

国家海域使用贡献率 测评研究

刘大海 李彦平 等 著

国家海域使用贡献率 测评研究

刘大海 李彦平 等 著

海洋出版社

2018年·北京

图书在版编目(CIP)数据

国家海域使用贡献率测评研究 / 刘大海等著. — 北京 :
海洋出版社, 2018.6

ISBN 978-7-5210-0139-6

I. ①国… II. ①刘… III. ①海域—管理—研究—中国
IV. ①P712

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第143831号

责任编辑：苏 勤

责任印制：赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路8号 邮编：100081

北京朝阳印刷厂有限责任公司印刷 新华书店北京发行所经销

2018年6月第1版 2018年6月第1次印刷

开本：787mm×1092mm 1/16 印张：6.5

字数：168千字 定价：68.00元

发行部：62132549 邮购部：68038093 总编室：62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

《国家海域使用贡献率测评研究》

编著组：刘大海 李彦平 张绍丽 孙 娟





前言

21世纪是人类全面开发利用海洋的新世纪，海洋在国家经济发展和维护国家主权、安全、发展利益中的地位更加突出，拓展海洋战略空间成为世界各国的共识。党的十九大报告指出，“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时指出，“海洋是高质量发展战略要地”。

作为海洋开发利用活动的重要空间和载体，海域资源是国民经济和社会发展的重要保障。自2002年施行《中华人民共和国海域使用管理法》以来，我国海域使用逐渐规范有序，为海洋经济乃至整个国民经济的发展做出了巨大贡献。在“十二五”期间，全国海洋生产总值年均增速达8.1%，到“十二五”期末，海洋生产总值占国民生产总值的比重近9.6%。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出，要“积极拓展蓝色经济空间。坚持陆海统筹，壮大海洋经济，科学开发海洋资源，保护海洋生态环境，维护我国海洋权益，建设海洋强国”。海域开发利用成为海洋经济发展和海洋强国建设的重要基础和关键环节。在此背景下，结合我国海域使用现状，准确衡量海域使用对经济增长的贡献，对于科学用海、高效用海、集约用海，促进海洋经济健康、可持续发展，实现海域资源最优配置和科学利用具有重要的理论价值和现实意义。

《国家海域使用贡献率测评研究》基于海洋经济社会发展统计数据，以生产函数为理论基础，对我国海洋经济发展中海域空间资源投入的贡献进行量化评价，能够直接反映海域使用在海洋经济增长中的作用和地位，对不断提高我国海域使用管理水平和海洋经济发展质量具有一定的参考价值 and 指导意义。

《国家海域使用贡献率测评研究》受国家海洋局海域综合管理司委托，由国家海洋局第一海洋研究所海洋政策研究中心具体组织编写。课题组所用数据以《中国海洋统计年鉴》、《海域使用管理公报》、《中国统计年鉴》、《中国渔业统计年鉴》、《中国能源统计年鉴》、《中国国土资源年鉴》等公布的数据为准，致力于汇总和分析2003—2015年各项海域使用及贡献率测算的相关数据。不过由于受统计资料和公布的数据范围所限，部分章节分析或测算缺少个别年份数据，敬请谅解。

希望《国家海域使用贡献率测评研究》能够成为全社会认识和了解我国海域开发利用的窗口，同时为海洋管理部门进行海域资源优化配置提供新的思路。《国家海域使用贡献率测评研究》是海域使用贡献率测算与分析的阶段性尝试，若有不足之处，敬请批评指正，编写组会汲取各方面专家学者的宝贵意见，不断完善海域使用贡献率评估报告。相关意见请反馈至mpc@fio.org.cn。

国家海洋局第一海洋研究所海洋政策研究中心

2018年1月

目 录

第一章 引 言	1
第二章 从数据看我国海域使用取得的成就	5
一、海域使用管理工作成效显著	7
二、海洋资源开发能力增强	12
三、海洋经济发展态势良好	14
四、沿海地区经济社会发展迅速	17
第三章 国家海域使用贡献率评估分析	21
一、国家海域使用贡献率趋势分析	22
二、其他生产要素和TFP贡献率	24
第四章 区域海域使用贡献率评估分析	27
一、各省（自治区、直辖市）海域使用贡献率	29
二、各海洋经济区海域使用贡献率	41
三、各海洋经济圈海域使用贡献率	46
第五章 海域使用与海洋经济发展专题分析	51
一、海域使用面积总量与海洋经济总量关系分析	52
二、海域使用面积增量与海洋经济增量关系分析	53

