


坚持底线思维 着力防范化解重大风险

颜晓峰 著



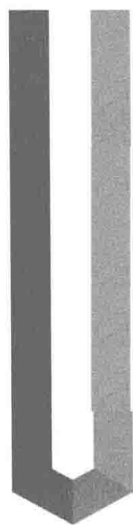
- 加强政治建设 保证政治安全 ——
- 加强意识形态建设 保证意识形态安全 ——
- 加强经济建设 保证经济安全 ——
- 加强社会建设 保证社会安全 ——
- 加强国防和军队建设 保证军事安全 ——
- 加强党的建设 保证执政安全 ——


人民东方出版传媒
 东方出版社

坚持底线思维

着力防范化解重大风险

颜晓峰 著



人民东方出版传媒
 东方出版社

图书在版编目(CIP)数据

坚持底线思维 着力防范化解重大风险 / 颜晓峰著. —北京: 东方出版社, 2019.6
ISBN 978-7-5207-0963-7

I. ①坚… II. ①颜… III. ①中国共产党—党员—思想政治教育—学习参考资料
IV. ①D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 068073 号

坚持底线思维 着力防范化解重大风险

(JIANCHI DIXIAN SIWEI ZHUOLI FANGFAN HUAJIE ZHONGDA FENGXIAN)

作 者: 颜晓峰

责任编辑: 辛岐波 杨润杰 杭 超

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市朝阳区西坝河北里 51 号

邮 编: 100028

印 刷: 香河利华文化发展有限公司

版 次: 2019 年 6 月第 1 版

印 次: 2019 年 6 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 19

字 数: 270 千字

书 号: ISBN 978-7-5207-0963-7

定 价: 68.00 元

发行电话: (010) 85924663 85924644 85924641

版权所有, 违者必究

如有印装质量问题, 我社负责调换, 请拨打电话: (010) 85924725



引言	001
一 绪 论	003
(一) 着力防范化解重大风险	005
(二) 新时代国家安全治理的总方略	023
(三) 底线思维的主要特性	036
二 加强政治建设 保证政治安全	041
(一) “四个坚持”构建新时代治国理政的基石	043
(二) “四个全面”遵循治国理政大逻辑	049
(三) 增强政治定力 坚持正确方向	057
(四) 总目标是完善制度与推进治理的有机统一	064
(五) 全面推进依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命	068
(六) 着力践行以人民为中心的发展思想	079
三 加强意识形态建设 保证意识形态安全	087
(一) 信仰信念信心至关重要	089
(二) 运用好理论宣传和舆论导向的意识形态功能	095

(三) 努力推进宣传思想工作创新·····	099
(四) 坚持党的新闻舆论工作的指导方针·····	108
(五) 始终发扬创造奋斗团结梦想的伟大民族精神·····	114
(六) 敬重历史崇敬英雄，促使民族精神净化提升·····	122
(七) 抗战精神筑牢民族新的长城·····	129
(八) 把红色场馆纳入国家文化软实力体系之中·····	139
四 加强经济建设 保证经济安全 ·····	145
(一) 准确把握我国社会主要矛盾发生变化的新特点·····	147
(二) 坚持新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革·····	154
(三) 进一步解放和增强社会活力·····	169
(四) 适应经济发展新常态是加快转变经济发展方式的深化·····	175
五 加强社会建设 保证社会安全 ·····	195
(一) 社会和谐凝聚中国力量·····	197
(二) 共享发展丰富社会主义平等观·····	204
(三) 让诚信成为信仰·····	207
(四) 人民标准是检验治理效果的根本标准·····	210
六 加强国防和军队建设 保证军事安全 ·····	219
(一) 牢牢把握党在新时代的强军目标·····	221
(二) 深远经略 前移军事战略指导重心·····	229
(三) 统筹推进强军布局 建设世界一流军队·····	236
(四) 把创新摆在军队建设发展全局的核心位置·····	243

七 加强党的建设 保证执政安全	247
(一) 始终坚守共产党人的命脉和灵魂	249
(二) 着力增强党内政治生活的政治性时代性原则性战斗性	255
(三) 大力弘扬批评和自我批评优良作风	262
(四) 充分发挥党内监督体系管党治党的威力	270
(五) 反对官僚主义 大兴为民之风	278
(六) 反对腐败是党心民心所向	284
(七) 筑牢党直接联系服务群众的“连心桥”	288
后 记	293



2019年1月21日，省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校开班。习近平总书记在开班式上发表重要讲话强调，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

中国特色社会主义进入新时代，实现中华民族伟大复兴的光明前景和各种重大风险挑战同时存在。两种趋势、两种可能并存，要求我们党同时推进伟大事业和防控重大风险，同时提高全面发展能力和防控重大风险能力。正是在这样的背景下，党的十八大以来，习近平总书记多次强调坚持底线思维，多次论述防范风险挑战。

