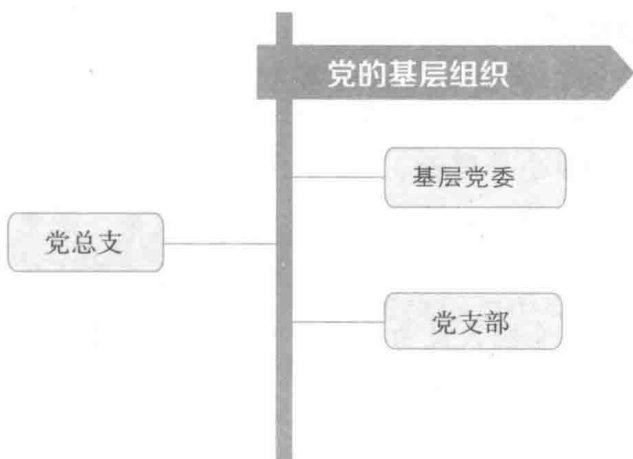
《条例》第七章提出了对党支部工作如何加强领导和保障的制度规定，主要有如下4项：一是规定了各级党委（党组）抓党支部建设负有的主体责任；二是规定了党委组织部门对党支部建设负有的具体责任；三是规定了建立健全党委和党委书记抓基层党建工作的监督问责制度；四是规定了各级党组织为党支部开展工作提供必要条件和经费保障的制度。

二、新时代党支部的地位和功能

（一）新时代党支部的地位

关于新时代党支部的地位，十九大报告有论述，十九大党章有规定。习近平总书记在十九大报告中指出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”党章第三十二条规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”《条例》把十九大报告和党章的规定要求进一步发展了。总则第一条规定：“为了坚持和加强党的全面领导，弘扬‘支部建在连上’光荣传统，落实党要管党、全面从严治党要求，全面提升党支部组织力，强化党支部政治功能，充分发挥党支部战斗堡垒作用，巩固党长期执政的组织基础，根据《中国共产党章程》和有关党内法规，制定本条例。”总则第二

条又进一步明确规定，“党支部是党的基础组织，是党组织开展工作的基本单元，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础”。十九大报告和党章都是从党的基层组织角度来讲的，没有直接说党支部。党的基层组织包括基层党委、党总支、党支部，因此，十九大报告和党章中关于党的基层组织的论述和规定也适用于党支部。



（二）新时代党支部的功能

关于新时代党支部的功能，习近平总书记在十九大报告中指出：“党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。”党章第三十四条规定：“党支部是党的基础组织，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。”《条例》总则第二条对党支部的功能也是这样规定的：“担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。”很明显，习近平总书记在十九大报告中对新时代党支部功能的论述、党章对新时代党支部功能的规

定、《条例》对新时代党支部功能的规定，三者是完全一致的。

功能定位决定了基本任务，基本任务是功能定位的体现。因此，党章中对党的基层组织的八项基本任务的规定与《条例》中对党支部八项基本任务的规定基本上也是一致的。所以，我们有必要把党章与《条例》中两个八项基本任务的内容原文对照加以学习贯彻。



深阅读

习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

十九大党章第三十二条规定，党的基层组织的基本任务是：“（一）宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，积极创先争优，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。（二）组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，推进‘两学一做’学习教育常态化制度化，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。（三）对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，坚定理想信念，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义

务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。（四）密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作。（五）充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现、培养和推荐他们中间的优秀人才，鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。（六）对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，重视在生产、工作第一线 and 青年中发展党员。（七）监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国家法律法规，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。（八）教育党员和群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违纪违法行为作斗争。”

《条例》第九条规定，党支部的基本任务是：“（一）宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织及本党支部的决议。讨论决定或者参与决定本地区本部门本单位重要事项，充分发挥党员先锋模范作用，团结组织群众，努力完成本地区本部门本单位所担负的任务。（二）组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，推进‘两学一做’学习教育常态化制度化，学习党的路线方针政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。做好思想政治工作和意识形态工作。（三）对党员进行教育、管理、监督和服务，突出政治教育，提高党员素质，坚定理想信念，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。关怀帮扶生活困难党员和老党员。做好党费收缴、使用和管理的工作。依规稳妥处置不合格党员。（四）密切联系群众，向群众宣传党的政策，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，了解群众诉求，维护群众的正当权利