三、海域使用产出强度分析.....	54
-------------------	----

第六章 我国海域使用贡献率趋势分析与海域管理展望.....	57
-------------------------------	----

附 录	61
-----------	----

附录一 海域使用贡献率测算思路及方法.....	62
-------------------------	----

附录二 海域使用贡献率测算的其他方法.....	68
-------------------------	----

附录三 灰色关联度.....	79
----------------	----

附录四 回归分析.....	81
---------------	----

附录五 国家海域使用贡献率测算指标与数据.....	83
---------------------------	----

附录六 区域海域使用贡献率测算指标与数据.....	88
---------------------------	----

附录七 国家海域使用贡献率.....	91
--------------------	----

附录八 区域海域使用贡献率.....	92
--------------------	----

第一章 引言





海域资源是国民经济和社会发展的重要保障，对海洋强国建设和中华民族伟大复兴具有十分重要的意义。近年来，我国海域开发强度、广度和深度不断拓展，沿海地区用海需求旺盛，用海规模不断扩大，海域资源在海洋经济发展全局中的地位更加突出。2002年，党的十六大在全面建设小康社会的总体战略部署中提出了“实施海洋开发”的要求。2006年，十届全国人大四次会议批准的《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》在海洋经济发展和海洋综合管理方面有了更明确的指示：“保护海洋生态，开发海洋资源，实施海洋综合管理，促进海洋经济发展”。2010年，党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中，提出“发展海洋经济。坚持陆海统筹，制定和实施海洋发展战略，提高海洋开发、控制、综合管理能力”。2012年，国家海洋局公布了《全国海洋功能区划（2011—2020年）》，对中国管辖海域未来10年的开发利用和环境保护做出了全面部署和具体安排。2015年，国务院印发《全国海洋主体功能区规划》，提出“海洋空间利用格局清晰合理”、“海洋空间利用效率提高”和“海洋可持续发展能力提升”三大目标，进一步提高了海域资源在海洋经济发展中的地位。随着海洋强国进程的推进，海域资源的重要性和稀缺性将日益凸显，海洋经济发展对海域资源的需求将越来越强。

《国家海域使用贡献率测评研究》客观分析了自2003年以来我国海域使用的发展状况，测算了我国海域使用贡献率，分析了海域使用贡献率的发展趋势，提出了今后我国海域使用管理的意见和建议。具体分为以下6个部分。

第一章，引言。全面阐述海域使用的重要意义，并对《国家海域使用贡献率测评研究》的内容进行总体介绍。

第二章，从数据看我国海域使用取得的成就。基于海洋经济社会发展统计数据，从海域使用管理工作、海洋资源开发能力、海洋经济发展情况和沿海地区经济社会发展情况4个方面对我国海域使用所取得的成就进行全面分析。

第三章，国家海域使用贡献率评估分析。基于生产函数理论测算国家海域使用贡献率。结果表明：国家海域使用贡献率年度波动较大，但从中长期来看较为稳定，且保持较高水平，说明海域使用在海洋经济增长中发挥重要作用。

第四章，区域海域使用贡献率评估分析。对我国区域海域使用贡献率进行定量评估，结果表明：从我国沿海省（自治区、直辖市）来看，河北省海域使用贡献率最高，上海市、江苏省和辽宁省紧随其后；从5个海洋经济区来看，长江三角洲经济区的贡献率最高，其后依次为环渤海经济区、环北部湾经济区、珠江三角洲经济区和海峡西岸经济区；从3个海洋经济圈来看，东部海洋经济圈海域使用贡献率较高，北部海洋经济圈、南部海洋经济圈较低。

第五章，海域使用与海洋经济发展专题分析。运用相关性分析和线性回归等方法，从总量和增量两个方面定量分析海域使用与海洋经济发展之间的关系；对全国和沿海地区海域使用产出强度进行测评。结果表明：海域使用面积总量与海洋经济总量之间存在强正相关性；海域使用面积增加对海洋经济增长的影响存在一定滞后性；全国海域使用产出强度总体上呈增长趋势，沿海地区海域使用产出强度差异较大。