底线思维，就是从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。善于运用底线思维的方法，就能够做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。注重防范化解重大风险是底线思维的集中体现。各种风险都要防控，但重点要防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴的全局性风险，这是强调底线思维的根

本含义。可以说，坚持底线思维，防范化解重大风险，是关系到“两个一百年”奋斗目标能否实现、中国特色社会主义能否长治久安、中国人民根本利益能否保障的重大问题。

坚持底线思维、防范化解重大风险，是防与治、防与建的统一，既是有力防范各个领域风险、有效维护各个领域安全的过程，也是积极推动各个领域建设、努力夯实各个领域基础的过程。防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险，根本之策是加强政治建设、意识形态建设、经济建设、科技建设、社会建设、安全环境建设、党的建设等领域基础建设，从根本上构筑好安全之基。本书从加强政治建设、保证政治安全，加强意识形态建设、保证意识形态安全，加强经济建设、保证经济安全，加强社会建设、保证社会安全，加强国防和军队建设、保证军事安全，加强党的建设、保证执政安全等六个方面，分若干专题进行阐述，力图将坚持底线思维、防范化解重大风险的思想与实践具体化深入化拓展化。



绪论

政治

意识形态

经济

社会

军事

执政

坚 持 底 线 思 维 着 力 防 范 化 解 重 大 风 险

(一)

着力防范化解重大风险

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在团结带领全党全国各族人民开创中国特色社会主义新时代的进程中，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，着眼为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障，着力防范化解重大风险，努力防控来自不同领域的各种风险挑战，取得了历史性成就，推动党和国家事业发生了历史性变革。2019年1月21日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上关于防范化解重大风险的重要论述，创造性地丰富和发展了党在执政条件下防控风险的理论，是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总体国家安全观的有机组成，是党在新时代防范化解重大风险的科学指导。

1. 重要战略机遇期与重大风险积累期同时并存

改革开放以来，中国共产党人接续奋斗，中国特色社会主义从创立、发展到完善，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目

标，比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标。世界正处于大发展大变革大调整时期，国际力量对比更趋平衡，和平发展大势不可逆转。综合考察中国发展大趋势，习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。”^①重要机遇期与重大风险期两种状态并存、光明前景与严峻挑战两种趋势同在，构成了中国特色社会主义新时代的显著特征。

从世情看，和平与发展仍然是时代主题，同时世界面临的不稳定性不确定性也依然突出。当前，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，世界和平合作、开放融通、变革创新的潮流滚滚向前，和平、发展、合作、共赢从来没有像今天这样成为不可阻挡的历史潮流，新一轮科技和产业革命给人类社会发展带来新的机遇，当今世界正在经历百年未有之大变局。世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多，我国外部环境复杂严峻。世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延，人类面临许多共同挑战。全球安全问题早已超越国界。正如习近平总书记指出：“任何一个国家的安全短板都会导致外部风险大量涌入，形成安全风险洼地；任何一个国家的安全问题积累到一定程度又会外溢成

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第2页。

为区域性甚至全球性安全问题。”^① 全球发展深层次矛盾突出，保护主义、单边主义思潮抬头，多边贸易体制受到冲击，世界经济整体发展环境面临诸多风险和不确定性。

从国情看，中国特色社会主义进入新时代，同时诸多矛盾叠加、风险隐患增多。新时代是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦。全面深化改革啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩。党的十九大作出新时代中国特色社会主义发展的战略安排，从基本实现社会主义现代化到全面建成社会主义现代化强国，这是中华民族未来几十年的主潮流和大趋势。同时，以习近平同志为核心的党中央清醒看到，实现奋斗目标既具有充分条件，也面临艰巨任务，前进道路并不平坦，诸多矛盾叠加、风险隐患增多的挑战依然严峻复杂。如果应对不好，或者发生系统性风险、犯颠覆性错误，就会延误甚至中断中国特色社会主义进程。重大风险潜藏于政治、意识形态、经济、社会、国防和军队、党的建设等领域。就拿经济领域的金融风险来说，2018年底，我国宏观杠杆率达到243.7%，同2008年相比上升近100个百分点。高杠杆和杠杆结构不合理容易带来宏观经济不稳定性和脆弱性，助长投机行为，扩大资不抵债的规模和压力，干扰社会预期，加大政策调控和市场调节难度。

从党情看，党内政治生态明显好转，同时反腐败斗争形势依然严峻复杂。党的十八大以来，全面从严治党成效显著，全党树牢“四

^① 习近平：《论坚持推动构建人类命运共同体》，中央文献出版社2018年版，第484页。

个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决改变管党治党宽松软状况，消除了党和国家内部存在的严重隐患，党内政治生活气象更新，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。同时，受国际国内环境各种因素的影响，我们党面临的执政环境仍然是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的。习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范重大风险专题研讨班上的讲话中指出：“清除了党内存在的严重隐患，成效是显著的，但这并不意味着我们就可以高枕无忧了。党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际情况作出的大判断。”^①党的十八大以来一些腐败分子仍然不收手，置中央的三令五申于不顾，一意孤行，甚至变本加厉，严重违纪违法，是隐藏在党内的政治隐患。