第六章，我国海域使用贡献率趋势分析与海域管理展望。基于以上章节的评估内容对我国海域使用贡献率进行综合评价，并对未来我国海域使用管理进行了展望。



第二章 从数据看 我国海域使用取得的成就





自20世纪70年代末以来,在改革开放政策的推动下,我国沿海地区掀起了一股海洋开发利用的热潮,近海海域开发利用活动日益频繁。2002年,我国正式颁布实施了《中华人民共和国海域使用管理法》,海域开发使用中的“无序、无度、无偿”问题逐渐得到改善,逐步建立起科学的海洋综合管理体制,基本实现了海域资源的有序、有度、有偿使用管理,为国民经济和社会发展做出了巨大贡献。

《国家海域使用贡献率测评研究》基于海洋经济社会发展统计数据,选取海域使用管理工作、海洋资源开发能力、海洋经济发展态势和沿海地区经济社会发展情况4个方面的主要指标分析我国海域使用所取得的成就。

(1) 海域使用管理工作成效显著。海域使用规模持续增长,已确权海域面积稳定增长;海域有偿使用管理逐步规范,海域使用金征收额大幅增加;海域使用逐渐规范有序,海域使用执法检查力度加大,海域使用违法现象大幅减少。

(2) 海域资源开发能力增强。海水养殖产量基本呈增长趋势,提供水产品比重有所增加;海洋原油产量提高,开发前景广阔;海盐始终保持较高产量,多年位居世界海盐产量首位。

(3) 海洋经济发展态势良好。海洋生产总值稳定增长,占国民生产总值比重9%以上,增速相对国民生产总值较快;海洋产业结构逐渐完善,海洋第三产业发展势头良好。

(4) 沿海地区经济社会发展迅速。沿海地区涉海就业规模持续扩大,占全国就业比重逐步提高;沿海地区财政收入持续增长,占全国地方财政收入的比重始终超过50%;沿海地区发展空间增大,近年来填海造地面积约占沿海地区新增建设用地供应量的12%。

一、海域使用管理工作成效显著

海域使用规模持续增长。自2003年以来,我国每年新增确权海域面积16万~38万公顷,其中2014年新增确权面积最大,为37.41万公顷。2003—2011年,每年新增确权海域面积总体波动幅度不大,但最近4年(2012—2015年)有较大增长,平均水平高于历年数值。我国已确权海域面积^①呈稳定增长趋势,大致呈线性变化,12年间已确权海域面积增加了两倍多(见图2-1)。

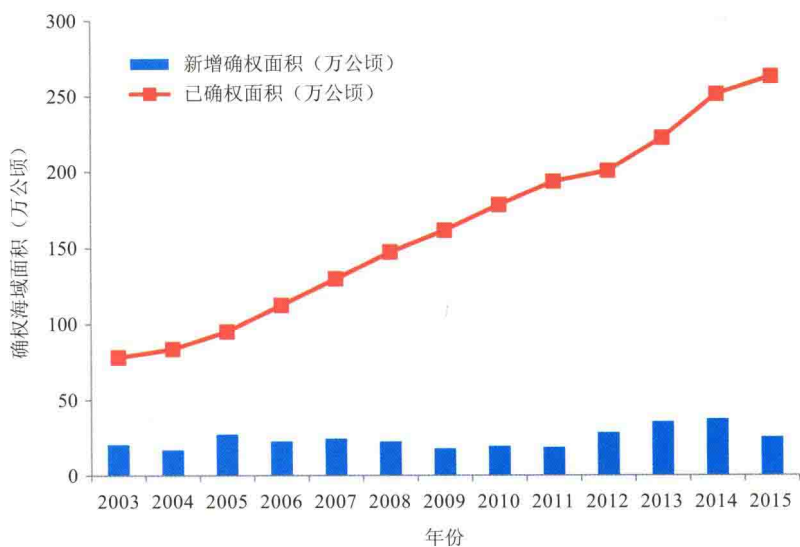


图2-1 2003—2015年新增确权海域面积和已确权海域面积

沿海各省(自治区、直辖市)累计确权海域面积^②差距大,形成3个明显梯度。辽宁、山东和江苏3省为第一梯度,海域累计确权面积在60万公顷以上,其中,辽宁省海域累计确权面积超过100万公顷,位居首位;福建、河北、浙江和广东4省为第二梯度,海域累计确权面积在10万~20万公顷之间;

① 已确权海域面积指某一时刻全国范围内拥有海域使用权的项目用海面积总和,报告以此代表海域使用面积。已确权海域面积=历年累计确权海域面积-历年海域使用权注销面积。

② 累计确权海域面积指一定时期内,历年确权海域面积总和。与已确权海域面积相比,累计确权海域面积包含了历年海域使用权注销面积。由于目前无各省历年注销海域使用权统计数据,且海域使用权注销面积占确权海域面积比重相对较小,故在省级范围内,以累计确权海域面积代表海域使用面积。



而广西壮族自治区、天津市、海南省和上海市为第三梯度，海域累计确权面积均低于5万公顷，其中上海市海域确权面积不足1万公顷（见图2-2）。

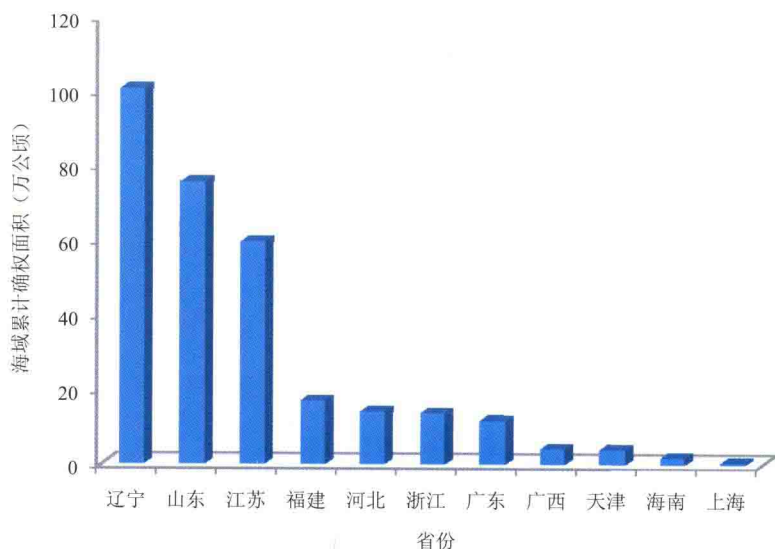


图2-2 2003—2015年沿海各省（自治区、直辖市）累计确权海域面积

不同使用类型的海域确权面积差距大，渔业用海与其他用海确权面积相差悬殊。2011—2015年，渔业用海确权面积远远高于其他类型用海面积，比重为86%~93%，交通运输用海与工业用海确权面积相近，位居第二和第三位，比重为2%~6%，其他使用类型的海域确权面积较小（见图2-3）。

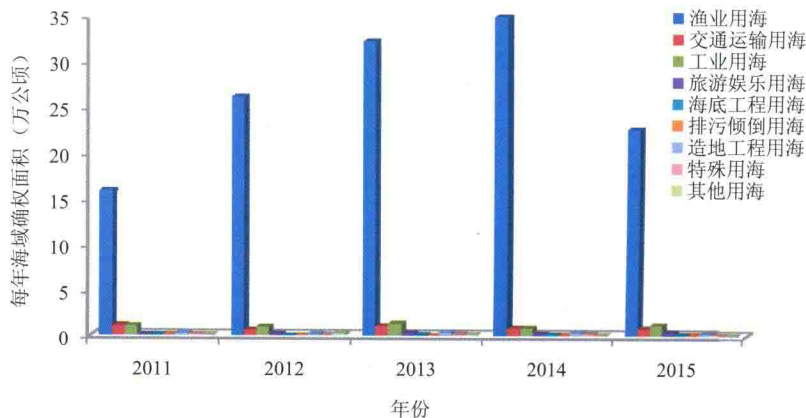


图2-3 2011—2015年不同海域使用类型的海域新增确权面积