从民心看，人民获得感显著增强、幸福感追求提升、安全感得到保障，同时我国进入社会矛盾多发期。人民生活不断改善，一大批惠民举措落地实施，脱贫攻坚战取得决定性进展，城乡居民收入增速超过经济增速，中等收入群体持续扩大。中等收入群体作为经济发展的稳定受益者，他们对社会秩序和主流价值观认同感较强，比较理性务实，一般不希望看到既定社会秩序受到破坏，对社会能起到稳定器作用。我国经济发展的“蛋糕”不断做大，但分配不公的问题比较突出，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在

^①《提高防控能力着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展社会大局稳定》，《人民日报》2019年1月22日。

就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。习近平总书记指出：“物质丰富了，但发展极不平衡，贫富悬殊很大，社会不公平，两极分化了，能得人心吗？”^①我国劳动人口众多，又面临经济下行压力，如果就业问题处理不好，就会造成严重的社会问题。失业的人口多了，社会稳定就面临很大危险。执政党的建设直接关系到人心所向，如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的突出矛盾和问题得不到及时解决，我们党就会失信于民，我们党执政的基础就会动摇和瓦解，党就会面临更大的危险。

2. 坚持总体国家安全观与防范化解重大风险相辅相成

增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。面对实现奋斗目标和防控重大风险的使命任务，习近平总书记提出坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益，坚持总体国家安全观为实现奋斗目标提供安全保证，为防范化解重大风险夯实实践基础。坚持总体国家安全观是防范化解重大风险的安全之网，防范化解重大风险是坚持总体国家安全观的目的所在。

确保政治安全，防控政治风险。政治安全是关系中华民族前途命运、关系中国特色社会主义兴衰成败、关系中国共产党长期执政

^①《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第32页。

的根本性安全。习近平总书记指出：“中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回。”^①在道路问题上，必须坚持走中国特色社会主义道路，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行。在改革开放的方向问题上，不实行改革开放死路一条，搞否定社会主义方向的“改革开放”也是死路一条，要防止落入“西化分化陷阱”。在党的执政地位和领导地位问题上，不管党、不抓党就有可能出问题甚至出大问题，结果不只是党的事业不能成功，甚至有亡党亡国的危险。

确保意识形态安全，防控意识形态风险。意识形态关乎国家政治安全。一个政权的瓦解往往是从意识形态领域开始的，意识形态防线被攻破了，其他防线就很难守住。意识形态工作的领导权、管理权、话语权要牢牢掌握在手中，任何时候都不能旁落，否则就要犯无可挽回的历史性错误。互联网已经成为舆论斗争的主战场，是我们面临的“最大变量”，搞不好会成为我们的“心头之患”。在互联网这个战场上，我们能否顶得住、打得赢，直接关系我国意识形态安全和政权安全。要持续巩固壮大主流舆论强势，加大舆论引导力度，加快建立网络综合治理体系。防控意识形态风险，要着眼于未来，高度重视对青年一代的思想政治工作，教育引导广大青年形成正确的世界观、人生观、价值观，确保青年一代成为社会主义的建设者和接班人。

确保经济安全，防控经济风险。过去，经济高速发展掩盖了一

^①《习近平关于总体国家安全观论述摘编》，中央文献出版社2018年版，第34页。

些矛盾和风险。伴随着经济增速下调，各类隐性风险逐步显性化，地方政府性债务、影子银行、房地产等领域风险正在显露，就业也存在结构性风险。我们面临的风险总体可控，但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间。坚持稳中求进工作总基调，“稳”的重点要放在稳住经济运行上，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性系统性风险。既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。各地区各部门要平衡好稳增长和防风险的关系，把握好节奏和力度。要稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，切实解决中小微企业融资难融资贵问题，加大力度妥善处理“僵尸企业”处置中启动难、实施难、人员安置难等问题，稳妥处理地方政府债务风险。

确保科技安全，防控科技风险。新科技革命和产业变革将是最难掌控但必须面对的不确定性因素之一，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战。高端科技是现代的国之利器。核心技术尤其是国防科技是花钱买不来的，我们在一些关键技术和设备上受制于人的问题，要从根本上改变，必须及早解决。只有把核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。要加强重大创新领域战略研判和前瞻部署，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，建设重大创新基地和创新平台。要强化事关国家安全和经济社会发展全局的重大科技任务的统筹组织，强化国家战略科技力量建设。我国创新型科技人才结构性不足矛盾突出，世界级科技大师缺乏，领军人才、尖子人才不足，要加快建设一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍。

确保社会安全，防控社会风险。我国公共安全形势仍很严峻，